



Исх. № 94 от 20.09.2017г.

✉ 664007, г. Иркутск, ул. Чехова, д.23Б
☎ (3952)488535
irkutsk@nocorruption.biz

ОГРН 11-43850010677
ИНН/КПП 380823-4478/380801001

Реквизиты для добровольных имущественных взносов и пожертвований:
р/с № 40703810023470000001 в филиале "Новосибирский"
АО "ААБФА-БАНК"
(ИНН 7728168971, ОГРН 1027700067328, БИК 045004774, к/с №
30101810600000000774 в СИБИРСКОМ ГУ БАНКА РОССИИ)

Председателю Законодательного собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

664027, г. Иркутск,
ул. Ленина, 1А

Уважаемые Сергей Фатеевич!

Автономная некоммерческая организация «Межрегиональный центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» направляет заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенный на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Алексеем Викторовичем Козурой.

Предполагается, что законопроект введет дополнительные ограничения по месту и времени продажи алкогольной продукции, обозначит минимальный размер уставного капитала для торговцев спиртным. Однако, необходимые ограничения уже введены постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», которое в полной мере описывает все обоснованные требования к торговле алкоголем.

Более того, принятие проекта закона в текущей редакции может спровоцировать рост коррупции в органах власти, что в частности отмечает прокуратура Иркутской области в своем заключении на законопроект. В настоящее время некоторые положения законопроекта содержат в себе расплывчатые формулировки, в связи с чем предоставляют широкие дискреционные полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления. Подобная юридическая неопределенность содержится в положении о запрете розничной продажи алкогольной продукции в «иные праздничные дни» (подпункт 2 пункта 1 статьи 8 проекта закона), в пункте о запрете продажи алкоголя во встроенно-пристроенных к зданиям помещениях (подпункт 7 пункта 1 статьи 8 проекта закона), а также в пункте о запрете на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах (магазинах) в разлив для потребления на месте (подпункт 7 пункта 1 статьи 8 проекта закона), а это в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является одним из коррупциогенных факторов.

Негативная оценка законопроекта также дана министерством экономического развития Иркутской области. Заключение по итогам рассмотрения результатов углубленной оценки регулирующего воздействия гласит, что проект закона вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для предпринимателей.

Как отмечает региональное министерство экономического развития, сегодня в Иркутской области функционируют более двух тысяч торговых точек, расположенных на первых этажах многоквартирных или в пристроях к ним и торгующих алкогольной продукцией. Все эти магазины дают рабочие места примерно шести тысячам человек. Кроме того, как отмечают эксперты, современная застройка предполагает возведение многоквартирных домов, в первых этажах которых предусмотрены торговые помещения, в том числе и для организации точек по продаже алкоголя. В случае принятия законопроекта в текущей редакции до 70% подобных торговых точек не сможет перепрофилироваться, а работу потеряют около четырех тысяч человек. При этом, региональный бюджет также лишится значительного количества налоговых поступлений.

Проект закона предусматривает увеличение минимального уставного капитала для организаций, планирующих получение (продление) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, до 500 тыс. рублей. Предусмотренный законопроектом размер минимального уставного капитала в 16 раз превышает действующие в настоящее время требования. Как отмечает министерство экономического развития Иркутской области, данное нововведение крайне негативно отразится на малом и среднем бизнесе, приведет к значительному ухудшению предпринимательского климата в регионе.

Анализ показывает, что введение подобных ограничений в других регионах не привело к уменьшению количества страдающих алкоголизмом людей, а лишь к росту употребления суррогатов, крепкого алкоголя, к увеличению количества отравлений. То есть предложенный законопроект грозит не только ростом коррупции, ухудшением предпринимательского климата, но и ростом смертности от алкогольных отравлений.

На основании вышеизложенного автономная некоммерческая организация «Межрегиональный центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» выступает против рассмотрения и принятия проекта закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» в текущей редакции.

Директор
АНО «МЦОП «БПК»



Е.А. Мальцев