

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области
«О Правительстве Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона является абзац второй пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции).

При этом, федеральный законодатель, устанавливая полномочия субъекта Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не определил ни конкретный орган государственной власти субъектов Российской Федерации, ни форму правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующего установление дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

Таким образом, в настоящее время на территории Иркутской области принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – постановление № 313-пп). Указанный нормативный правовой акт определением Верховного суда Российской Федерации от 24 сентября 2014 года № 66-АПГ14-8 признан принятым в пределах полномочий органов

государственной власти Иркутской области, не противоречащим требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

Вместе с тем, постановлением Четвертого Арбитражного апелляционного суда от 20 мая 2019 года по делу № А19-29955/2018 (далее – апелляционное определение от 20 мая 2019 года) определено, что несоблюдение требований, установленных постановлением № 313-пп, не может являться законным основанием для привлечения к административной ответственности хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории региона. Основанием для признания решения службы о привлечении к административной ответственности организации в рамках вышеуказанного дела незаконным является отсутствие в Иркутской области закона, делегирующего Правительству Иркутской области полномочия по вводу подобного рода ограничений.

Как показывает практика проведения службой мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с целью оценки соблюдения хозяйствующими субъектами обязательных требований, установленных абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, подпунктом «б» пункта 1 постановления № 313-пп, хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области, систематически нарушают установленные Правительством Иркутской области дополнительные ограничения. В 2018 году службой составлено 112 протоколов об административных правонарушениях по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ за несоблюдение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных постановлением № 313-пп, за истекший период 2019 года – 255 протоколов.

По состоянию на 8 августа т.г. службой возбуждено около 40 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ за несоблюдение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, работа по которым в настоящее время приостановлена ввиду вынесения апелляционного определения от 20 мая 2019 года.

Проект закона разработан в целях исключения и урегулирования спорных вопросов при применении постановления № 313-пп.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона Правительство Иркутской области наделяется полномочием по установлению дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу нормативных правовых актов Иркутской области.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) и официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 8 августа 2019 года (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>). По итогам размещения проекта закона замечания и предложения к проекту нормативного правового акта в службу не поступали.

Принятие проекта закона не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Результатом реализации проекта закона станет прямое наделение Правительства Иркутской области полномочием по установлению дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

В связи с тем, что проект закона не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

В соответствии со статьей 53 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Первый заместитель руководителя
службы потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова