



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 520
Дата: 07.05.2019

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1014
от 10.06.2019 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

№ 2089
от 13.05.2019

С.М. Соколу

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Сергей Михайлович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (№ ПЗ-520), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Согласно пояснительной записке проекта закона, в целях пресечения случаев злоупотребления правом на получение ежемесячной денежной выплаты, в качестве самостоятельного основания для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты предлагается установить отказ родителя (усыновителя) от предоставленного места в муниципальной дошкольной образовательной организации (за исключением отказа в связи с изменением места жительства).

Представляется, что неопределенность указанной формулировки проекта закона может повлечь неясность и противоречия в правоприменительной практике, по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4129
Дата 10.06.2019 г.
на 03 листах, индекс 01-30

относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Исходя из положений писем министерства образования и науки Российской Федерации от 8 августа 2013 года № 08-1063 «О рекомендациях по порядку комплектования дошкольных образовательных учреждений», от 1 декабря 2014 года № 08-1908 «Об организации учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, и приема их на обучение» такой учет осуществляется в конкретную образовательную организацию в целях обеспечения прозрачности процедуры приема детей в дошкольную образовательную организацию, избежания нарушения прав ребенка при приеме.

Согласно частям 2-4 статьи 67 Закона об образовании правила приема в образовательные организации должны обеспечивать прием в образовательную организацию всех граждан, имеющих право на получение дошкольного образования.

Правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение дошкольного образования и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация

В приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.

Согласно пунктам 19-20 письма министерства образования и науки Российской Федерации от 8 августа 2013 года № 08-1063 при отсутствии свободных мест в выбранной дошкольной образовательной организации родителям (законным представителям) могут быть предложены свободные места в других учреждениях в доступной близости от места проживания ребенка. Родителям (законным представителям) предлагается в течение 14 календарных дней выбрать дошкольную образовательную организацию из предложенных.

При отказе родителей (законных представителей) или при отсутствии их согласия/отказа от предложенных (предложенного) дошкольных образовательных организаций изменяется желаемая дата поступления на следующий учебный год с сохранением даты постановки на учет.

Таким образом, представляется неопределенным будет ли в указанном случае отказ от предоставляемого места в дошкольной образовательной организации основанием для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Кроме того, Порядком приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 8 апреля 2014 года № 293 (далее – Порядок), предусмотрено, что прием для обучения по образовательным программам дошкольного образования осуществляется на основании полученного родителями (законными представителями) направления в

рамках реализации государственной и муниципальной услуги, предоставляемой органами местного самоуправления, по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования.

Прием в образовательную организацию осуществляется по личному заявлению родителя с предоставлением соответствующего перечня документов.

Дети, родители (законные представители) которых не предоставили необходимые для приема документы, остаются на учете детей, нуждающихся в предоставлении места в образовательной организации (Пункт 15).

Таким образом, складывается ситуация, что несовершеннолетнему предоставлено место в дошкольной образовательной организации, однако отказ от предоставленного места не выражен, что также порождает правовую неопределенность для применения в качестве основания прекращения ежемесячной денежной выплаты отказ от предоставленного места в муниципальной дошкольной образовательной организации.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным установить, что в качестве основания прекращения ежемесячной денежной выплаты является отказ родителя (усыновителя) от предоставленного места в муниципальной дошкольной образовательной организации, в которую несовершеннолетний состоял на учете, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования (за исключением отказа в связи с изменением места жительства).



Т.В. Афанасьева