

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № 583-ПЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 5 сентября 2019 года № 197-уг.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Необходимость принятия законопроекта обоснована принятием постановления Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 года № 916 «Об утверждении Правил предоставления в 2019 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области», постановления Правительства Иркутской области от 17 июля 2019 года № 556-пп «О предоставлении социальных выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области».

Законопроектом вносятся изменения в нормы, регулирующие один из случаев предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта. Уточнены условия отнесения граждан к лицам, имеющим право на соответствующее предоставление земельного участка, установлен режим права собственности на предоставляемый земельный участок.

Предмет правового регулирования законопроекта в соответствии с пунктами «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - вопросы владения, пользования и распоряжения землей; земельное законодательство.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктами 6, 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется, в том числе в случае предоставления земельного участка: гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации; иным отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

По общему правилу части 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельный кодекс Российской Федерации наделяет законодателя субъекта Российской Федерации полномочием определять случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект концептуальных возражений не вызывает, вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в действующей в настоящий момент редакции предусматривает альтернативное условие отнесения к категории граждан, обладающим правом на бесплатное предоставление земельного участка: гражданам не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, за установленным исключением, либо граждане отказались от права собственности, права пожизненного наследуемого владения, права постоянного (бессрочного) пользования, права аренды на земельный участок и на расположенное на этом земельном участке уничтоженное жилое помещение от паводка.

Законопроектом устанавливается обязательная совокупность указанных условий, что является условием, ухудшающим положение граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в настоящий момент.

Дополнительного обсуждения с точки зрения целесообразности, недвусмысленности и непротиворечивости правового регулирования требует механизм отказа граждан от права собственности, права пожизненного наследуемого владения, права постоянного (бессрочного) пользования, права аренды на земельный участок и на расположенное на этом земельном участке уничтоженное жилое помещение от паводка.

Законопроектом предлагается исключить пункт «д» из части 4 статьи 2 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», устанавливающий случаи предоставления земельных участков в долевую собственность и общую собственность в случае наличия нескольких собственников либо членов семьи нанимателя уничтоженного жилого помещения.

Одновременно законопроектом предусмотрено дополнение статьи 2 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» частью 4¹ следующего содержания: «4¹. В случае, установленном подпунктом «д» пункта 5 части 1 настоящей статьи, земельный участок предоставляется пострадавшим гражданам от паводка, получившим свидетельство, в общую собственность».

Следовательно, при принятии нормы в указанной редакции предоставление гражданам земельных участков в указанном случае всегда должно осуществляться в общую собственность, вне зависимости от наличия иных собственников либо членов семьи нанимателя уничтоженного жилого помещения.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 428-пп «Об установлении Перечня документов, подтверждающих отнесение заявителей к категории

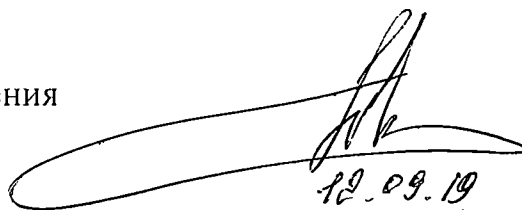
граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

Внутренняя логика проекта закона области не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении при условии его дальнейшей доработки с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник правового управления



12.09.19

М.В. Басов

Исполнитель:

Ведущий консультант отдела
по законодательству об областной
природоресурсной политике



12.09.2019г.

О.Д. Мехрякова