



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	206
Дата:	07.06.2017

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского регионального отделения
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

КОЗЮРА АЛЕКСЕЙ ВИКТОРОВИЧ

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027
Тел.8 (395-2) 25-63-88, факс 8 (395-2) 20-00-93, e-mail: kozyura@duma.irkutsk.ru

28.02.2018 № 088-Вн.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии с решением комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области от 16 февраля 2018 года № 06/105-р, руководствуясь частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьями 55 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу измененный текст проекта закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (ПЗ – 206).

Приложения: на 20 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Козюра

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1243
Дата	28.02.2018 г.
на	21 листах, индекс 01-22

Проект

вносится депутатом
Законодательного Собрания
Иркутской области
Козюрой А.В.

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 6, пунктом 2.1 статьи 8, абзацем вторым пункта 4 статьи 14, подпунктами 7 и 8 пункта, абзацами вторым, четвертым и пятым пункта 8, абзацами вторым – четвертым пункта 9 статьи 16, пунктом 10 статьи 18, статьей 22, пунктом 3 статьи 24 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» регулирует отдельные отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области.

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, индивидуальные предприниматели, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями), осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре (грушевого сидра), медовухи (медового напитка), а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и

непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной продукции покупателям.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

культурно-массовые, зрелищно-развлекательные, спортивные, физкультурно-оздоровительные и иные массовые мероприятия – мероприятия, проводимые в общественных местах (на улицах, площадях, в парках, скверах, у водоемов и на других территориях, специально предназначенных для этого), с заявленной численностью не менее 100 человек, определенные таковыми решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, в которых установлены дата, время и границы мест проведения таких мероприятий;

сезонный объект общественного питания – временный объект, представляющий собой сооружение из сборно-разборных конструкций, не связанный прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, имеющий мебель, тенты, торговое оборудование для оказания услуг общественного питания, функционирующий ежегодно в период с 1 мая по 30 сентября и демонтируемый после окончания указанного периода;

встроенно-пристроенное нежилое помещение многоквартирного дома - помещение, располагаемое в габаритах жилого здания и в объемах, вынесенных за пределы габаритов жилого здания более чем на 1,5 метра;

розничная продажа алкогольной продукции в розлив – реализация алкогольной продукции, которая сопровождается вскрытием потребительской тары и (или) перераспределением в ней содержащейся алкогольной продукции в иные емкости, а также перераспределением алкогольной продукции содержащейся в транспортной таре (кеге) в иные емкости;

внутридворовая территория – территория со стороны входов в жилую часть многоквартирного дома, на которой размещены детские площадки, площадки для игр, отдыха и занятий спортом и (или) парковки автомобилей, зеленые насаждения, хозяйственные площадки;

профилактика злоупотребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, алкоголизма - система мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на прекращение роста и снижение уровня потребления алкоголя и спиртосодержащей продукции.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Статья 3. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции

Законодательное Собрание Иркутской области:

1) посредством принятия законов Иркутской области устанавливает:

в дополнение к ограничениям, определенным в статье 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Иркутской области;

для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда);

2) осуществляет контроль за исполнением законов Иркутской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

Статья 4. Полномочия Правительства Иркутской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции

Правительство Иркутской области:

1) принимает нормативно правовые акты в сфере розничной продажи алкогольной продукции в пределах своей компетенции;

2) определяет уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и его полномочия;

3) определяет порядок осуществления уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрацию выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий, а также

4) определяет порядок осуществления уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области приема деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, осуществление государственного контроля за их представлением;

5) вносит предложения о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

6) устанавливает порядок информирования предусмотренного абзацем вторым и третьим пункта 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

7) утверждает перечень населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

8) принимает решение о создании координационных и совещательных органов по вопросам производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утверждает их состав и положения о них;

9) заключает соглашения с субъектами Российской Федерации о действии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданной указанными субъектами Российской Федерации, на территории Иркутской области и соглашения о действии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданной уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции, на территории других субъектов Российской Федерации;

10) разрабатывает, утверждает и реализует региональную программу, направленную на осуществление мероприятий в сфере профилактики злоупотребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, алкоголизма;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области в области розничной продажи алкогольной продукции.

Статья 5. Требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)

Установить, что минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), составляет 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Статья 6. Дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области

1. На территории Иркутской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

1) с 22-00 часов до 10-00 часов в будние дни;

с 22-00 часов до 08-00 часов в выходные дни;

2) на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов или со стороны внутридворовой территории;

3) с 8-00 часов до 23-00 часов в следующие дни: Международный день защиты детей (1 июня), День знаний (1 сентября), День России (12 июня), Всероссийский День Трезвости (11 сентября), а также в определяемые органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области даты празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка, в даты проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию обучения (Выпускной вечер (Выпускной бал)) в муниципальных образованиях Иркутской области.

Количество дней ограничения продажи алкогольной продукции в дни празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка, в даты проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию обучения (Выпускной вечер (Выпускной бал)) в муниципальных образованиях Иркутской области не может превышать 3 календарных дней по каждому из перечисленных мероприятий;

4) в местах проведения культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий в местах их проведения, а также в радиусе 100 метров от места проведения указанных мероприятий за два часа до начала мероприятий, в период их проведения и в течение одного часа после их окончания;

5) в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития;

6) на объектах почтовой связи;

7) в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки;

8) с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемая организациями, и розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемая индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в нестационарных торговых объектах, за исключением услуг общественного питания на железнодорожном, водном, воздушном транспорте и сезонных объектах общественного питания.

2. Ограничения, указанные в пунктах 1-2, 4 части 1 настоящей статьи, не распространяются:

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29

декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее - крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями), организациями, при оказании ими услуг общественного питания;

на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую в магазинах беспошлинной торговли;

на розничную продажу алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

3. Требования, указанные в пункте 5 части 1 настоящей статьи, не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, за исключением услуг общественного питания, оказываемых в предприятиях мелкорозничной торговли и сезонных объектах общественного питания.

4. Правительство Иркутской области вправе установить дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции временного характера продолжительностью не более 3 календарных дней.

5. Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Иркутской области устанавливается законом Иркутской области по законодательной инициативе

представительных органов городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.

Решение о законодательной инициативе по вопросу, обозначенному в абзаце первом настоящей части, принимается органами местного самоуправления по результатам выявления мнения населения в порядке, установленном муниципальными правовыми актами. Выявление мнения населения соответствующего населенного пункта осуществляется в том же порядке, что и предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами для проведения опроса граждан, сходов, собраний граждан, публичных слушаний.

Решение органов местного самоуправления и результаты выявления мнения населения направляются в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с соответствующим проектом закона Иркутской области.

Статья 7. Порядок финансирования деятельности по реализации государственных полномочий в области розничной продажи алкогольной продукции

1. Деятельность органов государственной власти Иркутской области по реализации государственных полномочий в области розничной продажи алкогольной продукции финансируется за счет средств областного бюджета.

2. В случае передачи органам местного самоуправления в Иркутской области отдельных государственных полномочий Иркутской области в области розничной продажи алкогольной продукции финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

Статья 10. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и граждане, нарушившие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

Статья 11. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением пункта 2 части 1 статьи 6.

2. Пункт 2 части 1 статьи 6 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2020 года.

3. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданные организациям, сохраняют свою силу до истечения срока их действия.

4. Нормативные правовые акты органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления в Иркутской области подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

До приведения в соответствие с настоящим Законом указанные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей настоящему Закону.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« ___ » _____ 2018 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится депутатом Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта области

Правовой основой принятия закона является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон), постановление Правительства Российской Федерации от 06 октября 1998 года № 1159 «Об усилении государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Иркутской области, законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области

Основным нормативным правовым актом в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области является постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», которым вводятся дополнительные ограничения времени и мест реализации алкогольной продукции, устанавливается минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих производство алкогольной продукции на территории Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания.

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции, в соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 1 Федерального закона, осуществляется в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области. Вопросы регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. В свою очередь, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции определены нормами Федерального закона № 171-ФЗ,

Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции. На настоящий момент в Иркутской области отсутствует областной закон, который бы регулировал вопросы в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области в соответствии с правом, данным Федеральным законом.

Необходимость принятия закона в Иркутской области обусловлена выводами, изложенными в постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 47 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Применительно к рассматриваемым правоотношениям, ограничение гражданских прав в сфере экономического оборота возможно осуществлять лишь на основании закона субъекта Российской Федерации, что также подкрепляется положением, отраженным в пункте 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым граждане (физические лица) и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Настоящий проект закона разработан в целях снижения доступности алкогольной продукции, а тем самым снижения уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшения прямых и

косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкоголя и решения задач, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее – Концепция).

По оценкам экспертов Всемирной организации здравоохранения, превышение допустимого уровня потребления алкогольной продукции (из расчета 8 литров абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год на душу населения) является крайне опасным для здоровья нации. Потребление сверх данного предела каждого литра отнимает 11 месяцев жизни у мужчин и 4 месяца у женщин, так согласно мировой статистике потребление алкогольной продукции является причиной смерти почти 2 миллионов человек и возникновения 4 процентов болезней во всем мире ежегодно.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области ежегодно рассчитывается показатель потребления алкоголя в расчете на душу населения. Исходя из статистики, приведенной в информационно-аналитическом бюллетене за 2016 год «Анализ динамики заболеваемости хроническим алкоголизмом, алкогольными психозами и наркоманией в Иркутской области» показатель потребления алкоголя в расчете на душу населения без учета потребления самогона и неучтенной продукции в 2013 году составил 8,49 литров (в абсолютном алкоголе - 2147 тыс. дкл.); в 2014 году – 7,97 литров (в абсолютном алкоголе - 1925 тыс. дкл.), в 2015 году – 7,27 литра (в абсолютном алкоголе - 1756 тыс. дкл.), в 2016 году – 7,05 литра (в абсолютном алкоголе – 1 699 тыс. дкл). Вместе с тем, стоит отметить, что при видимой тенденции к снижению потребления алкогольных напитков официальной статистики, уровень остается высоким.

В Иркутской области на протяжении ряда лет отмечается негативная ситуация по заболеваемости хроническим алкоголизмом и связанными с этим негативными медико-социальными последствиями. Уровень первичной заболеваемости на протяжении ряда лет является одним из наиболее высоких в Российской Федерации и превышает среднероссийский в 1,6 - 2 раза.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области употребление высоких доз этилового спирта (злоупотребление алкоголем) является в Иркутской области основной среди уточненных причин отравлений (за 9 мес.- 48,2% отравлений произошли по причине употребления высоких доз этилового спирта).

Употребление алкоголя в высоких (летальных) дозах является в Иркутской области основной причиной случаев смерти в общей структуре отравлений спиртосодержащей продукцией. За 9 мес. 2017 г. - 91,6% отравлений с летальным исходом произошли по этой причине.

Высокий уровень потребления алкоголя приводит к преждевременной смерти людей от предотвратимых причин, падению производительности труда, травматизму на производстве, в быту, при управлении транспортными средствами и является одной из основных причин социальной деградации определенной части общества, которая выражается в росте преступности, насилия, сиротства, в ухудшении здоровья, росте инвалидности и случаев суицида, что представляет реальную угрозу социально-экономическому и демографическому развитию страны.

Так, по состоянию на 1 января 2017 года всего на диспансерном учете по Иркутской области с диагнозом хронический алкоголизм состояло 33 942 пациента, в том числе 3 0463 мужчин и 3 479 женщин. В 2015 году диагноз хронического алкоголизма, установленный впервые в жизни был зарегистрирован у 1 787 человек.

По данным Национального научного центра наркомании Министерства здравоохранения Российской Федерации в расчете на одного

зарегистрированного больного среднее экономическое бремя алкоголизма составило 456,8 тыс. рублей в год (по состоянию на 2013 год), исходя из приведенных данных, по расчетам Роспотребнадзора Иркутской области, суммарные экономические потери вследствие алкоголизма населения Иркутской области составили в 2016 г. – 22,5 млрд. рублей.

Снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени в соответствии с Концепцией является одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

Как отмечается Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, в Иркутской области за последние годы отмечаются позитивные изменения, произошедшие благодаря введению в Российской Федерации дополнительных мер по ограничению розничной продаже алкогольной продукции в зависимости от места продажи, времени продажи, установлению минимальных цен на алкогольную продукцию, а также запрета рекламы алкогольной продукции.

За период 2011 – 2016 гг. зарегистрировано снижение уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области на 36%, снизилось число случаев острых отравлений алкогольной и спиртосодержащей продукцией на 21,6%. За 10 месяцев 2017 года число случаев острых отравлений алкогольной и спиртосодержащей продукцией снизилось на 13,2% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Законопроектом предлагается закрепить основные понятия, установить полномочия органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области.

Статьей 6 проекта закона устанавливаются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

В частности, установление ограничений реализации алкогольной продукции на всей территории Иркутской области с 22-00 до 10-00 часов в будние дни, а также с 22-00 до 08-00 в выходные дни для всех объектов розничной торговли, реализующих алкогольную продукцию. Данный временной промежуток выработан на основании проведения ряда обсуждения с представителями предпринимательского сообщества Иркутской области, представителями общественности, правоохранительных органов, Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области, а также на основании анализа статистических данных, предоставленных Главным Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, отражающих почасовое распределение в течение суток и количество совершенных правонарушений и преступлений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения на территории Иркутской области.

Также полный запрет продажи предлагается ввести в следующие дни: Международный день защиты детей (1 июня), День знаний (1 сентября), День России (12 июня), Всероссийский День Трезвости (11 сентября), а также в определяемые органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области даты празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка, в даты проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию обучения (Выпускной вечер (Выпускной бал)) в муниципальных образованиях Иркутской области. Количество дней ограничения продажи алкогольной продукции в дни празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка, в даты проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию обучения

(Выпускной вечер (Выпускной бал)) в муниципальных образованиях Иркутской области не может превышать 3 дней по каждому из перечисленных мероприятий.

Данные ограничения обусловлены повышением мер безопасности при проведении подобных мероприятий.

Вместе с тем, проектом устанавливается гибкий перечень ограничений, что дает возможность Правительству Иркутской области установить дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции временного характера продолжительностью не более 3 дней.

Также проектом закона предусматривается запрет продажи алкогольной продукции с 1 января 2020 года на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов или со стороны внутривортовой территории.

При этом на сегодняшний день в 36 регионах России содержатся нормы, регулирующие вопросы розничной продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах, в том числе при оказании услуг питания (установлены запреты на розничную продажу на предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, во встроенно-пристроенных помещениях и придомовой территории, расположенных со стороны двора и другие).

Указанные региональные ограничения были установлены как наиболее эффективные законодательные меры при решении непростых, но значимых для общества вопросов. Эти решения были приняты на основе многочисленных обращений и жалоб граждан, проживающих в

многоквартирных домах, с учетом результатов проведенного анализа ситуации на алкогольном рынке с привлечением представителей министерств и ведомств, надзорных органов.

Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в настоящее время не соответствует пожеланиям основной массы населения Иркутской области. Тем не менее, предлагаемый комплекс ограничений является допустимым уровнем компромисса между интересами потребляющих алкоголь и тех, для кого сама возможность потребления алкоголя недопустима. Следует отметить, что в 78 субъектах Российской Федерации приняты и действуют нормативные правовые акты, на основании которых вводятся дополнительные ограничения в сфере экономического оборота алкогольной продукции.

Таким образом, законопроектом предлагается введение системы правового регулирования сферы розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством, с учетом сложившейся практики применения Федерального закона, путем принятия закона Иркутской области, которым вводится распределение полномочий органов государственной власти Иркутской области в области государственного регулирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а также устанавливаются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в

сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предполагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов бюджета Иркутской области.