



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
И ЕГО РАБОЧИЙ АППАРАТ**

Председателю Законодательного  
собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

ул. Ленина, 1А, г. Иркутск,  
Иркутская область, 664027

Делегатская ул., д. 7, стр. 1, оф. 216  
Москва, 127473  
Тел./факс (495) 649-18-23

02.10.2017 № 400/05262  
На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» одной из основных задач Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

По имеющейся информации, в настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области внесен на рассмотрение проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – законопроект).

Полагаю, что положения законопроекта существенно затрагивают права предпринимателей и прошу в ходе его доработки принять во внимание следующее.

I. Согласно пояснительной записке целью законопроекта является снижение уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшение прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкогольной продукции и решения задач, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года №2128-р. В обоснование необходимости решения поставленных задач в пояснительной записке к законопроекту приводятся данные Управления Роспотребнадзора по Иркутской области.

Для реализации обозначенных законопроектом целей предлагается установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, увеличение минимального размера оплаченного уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, а также введение запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроено-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов.

1. Установление дополнительных ограничений времени продажи алкогольной продукции.

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) установлено ограничение продажи всех видов алкогольной продукции с 23:00 до 08:00. Согласно данному Федеральному закону регионы не имеют права сужать рамки времени запрета на торговлю алкоголем, при этом, расширять время, запрещающее реализацию алкогольной продукции населению, можно без ограничений. Таким образом, формально и практически, в каждом отдельном регионе можно ввести даже «сухой» закон, характерным примером является Чеченская Республика, где торговля алкоголем разрешена всего 2 часа в сутки, при этом, расширение границ запрета продажи алкогольной продукции ни в коем случае не приведет к уменьшению алкоголизации населения и к замене употребления легального алкоголя различного вида суррогатами, угрожающими здоровью и жизни людей. Никогда и нигде, включая новейшую историю России, ограничение времени продажи алкогольной продукции не приводило к положительным результатам, а давало лишь отрицательный эффект в виде проявлений регионального сепаратизма и, как следствие, роста коррупциогенности.

Надо понимать, что целью введения ограничений на продажу алкогольной продукции в ночное время было не деалкоголизация как таковая, а именно значительное снижение числа преступлений, связанных с употреблением алкоголя в ночные часы, что и дает на сегодняшний день положительную статистику.

2. Установление дополнительных условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Данные ограничения также детально уже установлены в Федеральном законе № 171-ФЗ. Существовавшие ранее неоднозначные толкования, связанные с расстоянием до мест продажи алкогольной продукции, нахождением рядом социально значимых объектов и т.д., были устранены внесением поправок в апреле 2016 года. Суть данных поправок сводилась к установлению четких границ от мест продажи алкогольной продукции до детских садов, школ, оздоровительных учреждений и т.д., а также определение, что является местами социально значимых объектов, что ограничило вариативность толкования

данных норм в субъектах Российской Федерации. Представляется, что основной вектор борьбы надо направить, в первую очередь, на уничтожение всех нелегальных торговых точек, осуществляющих продажу алкогольной продукции без соответствующих лицензий, количество которых в Российской Федерации уже приближается к 25%, т.е. в среднем каждый 4-й магазин, торгующий алкоголем, сегодня является нелегальным. И чем больше мы будем ограничивать легальный торговый сектор, тем больше будет появляться именно серых и черных магазинов.

3. Увеличение минимального размера оплаченного уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, а также введение запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориально обособленных объектах.

Увеличение уставного капитала также ударит, исключительно, по легальным торговым точкам, что незамедлительно приведет к их закрытию и, как следствие, замещению подпольными магазинами. Аналогичная ситуация произойдет и в случае тотального запрета реализации алкогольной продукции в обособленных объектах. Данные ограничения уже отражены в целом ряде федеральных и региональных законов. Избыточность этой нормы приведет к ситуации аналогичной, произошедшей в городе Москве, когда попытка такого способа ограничения продаж, только за период 2015 года, увеличила количество нелегальных торговых точек на 50%.

Также полагаю важным обратить внимание на судебную практику. 15.09.2017 Арбитражным судом Нижегородской области поддержано решение УФАС России по Нижегородской области о признании Законодательного собрания Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» законодательным актом, в котором на территории Нижегородской области запрещена розничная продажа алкогольной продукции на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входя для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов.

4. Все предложенные авторами законопроекта новеллы неоднократно рассматривались Государственной Думой Российской Федерации и отклонены не только как юридически несовершенные, но и, главное, как имеющие обратный, отрицательный эффект. Кроме того, опыт аналогичных ограничений в других регионах Российской Федерации привел к взрывному росту производства и потребления суррогатов.

Деятельность основного органа - регулятора производства и оборота алкогольной продукции, Росалкогольрегулирования, можно признать положительной в части наведения жесткого порядка и учета в легальном секторе сегмента. При этом в компетенцию РАР практически не входит борьба с нелегальными, криминальными производителями и торговцами алкоголем, число которых, несмотря на все усилия государства, неуклонно растет. Для решения этой основной и фактически единственной проблемы необходимо задействовать совершенно иные механизмы, такие как полное изменение налоговой политики в части дифференциации акцизного сбора и переноса его с производства на

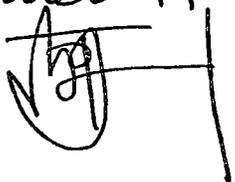
потребление, существенное ужесточение статей Административного и Уголовного кодексов, в части подделки федеральных специальных марок, нелегального производства и продажи алкогольной продукции, распространение действующих норм Федерального закона №171-ФЗ по конфискации и уничтожению оборудования для производства нелегальной алкогольной продукции на оптовое и, особенно, розничное звено, а самое главное - введение элементов государственной монополии, в первую очередь, для предприятий оптовой торговли. Без реализации всех этих новаций предложенные авторами законопроекта меры дадут исключительно обратный эффект, укрепляющий теневой сектор.

II. С учетом мнения прокуратуры Иркутской области, изложенного в письме Законодательному Собранию Иркутской области от 5 сентября 2017 года № 22/1-12-2017, прошу Вас при принятии проекта закона учесть заключение министерства экономического развития Иркутской области от 15 августа 2017 года № СЛ-62-2385/17 по итогам рассмотрения результатов углубленной оценки регулирующего воздействия проекта закона.

III. В принятии любого закона должна быть, прежде всего, потребность в связи с отсутствием правового регулирования конкретных общественных отношений.

В силу статьи 2 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» под правовым актом области понимается официальный письменный документ, обязательный на территории области и направленный на установление, изменение или отмену общеобязательных норм (нормативный правовой акт), или официальный письменный документ индивидуального правового регулирования (ненормативный правовой акт), принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом области в пределах полномочий либо принятый на референдуме Иркутской области.

Вместе с тем, в настоящее время правовое регулирование отношений осуществляется нормами, установленными постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пп), которое устанавливает требования и ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области и достаточно четко регулирует розничную продажу алкогольной продукции. Правомерность принятия указанного постановления Правительством Иркутской области подтверждена Верховным Судом Российской Федерации (определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 сентября 2014 года № 66-АПГ14-8). Таким образом, в Иркутской области правовое регулирование в сфере розничной продажи алкогольной продукции уже существует, принят соответствующий правовой акт Правительством Иркутской области.

С уважением,  


Б.Ю. Титов