

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области мэром г. Иркутска Бердниковым Д.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (Закон Иркутской области № 162-ОЗ), изложив ее в новой редакции, согласно которой срок перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области сокращается с 10 лет до 5 лет.

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.

Согласно пункту 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Аналогичное положение содержится в части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) установлено, что предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом.

Пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 137-ФЗ определено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные Федеральным законом № 137-ФЗ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии со статьей 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные настоящим Кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ одним из условий принятия закона субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации является норма о том, что перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принимая во внимание тот факт, что Закон Иркутской области № 162-ОЗ о перераспределении полномочий принимался в период полномочий действующего созыва Законодательного Собрания Иркутской области, перераспределение полномочий по вышеуказанным основаниям сроком на 5 лет допустимо.

При этом необходимо отметить следующее. На основании части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ еще одним условием принятия закона субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации является норма о том, что такой закон субъекта Российской Федерации должен вступить в силу с начала очередного финансового года.

Согласно части 2 статьи 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законы области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня их официального опубликования.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание тот факт, что данный законопроект затрагивает вопросы защиты прав и свобод человека и

гражданина, рассматриваемый проект закона, в случае его принятия Законодательным Собранием Иркутской области, должен быть официально опубликован не позднее 20 декабря 2016 года.

Кроме того, полагаем, что дополнительного обсуждения требует вопрос об определении срока перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с позиции единообразного подхода к данному вопросу как в отношении органов местного самоуправления города Иркутска, так и в отношении органов местного самоуправления Иркутского района.

Также, к законопроекту имеется замечание редакционного характера. Так, источник опубликования общественно-политическая газета «Областная» от 26 октября 2016 года, обозначенный в абзаце первом статьи 1 проекта закона, подлежит корректировке, в связи с тем, что Закон Иркутской области от 14 октября 2016 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» опубликован в Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 42, т. 1.

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Принятие закона не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законов Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

В связи с изложенным, рассматриваемый проект закона может быть рекомендован к принятию с учетом вышеуказанных замечаний и рекомендаций.

Заместитель
руководителя аппарата



А.А. Петров

01.12.2016