

пз 137

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз	137
Дата:	18.11.2016

Заключение
на проект закона Иркутской области
«О преобразовании деревни Майская Осинского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О преобразовании деревни Майская Осинского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является изменение категории сельского населенного пункта Иркутской области (с деревни на село).

Часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусматривает, что вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Учитывая положения статей 71 и 72 Конституции Российской Федерации, а также подпункта «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения, каждый субъект Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать и изменять административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации.

Эти положения обозначены в Уставе Иркутской области, согласно которому в ведении Иркутской области находится административно-территориальное устройство Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации (пункт 2 части 5 статьи 10, часть 1 статьи 12, пункт 2 части 2 статьи 44, пункты 11 и 23 части 1, часть 2 статьи 46 Устава Иркутской области).

Административно-территориальное устройство Иркутской области (далее также - область) и порядок его изменения установлены Законом Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	ЗПУ/126
Дата	04.12.2016 г.
на	листах, индекс 1-30

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в целом соблюдены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Согласно пункту 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к полномочиям Правительства Иркутской области отнесены разработка и представление Губернатору Иркутской области для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проектов законов области по изменению административно-территориального деления области.

Пунктом 2 части 1 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» предусмотрено, что проект правового акта области состоит в том числе из пояснительной записки к проекту правового акта области, которая оформляется при внесении проекта правового акта в правотворческий орган области.

Пункт 1 статьи 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ устанавливает, что к проекту закона области, предусматривающему изменение статуса населенного пункта области, должна быть приложена пояснительная записка, содержащая историческую справку, обоснование целесообразности изменения статуса населенного пункта области, сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на территории поселения области, на территории которого находится населенный пункт области, статус которого предложено изменить, предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области.

В пояснительной записке к проекту закона, оформленной исполнительным органом государственной власти Иркутской области, перечисленная выше информация отсутствует.

Также к внесенному проекту закона приложена подписанная главой муниципального образования «Майск» пояснительная записка, в которой содержится обозначенная в пункте 1 статьи 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ информация (за исключением сведений о необходимости изменения статуса муниципального образования «Майск» (его упразднения).

Данные обстоятельства указывают на несоблюдение приведенных выше законоположений, которые не предусматривают возможность оформления более одной пояснительной записки к проекту закона, а также оформления пояснительной записки к проекту закона области по изменению административно-территориального деления области органом местного самоуправления муниципального образования области.

2. К внесенному проекту закона приложено решение Думы муниципального образования «Майск» от 7 сентября 2016 года № 159 «О предложении в Законодательное Собрание Иркутской области о

переименовании географического объекта» (на 6 листах), в котором указано об одобрении названного предложения, внесении его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, утверждении Порядка расчетов финансовых затрат на реализацию предложения о переименовании, поручении администрации муниципального образования «Майск» осуществить расчеты финансовых затрат.

Вместе с тем в Законодательное Собрание Иркутской области поступило обращение Думы муниципального образования «Майск» от 20 октября 2016 года № 166 с просьбой о принятии к рассмотрению предложения о переименовании географического объекта деревня Майская на село Майск с приложением документов, обосновывающих указанное предложение, и расчетов необходимых затрат (на 87 листах).

Из представленных в Законодательное Собрание Иркутской области документов, рассмотренных в их совокупности, усматривается, что окончательным результатом мероприятий в отношении деревни Майская является не только изменение его категории (деревня – село), но и переименование географического объекта (Майская - Майск).

Пунктом 2 статьи 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ предусмотрено, что в случае необходимости переименования населенного пункта области к проекту закона области, предусматривающему изменение статуса населенного пункта области, должно быть приложено предложение о переименовании населенного пункта области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

Части 4, 6 статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», Порядок осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения, утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 27 марта 2014 года № 171, предусматривают, что переименование географических объектов, являющихся населенными пунктами, осуществляется Правительством Российской Федерации по представлению Министерства экономического развития Российской Федерации при наличии положительного экспертного заключения Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

В связи с изложенным необходимо дополнительно обсудить с разработчиком проекта закона, органами местного самоуправления муниципального образования «Майск» следующее:

- внесенный проект закона направлен только на изменение категории сельского населенного пункта Иркутской области либо наряду с этим предполагает переименование географического объекта;

- в случае непринятия Правительством Российской Федерации решения о переименовании географического объекта (Майская - Майск), при том, что внесенный проект закона об изменении статуса деревни Майская на село будет принят и закон вступит в силу, приведет к ситуации, когда

окончательно указанный населенный пункт будет называться село Майская. В связи с этим необходимо выяснение того, готовы ли к такому результату органы местного самоуправления муниципального образования «Майск», готовы ли они дать соответствующие пояснения населению.

Кроме того, наличие постановления Правительства Российской Федерации о переименовании населенного пункта повлечет за собой необходимость последующего внесения изменений в законодательство Иркутской области, в связи с чем следует уточнить субъект права законодательной инициативы, который будет вносить соответствующий проект закона.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

13.12.2016

В.А. Галацан

Согласовано:
Заместитель руководителя аппарата



А.А. Петров

14.12.2016