



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел./факс(3952) 20-05-63,
E-mail: eco_exam@govirk.ru

30.11.17 № 02-66-5046/17
на № 07/66-р от 08.11.2017.

О проекте Закона Иркутской области № ПЗ-239
«О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О регулировании отдельных
отношений недропользования в Иркутской
области»

Председателю
Комитета по законодательству о
природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве
Законодательного Собрания
Иркутской области

К.Р. Алдарову

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>7026</u>
Дата	<u>09.12.2017</u> г.
на	<u>12</u> листах, индекс <u>01-32</u>

Уважаемый Кузьма Романович!

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство) направляет Вам обоснование соответствия проекта Закона Иркутской области № ПЗ-239 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» Федеральному законодательству.

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее – проект Закона, Закон) разработан министерством в целях приведения Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее – Закон № 75-оз) в соответствие с федеральным законодательством.

Проектом Закона предлагается дополнить Закон № 75-оз основаниями для принятия решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона, а именно:

- для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (без проведения аукциона - на основании Федерального закона от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»);

- для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ (без проведения аукциона – на основании Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных

нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 217-ФЗ, в связи с упрощением порядка лицензирования пользования недрами для целей хоз-бытового водоснабжения садоводств - до 1 января 2020 года садоводства вправе осуществлять добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения без получения лицензии).

- для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи (без проведения аукциона - на основании Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

С 2015 года, в связи с внесением изменений в Закон РФ «О недрах» на основании Федерального закона № 459-ФЗ, к участкам недр местного значения, в том числе отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Таким образом, к министерству перешли полномочия по принятию решений о предоставлении без аукциона права пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, так как ранее право пользования указанными участками недр предоставлялось также без аукциона (приказ МПР России от 29.11.2004 № 710 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности»).

В связи с этим, в 2015 году постановление Правительства Иркутской области от 28 мая 2014 года № 254-пп «О порядке предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона» приведено в соответствие с федеральным законодательством - к основаниям предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона, (т.е. по «заявительному принципу») отнесено право пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2.3. Закона «О недрах» участки недр местного значения, содержащие подземные воды, подразделяются на те, которые используются для:

- целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (питьевое водоснабжение).

- технологического обеспечения водой объектов промышленности либо

объектов сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с названными положениями Закона РФ «О недрах» лицензии на пользование участками недр местного значения для добычи подземных вод выдаются согласно заявленным целям.

Отмечаем, что для получения лицензии на пользование участками недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения, согласно приказу МПР России от 29.11.2004 № 710, необходимо предоставить санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Позицию министерства поддерживает Федеральное агентство по недропользованию, согласно письму от 17.11.2017 № ДД-01-26/16236 проект Закона, а также предоставление министерством лицензий на пользование недрами для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи по «заявительному принципу» соответствует федеральному законодательству.

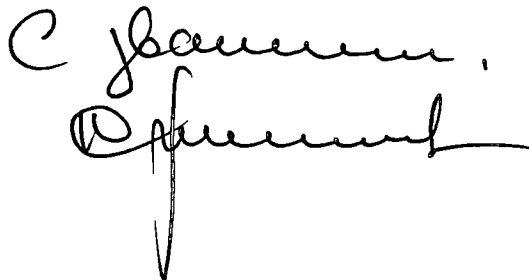
Аналогичную позицию высказывают Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральное бюджетное учреждение «Росгеолэкспертиза».

Приложения:

Копия письма Федерального агентства по недропользованию от 17.11.2017 № ДД-01-26/16236 на 3л. в 1 экз.

Копия письма Федерального бюджетного учреждения «Росгеолэкспертиза» от 24.11.2017 № ДН-03/2781 на 3л. в 1 экз;

Копия письма Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11.2017 № 11-29/31660 на 3 л. в 1 экз.



А.В. Крючков



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА»
(ФБУ «РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА»)**

Министру природных ресурсов
и экологии Иркутской области

А.В. Крючкову

115184, Россия, Москва, ул. Малая Ордынка, 34
Телефон: (495) 951-37-47 Факс: (495) 951-35-68
E-mail: rgexp@rgexp.ru
http://www.rgexp.ru

24.11.2017 № ДН-03/2781

На № 02-66-4671/17 от 09.11.2017

О предоставлении права пользования участками недр местного значения
для добычи подземных вод по заявительному принципу

Уважаемый Андрей Валерьевич!

ФБУ «Росгеолэкспертиза» рассмотрело обращение Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 09.11.2017 № 02-66-4671/17 о некоторых вопросах правового регулирования предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи и сообщает следующее.

Согласно ст. 18 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют порядок предоставления в пользование участков недр местного значения в части не противоречащей федеральному законодательству о недрах.

В свою очередь, действующее федеральное законодательство о недрах предусматривает различные правовые механизмы предоставления в пользование участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, и участков недр местного значения, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического

обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Аукционный способ предоставления права пользования участками недр местного значения согласно абз. 2 п. 6 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах» предусмотрен при предоставлении права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

В свою очередь, в соответствии с абз. 7 п. 6 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах» для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи участки недр местного значения предоставляются в пользование по решению органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом на федеральном уровне не предусмотрено предоставление в пользование участков недр, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения через конкурсную или аукционную процедуру.

В частности, порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, утвержденным приказом МПР России от 29.11.2004 № 710, предусмотрено предоставление участков недр в пользование по заявке заинтересованного лица.

Кроме того, согласно ст. 40 Закона РФ «О недрах» пользователи недр, получившие право на пользование недрами по результатам конкурса или аукциона, уплачивают разовые платежи за пользование недрами, размер которых устанавливается в соответствии с Методикой по определению стартового размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Минприроды России от 30.09.2008 № 232 (далее – Методика).

В соответствии с пп. 2 п. 4 Методики стартовый размер разового платежа за пользование недрами рассчитывается исходя из величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации.

Вместе с тем согласно пп. 15 п. 2 ст. 337 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ видами добытого полезного ископаемого являются подземные воды, содержащие полезные ископаемые (промышленные воды) и (или) природные лечебные ресурсы (минеральные воды), а также термальные воды.

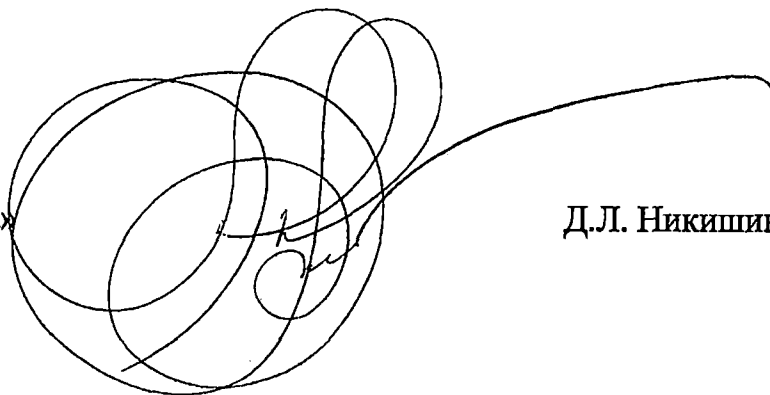
В связи с этим, с позиции налогового законодательства пресные подземные воды не являются добытым полезным ископаемым и не являются объектом налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых.

Таким образом, в действующем федеральном законодательстве отсутствует инструментарий расчета минимальных (стартовых) размеров разовых платежей за пользование недрами в случае проведения аукционов на право пользования недрами для добычи пресных подземных вод.

Принимая во внимание вышеизложенное, федеральное законодательство не устанавливает требований по обязательному предоставлению права пользования участками недр для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи посредством проведения аукционных процедур.

Дополнительно отмечаем, что ФБУ «Росгеолэкспертиза» не вправе предоставлять официальные разъяснения действующего законодательства, в связи с чем сведения, изложенные в настоящем письме, носят исключительно информационный характер.

Зам. директора
ФБУ «Росгеолэкспертиза»

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Д.Л. Никишин

Исп. Кобрунова М.Ю.
Тел.: (495)951-37-47



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ**
(Роснедра)

Б.Грузинская ул., д.4/6, Москва, Россия, 125993
Тел. (499) 766-26-69, факс (499) 254-82-77
E-mail: rosnedra@rosnedra.gov.ru

Директору Департамента
государственной политики
и регулирования в области
геологии и недропользования
Минприроды России

А.В. Орлу

17.11.2017 № ДД-01-26/16236
на № 11-44/30606 от 15.11.2017

Уважаемый Алексей Владимирович!

Федеральное агентство по недропользованию рассмотрело обращение Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 09.11.2017 № 02-66-4670/17 по вопросам правомерности внесения изменений в Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области», и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

Согласно п. 6 ст. 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), основаниями возникновения права пользования участками недр является, в том числе, принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом

исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

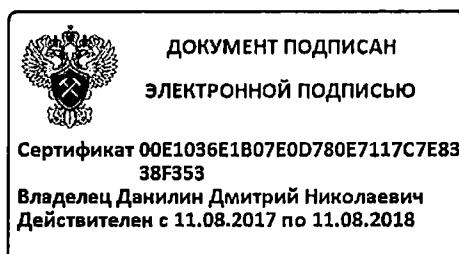
Кроме того, пунктом 2 ст. 31 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в п. 6 ст. 10.1 Закона «О недрах» вносятся изменения, вступающие в силу с 01.01.2019, в соответствии с которыми основанием возникновения права

пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ также будет являться принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования такими участками недр.

Таким образом, отмечаем, что вышеуказанными законодательными положениями регламентированы как основания возникновения права пользования участками недр местного значения, так и формы предоставления в пользование данных участков недр.

На основании изложенного сообщаем, что проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области», а также предоставление Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области лицензий на пользование недрами для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи по «заявительному принципу» соответствуют федеральному законодательству.

Заместитель Руководителя



Д.Н. Данилин



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

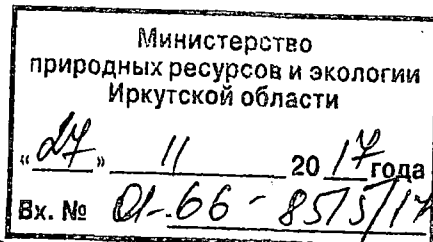
22.11.2017 № 11-29/3660
на № _____ от _____

Министру природных
ресурсов и экологии
Иркутской области

А.В.Крючкову

ул. Ленина, д.1, корп.а
г. Иркутск, 664027

О разъяснении законодательства о недрах



Уважаемый Андрей Валерьевич!

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотрело обращение Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 09.11.2017 № 02-66-4670/17 по вопросу внесения изменений в Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 075-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее – Закон № 075-оз) и сообщает.

Согласно пункту 6 статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации «О недрах»), основаниями возникновения права пользования участками недр является, в том числе, принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи

общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно статье 1.1 Закона Российской Федерации «О недрах» субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий. При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить Закону Российской Федерации «О недрах».

Вышеуказанными положениями пункта 6 статьи 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» регламентированы как основания возникновения права пользования участками недр местного значения, так и формы предоставления в пользование данных участков недр.

С учетом изложенного, положения проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области», а также предоставление Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области лицензий на пользование недрами для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи по заявкам заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности без процедуры проведения торгов не противоречат федеральному законодательству.

Положения пункта 1 и абзаца четвертого пункта 2 статьи 1 проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» вступают в силу с 01.01.2019, как и изменения, внесенные в Закон Российской Федерации «О недрах» Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации)», и также не противоречат им.

Дополнительно сообщаем, что правовая оценка заключений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на проекты законов субъектов Российской Федерации не входит в компетенцию Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Директор Департамента
государственной политики
и регулирования в области
геологии и недропользования

А.В. Орел