

Законодательное Собрание
Иркутской области№ ПЗ 541
Дата: 13 08 2019ПРОКУРАТУРА
Российской ФедерацииПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

11.09.2019 №1-12а-2019
на № 3172 от 16.08.2019

ПЗ-541

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Соколу С.М.

Законодательное Собрание
Иркутской областиВх. № 6116
Дата 11 09 2019 г.
на 03 листах, индекс 21-30

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прокуратурой области проверен на соответствие федеральному и региональному законодательству проект Закона области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» от 28.12.2012 №164-ОЗ (далее Закон №164-ОЗ).

Данный законопроект внесен в Законодательное Собрание области в соответствии с Указом Губернатора области от 13.08.2019 №176-уг с целью уточнения срока для заключения договора социального найма жилого помещения, ранее предоставленного лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее дети-сироты), в рамках социальной поддержки.

Учитывая, что основной целью правового регулирования на уровне субъектов РФ должно быть принятие правовых актов, развивающих нормы федеральных законов, в т.ч. в сфере предоставления детям-сиротам мер соцподдержки, и способствующих реализации положений федерального законодательства, целесообразность принятия предложенного проекта закона обусловлена правоприменительной практикой, сложившейся в области.

Согласно статьям 5, 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 №159-ФЗ на субъекты Российской Федерации возложена обязанность законодательного регулирования дополнительных гарантий детям указанной категории на имущество и жилое помещение. Следовательно, принятие анализируемого законопроекта не противоречит действующему законодательству и осуществляется в пределах предоставленных полномочий.

Анализ положений законопроекта показал, что концептуальных замечаний и данных, свидетельствующих о наличии коррупционных факторов, не имеется. Правовые препятствия для принятия данного законопроекта отсутствуют.

Наряду с указанным, в пояснительной записке в перечне правовых актов, в которые потребуется внесение изменений, необоснованно указано лишь Постановление Правительства области от 02.09.2013 №330-пп, поскольку положения, регулирующие вопросы заключения договоров соцнайма, также содержатся в Постановлении Правительства области от 12.08.2019 №635-пп

АБ 024864

"Об установлении Порядка заключения договора социального найма жилого помещения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также с лицами, указанными в абзаце третьем части 6 статьи 6 Закона Иркутской области "О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области".

Вместе с тем, прокуратурой области по результатам мониторинга действующего законодательства установлены факты нарушения трехмесячного срока, предусмотренного ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в течение которого областные нормативные правовые акты подлежат приведению в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с принятием постановления Правительства РФ «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» от 04.04.2019 №397 имеется острая необходимость внесения соответствующих изменений в Закон № 164-ОЗ в части формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Трехмесячный срок приведения в соответствие с федеральным законодательством статьи 4 Закона №164-ОЗ истек 04.07.2019.

Ранее прокуратурой области в письме от 07.05.2019 №21-126-19/16209 перед главным правовым управлением Губернатора области и Правительства области ставился вопрос о необходимости внесения изменений в Закон №164-ОЗ и постановление Правительства области от 20.02.2013 №53-пп. Однако до настоящего времени соответствующие меры не приняты.

Кроме того, нормы Закона №164-ОЗ не приведены в соответствие с федеральным законодательством с учетом решения Иркутского областного суда от 07.12.2018, признавшего не действующей в части статьи 5 Закона №164-ОЗ, вступившего в законную силу 05.06.2019. Трехмесячный срок приведения в соответствие с федеральным законодательством статьи 5 Закона №164-ОЗ истек 05.09.2019.

Учитывая изложенное, положения Закона №164-ОЗ не могут быть признаны достаточными для достижения заявленной цели правового регулирования и не способствуют соблюдению прав указанной категории граждан.

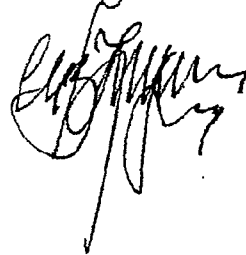
3

Вместе с тем, предлагаемые к внесению анализируемым законопроектом изменения к вышеназванным вопросам не относятся и не носят концептуального характера. Между тем, согласно пояснительной записке, законопроект прошел процедуру согласования со всеми заинтересованными органами, что свидетельствует о ненадлежащей организации правотворческой деятельности органов государственной власти области и несоблюдении принципов ее планирования и прогнозирования, предусмотренных ст. 4 Закона области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» от 12.01.2010 №1-ОЗ.

С целью соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предлагаю учесть изложенное в дальнейшей работе Законодательного Собрания области.

Первый заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Субашенко!



М.В.Николаев