

13 133

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>133</u>
Дата: <u>14.11.2016</u>

**Заключение**  
на проект закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является изменение положений Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) и статьи 31 Закона Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», а именно:

- урегулирование вопросов действия ранее изданных правовых актов Иркутской области в ситуациях, когда в результате изменения системы правовых актов Иркутской области не имеется возможности издания правовых актов соответствующего вида;
- урегулирование вопросов внесения изменений в распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области, распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области;
- урегулирование вопросов применения правовых актов исполнительных органов государственной власти Иркутской области после изменения системы и (или) структуры этих органов;
- изменение порядка государственного учета правовых актов Иркутской области;
- дополнение законодательства Иркутской области понятием «официальный текст правового акта» с конкретизацией случаев, в которых тексты правовых актов используются в качестве официальных;
- раскрытие в законодательстве Иркутской области понятия «отмена правовых актов области».

Конституцией Российской Федерации предусмотрено, что установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт

Вх. № <u>3179/127</u>
Дата <u>14.11.2016</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>01-30</u>

«н» части 1 статьи 72); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76).

Согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и названным Федеральным законом; образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, названным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Обозначенные положения в соответствующей части конкретизированы в главе 4 Устава Иркутской области, определяющей основы системы правовых актов Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области № 1-оз, в целом соблюдены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Абзацами восьмым и девятым пункта 5 статьи 1 проекта закона определено, что в случае изменения полномочий министерства, влекущего исключение полномочий министерства по изданию правовых актов области в определенной сфере общественных отношений либо отнесение полномочий министерства по изданию обозначенных выше правовых актов к другому министерству, внесение изменений в ранее изданные правовые акты области не производится. Отмена обозначенных правовых актов (их отдельных положений), признание их утратившими силу (их отдельных положений), приостановление их действия (их отдельных положений) осуществляются издавшими их министерствами либо Правительством Иркутской области.

Соответственно, к моменту возникновения возможных отмены правовых актов, признания их утратившими силу, приостановления их действия полномочия по изданию правовых актов у соответствующего министерства изымаются.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание положения статьи 2 Закона Иркутской области № 1-оз, необходимо дополнительное

обсуждение предлагаемой возможности отмены правовых актов, признания их утратившими силу, приостановления действия правовых актов министерством, у которого полномочия по изданию правовых актов изъяты.

Аналогичная регламентация предлагается в абзаце десятом пункта 6 статьи 1 проекта закона, который также необходимо обсудить дополнительно.

2. Учитывая положения пунктов 1.1 и 2 части 1 статьи 7, статей 8, 9 Закона Иркутской области № 1-оз, в абзаце пятом пункта 6 статьи 1 проекта закона слова «иными законами области» следует заменить словами «законами области».

3. Статья 3 проекта закона предусматривает вступление Закона в силу после дня его официального опубликования.

С учетом положений части 4 статьи 23 Устава Иркутской области, части 2 статьи 56 Закона Иркутской области № 1-оз, а также статьи 69 названного Закона Иркутской области, которая предусматривает вступление Закона в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, редакцию предлагаемой статьи 3 проекта закона необходимо обсудить дополнительно.

4. К проекту закона также имеются замечания юридино-технического характера.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для принятия в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения во втором чтении.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

13.12.2016

Согласовано:  
Заместитель руководителя аппарата



А.А. Петров  
14.12.2016