

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

СОКОЛУ С.М.

от 05 июля 2019 г. № 01/29-01/1410  
на № \_\_\_\_\_ от " " \_\_\_\_\_ 2019 г.

Уважаемый Сергей Михайлович!

По итогам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-554 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи» (далее - № ПЗ-554) сообщаем следующее.

При подготовке заключений на проекты законов контрольно-счетные органы проводят их финансово-экономическую экспертизу (статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

Положениями № ПЗ-554 предлагается наделить органы местного самоуправления отдельных муниципальных образований соответствующими государственными полномочиями.

В настоящее время деятельность государственных бюджетных и автономных учреждений здравоохранения обеспечивается предоставлением субсидий для выполнения государственного задания на оказание государственных услуг за счет средств государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019 - 2024 годы.

При наделении отдельных органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи должен быть выделен новый вид межбюджетных трансферов (в форме субвенции), расчет которых отличен от расчета субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения, а также должен быть определен источник их финансирования.

Вместе с тем, финансово-экономическое обоснование к законопроекту отсутствует.

Возможность предоставления финансово-экономических расчетов (финансово-экономического обоснования) предусмотрена пунктом 1 части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Кроме того, Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» внесен новый пункт 2.1 в статью 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Данное положение вступило в силу 14.08.2019 и должно применяться к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

По состоянию на сегодняшний день правоотношения, связанные в вопросах составления областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, возникли в силу положений Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (статья 10) и принятого в целях его реализации постановления Правительства Иркутской области от 03.08.2012 № 416-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета».

Согласно указанным документам момент возникновения правоотношений, связанных с вопросами составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, представления сведений, необходимых для составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также с работой над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области, наступил 1 июня текущего года.

В этой связи положения № ПЗ-554 должны быть дополнены правовыми нормами, устанавливающими порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Председатель



И.П. Морохоева