

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-575 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-575 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы Указом Губернатора Иркутской области Левченко С.Г. от 26 августа 2019 года № 186-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации (статья 72), Налоговый кодекс Российской Федерации (статья 356), Устав Иркутской области (статьи 44, 53), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (статьи 9, 44).

В соответствии со статьей 356 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог (далее – налог) устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации о налоге и с момента введения в действие обязательен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации могут предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Законом Иркутской области от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге» (далее – Закон области) на территории Иркутской области, включая территорию Усть-Ордынского Бурятского округа, установлен и введен в действие транспортный налог.

Статьей 2 указанного Закона предусмотрены льготы по транспортному налогу в виде:

- 1) освобождения от уплаты налога отдельных категорий граждан в отношении определенных категорий транспортных средств (часть 1 статьи 2);
- 2) установления пониженной ставки для отдельных категорий граждан в отношении определенных категорий транспортных средств (часть 1(1) и 2 статьи 2).

Представленным проектом закона статья 2 Закона области дополняется частью 3, согласно которой от уплаты налога освобождаются физические лица, организации, сведения о которых внесены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия. Указанные лица освобождаются от уплаты налога за налоговый период 2019 года, а физические лица также за налоговый период 2018 года. Условием освобождения от уплаты налога является регистрация по месту жительства (для юридических лиц – место

нахождения) в населенном пункте, территория (часть территории) которого расположена в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области, описание которых установлено Правительством Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» структурные элементы правового акта области должны обладать единством, логической последовательностью и согласованностью помещенного в них материала.

Поскольку положения об освобождении установлены частью 1 статьи 2 Закона области, то устанавливая новые категории налогоплательщиков, освобождаемых от налогообложения, необходимо путем дополнения указанной части новыми пунктами с соответствующей нумерацией.

Частью 1 статьи 2 проекта закона предусмотрено вступление его в силу не ранее вступления в силу закона Иркутской области о внесении соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласно пункту 4 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации, законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов субъектов Российской Федерации о налогах, принятых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Нормы, регулирующие действие актов законодательства о налогах и сборах во времени, содержатся в статье 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации случаев. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

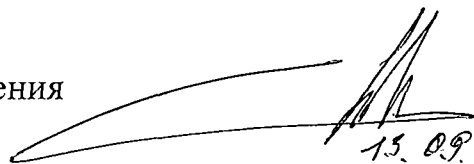
При этом требование о внесении изменений в бюджетное законодательство с целью определения момента начала действия правовых актов о налогах статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации не предусмотрено.

Однако, при принятии проекта закона следует учитывать нормы статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации, т.к. принятие представленного законопроекта повлечет выпадающие доходы в 2019 году и недополученные доходы в областной бюджет в 2020 году.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Начальник правового управления



13.09.19

М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская

13.09.2019

Соколова Н.В.
25-64-79