



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ 496
01.04.2019

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 374
Дата: 21.06.2018

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mj.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/880802001

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2684
Дата 09.04.2019 г.
на 03 листах, индекс 01-43

09.04.2019 № 2683

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу о рассмотрении Законодательным Собранием Иркутской области проектов законов Иркутской области №№ ПЗ-374 и ПЗ-496

1. В Законодательное Собрание Иркутской области внесены:

1) проект закона Иркутской области № ПЗ-374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (внесен Губернатором Иркутской области, далее – законопроект № 374);

2) проект закона Иркутской области № ПЗ-496 «О внесении изменения в часть 1(1) статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (внесен депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.А. Андреевым и Д.Г. Тютриным, далее – законопроект № 496).

Законопроект № 374 содержит положение, согласно которому глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию (статья 3). Каких бы то ни было исключений из этого правила законопроект не содержит. Следовательно, оно распространяется, в том числе, и на муниципальное образование «город Иркутск». Таким образом, законопроект № 374 предусматривает избрание мэра города Иркутска на муниципальных выборах. При этом часть 2 статьи 8 законопроекта № 374 также предусматривает признание утратившим силу действующего в настоящее время Закона Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-03 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон № 54-03).

Законопроект № 496 предусматривает внесение изменений в часть 1.1 статьи 3 Закона № 54-03, согласно которым слова «из своего состава сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию» заменяются словами «сроком на пять лет из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию». Эти изменения предусматривают переход от избрания мэра города Иркутска представительным

органом этого муниципального образования из своего состава к избранию его представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

2. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса (пункт 1 части 2 статьи 36). При этом порядок формирования органов местного самоуправления должен определяться уставом муниципального образования (пункт 4 части 1 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»); следовательно, в каждом конкретном муниципальном образовании должен быть определен только один из трех перечисленных выше механизмов наделения полномочиями главы муниципального образования. Эти варианты, таким образом, являются альтернативными друг другу.

3. Во исполнение приведенных требований федерального законодательства Законом № 54-03 установлено, что глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, избирается представительным органом этого муниципального образования из своего состава сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию (часть 1.1 статьи 3). Таким муниципальным образованием является город Иркутск.

Как законопроект № 374, так и законопроект № 496 предусматривают замену действующего в настоящее время порядка наделения полномочиями мэра города Иркутска, согласно которому мэр города Иркутска избирается на муниципальных выборах, на один из других альтернативных механизмов из числа предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Сопоставление законопроектов № 374 и № 496 между собой приводит к выводу о том, что они не могут быть приняты одновременно по следующим причинам:

1) они направлены на установление разных механизмов наделения полномочиями мэра города Иркутска, при том, что может быть закреплен только один такой механизм (в противном случае в вопросе о порядке наделения полномочиями мэра города Иркутска возникает правовая неопределенность);

2) они предусматривают разные правовые формы закрепления порядка наделения полномочиями мэра города Иркутска – соответственно, в форме нового закона Иркутской области с одновременным признанием, утратившим силу действующего Закона № 54-03 (законопроект № 374) и в форме внесения изменений в Закон № 54-03. Эти варианты правового регулирования также

несовместимы между собой, поскольку в таком случае возникает правовая неопределенность в вопросе о том, сохраняет ли свою силу Закон № 54-оз.

5. В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области при внесении альтернативных проектов законов области Законодательное Собрание рассматривает их одновременно посредством рейтингового голосования (абзац первый пункта 1 статьи 67).

Согласно толковому словарю Ожегова, «альтернативный» означает «противопоставленный другому и его исключаящий», «альтернатива» – «необходимость выбора одного из двух (или нескольких) возможных решений»¹.

Как следует из приведенного выше анализа содержания законопроектов № 374 и № 496, Законодательное Собрание Иркутской области может принять только один из них и отклонить второй (либо отклонить оба этих законопроекта). Законопроекты № 374 и № 496 не могут быть приняты оба, поскольку в силу прямого указания пункта 1 части 2 статьи 36 и пункта 4 части 1 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотренные в этом Федеральном законе механизмы наделения главы муниципального образования полномочиями являются альтернативными, и установлен может быть только один из них.

6. Из изложенного следует, что законопроекты № 374 и № 496 являются альтернативными, и поэтому их рассмотрение должно осуществляться Законодательным Собранием Иркутской области в соответствии с абзацем первый пункта 1 статьи 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области одновременно посредством рейтингового голосования.

заведующий кафедрой конституционного права
Иркутского института (филиала)
«ВГУЮ (РПА Минюста России)»,
кандидат юридических наук, доцент

В.Н. Шутова

Директор
Иркутского института (филиала)
«ВГУЮ (РПА Минюста России)»,
кандидат юридических наук, доцент



А.В. Бычков

¹ <https://slovarozhegova.ru>