

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-520

«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-520 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26.3¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики

Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Законом Иркутской области № 101-ОЗ установлена дополнительная мера социальной поддержки проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) (далее – усыновление) третьего или последующих детей.

На основании части 5¹ статьи 2 Закона Иркутской области № 101-ОЗ одним из условий предоставления ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям является непосещение ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации или посещение группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Одновременно предусмотрено, что если ребенок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию по иным причинам, ежемесячная денежная выплата не предоставляется.

В соответствии с пунктом 14 части 10 статьи 4 Закона Иркутской области № 101-ОЗ предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается в случае посещения ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации (за исключением групп кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях) либо непосещение ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации по причинам, не указанным в абзаце первом части 5¹ статьи 2 Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

Частью 12 статьи 4 Закона Иркутской области № 101-ОЗ установлена обязанность родителя извещать государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, о наступлении вышеизложенных обстоятельств.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области возникают трудности в правоприменении указанных положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ, что в ряде случаев приводит к взысканию сумм переплаты ежемесячной денежной выплаты с многодетных семей в судебном порядке. Необходимость выплаты указанных сумм для многодетных семей, в свою очередь, влечет тяжелые материальные последствия и вызывает рост социальной напряженности в обществе.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 4 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, регулиующую порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Уточняется, что основанием для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты является издание распорядительного акта (распорядительных актов) муниципальной дошкольной образовательной организации о приеме ребенка и предыдущих детей на обучение в данную организацию (за исключением приема в муниципальную дошкольную образовательную организацию для посещения группы кратковременного пребывания детей).

В целях пресечения случаев злоупотребления правом на получение ежемесячной денежной выплаты, в качестве самостоятельного основания для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты устанавливается отказ родителя (усыновителя) от предоставленного места в муниципальной дошкольной образовательной организации (за исключением отказа в связи с изменением места жительства).

Информация о наступлении указанных обстоятельств государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, будет получать в порядке информационного обмена с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

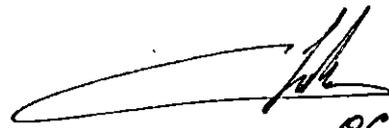
По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Иркутской области.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

06.06.19

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

29.05.2019