

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ № 428  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных  
должностях Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ № 428 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее - Закон области № 125-ОЗ) в части:

- повышения должностного оклада лица, замещающего государственную должность Губернатора Иркутской области и соответственно лиц, замещающих государственные должности в исполнительных органах государственной власти Иркутской области;

- уточнения условия предоставления денежной премии;

- введения новой гарантии лицам, замещающим государственные должности, премиального вознаграждения.

В силу пункта «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством издания законов Иркутской области регулирует статус лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

В связи с этим предмет правового регулирования проекта закона является правомерным.

Вместе с тем следует обратить внимание на следующее.

Как отмечено в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 7-П «законодатель субъекта Федерации, реализуя полномочия по установлению тех или иных выплат, обязан соблюдать баланс частных и публичных интересов, в том числе принимать во внимание социально-экономическое положение субъекта Федерации и возможности его бюджета».

Проектом закона предложено изменить должностной оклад лица, замещающего областную государственную должность Губернатора Иркутской области с «18880 рублей» на «21768 рублей».

Частью 9 статьи 12 Закона области № 125-ОЗ предусмотрено, что должностные оклады лиц, замещающих областные государственные должности, в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги увеличиваются (индексируются) в порядке, установленном трудовым законодательством.

В этой связи требует дополнительного обсуждения предложенный подход повышения должностного оклада лица, замещающего областную государственную должность Губернатора Иркутской области.

Проектом закона предлагается Закон области № 125-ОЗ дополнить новой статьей, предусматривающей новую гарантию деятельности лиц, замещающих областные государственные должности, в виде выплаты премиального вознаграждения.

Требуется уточнение правовой природы предусматриваемой гарантии. Данная гарантия не входит в перечень выплат, связанных с оплатой труда лиц, замещающих областные государственные должности, выплачиваться только по решению руководителя государственного органа Иркутской области и в размере, определенном руководителем государственного органа Иркутской области. В этой связи уместно предположить, что данная гарантия должна рассматриваться как мера поощрения лиц, замещающих областные государственные должности, и следовательно, данная мера поощрения должна предусматриваться в статье 26 Закона области № 125-ОЗ, посвященной мерам поощрения лиц, замещающих областные государственные должности.

Вызывает нарекания правового характера основания выплаты премиального вознаграждения, закрепленные в части 1 проектируемой статьи 12<sup>1</sup>. Полагаем, что такое основание, как проведение на высоком профессиональном уровне мероприятий, направленных на развитие Иркутской области и повышение благосостояния ее жителей, является достаточно абстрактным и допускает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, что в свою очередь свидетельствует о коррупционной составляющей в проекте закона и требует устранения.

Частью 6 статьи 12<sup>1</sup> определяется, что порядок расходования фонда материального стимулирования устанавливается Губернатором Иркутской области. Вместе с тем в соответствии с положениями статьи 12<sup>1</sup> фактически установлен порядок формирования и расходования фонда материального стимулирования. Данный подход требует дополнительного обсуждения.

Также обращаем внимание, что возможность установления лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, дополнительных материальных гарантий напрямую зависит от уровня наполнения бюджета собственными доходами. Бюджетным кодексом Российской Федерации определен порядок установления уровня расчетной бюджетной обеспеченности, являющейся объективным показателем социально-экономического положения субъекта Российской Федерации, а также

основным критерием для определения нуждаемости субъекта Российской Федерации в предоставлении ему из федерального бюджета дотаций.

Кроме того, при обсуждении концепции проекта закона необходимо принимать во внимание принятые Иркутской областью обязательства в рамках Соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Иркутской области 22 февраля 2017 года № 01-01-06/06-62.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

На основании вышеизложенного проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области ПЗ № 428 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» подлежит рассмотрению с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник  
Правового управления



М.В. Басов

Исп. Константинов