

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 206
Дата: 07.06 2017



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5080
Дата 22 09 2017 г.
на 2 лист(а), индекс 01-41

СОЮЗ РОССИЙСКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПИВО-БЕЗАЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

119021, г. МОСКВА, ул. Рассольное, д. 7
www.beerunion.ru

Тел./факс (499) 246-05-67, 245-5001, 245-7154
E-mail: info@beerunion.ru

Исх. № 196 от " 19 " сентября 2017 г.

Председателю законодательного
собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

На рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области направлен Проект Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В.Козюрой в порядке права законодательной инициативы.

Обращаем Ваше внимание, что предлагаемые в данном законопроекте меры, которые должны быть направлены на снижение уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области и уменьшение прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости (смертность и заболеваемость населения), требуют существенной доработки и конкретизации.

Формулируя проблематику, актуальную для законопроекта, разработчики, в частности, приводят исходные данные официальной статистики о снижении потребления в Иркутской области легально произведенной алкогольной продукции (с 8,49 до 7,23 л алкоголя в расчете на душу населения в 2013-2015 годы соответственно). Но при этом делают вывод, что в регионе необходимы дополнительные ограничения для легального алкогольного рынка. При этом полностью оставлена без внимания проблема роста количества отравлений суррогатами алкоголя, не предлагается мер по пресечению роста нелегального рынка.

Считаем важным подчеркнуть, что данный подход полностью противоречит Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения РФ до 2020 года.

Очевидно, что предлагаемые в законопроекте дополнительные ограничения (запрет продаж алкогольной продукции в помещениях на первых этажах многоквартирных жилых домов, ужесточение ограничений по времени продаж алкоголя) разработаны без необходимого анализа социально-экономической ситуации и оценки потенциального влияния на предпринимательский климат, на здоровье и благополучие населения Иркутской области. Цель, обозначенная в законопроекте, не соотносится с остротой и масштабами проблем нелегального алкоголя в Иркутской области.

Предлагаемые ограничения ориентированы только на легальные торговые организации и индивидуальных предпринимателей, соблюдающих законодательные нормы и работающих в правовом поле. Принятие законопроекта приведет к формированию еще более выигрышного положения для недобросовестных участников рынка. Это будет способствовать росту нелегального рынка алкоголя, в том числе суррогатов, которые наносят наибольший вред здоровью жителей региона. В случае принятия данного

законопроекта мы прогнозируем замещение легальных торговых точек, которые вынуждены будут закрыться, подпольными каналами сбыта алкогольной продукции. Отрицательное влияние будет оказано на все легальные торговые форматы, участвующие в обороте алкогольной продукции в Иркутской области.

Предлагаемый вариант решения проблем, обозначенных авторами законопроекта, считаем крайне неэффективным. По имеющимся в распоряжении Союза российских пивоваров данным, не менее двух тысяч торговых объектов Иркутской области подпадают под предлагаемые ограничения. Соответственно, под угрозой сокращения рабочих мест могут оказаться несколько тысяч жителей региона. Это приведет к росту социальной напряженности, снижению налогооблагаемой базы и другим негативным последствиям для области.

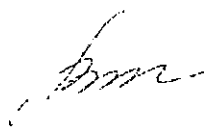
В первую очередь законопроект негативно повлияет на субъекты малого и среднего бизнеса, работающие полностью в правовом поле. Они будут поставлены в условия, когда работа данных предприятий станет невозможной. Такие субъекты бизнеса являются основными арендаторами и владельцами помещений в многоквартирных жилых домах. Преференции на рынке могут получить субъекты более крупного бизнеса, в собственности которых находятся отдельно стоящие торговые объекты. Считаем необходимым привлечь для оценки данного НПА Федеральную антимонопольную службу РФ.

Обращаем внимание, что в предлагаемом проекте закона фактически все дополнительные ограничения являются нелогичными и чрезмерными для легального рынка, что приведет к затруднению предпринимательской деятельности в правовом поле и негативно повлияет на инвестиционную составляющую бизнеса. Значительный сегмент розничного бизнеса Иркутской области понесет издержки, несовместимые с возможностью ведения эффективной предпринимательской деятельности в правовом поле. Существующая редакция проекта Закона также содержит угрозу существенных негативных последствий для социально-экономической сферы Иркутской области, что в целом окажет влияние на формирование негативных трендов в экономике РФ в целом.

Все вышеперечисленные факторы будут способствовать дальнейшему росту рынка нелегального алкоголя в Иркутской области в связи со значительным снижением доступности легальной качественной продукции, включая пиво (слабоалкогольный напиток натурального брожения). Учитывая складывающуюся в регионе ситуацию, когда отравления суррогатами крепкого нелегального алкоголя приобретают трагический массовый характер считаем предлагаемые изменения непродуманными и несоответствующими целям Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения РФ до 2020 года.

Союз российских пивоваров считает целесообразным организовать профессиональную аналитику социально-экономических последствий предлагаемых к внедрению законодательных норм, а также считаем необходимым доработать законопроект с привлечением предпринимательского сообщества, экспертов отраслевых и бизнес-ассоциаций.

Исполнительный директор Союза



В.И. Мамонтов