

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., 1 А, Иркутск, 664027
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

21.08.2017 № 1107-РУП
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

664027, г. Иркутск,
ул. Ленина, 1А

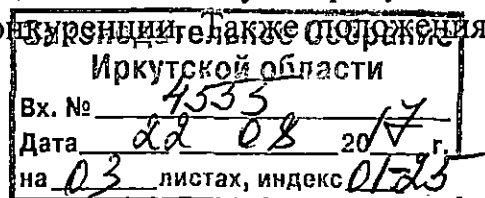
О проекте закона Иркутской
области

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В Законодательное Собрание Иркутской области внесен на рассмотрение проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона).

В соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп, указанный законопроект прошел процедуру углубленной оценки регулирующего воздействия, по итогам которой министерством экономического развития Иркутской области дано отрицательное заключение на проект закона.

В частности, министерством экономического развития Иркутской области сделан вывод, что проект закона вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствует их введению. Сокращение числа хозяйствующих субъектов, реализующих алкогольную продукцию, необоснованно способствует ограничению конкуренции. Также отмечено,



предусмотренные проектом закона, повлекут за собой риски не достижения целей правового регулирования, на которые оно направлено и возможные негативные последствия для экономического развития региона, в том числе отрасли экономики, рынков товаров и услуг.

Таким образом, с учетом выводов, сделанных уполномоченным органом по итогам углубленной оценки регулирующего рассмотрение законопроекта в текущей редакции невозможно, в связи с чем его рассмотрение необходимо отложить.

Кроме того, поскольку в проекте закона имеются положения, противоречащие Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предлагаю привлечь к участию в обсуждении законопроекта Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области.

Приложение на 2 л., в 1 экз.

С уважением,



А.А. Москаленко



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

15.08.2014 № СА-62-2385/14
на № _____ от _____

**Заключение по итогам рассмотрения результатов углубленной
оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области
«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи
алкогольной продукции на территории Иркутской области»**

В соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новых или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона).

Проект закона разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Целью проекта закона является снижение уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшения прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкогольной продукции и решения задач, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее – Концепция).

Проект закона разработан и внесен в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Козюрой (далее – разработчик).

В соответствии с Положением Службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – Служба) проведены публичные консультации. На официальном сайте Службы в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt>) размещены уведомление о начале проведения публичных консультаций, проект закона и пояснительная записка.

Уведомление о проведении публичных консультаций направлено в адрес некоммерческих организаций, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, субъектов предпринимательской деятельности, общественный совет, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В период проведения публичных консультаций с 21 июня 2017 года по 17 июля 2017 года поступили замечания и предложения от участников публичных консультаций, которые отражены в отчете о результатах публичных консультаций к проекту закона. Отчет о результатах публичных консультаций также размещен на официальном сайте Службы в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt>).

При разработке проекта закона соблюдена процедура проведения углубленной ОРВ, предусмотренная Положением.

Проект закона предлагает установить полномочия Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, предусматривает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, устанавливает минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания).

В том числе проект закона вводит запрет по продаже розничной алкогольной продукции на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов.

На текущий момент в Иркутской области около 2 000 торговых объектов, которые располагаются на первых этажах многоквартирных домов либо во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам.

Численность персонала, задействованного в торговых организациях Иркутской области, осуществляющих, в том числе, продажу пива и алкогольной продукции, в помещениях на первых этажах многоквартирных домов, составляет около 6 000 человек. В случае принятия иницилируемых ограничений, до 70% таких торговых объектов не будут иметь возможности перепрофилирования, в связи с этим возможна потеря рабочих мест примерно 4 000 человек. Также сокращение числа торговых организаций повлечет потери областного бюджета в виде сокращения отчислений налога на прибыль, выплат в фонд Обязательного медицинского страхования, Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, арендных платежей.

Более того, застройка большинства микрорайонов не предполагает иных форматов размещения торговых объектов, включая точки общественного питания. В большинстве случаев такие объекты имеют отдел по продаже пива, либо другой алкогольной продукции, что позволяет им за счет прибыльности данной продукции сохранять рентабельность и осуществлять продажу ассортимента продуктовой корзины.

Фактически жители таких микрорайонов, в случае вступления инициативы в силу, могут лишиться значительной части доступной инфраструктуры по обеспечению продуктов питания.

Проектом закона предусмотрено увеличение минимального размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, до 500 000 рублей, что в 16 раз превышает действующий размер. Существенное увеличение размера уставного капитала (уставного фонда) повлечет к закрытию значительной части субъектов малого и среднего предпринимательства и приведет к возникновению неблагоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а следовательно, и занятости населения и развития самозанятости, что противоречит одной из основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

Более того, опираясь на опыт аналогичных ограничений реализации алкогольной продукции по времени и месту в других субъектах Российской Федерации, следует, что вводимые ограничения не привели к ожидаемому результату в части снижения злоупотреблением алкоголем. Данные меры привели к росту потребления суррогатов, крепкого алкоголя, в том числе контрафактного и заболеваемости, смертности от употребления алкогольных суррогатов, что соответственно является прямой угрозой жизни и здоровью населения.

При этом, в рамках Концепции предусмотрены такие цели как обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка и противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции, в том числе путем повышения эффективности регулирования алкогольного рынка.

Отдельно следует отметить, что на территории Иркутской области в целях реализации Федерального закона № 171-ФЗ действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», которое устанавливает требования и ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области и достаточно четко регулирует розничную продажу алкогольной продукции.

На основании вышеизложенного, министерством экономического развития Иркутской области сделан вывод, что проект закона вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствует их введению. Сокращение числа хозяйствующих субъектов, реализующих алкогольную продукцию, необоснованно способствует ограничению конкуренции.

В случае устранения вышеуказанных доводов, может быть сделан, что проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

Таким образом, положения, предусмотренные проектом закона, повлекут за собой риски не достижения целей правового регулирования, на которые оно направлено и возможные негативные последствия для экономического развития региона, в том числе отраслей экономики, рынков товаров и услуг.

Министр



Е.А. Орачевский