

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей,
имеющих детей, в Иркутской области»

Закон Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	374/134
Дата	12 / 12 2016 г.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей,
имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен
в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской
области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области
от 15 ноября 2016 года № 274-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются
общественные отношения в сфере предоставления дополнительной меры
социальной поддержки в виде областного материнского (семейного)
капитала за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции
Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства;
социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере
совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской
Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено,
что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов
Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты
субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года
№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ)
законодательный (представительный) орган государственной власти
субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное
регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и
предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов
Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской
Федерации.

Частью третьей статьи 26.3.1 Федерального закона № 184-ФЗ
предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской
Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта
Российской Федерации (за исключением финансовых средств,
передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской
Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры
социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий
граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными
нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации
критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных
законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О
дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих
детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены
дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей,

в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ закреплена возможность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Изменения в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» заключаются в предоставлении возможности семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами областного материнского (семейного) капитала на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Действие данной нормы будет распространяться как на родного ребенка-инвалида (детей-инвалидов), так и на усыновленных детей, независимо от очередности рождения (усыновления).

Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг будут установлены Правительством Иркутской области.

В целях эффективности и своевременности получения помощи ребенком-инвалидом предлагается предоставить возможность для семей, воспитывающих детей-инвалидов, воспользоваться средствами областного материнского (семейного) капитала на предлагаемые проектом закона цели, не дожидаясь исполнения ребенку, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, трех лет.

Следует отметить, что согласно положениям Федерального закона № 256-ФЗ в редакции, действующей с 1 января 2016 года, аналогичное решение принято в отношении распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, предоставляемого в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ.

Помимо этого в статьи 5, 9 и 9¹ Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» вносятся изменения редакционного характера.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

В перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, необходимо включить следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2018 годы»;


2) приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».


По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите

 А.В. Константинов
09.12.2016

 П.Е. Уткина
09.12.16