

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – проект закона) подготовлен министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона являются положения пункта 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон, государственные полномочия) установлена нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, которая зависит от численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования Иркутской области населения.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» официальный статистический учет направлен на обеспечение информационных потребностей государства и общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой официальной статистической информации о социальных, об экономических, о демографических, об экологических и о других общественных процессах в Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 года № 420 «О Федеральной службе государственной статистики» функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации осуществляет Федеральная служба государственной статистики (Росстат), в том числе непосредственно и через свои территориальные органы.

Для расчета нормативной численности муниципальных служащих на очередной год применяются официальные статистические данные о численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования Иркутской области населения за период, предшествующий расчетному, то есть для расчета нормативной численности муниципальных служащих на 2017 год использованы соответствующие данные за 2015 год.

В соответствии с Законом Иркутской области от 10 декабря 2014 года № 149-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Ангарского района Иркутской области» с 1 января 2015 года муниципальное образование «город Ангарск», Мегетское муниципальное образование, Одинское муниципальное образование и Савватеевское муниципальное образование были преобразованы путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования – Ангарское городское муниципальное образование.

В связи с прекращением существования муниципального образования «город Ангарск», Мегетского муниципального образования, Одинского муниципального образования, Савватеевского муниципального образования, Ангарского муниципального образования в Закон были внесены изменения в части изменения перечня муниципальных образований Иркутской области, наделенных государственными полномочиями (Закон Иркутской области от 27 апреля 2015 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области о наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями»).

Вместе с тем официальные статистические данные о численности занятого в экономике муниципальных образований Иркутской области населения за 2015 год опубликованы Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (Иркутскстат) в 2016 году.

Согласно данным Иркутскстата численность занятого в экономике муниципального образования «Ангарский городской округ» населения в 2015 году составила 59 692 человека. В 2014 году численность занятого в экономике прекративших существование муниципальных образований населения составляла 62 250 человек.

Таким образом, согласно Закону нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в муниципальном образовании «Ангарский городской округ», с 2017 года не может превышать 1 штатной единицы.

На основе анализа работы по исполнению государственных полномочий, а также в целях сохранения нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в муниципальном образовании «Ангарский городской округ», проектом закона предлагается скорректировать значения показателя численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения в способе расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых

местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.

Для нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, составляющей не более чем 1 штатная единица, снижен максимальный порог численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования Иркутской области населения со значения «до 60 тысяч человек» на значение «до 55 тысяч человек».

Для нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в сфере труда, составляющей не более чем 2 штатные единицы, снижен минимальный порог численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения Иркутской области со значения «60 тысяч человек» на значение «55 тысяч человек».

При изменении значений показателя численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования Иркутской области населения норматив численности муниципальных служащих муниципального образования «Ангарский городской округ» останется на прежнем уровне – 2 штатные единицы.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, в части изменения значений показателя численности занятого в экономике муниципального образования Иркутской области населения с «60 тысяч человек» на «55 тысяч человек».

Изменение значений данного показателя не повлечет снижения качества осуществления переданных государственных полномочий.

Статья 2 проекта закона предусматривает его вступление в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел установленную процедуру согласования с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не повлечет за собой расходов областного бюджета.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости
Иркутской области



Н.В. Воронцова