Пояснительная записка

к проекту закона Иркутской области

«Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее - законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

1. Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

1. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта, оценка предполагаемых социально-экономических последствий его применения

В настоящее время в Иркутской области остро стоит проблема обеспечения педагогическими кадрами государственных образовательных организаций Иркутской области и тем более муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области. Официальный показатель укомплектованности педагогическими кадрами в регионе с учетом совмещения - 99, 4 процента, при этом коэффициент совмещения в сфере образования в Иркутской области составляет 1,4. Указанное свидетельствует о значительной фактической неукомплектованности педагогическими кадрами областных государственных и муниципальных образовательных организаций, что серьезно влияет на качество предоставляемых образовательных услуг.

Недостаток педагогических кадров наиболее ощутим в отдаленных и сельских территориях.

Для улучшения ситуации требуется принятие дополнительных мер. Одной из мер по привлечению педагогических работников для работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, может стать развитие института целевого обучения и предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, обучающимся в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организациях высшего образования, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего педагогического образования на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в государственных образовательных организациях области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории области.

Принятие проекта закона будет способствовать решению проблемы обеспечения педагогическими кадрами государственных образовательных организаций Иркутской области и тем более муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, что в свою очередь позволит повысить качество предоставляемых образовательных услуг в Иркутской области.

1. Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере областной государственной поддержки отдельных категорий студентов. Областную государственную поддержку отдельных категорий студентов предлагается осуществлять в форме ежемесячной денежной выплаты.

Право на получение ежемесячной денежной выплаты предлагается предоставить студентам, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего педагогического образования - программам специалитета и бакалавриата в государственных образовательных организациях высшего образования на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в государственных образовательных организациях области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории области.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты будет осуществляться при условии отсутствия у студента по окончании учебного семестра оценок «удовлетворительно» и академической задолженности.

Размер ежемесячной денежной выплаты предлагается установить – 3000 рублей.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты предлагается отнести к компетенции исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области. Кроме того законопроектом определяется порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты: перечень необходимых для этого документов и способы их представления в уполномоченный орган, сроки принятия решения о назначении ежемесячной денежной выплаты либо об отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты, основания отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты и др.

Статьей 9 законопроекта предусмотрено вступление его в силу с 1 сентября 2019 года.

1. Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета с 2019 года.

На территории Иркутской области действуют два федеральных образовательных учреждения высшего образования (ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» и ФГБОУ ВО «БрГУ»), осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего педагогического образования.

По информации ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» количество получателей ежемесячной выплаты, обучающихся на основании договора о целевом обучении по программам направлений подготовки 44.03.00 «Образование и педагогические науки» предположительно составит 180 человек. Таким образом, расходы на ежемесячную выплату студентам в данном образовательном учреждении могут составить порядка 6 480 тыс. рублей в год (180 человек\* 3000 рублей \*12 месяцев). В 2019 году расходы на ежемесячную выплату студентам ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» могут составить порядка 2 160 тыс. рублей (180 человек\* 3000 рублей\* 4 месяца).

По информации ФГБОУ ВО Братский государственный университет предполагаемое количество обучающихся на основании договора о целевом обучении по программам направлений подготовки 44.03.00 «Образование и педагогические науки» составит 10 человек. Расходы на ежемесячную выплату студентам в данном образовательном учреждении могут составить порядка 360,0 тыс. рублей в год (10 человек\* 3000 рублей\* 12 месяцев). В 2019 году расходы на ежемесячную выплату студентам в ФГБОУ ВО Братский государственный университет могут составить порядка 120,0 тыс. рублей (10 человек\* 3000 рублей\* 4 месяца).

Итого, ежегодно расходы областного бюджета на реализацию проекта закона могут составить 6 840,0 тыс. рублей; в 2019 году - 2 280,0 тыс. рублей.

6. Принятие законопроекта потребует:

1) принятия правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление ежемесячной денежной выплаты (далее - уполномоченный орган);

2) принятия нормативного правового акта уполномоченного органа, определяющего порядок представления сведений о нахождении студента в академическом отпуске;

3) принятия нормативного правового акта уполномоченного органа, определяющего порядок представления сведений о наступлении случаев, являющихся основанием для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты;

4) принятия уполномоченным органом административного регламента предоставления соответствующей государственной услуги;

5) принятия уполномоченным органом правового акта, устанавливающего порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты.