

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к закону Иркутской области
«Об упразднении и создании судебного участка и должности мирового судьи Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об упразднении и создании судебного участка и должности мирового судьи Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (статья 3), Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (статья 4), Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», Устава Иркутской области (статья 71), Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» (статья 3).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящий момент правовое регулирование в данной сфере осуществляется Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, Законом Иркутской

области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области», Законом Иркутской области от 4 марта 2009 года № 3-оз «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области».

Проект закона подготовлен в целях совершенствования организации деятельности мировых судей, осуществляющих правосудие на территории Иркутской области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) судебные участки мировых судей создаются из расчета численности населения на одном судебном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

В Иркутской области с учетом административно-территориального устройства и численности населения создано 135 должностей мировых судей Иркутской области (далее – мировые судьи) и соответствующее им количество судебных участков. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создан один судебный участок. При этом в ряде административно-территориальных образований Иркутской области численность населения, проживающего в границах одного судебного участка, ниже минимальной расчетной численности населения, установленной Федеральным законом.

В соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области по состоянию на 1 января 2019 года численность населения Иркутской области составляет 2 397 763 человек (<http://irkutskstat.gks.ru>). При этом средняя численность населения на один судебный участок составляет 18 316 человек, без учета населения административно-территориальных образований, где создан один судебный участок.

Численность населения Аларского района в 2015 году составила 20 821 человек, в 2016 году – 20 679, в 2017 году – 20 520, в 2018 году – 20 497, на 1 января 2019 года – 20 330 человек. Численность населения Аларского района стабильно сокращается. На данной территории действует 2 судебных участка и соответствующее число должностей мировых судей, средняя численность населения на каждом судебном участке составляет около 10 000 человек, что ниже минимальной расчетной численности населения, установленной Федеральным законом.

Численность населения Иркутского района стабильно растет. В 2015 году в Иркутском районе проживало 107 010, в 2016 – 112 111, в 2017- 119 275, в 2018 – 126 504, на 1 января 2019 года – 132 744 человек. На территории Иркутского района создано четыре судебных участка.

Предельный показатель численности населения на одном судебном участке Иркутского района значительно превышен (33 186 человек).

Сложившуюся ситуацию с неравномерной численностью населения на вышеуказанных судебных участках невозможно решить путём изменения их границ без нарушения прав граждан на судебную защиту, поскольку судебные участки расположены в пределах соответствующих судебных районов.

При подготовке проекта закона проведен анализ не только численности населения Иркутской области, но и служебной нагрузки мировых судей Иркутской области.

В 2018 году мировыми судьями Иркутской области рассмотрено 613 892 дел. Среднеобластная нагрузка по количеству рассмотренных дел на одного мирового судью в месяц составила порядка 434,2 дела. Судебная нагрузка на одного мирового судью Аларского района за 2018 год составила 196 дел в месяц. Значительно превышает среднеобластной показатель судебная нагрузка мировых судей Иркутского района, в 2018 году она составила 642,4 дел в месяц на одного судью.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законом области, принимаемым по законодательной инициативе Губернатора Иркутской области, согласованной с Иркутским областным судом, или по законодательной инициативе Иркутского областного суда, согласованной с Губернатором Иркутской области. Упразднение судебного участка № 127 Аларского района и создание судебного участка № 127 Иркутского района согласовано с Иркутским областным судом.

С учетом изложенного проектом закона предлагается:

1) упразднить судебный участок № 127 Аларского района Иркутской области и должность мирового судьи судебного участка № 127 Аларского района Иркутской области, одновременно передав вопросы осуществления правосудия, отнесенные к компетенции мирового судьи судебного участка № 127 Аларского района Иркутской области, в юрисдикцию мирового судьи судебного участка № 128 Аларского района Иркутской области;

2) создать судебный участок № 127 Иркутского района Иркутской области и должность мирового судьи судебного участка № 127 Иркутского района Иркутской области.

Упразднение судебного участка в Аларском районе и создание нового судебного участка в Иркутском районе Иркутской области влечет необходимость внесения изменений в описание территорий указанных судебных участков мировых судей.

Проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон Иркутской области от 4 марта 2009 года № 3-оз «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области» и его приложение, в части описания границ судебного участка № 128 Аларского

района и пяти судебных участков №№ 55, 62-64, 127 Иркутского района Иркутской области с учетом численности населения на каждом судебном участке и показателей судебной нагрузки.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Пункт 1 статьи 1 проекта закона предусматривает упразднение судебного участка № 127 Аларского района Иркутской области и должности мирового судьи 127 судебного участка Аларского района Иркутской области.

Пунктом 2 статьи 1 предусматривается создание судебного участка № 127 Иркутского района Иркутской области и должности мирового судьи по 127 судебному участку Иркутского района Иркутской области.

Статья 2 проекта закона предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области» и приложение к нему в части описания территорий судебных участков Иркутского района Иркутской области, а также описания территории судебного участка Аларского района Иркутской области.

Статья 3 проекта закона определяет дату вступления в силу закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта закона не потребуется принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов средств областного бюджета. Организационно-штатные мероприятия будут осуществлены в пределах средств, предусмотренных на фонд оплаты труда сотрудников аппаратов мировых судей Иркутской области на очередной финансовый год.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной

экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=3033>.

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупциогенных факторов не выявлено. Оценке регулирующего воздействия проект закона не подлежит.

Руководитель агентства
по обеспечению деятельности
мировых судей Иркутской области



П.Ю. Семенов