

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 257
Дата: 26.10 2017

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование
«Тайшетский район»

Администрация района

665000 г. Тайшет, ул. Суворова, 13
тел. 2-03-84, 2-02-23, факс 2-00-66

E-mail: admin@taishet.com

Сайт: <http://taishet.irkino.ru/>

10.11.17 № 443/04

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Брилке С.Ф.

Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области
Исполнительному директору
Масловской З.А.

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-257,
предусматривающего упразднении отдельных муниципальных
образований Тайшетского района

*Уважаемый Сергей Фатеевич!
Уважаемая Зоя Андреевна!*

Администрация Тайшетского района выражает следующее мнение относительно проекта закона Иркутской области № ПЗ-257 "Об упразднении отдельных муниципальных образований, образованных на территории Тайшетского района Иркутской области, и о внесении изменений в Закон Иркутской области "О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области".

Принятие предлагаемого проект закона является необходимым для реализации инициативы жителей поселений об упразднении соответствующих поселений, которая была поддержана и Думой Тайшетского района. Однако считаем его принятие Законодательным Собранием Иркутской области преждевременным по следующим причинам.

Вопрос об упразднении Брусовского, Екунчетского, Еланского поселений Тайшетского района был увязан с вопросом упразднения населенных пунктов указанных поселений, с обязательным решением вопроса о предоставлении Иркутской областью мер социальной поддержки гражданам, переселяющимся из упраздняемых населенных пунктов.

Администрация района считает, что в первую очередь необходимо решить вопрос об упразднении населенных пунктов Брусовского, Екунчетского, Еланского муниципальных образований.

Упразднение населённых пунктов осуществляется в соответствии с Законом Иркутской области от 21.06.2010 г. № 49-ОЗ "Об административно-территориальном устройстве Иркутской области", которым (статья 22) установлено, что изменения административно-территориального устройства области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством. Статьей 24 установлена процедура упразднение административно-территориального образования области, которая предусматривает, что упразднение населенного пункта области является самостоятельным случаем упразднения административно-территориального образования области. Упразднение административно-территориального образования области производится при отсутствии в нем постоянного населения.

После упразднения населённого пункта территория поселения не будет иметь жителей, следовательно, муниципальное образование подлежит упразднению в соответствии с ч. 4 ст. 13.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которой: в случае, если в поселении

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6304
Дата 10.11 2017 г.
на 04 листах, индекс 01-26

отсутствуют жители, обладающие избирательным правом, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе **принять решение об изменении административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого происходит упразднение всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, с последующим упразднением поселения.** Упразднение поселения осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Также часть 1 статья 13.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает процедуру упразднения поселений, которое допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек и если решение об упразднении поселения **будет принято на сходе граждан,** проживающих в указанном поселении. В данном случае упразднение населенных пунктов не происходит.

Территория упраздненного поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории, на иных территориях в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением.

Закон Иркутской области от 11.07.2008 г. № 39-оз "О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области" относит к таким местам поселок Брусово, поселок Екунчет, село Еланка, поселок Колтоши.

При упразднении поселений без одновременного упразднения населенного пункта органы местного самоуправления муниципального района будут обладать всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях. Указанное повлечет для муниципального района дополнительные расходы на содержание населенных пунктов, создание инфраструктуры и т.п., до их упразднения, которое может затянуться при отсутствии со стороны Иркутской области мер социальной поддержки гражданам, переселяющимся из упраздняемых населенных пунктов. Кроме того, упразднение населенных муниципальных образований повлечет вопросы использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, для чего необходимо будет принимать указанное имущество в собственность муниципального района. Необходимо также учитывать, что действующие главы упраздняемых муниципальных образований, имея соответствующий авторитет среди жителей, оказывали серьезную помощь при решении вопросов с жителями по вопросу упразднения муниципальных образований, и такая помощь глав безусловно понадобится при осуществлении мероприятий по переселению граждан. Немаловажным является и вопрос о непредвиденных расходах, которые могут возникнуть при переселении граждан, и которые при условии соблюдения законодательства можно финансировать за счет средств бюджетов поселений.

Таким образом, администрация района считает нецелесообразным упразднение поселения без одновременного упразднения населенного пункта.

Федеральный закон № 131-ФЗ для труднодоступных мест предусмотрел только следующее - при упразднении поселений образуется межселенная территории в составе муниципального района. Если бы п. Екунчет, п. Брусово, с. Еланка были исключены из перечня труднодоступных и отдаленных местностей (Закон Иркутской области № 39-оз), то в таком случае возможна была бы реализация нормы Федерального закона № 131-ФЗ (ч. 4 ст. 13.1), предусматривающая, что территория упраздненного поселения на иных территориях (не труднодоступных и отдаленных) **входит в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением.** Отнесение территории упраздненного поселения к территориям иных поселений **осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения, выраженного представительными органами данных поселений.**

Механизм мог бы быть такой:

упразднение населенных пунктов п. Брусово (единственный населенный пункт в Брусовском поселении), п. Екунчет (единственный населенный пункт в Екунчетском

поселении), п. Колтоши и с. Еланка (Еланское поселение). В отношении п. Колтоши проект закона области уже подготовлен, так как в населенном пункте отсутствуют жители, что подтверждено соответствующей комиссией;

одновременно с законом области об упразднении вышеуказанных населенных пунктов вносятся изменения в Закон Иркутской области № 39-оз в части исключения упраздненных населенных пунктов из Перечня труднодоступных и отдаленных местностей Иркутской области;

представительными органами поселений, граничащих с упраздняемыми поселениями, закрепляется соответствующим решением мнение о согласии с присоединением территории упраздняемого поселения;

следующим этапом принимается закон области об упразднении муниципальных образований, территория которых будет **входить в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемыми поселениями.**

Кроме того, необходимо учитывать, что Губернатором Иркутской области 22.02.2017 г. утвержден План мероприятий ("дорожная карта") на 2017 – 2018 годы по упразднению Брусовского, Екунчтского, Еланского муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области.

Согласно указанной "Дорожной карты" последовательность действий по упразднению выглядит следующим образом:

Подготовка проекта закона Иркутской области, регулирующего отношения, связанные с предоставлением Иркутской областью мер социальной поддержки гражданам, переселяющимся из упраздняемых населенных пунктов Брусовского, Екунчтского и Еланского муниципальных образований Тайшетского района	до 3 апреля 2017 года
Внесение проекта закона Иркутской области, регулирующего отношения, связанные с предоставлением Иркутской областью мер социальной поддержки гражданам, переселяющимся из упраздняемых населенных пунктов Брусовского, Екунчтского и Еланского муниципальных образований Тайшетского района на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области	до 20 апреля 2017 года
Подготовка проектов подзаконных правовых актов, указанных в проекте Закона Иркутской области, регулирующего отношения, связанные с предоставлением Иркутской областью мер социальной поддержки гражданам, переселяющимся из упраздняемых населенных пунктов	до 20 апреля 2017 года

Далее, согласно "Дорожной карты", следует предоставление жилищной субсидии гражданам, переселяющимся из упраздняемых населенных пунктов Брусовского, Екунчтского и Еланского муниципальных образований Тайшетского района, срок до 31.08.2018 г.

И только после указанного выше мероприятия предусмотрено

Подготовка проекта закона Иркутской области об упразднении населенных пунктов Брусовского, Екунчтского и Еланского муниципальных образований Тайшетского района и соответствующих муниципальных образований	до 30 ноября 2018 года
Внесение в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области об упразднении населенных пунктов Брусовского, Екунчтского и Еланского	до 31 декабря 2018 года

муниципальных образований Тайшетского района и соответствующих муниципальных образований	
---	--

Администрация района также сообщает, что согласие населения на упразднение поселений было получено только на том основании, что изначально предусматривается по "дорожной карте", утвержденной Губернатором Иркутской области, выплата субсидий гражданам на переселение из населенных пунктов. Без условий получения субсидий граждане отказывались от любых решений, связанных с существованием муниципальных образований. После проведения администрацией района мероприятий по уточнению статуса жителей, а также оснований для их проживания в предполагаемых к упразднению населенных пунктов, численность граждан, которые могут претендовать на получение субсидий, связанных с переселением выглядит следующим образом:

- п. Екунчет – 15 жителей (на начало года было 18);
- с. Еланка – 6 жителей (на начало года было 13);
- п. Брусово – 1 житель (на начало года было 4).

Просим поддержать позицию администрации района о преждевременности принятия закона области об упразднении муниципальных образований.

И.о. мэра Тайшетского района



М.В. Малиновский

Исполнитель: Глушнев Е.А.
тел. 8(39563)2-05-12