



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 89
Дата 09 09 2016

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-Событий 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 28-02-22;
тел (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;

04.07.2018 г. № 425 /02-18

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председателю комитета по
бюджету, ценообразованию, фи-
нансово-экономическому и налого-
вому законодательству
Н.И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

Сообщаю, что членами НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрены поправки к проекту закона Иркутской области №ПЗ-89 «О налоге на имущество организаций».

Направляем Вам информацию, поступившую из муниципальных образований Иркутской области в виде сводной таблицы.

Приложение: 11 л. в 1 экз.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4556
Дата 05 07 2018 г.
на 12 листах, индекс 01-40

Сводная таблица замечаний и предложений от муниципальных образований Иркутской области на поправки к ПЗ-89 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество»

Муниципальное образование	Замечания, предложения на поправки
Город Ангарск	Предложения и замечания отсутствуют.
Город Братск	<p>Пунктом 2 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) определено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливаются особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов недвижимого имущества, указанных только в подпунктах 1,2 и 4 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ.</p> <p>Пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ установлено, что уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество организаций определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, указанных только в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, направляет его в налоговые органы по месту нахождения соответствующих объектов недвижимого имущества и размещает на своем официальном сайте или на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.</p> <p>В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования города Братска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в целях сохранения и развития устойчивой доходной базы бюджета города Братска реализуются межведомственные мероприятия по оказанию содействия в проведении мероприятий по совершенствованию налогообложения отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях подготовки к переходу к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.</p> <p>Одновременно отмечаем, что отсутствие установленных льготных ставок по отдельным объектам недвижимого имущества для населенных пунктов с численностью населения более 50 ты-</p>

	<p>сяч человек, в соответствии с частями 3 и 4 статьи 1 проекту закона Иркутской области № ПЗ-89 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций», может привести к ухудшению условий для ведения бизнеса индивидуальными предпринимателями.</p> <p>Льготный режим налогообложения деятельности индивидуальных предпринимателей и предприятий малого бизнеса снижает поступление в бюджет налогов, но и одновременно решает другие вопросы государственной важности, значимые из которых: обеспечение самозанятости, создание новых рабочих мест, снижение социальной напряженности в обществе за счет роста благосостояния населения и иное.</p> <p>В целях обеспечения баланса интересов предпринимателей и муниципалитета, недопущения резкого скачка цен на товары и услуги, при введении указанных поправок, считаем необходимым предусмотреть возможность введения переходного периода при соблюдении налогоплательщиком определенных условий (субъект малого и среднего предпринимательства, численность работников налогоплательщика, срок нахождения налогоплательщика на учете в налоговых органах), в том числе: уменьшения суммы налога в зависимости от использования помещений, расположенных в административно-деловых центрах и торговых центрах (образовательная, медицинская, научная деятельность).</p> <p>Учитывая изложенное, полагаем, что налогообложение объектов недвижимого имущества в рамках 378.2 НК РФ должно основываться на принципах достоверности и объективности информации об объектах недвижимого имущества, в связи с чем, иных замечаний к поправкам к проекту закона Иркутской области № ПЗ-89 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» не имеем.</p>
Город Иркутск	<p>В проекте поправок учтено предложение администрации города Иркутска, направленное в адрес заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой об установлении пониженной налоговой ставки для организаций, осуществляющих деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания.</p>

	<p>Кроме того, проектом поправок предлагается снижение налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, определенных подпунктами 1-2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, до 0,7%, что позволит минимизировать последствия роста налоговой нагрузки от перехода к уплате налога на имущество организаций от кадастровой стоимости для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные режимы налогообложения. Расчетно от средних удельных показателей кадастровой стоимости объектов недвижимости по кадастровым кварталам в городе Иркутске, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 14 ноября 2016 года № 723-пп «О результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда (зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства) на территории Иркутской области», относительно проекта закона в редакции поправок согласно письму Губернатора Иркутской области от 11 сентября 2017 года №02-01-4416/17, уменьшение налога на имущество организаций за 1 кв.м, может составить 230-400 рублей.</p> <p>Учитывая изложенное, считаю возможным внесение проекта поправок на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области. При этом предложенная редакция отдельных положений проекта закона Иркутской области № ПЗ-89 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» потребует финансово-экономического обоснования, подтверждающего эффективность применения предлагаемых положений проекта поправок.</p>	
Город Тулун	Муниципальное образование не располагает информационной базой для анализа оценки финансово-экономических последствий и перспектив принятия данного проекта закона с учетом предлагаемых поправок.	
Город Усть-Илимск	Рассмотрев поправки, администрация считает их обоснованными.	
Город Черемхово		Замечания, предложения
	1 Статья 1 ¹ . Особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имуще-	Если исходить из формулировки поправки к проекту закона № ПЗ-89 и ее обоснования (Вариант 2) (данная поправка направлена на обес-

		<p>ства.</p> <p>Налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, определенных подпунктами 1, 2, 4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, расположенных в населенных пунктах с численностью населения более 50 тыс. человек определяется как их кадастровая стоимость.</p>	<p>печение защиты налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в населенных пунктах с низкой численностью населения и, соответственно, низким уровнем предпринимательской активности) данные объекты, расположенные в населенных пунктах с численностью населения менее 50 тыс. человек, не подлежат налогообложению. Если, согласно письму, эти поправки будут иметь место для населенных пунктов с численностью до и более 50 тыс. человек (то есть, нет нижней и верхней границы численности), тогда целесообразно данное условие убрать совсем, так как оно не имеет значения.</p> <p>Предлагают установить верхнюю границу численности.</p>
	2	<p>Отмена льготы для муниципальных учреждений с 1 января 2019 года</p>	<p>Администрация города Черемхово неоднократно обращала внимание на тот факт, что отмена льготы по налогу на имущество для муниципальных организаций повлечет за собой серьезную налоговую нагрузку на местный бюджет, который на сегодняшний день является остродефицитным. Кадастровая стоимость объектов налогообложения часто завышена и не соответствует их действительному состоянию. Большинство объектов требуют серьезного капитального ремонта, а по некоторым амортизация</p>

			составляет 100%. Использование кадастровой стоимости для исчисления налога на имущество организаций приведет к увеличению налоговой базы в 2 и более раза, что приведет к увеличению кредиторской задолженности муниципалитета, а также невозможности реализации муниципальных программ.
Балаганский район	<p>Администрация предлагает включить в таблицу поправок вопрос о включении (возврате) в перечень освобождаемых от налогообложения казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области в пункт 1 статьи 2 «Налоговые льготы» Закона Иркутской области от 8 октября 2007г. №75-03 «О налоге на имущество организаций».</p> <p>Отмена льгот по налогу на имущество организаций для казенных учреждений, финансируемых из местных бюджетов и бюджетных учреждений, созданных муниципальными образованиями Балаганского района и также финансируемых из местного бюджета, негативно отразится на сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Балаганского района.</p> <p>При высокой дотационности местных бюджетов, отмена льгот по налогу на имущество организаций повлечет значительные дополнительные расходы местных бюджетов по учреждениям культуры и образования.</p> <p>Так, для уплаты налога на имущество организаций указанных учреждений муниципального района на 2019 год потребуется более 6 млн.рублей. При дальнейших расходах на приобретение основных средств казенных и бюджетных учреждений расходы по уплате данного налога будут только увеличиваться.</p>		
Боханский район	<p>Необходимо определить категории льготников, к которым могут отнести потребительские кооперативы в сельской местности, сельхозпроизводители, не применяющих единый сельскохозяйственный налог. Кроме того, к льготным категориям можно отнести объекты в малых населённых пунктах, а также небольшие помещения, объекты бытового обслуживания и общественного</p>		

Иркутское районное муниципальное образование	<p>питания.</p> <p>Администрация Иркутского района сообщает следующее по пунктам.</p> <p>1. По поправке 1 (Пункт 1 статьи 1). Согласно статье 372 Налогового кодекса Российской Федерации законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку, порядок и сроки уплаты налога, а также могут устанавливать особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.</p> <p>В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100%. Учитывая вышеизложенное, а также что к данной поправке к проекту Закона не приложены расчеты, анализ и обоснование целесообразности предлагаемой поправки в части установления пониженной ставки налога, положения поправки коснутся субъектов малого и среднего предпринимательства, а налог на имущество организаций не относится к местным налогам и нормативы отчислений от данного налога в местные бюджеты не установлены, считаем, что поправка требует доработки.</p> <p>2. По поправке 2 (Пункт 2 статьи 1). Учитывая, что к данной поправке к проекту Закона не приложено обоснование расчета соотношения численности населения и уровня предпринимательской активности, обоснование установления показателя численности населения более 50 тысяч, что населенных пунктов с численностью населения более 50 тысяч в Иркутской области 8 и остальные под эту категорию попадать не будут, считаем, что поправка требует доработки.</p> <p>3. По поправке 3 (Статья 1). В предложенной редакции поправка не может быть принята, так как она не учитывает положений Закона Иркутской области от 15.11.2017 № 79-03 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций», которые внесли в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 75-03 «О налоге на имущество организаций», который внес</p>
--	---

изменения, в части дополнения части 1 статьи 2 пунктами 7 и 8. Следовательно, предложенные в поправке пункты должны иметь нумерацию начиная с 9 (9-12).

Кроме того, принимая пункты 9-12 и, тем самым, освобождая от налогообложения организации, которые создаются с целью извлечения коммерческой выгоды или имеют возможность ее получать, используя свое имущество, необходимо к проекту Закона приложить расчеты, анализ и обоснование целесообразности предлагаемой поправки в части освобождения таких организаций от налогообложения.

Кроме того, необходимо часть 1 статьи 2 дополнить новым следующим пунктом следующего содержания:

«13) казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области.»

Учитывая вышеизложенное, считаем, что представленная поправка требует доработки.

4. По поправке 4 (Статья 2).

Представленную поправку поддерживаем.

В обоснование представленных дополнений к поправке 3 проекта Закона необходимо отметить следующее. С 1 января 2019 года муниципальные образования Иркутской области становятся плательщиками налога на имущество организаций. Бюджет Иркутского районного муниципального образования является дотационным и получает из областного бюджета дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидию на выравнивание бюджетной обеспеченности. Отсутствие дополнительных источников доходов (механизм «компенсации» расходов в случае уплаты данного налога муниципальными образованиями не урегулирован), не позволит сформировать сбалансированный бюджет.

Освобождение от уплаты налога на имущество организаций уменьшит налоговую нагрузку на учреждения бюджетной сферы, позволит муниципальным районам, городским округам и городским, сельским поселениям, получающим дотации из областного бюджета, а также муниципальным образованиям с невысоким уровнем бюджетной обеспеченности, собственные доходы направлять на покрытие первоочередных расходов бюджета.

Казачинско-Ленский район	<p>Пункт 1 статьи 1. Утверждение данной поправки позволит увеличить доходную часть бюджета области за счет дополнительной налоговой нагрузки по налогу на имущество организаций. С учетом того, что достигнут баланс публичных интересов и интересов плательщика указанного налога, предлагаем внести данную поправку в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций».</p> <p>Пункт 2 статьи 1. Для того, чтобы перейти на уплату налога на имущество исходя из кадастровой стоимости, необходимо провести кадастровую оценку объектов недвижимости и утвердить результаты оценки. После утверждения результатов оценки принять Закон Иркутской области. После принятия такого Закона на 1 января соответствующего календарного года должен быть установлен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Этот перечень должен быть в налоговых органах по месту нахождения объектов недвижимости. И если в этот перечень включить только объекты недвижимого имущества, определенных подпунктами 1,2,4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, расположенных в населенных пунктах с численностью более 50 тыс. человек, то принятие данной поправки не требуется. Во-первых, начисление налога на указанные виды имущества после принятия Закона Иркутской области будет производиться исходя из кадастровой стоимости и, во-вторых, эти виды имущества будут включены в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Поэтому принятие данной поправки не требуется.</p>
Мамско-Чуйский район	Замечаний нет.
Нукутский район	Предложений и замечаний нет.
Осинский район	Нет замечаний.
Тайшетский район	Поправку пункта 2 статьи 1 данного законопроекта администрация предлагает к рассмотрению во втором варианте.
Тулунский район	Замечаний нет.
Усть-Кутский район	Предложений и замечаний нет.

Черемховский район	Предложенное повышение налоговой нагрузки приведет к тому, что многие предприятия малого бизнеса перестанут существовать. На территории Черемховского районного муниципального образования за полугодие 2018 уже закрылось 17 торговых точек, что связано с дополнительными финансовыми затратами в связи с вступлением в силу нового порядка применения контрольно-кассовой техники.
Шелеховский район	<p>Определение параметров закона требует детальной оценки последствий для налогоплательщиков, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса. Также, в связи с отсутствием данных не представляется возможным оценить экономические последствия для местных бюджетов при принятии законопроекта в таком варианте. Проведение анализа и расчет оптимального размера ставки налога на имущество организации возможен при наличии полного перечня объектов, установлении режима налогообложения организаций, в собственности которых находится данный объект.</p> <p>Таким образом, в целях обсуждения в рамках очередного заседания по подготовке к рассмотрению во втором чтении проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» полагаю необходимым подготовить и представить финансово-экономическое обоснование указанных поправок к проекту закона Иркутской области, содержащих оценку экономических последствий.</p>
Шелеховское городское поселение	Предложения и замечания отсутствуют.
Железногорск-Илимское городское поселение	Замечаний и предложений не имеется.
Слюдянское городское поселение	Данным проектом закона предусматривается установление налоговых ставок по налогу на имущество организаций в населённых пунктах численностью более 50 тыс. человек в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них; жилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового

обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания; жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Численность населения Слюдянского городского поселения по состоянию на 01.01.2018 года составляет 18 631 человек, что меньше 50 000 человек, таким образом, действие данного проекта закона не увеличит налоговую нагрузку на малый бизнес Слюдянского городского поселения, будет способствовать повышению уровня предпринимательской активности малых городов.

Вместе с тем, Законом Иркутской области от 07.07.2015 года № 62-03 (ред. от 15.11.2017) «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» с 1.01.2019 года отменяется льгота в отношении казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области.

Таким образом, с 2019 года на муниципальные образования Иркутской области, возлагается некомпенсированная дополнительными нормативами отчислений от налоговых и неналоговых доходов, налоговая нагрузка, связанная с оплатой налога на имущество организаций по нормативу 100% в областной бюджет.

Стоимость муниципального имущества Слюдянского муниципального образования составляет 700 млн. рублей, и соответственно, отмена льготы приведет к уплате налога на имущество в размере более 15 млн. рублей ежегодно. Бюджет Слюдянского муниципального образования в ряде лет принимается с дефицитом в размере 2016 год - 3,2 млн рублей, в 2017 году - 2,58 млн. рублей, в 2018 году - 3,2 млн. рублей.

Отмена льготы по налогу на имущество организаций приведет к тому, что муниципальные образования не смогут выполнить социальные обязательства в полном объеме.

На основании вышеизложенного, Администрация Слюдянского городского поселения Слюдянского района предлагает продлить действие льготы по налогу в отношении казенных, бюджетных и автономных учреждений муниципальных образований до 2022 года.

Качугское сельское поселение	Замечаний и предложений нет.
Разгонское муниципальное образование (Тайшетский район)	Замечаний и предложений не возникло.
Ручейское сельское поселение (Усть-Кутский район)	В администрации Ручейского сельского поселения налоговой ставки на имущество нет.
Тарнопольское муниципальное образование (Балаганский район)	Замечаний и предложений нет.
Тыретское муниципальное образование (За ларинский район)	Замечаний и предложений нет.
Ульканское городское поселение (Казачинско-Ленский район)	Замечаний и предложений нет.
Лесогорское муниципальное образование (Чунский район)	Поправки поддерживают, предложений и замечаний нет.