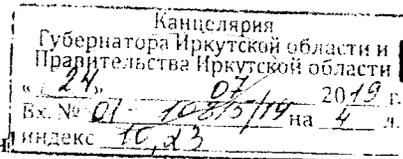


Российская Федерация
Иркутская область
Иркутский район
**АДМИНИСТРАЦИЯ НИКОЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ-
АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**
664544, Иркутская область, Иркутский район,
с. Никольск, пл. Советская, д. 27
тел. (3952) 508-001
e-mail: nikolskmo@mail.ru

Губернатору Иркутской области
Левченко С.Г.

от 22.07.2019 г. № 663
на № _____ от _____ г.



Уважаемый Сергей Георгиевич

Решением Иркутского районного суда Иркутской области от 13.05.2019 года по административному делу № 2а-1741/2019 установлен факт бездействия Думы Никольского муниципального образования, избранной на муниципальных выборах 10.09.2017 года, выразившийся в непроведении правомочного заседания в течении трех месяцев подряд. Решение вступило в законную силу 14.06.2019 года.

Необходимо отметить, что ситуации по непроведению заседаний Думы Никольского муниципального образования ввиду отсутствия необходимого кворума носят системный характер.

Так, например, в 2017 году большинство депутатов игнорировали заседания, на которых планировалось утвердить бюджет Никольского муниципального образования на 2018 год. Только с привлечением общественности удалось собрать необходимый кворум и 09.01.2018 года решение было принято.

В 2019 году также имела место ситуация, когда ввиду отсутствия кворума неоднократно не принималось решение о внесении изменений в бюджет, обусловленное выделением Никольскому муниципальному образованию субсидий по программам «Формирование современной комфортной городской среды» и «Народные инициативы», а также субсидии на актуализацию документов территориального планирования (на общую сумму почти 2,5 млн руб.) Только после привлечения общественности и представителей администрации Иркутского района, удалось обеспечить кворум и принять соответствующее решение. Данное заседание стало единственным правомочным заседанием за истекший период 2019 года.

В настоящее время около 20 вопросов требуют немедленного принятия представительным органом.

Отсутствие заседаний и, как следствие, непринятие важных для жизни муниципального образования решений, негативно отражается на качестве жизни населения, нарушает конституционные права граждан на выражение своего суверенитета - возможности осуществлять власть в Российской Федерации через представительные органы, участвовать в решении вопросов местного значения.

Согласно части 2 статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске.

В случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе _____ представительный орган _____ муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган

государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования (часть 2.1 статьи 73).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании вступившего в законную силу 14.06.2019 года решения Иркутского районного суда Иркутской области от 13.05.2019 года по административному делу № 2а-1741/2019, учитывая сложившуюся в Российской Федерации практику (закон Ленинградской области от 20.07.2011 года № 58-оз, закон Хабаровского края от 26.09.2012 года № 215, закон Красноярского края от 20.09.2013 года № 5-1621, закон Удмуртской Республики от 26.06.2018 года № 27-РЗ и др.), прошу в установленные законом сроки внести в законодательный (представительный) орган государственной власти Иркутской области проект закона Иркутской области Российской Федерации о роспуске представительного органа Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области – Думы Никольского муниципального образования.

Приложение: решение Иркутского районного суда Иркутской области от 13.05.2019 года по административному делу № 2а-1741/2019.

С уважением,
Глава Никольского
муниципального образования


A large, empty circle is drawn around the signature area.

И.А.Соболев

Поставлено 23.02.2019г.

Соболь И.А. С.А.

УИД 38RS0031-01-2019-001363-61

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

13 мая 2019 года

г. Иркутск

Иркутский районный суд Иркутской области в составе председательствующего судьи Говоровой А.Н. при секретаре Боднар Т.С., с участием старшего помощника прокурора Иркутского района Иркутской области Семеновой Е.Н., главы Никольского муниципального образования Соболева И.А., представителя администрации Никольского муниципального образования Соболевой О.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело №2а-1741/2019 по административному иску прокурора Иркутского района Иркутской области к думе Никольского муниципального образования о признании незаконным бездействия, выразившегося в непроведении правомочного заседания в течении трех месяцев,

установил:

прокурор Иркутского района Иркутской области обратился в суд с административным иском к думе Никольского муниципального образования, в котором просил признать незаконным бездействие думы Никольского муниципального образования, выразившееся в непроведении правомочного заседания в течение трех месяцев подряд.

В обоснование административных исковых требований прокурор указал, что 10.09.2017 на выборах в думу Никольского муниципального образования избрано 10 депутатов: Астапенко Лидия Владимировна, Белохребтова Елена Валерьевна, Забалуева Виктория Владимировна, Кобякова Василина Владимировна, Корсун Светлана Николаевна, Купряков Петр Анатольевич, Соболева Зоя Павловна, Степанов Сергей Петрович, Чугуевский Иван Михайлович, Шабанова Ольга Ильинична.

Прокуратурой Иркутского района установлено, что правомочных заседаний Думы Никольского муниципального образования не проводилось за период с 29.12.2018 по 01.04.2019, то есть более трех месяцев. Не проведение заседание думы Никольского муниципального образования нарушает права граждан, жителей Никольского муниципального образования, на осуществление местного самоуправления через выборные органы.

В судебном заседании старший помощник прокурора Иркутского района Иркутской области Семенова Е.Н. поддержала иски требования, просила их удовлетворить.

Председатель думы Никольского муниципального образования, глава администрации Никольского муниципального образования Соболев И.А. с требованиями прокурора Иркутского района согласился, в письменных возражениях на иск указал, что последнее правомочное заседание думы

состоялось 29.12.2018; на настоящий момент в думе осталось 7 действующих депутатов, поскольку депутат Чугуевский И.М. добровольно сложил свои полномочия, полномочия депутатов Купрякова П.А., Астапенко Л.В. прекращены в связи с утратой доверия в связи с неисполнением ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»; на заседаниях Думы 28.03.2019, 29.04.2019 являлись по 2 депутата, заседания признавались неправомочными.

В судебном заседании председатель думы Никольского муниципального образования, глава администрации Никольского муниципального образования Соболев И.А., представитель администрации Никольского муниципального образования Соболева О.В., указали на законность и обоснованность требований прокурора Иркутского района.

Выслушав пояснения участников процесса, исследовав материалы дела, оценив доказательства в соответствии с требованиями процессуального законодательства, суд пришел к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под своей ответственностью решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Следовательно, деятельность представительного органа является гарантией реализации конституционного права граждан на выражение своего суверенитета - возможности осуществлять власть в Российской Федерации через представительные органы, участвовать в решении вопросов местного значения.

В соответствии с частью 1.1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

Согласно статье 23 устава Никольского муниципального образования представительным органом поселения является дума поселения, состоящая из 10 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по одному

десятимандатному избирательному округу на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Дума поселения может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной настоящим уставом численности депутатов. Дума поселения осуществляет свои полномочия в коллегиальном порядке. Заседание думы считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседание думы проводится не реже одного раза в три месяца. Дума поселений обладает правами юридического лица. Депутат думы осуществляет свои полномочия не на постоянной основе.

Согласно статьям 8, 9 регламента думы Никольского муниципального образования (утвержденного решением думы Никольского муниципального образования от 12.12.2018 №12-67/дсп) председатель думы возглавляет и осуществляет организацию деятельности думы. Полномочия председателя думы исполняет глава Никольского муниципального образования. Председатель думы созывает заседания думы (кроме первого заседания), осуществляет руководство подготовкой заседания думы и вопросов, вносимых на ее рассмотрение. Председатель думы без доверенности выступает от имени думы как юридического лица.

В соответствии со статьей 28 регламента думы Никольского муниципального образования заседание думы созывается не реже раза в квартал. О времени и месте проведения планового заседания думы, а также вопросах, выносимых на ее рассмотрение, председатель думы сообщает депутатам. Заседание думы является правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей от установленной уставом Никольского муниципального образования численности депутатов. Если на заседании присутствуют менее двух третей от установленной уставом Никольского муниципального образования численности депутатов, то распоряжением председателя думы заседание переносится на другое время. Депутат думы обязан принимать личное участие в заседаниях думы. В случае невозможности присутствовать на заседании думы по уважительной причине депутат обязан не позднее, чем за два дня до дня заседания, проинформировать об этом председателя думы.

Таким образом, регламент устанавливает дополнительные, более жесткие условия правомочности заседания думы Никольского муниципального образования по сравнению с аналогичными положениями устава Никольского муниципального образования и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при этом данное положение регламента не противоречит указанным нормативным правовым актам.

Следовательно, для признания заседания думы Никольского муниципального образования правомочным необходимо присутствие не менее 7 депутатов.

Судом установлено, что согласно протоколу окружной избирательной комиссии Никольского муниципального образования о результатах выборов

по десятимандатному избирательному округу от 10.09.2017 депутатами думы Никольского муниципального образования избраны 10 человек: Астапенко Лидия Владимировна, Белохребтова Елена Валерьевна, Забалуева Виктория Владимировна, Кобякова Василина Владимировна, Корсун Светлана Николаевна, Купряков Петр Анатольевич, Соболева Зоя Павловна, Степанов Сергей Петрович, Чугуевский Иван Михайлович, Шабанова Ольга Ильинична.

Заседание думы Никольского муниципального образования состоялось 29.12.2018, на заседании присутствовали председатель думы Соболев И.А., депутаты Шабанов О.И., Забалуева В.В., Соболева З.П., Корсун С.Н., Белохребтова Е.В., заседание признано правомочным на основании пункта 5 статьи 23, пункта 1 статьи 43 устава Никольского муниципального образования (присутствует половина депутатов и председатель думы с правом голоса).

Согласно письму №245 от 20.03.2019 администрация Никольского муниципального образования уведомила депутатов Белохребтову Е.В., Соболеву З.П., Забалуеву В.В., Корсун С.Н., Шабанову О.И., Кобякову В.В., Степанова С.П. о проведении 28.03.2019 в здании администрации Никольского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Никольское, ул. Черемуховая, 1А, в 14 час. 00 мин. заседания постоянной комиссии думы Никольского муниципального образования по бюджету, ценообразованию и социально-экономическому развитию (по вопросу о рассмотрении проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования на 2019, 2020 и 2021 года); в 15 час. 00 мин. заседания думы Никольского муниципального образования (в повестку дня включены, в том числе вопросы об утверждении плана работы думы, внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования, в Правила землепользования и застройки, в устав, об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля).

Согласно протоколу заседания думы Никольского муниципального образования от 28.03.2019 на заседании присутствовали председатель думы Соболев И.А., депутаты Соболева З.П., Корсун С.Н., заседание признано неправомочным. В связи с отсутствием кворума не состоялось и заседание постоянной комиссии по бюджету, ценообразованию и социально-экономическому развитию думы Никольского муниципального образования.

Согласно письму №357 от 15.04.2019 администрация Никольского муниципального образования уведомила депутатов Белохребтову Е.В., Соболеву З.П., Забалуеву В.В., Корсун С.Н., Шабанову О.И., Кобякову В.В., Степанова С.П. о проведении 29.04.2019 в здании Дома культуры с. Никольское по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Никольское, пл. Комсомольская, 9, в 10 час. 00 мин. заседания думы Никольского муниципального образования (в повестку дня включены те же вопросы что и ранее).

Согласно телеграммам Белохребтовой Е.В., Кобяковой В.В., Забалуевой В.В., Степанова С.П. депутаты не могут присутствовать на заседании думы в связи с занятостью на работе.

Согласно протоколу заседания думы Никольского муниципального образования от 29.04.2019 на заседании присутствовали председатель думы Соболев И.А., депутаты Соболева З.П., Забалуева В.В., заседание признано неправомочным.

Таким образом, в соответствии с регламентом думы Никольского муниципального образования заседания думы 29.12.2018, 28.03.2019, 29.04.2019 являлись неправомочными. В соответствии с уставом Никольского муниципального образования заседания думы Никольского муниципального образования 28.03.2019 и 29.04.2019 являлись неправомочными, последним правомочное заседание состоялось 29.12.2018. Следовательно, последнее правомочное заседание состоялось более трех месяцев назад, решения по вопросам повестки дня думой не принимались.

Дума Никольского муниципального образования в течение более трёх месяцев подряд не исполняла возложенные на нее Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом Никольского муниципального образования полномочия, в том числе, по вопросам местного значения, относящимся к исключительной компетенции думы муниципального образования, которые не могут быть переданы на рассмотрение иных органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное, суд полагает, что требования прокурора о признании незаконным бездействия думы Никольского муниципального образования подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

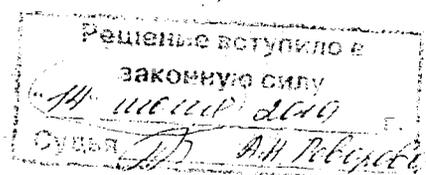
Исковые требования прокурора Иркутского района Иркутской области к думе Никольского муниципального образования о признании незаконным бездействия, выразившегося в непроведении правомочного заседания в течении трех месяцев – удовлетворить.

Признать незаконным бездействие думы Никольского муниципального образования, выразившееся в непроведении правомочного заседания в течении трех месяцев.

Решение может быть обжаловано в Иркутский областной суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Иркутский районный суд Иркутской области.

Судья

А.Н. Говорова
 20-1441/2019
 Секретарь К. Зюганова



Иркутский районный суд
Иркутской области
Президиумировано и секретно
печатно _____
Секретарь: *[подпись]* Болгар Т.С.