

ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА  
ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

Статья 1

Утвердить стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

№ \_\_\_\_\_

**УТВЕРЖДЕНА**  
**Законом Иркутской области**  
**от \_\_\_\_\_**

**СТРАТЕГИЯ**  
**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО**  
**РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**на период до 2030 года**

**Иркутск, 2016 год**

## Оглавление

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	4
ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ .....	7
Социально-экономическое положение .....	7
Место Иркутской области в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе .....	11
Развитие муниципальных образований .....	12
Основные факторы социально-экономического развития Иркутской области .....	15
Оценка основных итогов реализации программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы .....	16
ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ .....	22
«Достойные условия жизни» .....	22
Образование .....	22
Здравоохранение .....	26
Физическая культура и спорт .....	29
Культура .....	31
Молодежная политика .....	36
Социальная поддержка .....	38
Гражданское единство .....	40
Противодействие чрезвычайным ситуациям и профилактика правонарушений .....	42
Обеспеченность жильем .....	46
Жилищно-коммунальное хозяйство .....	48
Продовольственная безопасность .....	51
Забота об экологии .....	51
«Возможности для работы и бизнеса» .....	53
Труд и занятость .....	53
Поддержка малого и среднего предпринимательства .....	56
Благоприятный инвестиционный климат .....	59
Наука и инновации .....	61
Дорожная инфраструктура .....	62
Транспорт и связь .....	64
«Высокий уровень управления» .....	67
Государственное и муниципальное управление .....	67
Устойчивость финансовой системы .....	69
Бюджетная политика .....	69
Налоговая политика .....	72
Управление государственной собственностью .....	75
Институты гражданского общества .....	77
ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ .....	79
Обеспечение достойных условий жизни .....	79
Создание возможностей для работы и бизнеса .....	91
Повышение эффективности государственного управления .....	96
ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ .....	99
Минерально-сырьевой комплекс .....	102

Топливо-энергетический комплекс .....	109
Угольная энергетика .....	109
Электроэнергетика .....	111
Тепловое хозяйство .....	115
Нефтегазохимия и газоснабжение .....	117
Фармацевтический комплекс .....	122
Металлургический комплекс .....	124
Машиностроительный комплекс .....	126
Лесопромышленный комплекс .....	127
Агропромышленный комплекс .....	131
Туристско-рекреационный комплекс .....	140
Строительный комплекс .....	145
Транспортно-логистический комплекс .....	148
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ: «Сильный регион – сильные муниципалитеты» .....	153
Опорные территории развития .....	153
Моногорода .....	163
Сельские территории .....	165
Агломерация «Байкальский луч» .....	165
ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....	169
Механизмы реализации стратегии .....	169
Сроки и этапы реализации стратегии .....	171
Инструменты реализации стратегии .....	172
Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии .....	174
Информация о государственных программах Иркутской области, утверждаемых в целях реализации стратегии .....	175
Ожидаемые результаты реализации стратегии .....	175
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	177
Приложение 1: SWOT-анализ факторов развития Иркутской области .....	177
Сильные и слабые стороны .....	177
Возможности и угрозы .....	185
Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области .....	193
Приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области .....	205
Приложение 4: Территориальное развитие в разрезе муниципальных образований Иркутской области .....	208
Приложение 5: Ожидаемые результаты реализации стратегии .....	220

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне субъекта Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития Иркутской области разработана в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Иркутской области разработана в согласовании с основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на федеральном уровне, а также с учетом действующих соглашений с иностранными государствами и других документов долгосрочного характера. Нормативными документами, определяющими общие подходы к разработке настоящей стратегии, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;
- Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р;
- Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р;
- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р;
- Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р;
- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;

- Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р;

- Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 года № 941-р;

- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р;

- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р;

- Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р;

- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683;

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120;

- Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 2015 года № 414 «О мерах по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту»;

- Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года, утвержденная приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 651 и Министерства энергетики Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 172;

- Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31 октября 2008 года № 248 и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31 октября 2008 года № 482;

- Стратегия развития черной металлургии России на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 839;

- Стратегия развития цветной металлургии России на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 839;

- Стратегия развития фармацевтической промышленности на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 октября 2009 года № 965;

- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации);

- Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации, организации мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (проект разработан Министерством экономического развития Российской Федерации).

Основным координирующим органом по разработке стратегии стала рабочая группа при Губернаторе Иркутской области, в состав которой вошли представители научного сообщества (ИНЦ СО РАН, ИГУ, ИРНТУ, БГУ, ИРЭИ), предпринимательского сообщества (Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей, Торгово-промышленная палата, Агропромышленный союз, Союз дорожников, Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров, Союз строителей, «Банк развития и внешнеэкономической деятельности»), муниципальных образований, члены Правительства Иркутской области.

В целях разработки отдельных разделов стратегии, подготовки предложений и материалов для организации деятельности рабочей группы при исполнительных органах государственной власти Иркутской области были созданы и осуществляли работу 12 отраслевых подгрупп, включающих в свой состав помимо специалистов исполнительных органов государственной власти Иркутской области также ведущих отраслевых экспертов, представителей общественных организаций и Законодательного Собрания Иркутской области.

Непосредственным разработчиком стратегии является министерство экономического развития Иркутской области.

# ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Социально-экономическое положение

Иркутская область – один из лидирующих регионов Сибирского федерального округа по важнейшим макроэкономическим показателям: валовому региональному продукту, прибыльности предприятий, налоговой отдаче, инвестициям в основной капитал.

Регион расположен почти в центре материка, на пересечении основных транспортных магистралей, соединяющих Европу с дальневосточной частью России и странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Иркутская область граничит с Республикой Саха (Якутия) на северо-востоке, с Забайкальским краем и Республикой Бурятия на востоке и юге, с Красноярским краем на западе, с Республикой Тыва на юго-западе. Площадь составляет 767,9 тыс. кв. км, что является 2-м местом среди регионов Сибири и 5-м местом в России.

Население Иркутской области по состоянию на 1 января 2016 года составило 2 412,8 тыс. человек, в т.ч. городское население – 1 905,2 тыс. человек, сельское население – 507,6 тыс. человек. Наиболее крупные города – Иркутск, Ангарск, Братск.

Климат в Иркутской области резко континентальный с отрицательной почти на всей территории среднегодовой температурой. На большей части региона среднегодовое количество осадков составляет около 500 мм в год. Разнообразие климатических условий определяется большой протяженностью территории с севера на юг и с запада на восток и расчлененностью рельефа.

В настоящее время Иркутская область имеет торгово-экономические связи более чем с 95 странами мира. В качестве торговых партнеров иркутских предприятий выступают как страны Европейского союза, так и государства Азии, Африки, Америки. На экспорт поставляется значительная часть товаров и услуг, производимых в регионе.

Иркутская область обладает высоким интеллектуальным, промышленным и природно-ресурсным потенциалом, имеет выгодное географическое положение. Область имеет ряд конкурентных преимуществ, среди которых основное место занимают:

- Относительно низкая стоимость энергоресурсов, что обусловлено наличием каскада гидроэлектростанций на территории области, и, как следствие, высоким уровнем развития энергетического комплекса.

- Крупные запасы доступных полезных ископаемых. Иркутская область является одним из самых богатых минеральными ресурсами регионов России. В балансе полезных ископаемых на территории Иркутской области учтен 71 вид минерального сырья. Главными минеральными ресурсами являются

углеводородное сырье, золото, слюда, железо, бурый и каменный уголь, поваренная соль.

▪ Высокий промышленный потенциал. Наличие большого комплекса производственных мощностей на территории Иркутской области в секторах машиностроения, металлургии, химии и нефтехимии, горнодобывающей промышленности, агропромышленного комплекса и других секторов экономики.

▪ Уникальные рекреационные, лесные и водные ресурсы.

▪ Наличие на территории крупных транспортных узлов (БАМ, Транссиб, автомобильные трассы федерального значения, международные аэропорты в Иркутске и Братске). Регион находится вблизи государственной границы с Монголией, а также на стыке Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

▪ Развитый научно-образовательный комплекс, концентрация квалифицированного трудового потенциала.

Благодаря взвешенной бюджетной политике, а также мерам, направленным на активизацию инвестиционной деятельности в области, в последние годы активно осуществлялась реализация проектов по развитию инфраструктуры, несмотря на ухудшение макроэкономической ситуации и повышенные обязательства по выполнению «майских» указов Президента Российской Федерации.

В области широкое развитие получило строительство и реконструкция объектов капитального строительства (объекты социальной сферы, дорог, развитие малой авиации, речного транспорта).

За последние три года в области введено беспрецедентное количество социальных объектов, вырос объем расходов консолидированного бюджета на строительство капитальных объектов, развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

Так, в течение 2015 года осуществлялось строительство, реконструкция и капитальный ремонт 76 объектов социально-культурного назначения, в том числе дошкольного образования – 25, общего образования – 8, здравоохранения и социального обслуживания – 29, спорта – 11 и культуры – 3.

Большой объем инвестиций в области направляется в строительство и реконструкцию дорог, таких как Тайшет – Чуна – Братск, Иркутск – Листвянка, Красноярско – Небель, Таксимо – Бодайбо. Реализуются проекты, направленные на развитие воздушного транспорта (реконструкция аэропорта Иркутска, обновление парка судов региональных авиакомпаний, создание новых региональных, межрегиональных и международных рейсов), речного транспорта (в рамках освоения северных территорий, развития инфраструктурной интеграции с соседними регионами).

Благодаря восточному вектору развития экономической политики государства, на территории Иркутской области дан старт двум крупным проектам инфраструктуры – «Сила Сибири» (поставка газа в Китай) и модернизация БАМа и Транссиба. Реализация этих проектов создает условия для развития не только добывающего сектора, но и обрабатывающих отраслей промышленности. В области уже создаются при поддержке Правительства Российской Федерации нефтегазохимический, машиностроительный и фармацевтический кластеры.

Новый виток развития получил агропромышленный комплекс, в связи с необходимостью выполнения задачи по обеспечению продовольственной безопасности в условиях экономических санкций и реализации мер по импортозамещению. Темпы роста отрасли обусловлены используемым комплексным подходом к развитию сельского хозяйства, что стало возможно с началом реализации на территории Иркутской области федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», которая направлена на решение вопросов обеспечения жильем сельских жителей и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на селе.

Валовый региональный продукт (ВРП) по итогам 2015 года оценивается в 100,7% к уровню 2014 года. Рост обеспечен в первую очередь за счет добывающего сектора.

#### Динамика роста ВРП

ВРП, в % к пред. периоду	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
	105,2	102,8	101,2	105,3	106,1	108,3	112,0	109,9
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	103,7	100,1	106,8	104,5	109,4	102,0	104,8	100,7

За период 2000-2015 гг. объем ВРП в стоимостном выражении увеличился в 10 раз: с 103 млрд. рублей в 2000 году до 1 032,8 млрд. рублей в 2015 году. За этот же период ВРП в сопоставимых ценах вырос в 2,2 раза. Динамичное развитие экономики обусловлено развитием промышленного производства, в том числе за счет реализации крупных инвестиционных проектов.

#### Основные макроэкономические показатели

Наименование	2012	2013	2014	2015 (факт/ оценка)
Численность населения, тыс. чел.	2 422,0	2 418,3	2 414,9	2 412,8
Естественный прирост, чел.	4 916	4 875	3 279	4 001
Миграционная убыль, чел.	-7 245	-8 553	-7 164	-6 114
Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей	25,9	29,1	31,4	32,7
Темпы роста среднемесячной заработной платы, %	114,3	112,2	108,1	104,1

Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	100,7	96,4	96,4	97,0
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	7,8	8,3	8,8	8,2
Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета, млрд. рублей	124,3	101,8	106,3	106,8
Внешнеторговый оборот, млрд. долларов США	9,6	9,2	8,6	8,3
Индекс потребительских цен за период с начала года, %	105,4	106,5	106,7	114,1
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	250,0	266,5	285,9	290,8
Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	104,8	100,4	100,6	88,9
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	177,6	200,1	214,4	211,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	114,3	107,2	103,5	87,6
Индекс промышленного производства, %	112,9	102,5	104,4	104,5
Индекс по разделу «Обрабатывающие производства»	95,5	100,7	102,5	101,9
Индекс производства по виду деятельности «Строительство», %	129,6	98,9	87,3	79,5
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. метров	871,1	973,0	835,7	922,6
Продукция сельского хозяйства, млрд. рублей	46,9	50,1	56,4	59,4
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	101,8	102,1	103,4	93,8

Динамика основных макроэкономических показателей свидетельствует о том, что несмотря на определенные успехи в экономическом развитии, сложной остается демографическая ситуация в регионе. Начиная с 2008 г. для Иркутской области характерен естественный прирост населения, однако вследствие миграционного оттока численность населения региона ежегодно сокращается.

Добыча углеводородных полезных ископаемых, производство нефтепродуктов, металлургия, машиностроение и лесопромышленный комплекс обеспечивают основной вклад в добавленную стоимость, создаваемую в экономике региона, и приносят наибольшую долю налоговых поступлений в консолидированный бюджет области.

Данные отрасли исторически составляют основу экономики Иркутской области и в настоящее время определяют специализацию области как среди регионов России, так и на международном рынке. При условии модернизации в долгосрочной перспективе перечисленные виды обрабатывающих производств сохранят за собой функцию драйверов экономики региона.

## Место Иркутской области в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе

За период с 2012 по 2015 годы по основным макроэкономическим показателям Иркутская область среди субъектов Российской Федерации и субъектов СФО занимает следующие позиции:

Наименование показателя	рейтинг среди РФ				рейтинг среди СФО			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015
Индекс промышленного производства	6	27	36	20	1	5	4	3
Отгружено товаров собственного производства	18	17	17	18	3	3	3	3
Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения	60	67	71	нет данных	5	10	7	нет данных
Отношение госдолга к налоговым и неналоговым доходам бюджета	5	5	10	13	1	2	2	2
Инвестиции в основной капитал на одного жителя	39	35	31	21	4	4	5	3
Доля прибыльных предприятий	16	21	20	26	2	4	2	2
Прибыль предприятий и организаций	12	13	9	13	2	2	2	2
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	18	18	20	21	3	3	3	3
Оборот розничной торговли	23	25	26	27	6	6	6	6
Доля собственных доходов бюджета в суммарном объеме доходов консолидированного бюджета	11	19	15	25	2	3	1	4
Уровень безработицы	65	72	74	15	6	8	9	5
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	70	78	79	нет данных	7	10	11	нет данных
Налоговая отдача экономики в ФБ	22	25	18	18	3	3	3	3
Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета	19	24	24	23	2	3	3	3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	нет данных	24	24	23	нет данных	3	3	3

Иркутская область продолжает сохранять лидирующие позиции по ряду показателей и входит в тройку лидеров регионов Сибирского федерального округа.

Об эффективности региональной экономики свидетельствует ее налоговая отдача в федеральный бюджет. Так, по итогам 2015 года на 1 рубль полученных из федерального бюджета трансфертов (без учета субвенций) в обратном направлении налогоплательщиками области перечислено 6,24 рубля фискальных платежей (94,2

млрд. рублей без учета таможенных платежей и других администрируемых не налоговыми органами доходов), что является 18 по величине налоговой отдачи показателем в Российской Федерации. При этом еще в 2010 году за счет возмещений налога на добавленную стоимость экспортерами регион был убыточен для федерации.

Иркутская область не является основным получателем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на 82,7% обеспечивая свои доходы налоговыми и неналоговыми поступлениями, что является 25 по величине значением среди субъектов РФ и 4 в Сибирском федеральном округе. Снижение показателя относительно уровня 2014 года (85,1% и 15 место в РФ), обусловлено получением в конце 2015 года беспрецедентного объема нецелевой финансовой помощи (3 млрд. руб.) – третьего по величине среди всех субъектов РФ.

Регион занимает рейтинговые позиции по обеспеченности населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета – с уровнем среднедушевых доходов в размере 44 211 рублей Иркутская область стала в 2015 году 23-ей среди регионов страны и 3-ей в Сибирском федеральном округе.

В соответствии с единой методикой оценки субъектов Российской Федерации уровень бюджетной обеспеченности Иркутской области является 3 по величине значением в Сибирском федеральном округе и 29 в стране.

Наиболее сильно в сравнении с другими субъектами Российской Федерации Иркутская область отстает по таким показателям как ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в 2014 году 79 место по РФ и 11 по СФО) и динамика реальных располагаемых денежных доходов населения (в 2014 году 71 место по РФ и 7 по СФО).

## **Развитие муниципальных образований**

В пространственной структуре Иркутской области особо выделяются:

административный центр области город Иркутск;

историческая система расселения вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали;

территории нового промышленного освоения, тяготеющие к Байкало-Амурской железнодорожной магистрали.

Анализ социально-экономического развития муниципальных образований Иркутской области за 2008-2015 гг., проведенный по 18 показателям, характеризующим основные сферы жизнедеятельности на территории, показал, что:

- значительные позитивные сдвиги произошли в г. Иркутске и прилегающих к нему муниципальных образованиях (гг. Ангарск, Иркутский и Шелеховский районы). Это, прежде всего, связано с ростом численности населения (г. Иркутск,

Иркутский и Шелеховский районы), а также наиболее высокой насыщенностью промышленными и инфраструктурными объектами;

- расположенная на значительном удалении от г. Иркутска (за пределами радиуса маятниковой миграции) система расселения вдоль Транссибирской магистрали характеризуется значительно более низкой плотностью населения и более обособленным характером расположения основных подцентров. Существует проблема сокращения населения в монопрофильных населенных пунктах из-за сжатия промышленного потенциала территорий и недостаточно развитой, высоко изношенной инженерной и социальной инфраструктур;

- территория, тяготеющая к Байкало-Амурской магистрали, по характеру пространственного освоения может быть условно разделена на 3 зоны. В западной части выделяется Братско-Усть-Илимская зона, отличающаяся интенсивным характером освоения и глубокой переработкой природных ресурсов, и умеренными темпами миграционного оттока населения. В восточной части выделяется Витимская зона - изолированный от основной части Иркутской области старопромышленный район, узко специализирующийся на добыче, в первую очередь, золота. В центральной части условно выделяется Ангаро-Ленская зона, обладающая значительным, при этом слабо освоенным природно-ресурсным потенциалом. Витимская и Ангаро-Ленская зоны характеризуются существенным сжатием численности постоянного населения с одновременным развитием вахтовой системы работы.

Реализация в 2009-2015 годах на федеральном и региональном уровнях власти мер по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата (сформированная инфраструктура поддержки, нормативно-правовая база, предоставление преференций) способствовала:

- увеличению в 25 МО (территории, тяготеющие к БАМу) объема отгруженных товаров промышленного производства (наибольший рост объема произошел в Катангском, Усть-Кутском, Казачинско-Ленском и Нукутском районах). Это связано с наращиванием производственных мощностей на Верхнечонском (ПАО «Верхнечонскнефтегаз»), Ярактинском и Марковском (ООО «Иркутская нефтяная компания») нефтегазоконденсатных месторождениях, созданием деревообрабатывающих предприятий ООО «Русфорест Магистральный» и ООО «Евразия - леспромгрупп», расширением выпуска строительных материалов ООО «Кнауф Гипс Байкал» (гипсокартонный лист, энергоэффективные пазогребневые перегородки и др.).

- росту вклада субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) в развитие экономики территорий в 22 МО и занятости населения в 28 МО (территории вокруг г. Иркутска и вдоль Транссиба). В 25 МО доля СМСП в выручке от реализации продукции, работ (услуг) территорий составляет более 20%

(г. Зима, г. Тулун, Боханский, Баяндаевский, Заларинский, Куйтунский, Нижнеудинский, Ольхонский, Осинский, Черемховский, Чунский районы и др.).

- повышению объема инвестиций, несмотря на снижение инвестиционной активности в 2015 году из-за влияния кризисных явлений в экономике в муниципальных образованиях, специализирующихся на производстве транспортных средств и оборудования, добыче полезных ископаемых и деревообработке (наибольший объем инвестиций привлечен в г. Иркутск и территории зоны БАМа). Это связано с выполнением Иркутским авиационным заводом - филиалом ПАО «Корпорация «ИРКУТ» гособоронзаказа, расширением первой очереди трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО), реализацией филиалом ОАО «Группа Илим» проекта «Большой Братск», разработкой ООО «Иркутская нефтяная компания» и ОАО «Верхнечонскнефтегаз» нефтегазоконденсатных месторождений.

Благодаря государственной политике, направленной на комплексное решение социальных проблем (повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации, создание и модернизация инфраструктурных объектов в сфере образования, здравоохранения и спорта, переселение из ветхого жилья) достигнуты следующие результаты:

1. Поддержание естественного прироста населения, как и в целом по области, так и в 28 муниципальных образованиях, особенно в 4-х территориях Усть-Ордынского Бурятского округа (Баяндаевском, Нукутском, Эхирит-Булагатском, Осинском районах), Иркутском и Черемховском районах,

2. Замедление темпов миграционного оттока населения в 25 территориях области, при этом в 3 МО (гг. Иркутск, Иркутском и Шелеховском районах) отмечается миграционный приток населения.

3. Повышение показателей обеспеченности врачами (в 25 МО) и местами детей в дошкольных учреждениях (в 28 МО).

4. Увеличение во всех муниципалитетах доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом.

5. Сокращение в 25 МО доли ветхих и аварийных многоквартирных жилых домов.

Вместе с тем в связи с расположением Иркутской области в зоне рискованного земледелия в 2015 году в 25 (из 30) муниципальных образованиях, экономика которых ориентирована на агропромышленное производство, произошло сокращение объемов продукции в сельхозорганизациях из-за недополучения урожая зерновых культур в связи засухой. Однако, благодаря выделению средств из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм, в 16 МО произошел рост объемов производства молока в крестьянско-фермерских

хозяйствах (например, в Осинском районе - в 3,9 раза по сравнению с 2009 годом, в Тайшетском районе – в 1,9 раза, Эхирит-Булагатском районе – в 1,5 раза и др.).

Проблема развития отстающих сельскохозяйственных районов будет решаться путем господдержки инвестиционных проектов сельхозтоваропроизводителей. Кроме того, воздействие экономического кризиса негативно сказалось на занятости населения. По состоянию на 1 апреля 2016 года в 18 (из 42 МО) произошло увеличение уровня безработицы по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

## **Основные факторы социально-экономического развития Иркутской области**

**Геополитические** – нарастание угрозы передела сырьевых и товарных рынков мировой экономики в результате военных действий, зависимость развивающихся стран от финансово-экономической и инвестиционной политики США, Европы и Китая, особенно в условиях зависимости от иностранного капитала.

**Конъюнктурные** – государственное регулирование экономики страны, политическое воздействие на социально-экономическое развитие, уровень научно-технического развития, уровень инфляции, валютное регулирование, общественные отношения, высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры (мировые сырьевые рынки), обусловленная экспортно-ориентированной сырьевой экономикой.

**Демографические** – естественное движение населения, усиление темпов старения населения и миграция. Общероссийская тенденция – это низкая численность людей, вступающих в категорию трудоспособного населения в результате низкой рождаемости в 90-е годы и высокие темпы выбытия из трудоспособного возраста поколения, рожденного в послевоенное время. Огромную роль на реализацию стратегии оказывают миграционные процессы, в частности стабильный отток трудоспособного и социально активного населения Иркутской области, который необходимо остановить. Кроме того, на демографию влияет достаточно высокий уровень смертности и заболеваемости, особенно населения в трудоспособном возрасте (сердечно-сосудистые заболевания, онкология, туберкулез, дорожно-транспортные происшествия).

**Экологические** – нарастание угроз природно-климатических изменений, частота и периодичность чрезвычайных ситуаций, возникающих в Иркутской области, возрастающая степень антропогенной нагрузки на природу Иркутской области.

**Правовые** – постоянно меняющееся законодательство, сокращение степени государственного присутствия в экономике.

**Общественно-политические** – в значительной степени определяют экономическое развитие. Стабильная и слаженная работа всех ветвей власти (законодательной и исполнительной) Иркутской области, в том числе на муниципальном уровне, позволяет рассчитывать на положительную динамику в развитии всей экономической системы региона.

SWOT-анализ факторов социально-экономического развития Иркутской области приведен в приложении 1.

## **Оценка основных итогов реализации программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы**

Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы, утвержденная Законом Иркутской области от 31 декабря 2010 года №143-ОЗ (далее – Программа), реализовывалась на основе правовых, экономических и организационных механизмов, используемых в государственном управлении, с применением программно-целевого метода.

Период реализации Программы стал временем серьёзных экономических и внешних вызовов как для страны в целом, так и для субъектов Российской Федерации. Оценивая эффективность социально-экономических и экологических последствий от реализации Программы, можно сделать следующие выводы.

1. Основные ожидаемые конечные результаты реализации Программы достигли своего планового уровня.

Валовой региональный продукт, по предварительной оценке, 2015 года, составил 1 032,8 млрд. рублей, увеличившись в 2,3 раза по сравнению с уровнем базисного 2009 года (458,8 млрд. рублей). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по итогам 2015 года составила 32 703,9 рубля, увеличившись к уровню 2009 года (18 192,9 рубля) в 1,8 раза.

2. Снижение негативных демографических тенденций:

ожидаемая продолжительность жизни населения увеличилась в 2015 году по сравнению с 2009 годом на 2,4 года и составила 67,4 лет, таким образом, достигнуто значение планового показателя по инерционному варианту;

естественный прирост населения по итогам 2015 года составил 1,7 человек на 1000 населения, что свидетельствует о не достижении планового показателя, установленного Программой (3,8 человека на 1000 населения по инерционному варианту), однако, это значение в 1,2 раза превышает значение показателя 2009 года.

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		
	базовый	факт	факт	факт	факт	факт	план 1	план 2	факт

Продолжительность жизни населения, лет	65,23	65,26	65,93	66,32	66,72	66,87	67,1	68,0	67,4
Естественный прирост (убыль), человек на 1000 населения	1,3	0,8	1,3	2,0	2,1	1,6	3,8	4,0	1,7

Показатель смертности имеет четкую тенденцию к снижению. За 2015 год в Иркутской области умерло 32 903 человека, что на 0,68% меньше, чем за 2014 год (33 127 человек), и на 5,7% меньше по сравнению с 2009 годом (34 898 человек). Коэффициент смертности составил 13,6 на 1000 населения. Устойчивое снижение показателя отмечается начиная с 2011 года.

Сформировалась стойкая тенденция к снижению смертности населения от болезней системы кровообращения (на 0,7% к 2014 году, на 5,4 % к 2009 году), от туберкулеза (на 8% к 2014 году, на 46% к 2009 году). Показатель младенческой смертности уменьшился на 19,5% к 2014 году и на 30,7% к уровню 2009 года. Впервые в 2015 г. удалось добиться значительного снижения показателей неонатальной смертности: ранней - более чем на 30% к предыдущему году, неонатальной на 25%. Показатель смертности детей в возрасте старше 1 месяца снизился на 17%.

На всей территории области создана единая государственная система оказания медицинской помощи населению. Формирование вертикальной системы управления здравоохранением, внедрение одноканального финансирования и реорганизация здравоохранения позволили оптимизировать расходы бюджета.

Эффективное использование ресурсов позволяет полностью удовлетворять потребность населения в медицинской помощи и в лекарственном обеспечении, как на стационарном, так и на амбулаторном этапах. Внедрение стандартов и порядков оказания медицинской помощи обеспечивает единые подходы в лечении пациентов, что гарантирует одинаковую доступность для жителей всех населенных пунктов.

Существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие Иркутской области и особенно ее отдельных территорий оказывает миграция населения. В результате сохранившегося превышения числа выбывших над числом прибывших в 2015 году в Иркутской области отмечена миграционная убыль населения, которая составила 6,1 тыс. человек. При этом следует отметить, что данный показатель снизился на 14,7% по сравнению с 2014 годом.

3. В сфере улучшения качества жизни социально-незащищенных групп населения наблюдается увеличение числа граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, получивших социальные услуги. В сравнении с 2009 годом значение данного показателя увеличилось на 122% и составило 210,5 тыс. человек,

что связано с развитием в Иркутской области участковой социальной службы, оказанием срочных социальных услуг и внедрением стационарозамещающих технологий. Таким образом, достигнуто плановое значение по инвестиционному варианту Программы.

На данный момент различными мерами социальной поддержки пользуются 683 тыс. жителей Иркутской области, из них 537 тыс. человек получают региональные социальные выплаты. В целях осуществления социального обслуживания жителей Иркутской области действуют 90 учреждений.

В настоящее время в регионе продолжается работа по применению механизма предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости.

4. В сфере развития рынка труда и обеспечения занятости населения также наблюдаются положительные тенденции.

В 2015 году в Иркутской области уровень общей безработицы в сравнении с 2009 годом по методологии Международной организации труда снизился на 2,6 п.п. (с 10,8% до 8,2%). Уровень зарегистрированной безработицы снизился на 1,5 п.п. (с 2,9% до 1,4%). Тем самым достигнуты плановые значения показателей Программы по инвестиционному варианту.

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		
	базовый	факт	факт	факт	факт	факт	план 1	план 2	факт
Уровень зарегистрированной безработицы, %	2,9	2,2	1,8	1,5	1,5	1,3	2,2	2,0	1,4
Уровень безработицы по методологии МОТ, %	10,8	10,1	9,1	7,8	8,3	8,8	9,5	8,8	8,2

При содействии органов занятости населения Иркутской области за период реализации Программы трудоустроено 276,0 тыс. человек.

5. Снижение объема инвестиций в основной капитал в 2015 году связано с влиянием экономического кризиса, сохраняющейся неопределенностью на финансовом рынке и во внешнеполитической сфере, увеличением стоимости заемных средств. Индекс физического объема инвестиций в 2015 году в % к 2014 году составил 87,6%, что на 13,4% ниже ожидаемого значения по инерционному варианту Программы.

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		
	базовый	факт	факт	факт	факт	факт	план 1	план 2	факт
Инвестиции в основной капитал (% к предыдущему году)	76,5	106,3	112,2	114,3	107,2	103,5	101,0	109,5	87,6

С 2016 года прогнозируется восстановление положительной динамики объема инвестиций в связи с реализацией крупных инвестиционных проектов в сфере нефтегазохимии, металлургии, машиностроения, лесопереработки.

6. Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции за 2014 год увеличилась в 1,8 раз по сравнению с 2009 годом. В результате почти удалось достигнуть планового значения показателя, установленного Программой, по инерционному варианту в 2015 году.

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		
	базовый	факт	факт	факт	факт	факт	план 1	план 2	факт
Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %	1,0	1,1	3,0	2,9	1,3	2,5	2,0	5,0	1,8

Факторы, препятствующие увеличению показателя в 5 раз, предусмотренному инвестиционным вариантом Программы:

недостаточность законодательных и нормативно-правовых документов, регулирующих и стимулирующих инновационную деятельность;

неразвитость инновационной инфраструктуры (посреднические, информационные, юридические, банковские, прочие услуги);

неопределенность экономической выгоды от использования интеллектуальной собственности.

7. С учетом экономических тенденций наблюдается снижение деловой активности в секторе малого и среднего предпринимательства Иркутской области. В связи с этим за период реализации Программы оборот малых и средних предприятий снизился на 1,3 % и в 2015 году составил 467,4 млн. рублей. Снижение объема оборота субъектов малого и среднего предпринимательства происходит на общем фоне замедления темпов роста валового внутреннего продукта страны.

8. В сфере модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и повышения качества предоставляемых коммунальных услуг отмечено недостижение плановых значений Программы по ключевым показателям, характеризующим данное направление:

доля ветхих инженерных сетей коммунальной инфраструктуры, требующих замены, по итогам 2015 года (48,2%) выросла на 17,6 % по сравнению с уровнем 2009 года (41,0%), и в 1,3 раза превышает запланированное на 2015 год значение;

доля убыточных организаций коммунального комплекса составила в 2015 году 40,7%, не достигнув целевого значения по инерционному варианту,

установленного Программой (34,0%), хотя наблюдается снижение показателя относительно уровня 2009 года на 16,6%.

Недостижение указанных показателей связано с недостаточностью средств, выделяемых на восстановление основных фондов коммунальной инфраструктуры, неэффективным управлением предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, низкой инвестиционной привлекательностью отрасли, дефицитом кадров в организациях коммунального комплекса.

9. Рост объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в 2015 году в сравнении с 2009 годом составил 14%. Плановое значение по инвестиционному варианту, установленное Программой (638,9 тыс. тонн), достигнуто. Отклонение данного показателя от плана произошло за счет выполнения предприятиями природоохранных мероприятий.

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		
	базовый	факт	факт	факт	факт	факт	план 1	план 2	факт
Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. тонн в год	560,3	597,0	621,4	720,0	685,0	637,0	700,0	680,0	638,9

Мероприятия с целью достижения предельно допустимого объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух были предусмотрены в планах на 4 предприятиях области: ОАО «Кремний» ОАО «РУСАЛ Братск», Филиал ОАО «РУСАЛ Братск» в г. Шелехов, ОАО «Группа Илим» в Братске.

10. В 2014 – 2015 годах при ослаблении курса российского рубля по отношению к евро и доллару, все чаще возникает вопрос о влиянии кризисных процессов на строительную отрасль. Негативные последствия от этого ощутили на себе строители жилья, социальной инфраструктуры, а также иных коммерческих зданий, в связи с чем в обозначенный период наблюдалась тенденция снижения объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство». В 2014 году значение абсолютного показателя по отношению к 2013 году было снижено на 6%, а в 2015 году еще на 14%.

При этом потенциальные инвестиции в строительную отрасль возможны за счет привлечения депозитных вкладов граждан. По состоянию на 1 января 2016 года на депозитные вклады граждан кредитными организациями России привлечено 23 219,1 млрд. руб., в том числе в Иркутской области на вкладах граждан находится 188,0 млрд. руб. В сложившейся ситуации необходимо

разрабатывать инновационные механизмы привлечения финансовых средств в строительную отрасль, в первую очередь хранящиеся на депозитных вкладах граждан и в домашних условиях, так как в структуре строительной отрасли три четверти принадлежит жилищному строительству.

Подводя итоги оценке реализации Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы среди положительных результатов необходимо отметить в целом позитивную динамику основных демографических показателей в сравнении с базисным периодом.

Однако низкий уровень инновационной активности, низкий уровень конкурентоспособности в отдельных отраслях региона, отсталость материально-технической базы промышленных организаций, критический уровень физического и морального износа оборудования, а также замедление роста объемов налоговых и неналоговых доходов регионального и федерального бюджета привели к необходимости существования в условиях жестких бюджетных ограничений и не позволили реализовать ряд задач, поставленных в Программе, и достигнуть запланированных значений показателей.

Особое внимание следует обратить на то, что Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы на начальных этапах реализовывалась в условиях отсутствия в стране и регионе единой системы стратегического планирования и в связи с этим не была взаимоувязана с другими документами стратегического планирования и инструментами ее реализации – прогнозами социально-экономического развития региона, государственными программами, бюджетом. Единая система стратегического планирования в Иркутской области начала формироваться только в 2013-2014 годах, когда были утверждены система целеполагания Иркутской области и государственные программы Иркутской области, встроенные в данную систему. По этой причине к моменту завершения действия Программы она не соответствовала региональной системе стратегического планирования, а многие инструменты и механизмы ее реализации фактически утратили свою актуальность.

При разработке настоящей стратегии принципиально важно учесть накопленный положительный и отрицательный опыт по итогам реализации Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы. В частности, стратегия социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года должна быть максимально взаимоувязана с иными документами стратегического планирования, разрабатываемыми на региональном уровне, и своевременно корректироваться в случае изменения социально-экономических и политических условий ее реализации.

## **ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Приоритеты социально-экономической политики региона выбраны с целью развития человеческого потенциала, создания условий для закрепления населения на территории Иркутской области и экономического роста. С учетом опыта реализации предыдущих документов стратегического планирования, анализа социально-экономического положения региона и текущих проблем в различных сферах деятельности тремя ключевыми приоритетами развития определены «Достойные условия жизни», «Возможности для работы и бизнеса» и «Высокий уровень управления».

В целях выстраивания системы целеполагания для достижения каждого приоритета социально-экономического развития региона установлены цели и задачи (см. следующий раздел), а также целевые показатели достижения указанных целей и задач (см. приложение 2). Также определены отдельные направления социально-экономического развития и государственной политики, наиболее важные для достижения установленных приоритетов.

### **«Достойные условия жизни»**

#### **Образование**

##### **Общее образование**

В Иркутской области в 2015-2016 учебном году 67,5% школьников обучается в общеобразовательных организациях с двухсменным режимом.

Риск роста численности детей, обучающихся во вторую смену, обусловлен внутрирегиональной миграцией населения. Так, например, с 2014 по 2016 годы численность школьников города Иркутска выросла на 7 197 человек, Иркутского района - на 2 338 человек.

В четырех муниципальных образованиях Иркутской области (г. Усть-Илимск, Баяндаевский, Осинский и Мамско-Чуйский районы) все школы реализуют основные общеобразовательные программы в одну смену.

С целью реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы» распоряжением Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 71-рп утверждена государственная региональная программа Иркутской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Иркутской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025 годы (далее – Программа).

Реализация Программы является основным приоритетом в сфере общего образования. Для этого необходимо до 2025 года обеспечить введение 75 612 мест в общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе 48 128 мест за счет строительства новых школ, увеличения учебных площадей путем строительства пристроек к зданиям, расширения учебных площадей после проведения капитального ремонта, строительства школ взамен ветхих и аварийных зданий, 26 664 мест за счет проведения организационных решений, эффективного использования имеющихся помещений.

### **Дошкольное образование**

На территории Иркутской области завершена работа по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в сфере образования и науки». Доступность дошкольного образования для детей от трех до семи лет на 1 января 2016 года составила 100%.

Начиная с 2012 года, на территории региона очередность снижена на 33,9%, в том числе в возрастной группе до трех лет – 14,2%, от трех до семи лет – отсутствует. Увеличение контингента воспитанников в сравнении с 2012 годом составило 28,8%. В рамках реализации планов мероприятий «дорожной карты» муниципальных образований Иркутской области по обеспечению местами детей в дошкольных образовательных организациях обеспечен ввод 43 264 мест, в том числе в 2015 году – 6 566 мест.

В целях увеличения доступности услуг дошкольного образования детей в возрасте от полутора до трех лет работа в 2016 году осуществляется по следующим направлениям:

реализация мероприятий строительства (приобретению) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области;

развитие негосударственного сектора дошкольного образования путем реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 16-рп, а также путем предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области;

развитие сети консультационных центров на территории Иркутской области, вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования.

Основным приоритетом в сфере дошкольного образования является сохранение 100%-й доступности дошкольного образования для детей от трех до семи лет и увеличение доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет.

## **Дополнительное образование детей**

В последние годы наблюдается снижение доли педагогических работников, имеющих высшее образование, в том числе профильное (педагогическое), а также педагогов, имеющих первую или высшую квалификационную категорию.

Также негативным фактором является «старение» контингента педагогических работников системы дополнительного образования детей, учитывая, что дополнительное образование направлено на профессиональное самоопределение современных школьников.

Так, возраст примерно 75% педагогических работников системы дополнительного образования детей составляет 45 - 55 лет и старше (из них 31% - пенсионеры), около 5,2% педагогических работников в возрасте до 25 лет.

В течение последних десяти лет образовательные организации дополнительного образования детей не были включены в инновационные проекты по развитию образования в Иркутской области. В настоящее время существует потребность в модернизации материально-технической базы организаций дополнительного образования детей соответствующей инновационному развитию экономики Иркутской области.

В настоящее время из 106 организаций дополнительного образования здания 42 организаций нуждаются в капитальном ремонте (в них 55 968 обучающихся), 88 - не имеют мастерских.

На 122 544 обучающихся системы дополнительного образования детей приходится 1 158 персональных компьютеров, к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подключена 91 организация. Из 26 организаций дополнительного образования детей, находящихся в сельской местности, всего три организации имеют тракторы, три организации имеют подсобное сельское хозяйство, что не позволяет в полной мере реализовать программы агробизнесобразования.

Уровень заработной платы в системе дополнительного образования детей ниже, чем в среднем по региону и по сравнению с уровнем заработной платы учителей.

Основным приоритетом дополнительного образования детей является развитие инженерно-технического творчества, роботехники, исследовательской деятельности, в том числе нанотехнологий, развитие агробизнесобразования.

Перспективы развития сферы дополнительного образования детей связаны с открытием технопарков, картодромов, площадок для авиа-, судо- и иного моделирования; созданием лабораторий нанотехнологий и исследовательской деятельности обучающихся; развитием роботехники, инженерно-технического

творчества; созданием опытно-экспериментальных площадок по внедрению агробизнесобразования; решением проблем кадрового потенциала.

Основными приоритетами в сфере дополнительного образования детей являются:

1) модернизация региональной системы дополнительного образования детей, создание равных «стартовых» возможностей каждому ребёнку для самореализации, оказание помощи одаренным и талантливым детям.

2) удовлетворение социального заказа общества и государства, повышение спроса на образовательные услуги дополнительного образования детей;

3) освоение новых сфер деятельности в дополнительном образовании детей, увеличение его роли в системе профилактики социально-негативных явлений, безнадзорности и правонарушений,

4) формирование будущего качественного трудового потенциала региона путем воспитания конкурентоспособных профессионалов, в том числе инженерно-технических кадров.

#### **Профессиональное образование (обучение)**

Ключевой проблемой профессионального образования (обучения) Иркутской области остается обеспечение соответствия уровня подготовки выпускников требованиям производственной и социальной сферы.

Подготовка рабочих кадров и специалистов среднего звена ведется в 81 профессиональной образовательной организации по 76 специальностям, 49 профессиям среднего профессионального образования, 200 основным программам профессионального обучения.

Основными проблемами в сфере профессионального образования (обучения) в Иркутской области являются:

отставание обновления материально - технической базы профессиональных образовательных организаций от темпов развития производства;

отсутствие системного взаимодействия профессиональных образовательных организаций с работодателями.

Основными приоритетами развития профессионального образования (обучения) в Иркутской области являются:

1) ориентация перечня профессий и специальностей на топ-50 востребованных профессий и специальностей;

2) развитие дуальной системы образования с использованием практико-ориентированных методов обучения;

3) развитие системы взаимодействия бизнеса с профессиональными образовательными организациями в рамках государственно-частного партнерства;

4) повышение востребованности профессионального образования экономикой и социумом.

## Здравоохранение

С 2013 года в регионе проводится работа по оптимизации медицинских организаций в целях формирования единой государственной системы здравоохранения Иркутской области. С января 2013 года в ведение Иркутской области переданы 97 муниципальных учреждений здравоохранения, с января 2014 года - 28 муниципальных учреждений здравоохранения г. Иркутска. За 2013-2015 годы реорганизовано 59 неэффективных учреждений здравоохранения (в форме слияния и присоединения) путем создания 19 учреждений. В 2016 году проводится реорганизация медицинских организаций г. Усолье-Сибирское.

На 1 января 2016 года в ведении министерства здравоохранения Иркутской области находится 68 больничных учреждений, 12 диспансеров, в том числе 1 онкологический диспансер, 28 амбулаторно-поликлинических учреждений, 1 больница скорой медицинской помощи, 4 станции скорой медицинской помощи и 1 центр медицины катастроф, 5 станций переливания крови, 8 домов ребенка, 2 санатория, 6 учреждений особого типа, 10 образовательных медицинских учреждений.

В состав больничных учреждений входят 624 фельдшерско-акушерских пункта, 60 фельдшерских пунктов, 21 кабинет врача общей практики (семейного врача), 24 травматологических центра. Кроме того, медицинская помощь оказывается населению Иркутской области федеральными медицинскими организациями и негосударственными (частными) медицинскими организациями.

В целях оказания первой помощи населению в 2015 году начата работа по созданию сети домовых хозяйств в населенных пунктах с численностью до 100 человек, расположенных на расстоянии более шести км от ближайшей медицинской организации. На 1 августа 2016 года открыто 149 домовых хозяйств.

Для приближения специализированной медицинской помощи жителям отдаленных районов и сельской местности в Иркутской области:

создана система межмуниципальных региональных медицинских центров;

созданы и оказывают помощь 9 сосудистых центров, 24 травматологических центра для оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

приобретены мобильные комплексы для диспансеризации взрослого и детского населения, передвижной центр здоровья, передвижной фельдшерско-акушерский пункт, передвижные и переносные флюорографы, передвижные пункты медицинского освидетельствования.

Во всех территориях области созданы условия для проведения интенсивной терапии и реанимации новорожденных, в 4 перинатальных центрах в городах Иркутск, Братск, Ангарск созданы условия для выхаживания новорожденных, родившихся с экстремально низкой массой тела.

С 2010 года на территории 25 муниципальных образований Иркутской области осуществляет свою работу передвижной консультативно-диагностический центр «Академик Федор Углов». За период с 2010 года по настоящее время на его базе обследовано 72 575 человек, направлено в государственные учреждения здравоохранения 9 233 человека, оказана медицинская помощь 1 182 ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла.

С 2013 года по 2015 год наблюдалось стабильное увеличение количества пациентов, которым была оказана высокотехнологичная медицинская помощь (2013 г. – 18 040, 2014 г. – 19 188, 2015 г. – 21 618).

В динамике за последние два года также отмечается увеличение числа пациентов, прошедших лечение за счет средств обязательного медицинского страхования. На 23 июня 2016 года для оказания высокотехнологичной медицинской помощи в федеральные медицинские организации направлено 3168 человек.

В 2016 году стартовал проект по созданию единой диспетчерской службы скорой медицинской помощи Иркутской области, оснащенной автоматизированной информационной системой управления, приема и обработки вызовов. Система управления региональной диспетчерской службой скорой помощи внедряется на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной центр медицины катастроф».

В настоящее время остро стоит проблема загруженности городских поликлиник в областном центре. Иркутские городские поликлиники располагаются, в основном, в приспособленных зданиях и помещениях. По типовым проектам построены лишь 11% поликлиник города.

Министерством здравоохранения Иркутской области проведена работа по определению районов, где наиболее остро стоит необходимость развертывания дополнительных медицинских кабинетов участковой службы. Это Октябрьский, Свердловский и Ленинский округа г. Иркутска, где происходит массивная застройка высотными жилыми комплексами. В связи с этим совместно с администрацией г. Иркутска проводится работа по подбору и выделению дополнительных площадей для открытия амбулаторий и офисов врачей общей практики, терапевтов, педиатров.

Основным фактором, влияющим на доступность и качество медицинской помощи населению, является обеспеченность медицинскими кадрами системы здравоохранения Иркутской области.

Обеспеченность врачами в Иркутской области составляет 35,3 на 10 тыс. человек, что на 14% ниже показателя по Российской Федерации, средним медицинским персоналом – 94,5 на 10 тыс. населения, что на 4,5% выше общероссийского показателя. Согласно международным нормам расчетная

потребность во врачебных и средних медицинских кадрах для Российской Федерации составляет 45,2 и 117,5 на 10 тыс. человек соответственно.

Низкая укомплектованность врачебными кадрами обусловлена увеличением штатной численности в соответствии с введением порядков оказания медицинской помощи и дефицитом медицинских кадров, вызванным, в первую очередь, недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов, что обусловлено, прежде всего, недостаточным уровнем привлекательности работы в сфере здравоохранения. В настоящее время именно выпускники медицинских вузов являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров. Молодых специалистов не устраивают материальные и профессиональные перспективы работы в системе здравоохранения.

Для решения проблемы устранения дефицита медицинских кадров необходимо совместными усилиями с администрациями муниципальных образований Иркутской области, медицинскими организациями проводить работу по профессиональной ориентации школьников с целью направления их на обучение по профессиональным образовательным программам медицинского образования в образовательные организации по целевым направлениям. В муниципальных образованиях Иркутской области необходимо повсеместно утверждать программы, предусматривающие меры социальной поддержки медицинских специалистов, в том числе предоставление жилья и земельных участков.

В 2016 году из 42 муниципальных образований Иркутской области программы по привлечению медицинских кадров были разработаны в 30, а в 12 программы или полностью отсутствуют, или предоставляются незначительные меры социальной поддержки.

Общий коэффициент рождаемости в 2015 году по Иркутской области составил 15,4. Следует отметить стабильную положительную динамику этого показателя: с 2000 года показатель увеличился с 10,7 до 15,4 (на 43,9%). Начиная с 2008 года показатель рождаемости в Иркутской области не опускался ниже 15 случаев на 1 тыс. населения. Неуклонный рост за последние 15 лет особенно заметен на фоне постоянного снижения рождаемости в девяностых годах. В скором времени возможно снижение рождаемости в связи с уменьшением числа женщин детородного возраста, родившихся в период демографического спада.

За 12 месяцев 2015 года в Иркутской области умерло 33 041 человек, что на 0,77% меньше, чем за 2014 год (33 297 человек). Коэффициент смертности составил 13,7 на 1 тыс. населения. С 2011 года отмечается снижение показателя смертности, в том числе по следующим причинам:

от болезней системы кровообращения на 7,8% (с 728,3 до 671,6 на 100 тыс. населения);

от внешних причин, травм и отравлений – на 23,2% (с 209,7 до 161,0 на 100 тыс. населения).

Показатель младенческой смертности за 12 месяцев 2015 года снизился на 20,5% по сравнению с 2014 годом, является самым низким за весь период мониторинга и составляет 7,1 на 1 тыс. родившихся живыми.

В Иркутской области наметилась тенденция к снижению уровня заболеваемости туберкулезом среди населения, снижение в 2015 году составило 2,3%. Несмотря на это показатель заболеваемости в Иркутской области выше российского в 2 раза. Тенденция к медленному снижению заболеваемости сохраняется как среди взрослого, так и среди детского населения. Однако в отдельных районах и муниципалитетах Иркутской области по-прежнему наблюдается тяжелая ситуация – г. Свирск, Балаганский, Аларский, Нижнеудинский, Заларинский районы. В связи с этим, несмотря на положительную тенденцию, ситуация по туберкулезу на территории региона остается напряженной и находится на постоянном контроле всех заинтересованных служб и ведомств.

К приоритетным направлениям политики в сфере здравоохранения Иркутской области относятся:

1) улучшение демографической ситуации, состояния здоровья населения, обеспечение доступности и качества медицинской помощи для граждан;

2) обеспечение конституционных прав граждан на бесплатное оказание медицинской помощи, на получение доступной и качественной медицинской помощи;

3) улучшение ресурсной составляющей системы здравоохранения (устранение кадрового дефицита, улучшение материально-технической базы медицинских организаций, включающей в себя строительство объектов здравоохранения, проведение капитальных и текущих ремонтов, оснащение медицинских организаций оборудованием и т.д.).

## **Физическая культура и спорт**

Основным приоритетом в развитии сферы физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области в 2014 году составила 20,5%, в 2015 году – 21,6%.

Доступность организованных спортивных занятий вне зависимости от места проживания или уровня доходов, является социальным фактором, во многом определяющим качество и комфортность среды проживания людей.

Общая ситуация в сфере физической культуры и спорта в Иркутской области характеризуется наличием богатых спортивных традиций, квалифицированного тренерско-преподавательского состава, спортсменов высокого класса, достаточно развитой инфраструктурой детско-юношеских спортивных школ, наличием образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов в сфере физической культуры и спорта. В то же время в регионе недостаточно высокий процент занимающихся физической культурой и спортом, особенно среди социально незащищенных слоев населения, недостаточная обеспеченность объектами спорта, недостаточно высокое материально-техническое обеспечение спортивной подготовки, высокий уровень старения тренерских кадров, недостаточно высокий уровень мотивированности населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Приоритетные направления деятельности в сфере развития физической культуры и спорта:

- укрепление материально-технической базы за счет строительства новых физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях Иркутской области, реконструкции действующих объектов спортивной инфраструктуры, что позволит повысить уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 44% к 2030 году;

- внедрение на территории Иркутской области Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

- пропаганда физической культуры и спорта во взаимодействии с отраслями здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения и с использованием различных каналов распространения информации (в процессе обучения, путем создания и распространения материалов, направленных на информирование и мотивацию населения к занятиям физической культурой и спортом, путем проведения информационных кампаний спортивных акций и спортивных событий);

- организация и проведение физкультурных, спортивных, спортивно-массовых мероприятий среди различных слоев населения;

- подготовка и участие спортсменов, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в спортивных соревнованиях межрегионального, российского и международного уровня, в том числе формирование спортивных сборных команд Иркутской области и подготовка кандидатов для участия в Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх.

Комплексный подход к развитию сферы физической культуры и спорта позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области до 39,6% к 2030 году, повысить качество подготовки спортивного резерва и достойно представлять Иркутскую область во всероссийских и международных официальных спортивных соревнованиях.

## Культура

На 1 января 2016 года в Иркутской области действовало 1258 государственных и муниципальных учреждения культуры (36 государственных и 1222 муниципальных учреждения). Среди них: 10 театров, 3 концертные организации, 48 музеев (вместе с филиалами), 263 библиотеки, 814 (443 юридических лица) учреждений культурно-досугового типа, в структуру которых вошли 505 библиотек, 102 детские школы искусств, 5 профессиональных образовательных организаций, 13 иных учреждений.

Обеспеченность населения Иркутской области организациями культуры в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах» составляет 88 %. Существует дополнительная потребность в 33 учреждениях культурно-досугового типа, 91 библиотеке, 20 музеях, 33 учреждениях дополнительного образования детей, 1 профессиональном театре, 43 парках культуры и отдыха.

Потребность в стационарных учреждениях культуры восполняется развитием сети нестационарного обслуживания. Так, наряду со стационарными библиотеками в Иркутской области в 2015 году действовало 887 библиотечных пунктов выдачи, развивается выездная система культурно-досугового обслуживания населения.

В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей области. Ведущие творческие коллективы области известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей области, гармонизации межнациональных отношений.

Одной из основных мер государственной поддержки в сфере культуры и искусства в Иркутской области является предоставление юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, субсидий из

областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей на реализацию проектов в сфере культурной деятельности (проведение фестивалей, концертов, выставок различной тематики, постановку театральных произведений, издание произведений литературы и другие мероприятия). В 2015 году по итогам конкурса государственную поддержку из областного бюджета получили 42 заявителя на реализацию 52 проектов в сфере культурной деятельности. Общая сумма финансирования составила 5 099,9 тыс. рублей.

Также, ежегодно социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие культурную деятельность, получают субсидии за счет средств областного бюджета на обеспечение участия своих представителей в региональных, всероссийских, международных мероприятиях. В 2015 году государственную поддержку из областного бюджета получили 11 заявителей на реализацию 15 проектов. Общая сумма финансирования составила 540 тыс. рублей.

Наиболее значимой мерой государственной поддержки творческих работников является премия Губернатора Иркутской области за достижения в области культуры и искусства (премия). В 2015 году лауреатами премии стали авторы девяти произведений: 5 – авторских, 4 – коллективных (всего - 23 чел.). Размер авторской премии составил 200 тыс. рублей, коллективной – 300 тыс. рублей. Общая сумма, предусмотренная на выплату премий в 2015 году – 2 млн. 200 тыс. рублей.

За высокие творческие достижения в области музыкального, изобразительного, хореографического, театрального и иных видов искусств одаренным детям и талантливой молодежи присуждаются на конкурсной основе стипендии Губернатора Иркутской области в области культуры и искусства (стипендии). Стипендии выплачиваются с 2002 года в форме единовременной социальной выплаты в размере 24 тыс. рублей. В 2016 году было вручено 60 стипендий.

Значительно разнообразнее стали формы государственной поддержки сферы культуры муниципальных образований Иркутской области в сфере культуры и искусства, основной задачей которых является укрепление материальной базы муниципальных учреждений культуры. Так, ежегодно из областного и федерального бюджетов предоставляются межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области. Осуществляется федеральное финансирование подключения библиотек муниципальных образований Иркутской области к сети Интернет.

Продолжается реализация мероприятия по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов

культуры (ранее проект «100 модельных Домов культуры Приангарью»). В рамках указанного мероприятия за счет средств бюджетов муниципальных образований Иркутской области осуществляется ремонт помещений домов культуры, за счет средств областного бюджета - закупка оборудования. В 2011-2015 годах 150 домов культуры (18% от общего числа муниципальных учреждений культурно-досугового типа) приобрели высокотехнологичное звуковое и световое оборудование, цифровую и оргтехнику.

В целях создания позитивного имиджа области в России и за рубежом, развития творческого потенциала жителей области, традиционно проводятся: Международный фестиваль академической музыки «Звезды на Байкале», Международный фестиваль джазовой музыки «Джаз на Байкале», Байкальский международный кинофестиваль научно-популярных и документальных фильмов «Человек и природа», Международный фестиваль оперного пения «Дыхание Байкала», Международный кинофестиваль «Сердце Байкала», Всероссийский театральный фестиваль современной драматургии им. Александра Вампилова, Международный этнокультурный фестиваль «Ёрдынские игры» и другие мероприятия.

Значимую роль в формировании единого культурного пространства области играет проект «Деятели культуры и искусства жителям Иркутской области». Во взаимодействии с некоммерческими и коммерческими организациями осуществляется проект по созданию культурно-просветительского центра имени святителя Иннокентия Вениаминова, митрополита Московского и Коломенского, апостола Америки и Аляски.

Среди существующих проблем сферы культуры и искусства Иркутской области следует выделить:

удаленность области от крупнейших российских и международных культурных центров, следствием которой является затрудненность и высокая стоимость непосредственного культурного взаимодействия.

К особенностям Иркутской области можно отнести низкую концентрацию населения в крупных городских округах. Так, в г. Иркутске проживает 24% населения области, для сравнения: в г. Красноярске - 35%, Новосибирске - 55%, Омске - 59%, что приводит к необходимости содержать значительную удаленную от региональных культурных центров инфраструктуру для оказания услуг населения и соответственно значительный обслуживающий персонал. Ограничителем для развития сферы культуры является и значительная протяженность региона, также затрудняющая и увеличивающая стоимость культурных взаимодействий, в том числе оказание услуг для населения областными государственными учреждениями культуры и искусства.

неразвитость кадрового потенциала, нехватка специалистов высокой квалификации как непосредственно занимающихся созданием и распространением культурных ценностей, так и среди руководителей органов управления и учреждений культуры.

недостаточность материальной базы, в том числе современного концертного зала в г. Иркутске, нового помещения для Иркутского театрального училища, фондохранилища для государственных музеев Иркутской области, здания государственного архива, современных зданий для муниципальных библиотек, музеев, учреждений культурно-досугового типа. Требуется капитальный ремонт значительной части объектов недвижимости, занимаемых областными и муниципальными учреждениями культуры, серьезное обновление оборудования учреждений культуры и искусства, фондов областных и муниципальных библиотек, выделение дополнительных средств для реставрации музейных предметов и музейных коллекций.

Необходимо отметить недостаточность средств для гастрольной деятельности государственных театров и коллективов областной филармонии, приобретения оборудования, в том числе музыкальных инструментов для школ искусств, издания произведений литературы творческих работников, проживающих в Иркутской области.

Тем не менее, наблюдается позитивная динамика основных показателей по сфере культуры и искусства в Иркутской области. В 2015 году театры области провели 2 642 театральных мероприятия, которые посетило 588,7 тыс. человек, что больше показателя 2014 года на 6%. Число посещений музеев составило 869,1 тыс. человек, что больше показателя 2014 года на 0,5%. Услугами государственных и муниципальных библиотек в 2015 году воспользовались 861,4 тыс. человек, что больше показателя 2014 года на 2%. Число посещений мероприятий культурно-досуговых учреждений по сравнению с 2014 годом увеличилось на 6% и составило 6910,3 тыс. чел.

Приоритеты развития сферы культуры и искусства в Иркутской области связаны с:

1) Укреплением материальной базы государственных и муниципальных учреждений культуры.

Требуется увеличение объемов финансирования ремонта, оснащения и строительства новых муниципальных учреждений культуры. Приоритетными должны стать учреждения дополнительного образования детей (школы искусств) и муниципальные библиотеки. Развитие муниципальных учреждений культуры должно быть согласовано с проектами пространственного развития региона, с планами развития учреждений в сфере образования и здравоохранения. Приоритет при выборе проектов должен отдаваться муниципалитетам, наиболее динамичным

с точки зрения социально-экономического развития. Требуется повышение доступности учреждений культуры для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, расширение системы внестационарного обслуживания населения, прежде всего в сельских поселениях, удаленных от районных административных центров.

2) Расширением объема мер государственной поддержки.

В силу недостаточности финансирования ряд мер государственной поддержки культуры и искусства, а также социальной поддержки творческих работников и работников учреждений культуры не оказывается. Например, не предоставляются одаренным детям и талантливой молодежи на конкурсной основе именные стипендии министерства культуры и архивов Иркутской области в целях содействия в получении ими среднего профессионального образования и высшего образования в сфере культуры и искусства. Также ограничено предоставление служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда области работникам областных государственных учреждений культуры, не обеспеченным жилыми помещениями в населенном пункте по месту нахождения соответствующего областного государственного учреждения культуры. Не выделяются средства для предоставления субсидий на приобретение и строительство жилья.

Значительно сократилось количество мер поддержки муниципальных учреждений культуры, оказываемых на конкурсной основе, в том числе не проводится конкурс «Музейное Прибайкалье», направленный на поддержку муниципальных музеев. Приостановлено предоставление премии Губернатора Иркутской области работникам государственных и муниципальных учреждений культуры за личный трудовой вклад в обеспечение эффективной деятельности учреждений культуры.

Необходимо дальнейшее развитие системы поддержки творческих инициатив, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг сферы культуры и искусства. Необходима разработка новых мер государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры и искусства, увеличение доли средств регионального и местных бюджетов, направляемых на поддержку культурной деятельности данных организаций, отдельных творческих работников.

Деятельность органов управления должна содействовать росту культурных связей внутри региона, укреплению межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры и искусства.

## Молодежная политика

Основная масса молодого населения проживает в крупных городах области: Иркутск, Ангарск и Братск. Доля городской молодежи составляет около 80% в общем числе молодого населения Иркутской области.

Молодежь является предметом особого внимания со стороны государства, поскольку реализуя свои собственные устремления, молодежь объективно становится главным фактором сохранения и развития региона. В связи с этим важное значение приобретает создание условий для развития потенциала молодых граждан, стимулирования их инновационной и предпринимательской активности, успешной интеграции в общество.

Увеличивается количество подростков от 14 до 18 лет, желающих работать. Однако количество рабочих мест для подростков сократилось, а также сократилось количество работодателей, готовых официально трудоустроить подростков и молодежь на временную работу. Количество обратившихся в поисках работы подростков в первом полугодии 2016 года – 252 человека. Количество вакансий для них в первом полугодии 2016 года – не более 50.

В первом полугодии 2016 года мероприятиями по профориентации и трудоустройству охвачено 14 310 молодых людей. Начата реализация нового профориентационного проекта «ПрофСеместр» - ориентационные семинары для школьников по направлениям «Энергетика», «Алгоритмизация и программирование», «Робототехника», «Радиофизика».

Одним из основных направлений реализации молодежной политики в регионе является повышение уровня позитивного отношения к институту семьи в молодежной среде, формирование у молодежи традиционных семейных ценностей через создание условий для укрепления семьи, развитие семейного образа жизни, обеспечение экономической и социальной основ семейных ценностей, необходимых для реализации семьей ее функции, в первую очередь репродуктивной и воспитательной.

Реализация данного направления осуществляется, в том числе через работу клубов молодых семей, центров по работе с молодыми семьями, в которых семьи получают бесплатную консультативную помощь психолога и юриста, а также общественных объединений, реализующих мероприятия в сфере молодежной политики на территории Иркутской области.

Необходимо продолжать работу по повышению доступности для молодежи жилья в рамках реализации подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы. Число участников подпрограммы на 1 января 2016 года составило 6958 молодых семей и увеличивается с каждым годом. В 2016 году свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение

(строительство) жилья получают 185 молодых семей, в том числе 91 многодетная семья.

К основным проблемам в сфере молодежной политики в Иркутской области относится сложная наркоситуация в регионе, широкое распространение синтетических наркотиков посредством сети Интернет, их доступность. Среди молодежи бытует ложное представление об относительной безвредности курительных смесей (спайсов, солей, миксов).

Отсутствие на федеральном уровне единых стандартов предоставления услуг по социальной реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, привело к появлению большого количества организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации, использующих наркопотребителей в качестве рабочей силы. Деятельность этих организаций на практике неизвестна, качество услуг крайне низкое, уровень ремиссии у указанных лиц также низкий.

Основным приоритетом молодежной политики в Иркутской области является создание условий для успешной реализации профессионального, научного, творческого, инновационного потенциала молодежи в интересах социально-экономического развития Иркутской области, а также активного участия молодежи в общественной, политической и экономической жизни общества.

В этих целях возобновлена работа по формированию «Молодежного Правительства» Иркутской области, разрабатываются механизмы областной государственной поддержки деятельности студенческих трудовых отрядов и молодежного предпринимательства, планируется развивать направление практической профориентации, расширить количество профориентационных курсов и семинаров для обучающихся общеобразовательных организаций, продолжить работу по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами.

К приоритетным направлениям молодежной политики Иркутской области можно отнести:

- 1) улучшение условий для самореализации талантливой молодежи;
- 2) увеличение количества молодых людей, которым оказана помощь в трудоустройстве и профессиональном самоопределении;
- 3) повышение качества профориентационной работы с молодежью, тиражирование лучших практик;
- 4) повышение качества программ, направленных на развитие молодежного предпринимательства;

- 5) увеличение количества студентов, принятых на работу в составе студенческих отрядов на квалифицированные работы, повышение трудового потенциала студентов - участников студенческих отрядов;
- 6) улучшение жилищных условий молодых семей;
- 7) повышение уровня позитивного отношения к институту семьи в молодежной среде;
- 8) вовлечение молодежи в социально-полезную деятельность, повышение качества профилактической работы на местах и как результат - снижение количества лиц, впервые попробовавших наркотики;
- 9) совершенствование системы патриотического воспитания, формирование у граждан области высокого патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей;
- 10) повышение уровня толерантности в молодежной среде и снижение уровня нетерпимости к людям других национальностей.

### **Социальная поддержка**

Приоритетным направлением современной социальной политики государства как в целом в российском обществе, так и в его отдельных регионах, является социальная защита и поддержка населения. На территории Иркутской области реализуются мероприятия, направленные на действенную поддержку людей, в силу объективных причин оказавшихся в сложной жизненной ситуации, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.

В регионе осуществляется социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан и других категорий граждан, имеющих право на получение социальной поддержки и социального обслуживания в соответствии с законодательством.

Различными мерами социальной поддержки пользуются 683 тыс. жителей области, из них 537 тыс. человек получают региональные социальные выплаты. Все меры социальной поддержки, гарантированные в рамках публичных нормативных обязательств, предоставляются в установленные сроки и в полном объеме.

По итогам проведения системного анализа эффективности мер социальной поддержки приоритетным направлением является применение механизма адресного предоставления мер социальной поддержки исходя из принципов нуждаемости.

В рамках полномочий, установленных законодательством, осуществляется организация социального обслуживания населения, ведется работа по формированию оптимальной сети организаций социального обслуживания, расширению спектра и повышению доступности и качества социальных услуг. Социальное обслуживание граждан в Иркутской области осуществляется в стационарной, полустационарной формах, в форме социального обслуживания граждан на дому и в необходимом гражданину виде, в том числе в виде срочных социальных услуг.

Получателями социальных услуг являются граждане пожилого возраста и инвалиды, дети-инвалиды, малоимущие граждане, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица без определенного места жительства, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. По итогам 2015 года социальные услуги в учреждениях социального обслуживания получили 210 тыс. чел. (в 2014 году – 194 тыс. человек). В настоящее время актуальным является вопрос по устройству нуждающихся граждан на стационарное социальное обслуживание. Ежегодно принимаются меры, направленные на снижение очередности для приема в стационарные организации социального обслуживания, что позволило сократить очередность с 623 чел. (по состоянию на 1 января 2015 года) до 391 чел. (по состоянию на 1 января 2016 года). К 2018 году планируется полностью ликвидировать очередь в стационарные организации социального обслуживания.

В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина от 3 декабря 2015 года, с целью повышения доступности и качества оказываемых услуг и оптимизации бюджетных расходов планируется создать условия для равного доступа учреждений и организаций различных форм собственности, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, предусмотренным для оказания социальных услуг.

Основные ориентиры государственной политики в сфере защиты детства направлены на реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье. На протяжении последних лет на территории Иркутской области продолжается ежегодное снижение общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. Так, если к концу 2014 года численность таких детей составляла 20 128 человек, то на конец 2015 года она достигла 19 606 детей (снижение на 2,6%).

Достичь указанных результатов позволила эффективность профилактической работы органов системы профилактики безнадзорности, которая выразилась в снижении числа впервые выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. В течение 2015 года в регионе выявлен 2 231 ребенок, оставшийся без попечения родителей, тогда как еще в 2010 году количество таких детей составляло 2 932 ребенка.

Кроме того, положительная динамика обусловлена активной работой органов опеки и попечительства Иркутской области по передаче детей, оставшихся без попечения родителей, на усыновление. В 2015 году по сравнению с 2014 годом число детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных гражданами, увеличилось со 183 детей до 198 детей.

Пристальное внимание уделяется координации создания доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения. На территории Иркутской области проживают 232 тыс. инвалидов, в том числе 12 тыс. детей-инвалидов. Меры, направленные на формирование доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения среды жизнедеятельности, позволили достичь определенных результатов. Доля объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения (в сфере социальной защиты населения, в сфере труда и занятости населения, в сфере транспортной инфраструктуры, в сфере культуры, в сфере физической культуры и спорта, в сфере здравоохранения, в сфере образования), от общей численности объектов в 2015 году составила 47% (план на 2016 год – 53%). К концу реализации стратегии доля таких объектов составит 90%.

## **Гражданское единство**

Многообразие национального и религиозного состава населения Иркутской области, многовековой опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, традиции учета потенциала и интересов всех проживающих на ее территории народов, высокий уровень самосознания этнических общностей составляют интеграционный ресурс Иркутской области, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Приангарье. На территории Иркутской области проживают представители более 150 национальностей. Есть места компактного проживания бурят, татар, чувашей, украинцев, белорусов, поляков, эвенков, тофов. Религиозные объединения региона относятся к 22 конфессиям и деноминациям.

Правительством Иркутской области осуществляется регулярный мониторинг состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории Иркутской области, включающий взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, муниципальными

образованиями, общественными национально-культурными объединениями. Созданная система мониторинга позволяет сделать выводы о том, что в системе управления сферой государственной национальной политики не полностью решены вопросы межведомственной и межуровневой координации, раннего предупреждения проявлений этнофобии, радикализма и экстремизма.

Деструктивное влияние на состояние межнациональных отношений в Иркутской области оказывают также современные миграционные процессы. Мигранты с низким уровнем образования, знания русского языка, общероссийских социально-культурных ценностей и правил общественного поведения порождают мигрантофобию. В свою очередь, мигрантофобия приводит к обострению этнического экстремизма, негативным тенденциям в социально-культурной сфере, росту националистических настроений в обществе.

В последние годы за счет отрицательного сальдо миграции из Иркутской области ежегодно выбывает 5-7 тысяч человек. Из-за устойчивой тенденции убыли экономически активного населения одним из вариантов восполнения трудовых ресурсов является внешняя трудовая миграция. В результате привлечения иностранных работников обеспечивается устойчивая работа основных секторов экономики (добывающая и обрабатывающая промышленность, строительство, коммунальное хозяйство и др.). Увеличивающийся спрос на иностранную рабочую силу объективно связан с реализацией в регионе новых инвестиционных проектов. Анализ возрастного состава пребывающих на территории Иркутской области иностранных граждан свидетельствует о том, что основная их часть – это молодежь и люди трудоспособного возраста. Вследствие реализации миграционной политики за последние 6 лет наблюдается увеличение числа иностранных граждан, пребывающих на территории Иркутской области на законных основаниях.

По числу иностранных граждан, вставших на миграционный учет, Иркутская область занимает третье место в Сибирском федеральном округе. Среди въезжающих иностранцев преобладают граждане стран-участниц СНГ, прежде всего, Узбекистана, Таджикистана, Киргизии.

Осуществление системных реформ, совершенствование федеративных отношений в стране не могли не оказать влияния на современное состояние бурятского этноса Прибайкалья, составляющего вторую по численности после русских национальную группу. Представители бурятской национальности, проживая на своей исконной территории, долгие десятилетия были лишены возможности реализации своих национальных интересов и стояли перед угрозой полной ассимиляции, потери этнической самобытности. Только демократизация российского общества позволила бурятам, проживающим вне автономий, актуализировать вопросы национальной самоидентификации, сохранения языкового и культурного многообразия, о чём свидетельствует активизация

общественной деятельности в этой сфере. Очевидно, что без успешного развития бурятского этноса Прибайкалья, имеющего существенный удельный вес в социально-политической, экономической, демографической и иных сферах жизни региона, невозможно устойчивое развитие Иркутской области в целом.

Социологические исследования, проведенные в Иркутской области в 2014-2015 годах, показали сохраняющуюся вероятность возникновения конфликтов. В 2015 году жители региона (от 4% до 17%) опасаются возникновения этноконфессиональных конфликтов (в 2014 году – от 8% до 15%), при этом отмечается возможность:

- 1) столкновений на национальной почве – 17,2% (15,1% в 2014 году),
- 2) митингов протеста на национальной почве – 11,7% (9,7% в 2014 году),
- 3) столкновений на религиозной почве – 3,8% (8,6% в 2014 году),
- 4) митингов протеста на религиозной почве – 7,9% (7,7% в 2014 году).

Однако готовность принять участие в таких конфликтах высказывают значительно меньше людей – от 0,7% до 3,5% (в 2014 году – от 2% до 4%).

Таким образом, количество людей, оценивающих вероятность возникновения конфликтов на национальной почве в нашем регионе как достаточно высокую, увеличивается, хоть и не значительно.

Процессы, происходящие в сфере этноконфессиональных отношений, ставят новые задачи в сфере государственной национальной политики, обуславливают необходимость системной работы в этой области, совершенствования механизмов коммуникации с национально-культурными, общественными и религиозными объединениями, инициативными группами граждан.

Основные приоритеты национальной политики Иркутской области состоят в обеспечении условий для полноправного социального, религиозного и этнокультурного развития граждан, упрочения многонациональных общностей на основе соблюдения прав, свобод человека и гражданина.

Задачами органов государственной власти и органов местного самоуправления Иркутской области в реализации национальной политики в регионе является консолидация усилий в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия, удовлетворения национально-культурных потребностей населения региона.

## **Противодействие чрезвычайным ситуациям и профилактика правонарушений**

Иркутская область относится к территориям высокого уровня техногенной и природной опасности, более половины населения Иркутской области проживает в условиях повышенного риска, вызванных угрозой лесных пожаров и паводков.

Техногенная опасность обуславливается наличием в промышленности, энергетике и коммунальном хозяйстве большого количества химически, биологически, пожаро- и взрывоопасных производств, технологий и материалов.

На территории Иркутской области числится 57 потенциально опасных объектов, из них по видам опасности: химические – 21, пожаровзрывоопасные – 36, в том числе 2 радиационно опасных объекта: «Сибирский территориальный округ» ФГУП «РосРАО» (г. Иркутск) и ОАО «Ангарский электролизный химической комбинат» (ОАО «АЭХК») (г. Ангарск).

Наличие на территории области многоводных рек Ангары, Лены и Нижней Тунгуски обуславливает опасность возникновения паводков, на реках расположено 103 гидротехнических сооружения, в том числе 4 гидроэлектростанции: Иркутская, Братская, Усть-Илимская, Мамаканская, что повышает вероятность возникновения обширных зон катастрофического затопления.

По территории области проходят:

- 3 магистральных нефтепровода («Омск-Иркутск», «Красноярск-Иркутск», «Восточная Сибирь - Тихий океан»), общей протяженностью 2 288 км, производительность до 90 тыс. тонн в сутки;
- 1 магистральный авиакеросинопровод протяженностью 62,2 км, производительность 1440 куб. м в сутки;
- 1 магистральный этиленопровод «Ангарск - Зима» протяженностью 236 км, производительность 720 куб. м в сутки.
- 3 магистральных газопровода.

Для территории области характерными являются следующие природные опасности:

- геофизические явления (землетрясения, лавины);
- метеорологические явления и процессы (сильные и штормовые ветра);
- гидрологические явления (весеннее половодье, дождевые паводки);
- природные (лесные) пожары.

Ежегодно наблюдается положительная динамика сокращения числа пожаров и гибели людей на них. В результате за последние пять лет число пожаров с 3729 в 2011 году уменьшилось до 3171 в 2015 году (сокращение составило 15 % или на 558 пожаров). Количество погибших за пять лет сократилось на 19,3 % или на 53 человека: с 263 человек в 2011 году до 212 в 2015 году. В пятилетней динамике число пожаров и погибших за 12 месяцев 2015 года является минимальным.

Основные усилия территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций направлены на предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов

и объектов области, недопущение гибели людей на пожарах и на водных объектах, принятие всех экстренных мер по стабилизации обстановки.

В последние годы проведена реконструкция региональной системы оповещения и информирования населения Иркутской области. Локальными системами оповещения (ЛСО) оснащены 100% химически опасных объектов, 30% ГЭС и 100% радиационно опасных объектов, с территориальной автоматизированной системой централизованного оповещения сопряжены 6 ЛСО. На особом контроле по строительству ЛСО остаются 7 потенциально-опасных объектов.

Основным проблемным вопросом предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для территориальных органов МЧС России является организация управления силами и средствами при чрезвычайных ситуациях муниципального характера, а именно отсутствие при органах местного самоуправления полноценных органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время органами местного самоуправления муниципальных образований еще не завершена работа по созданию единых дежурно-диспетчерских служб (далее - ЕДДС) муниципальных образований. Проведенный анализ Главным управлением МЧС России по Иркутской области показал, что на сегодняшний день из 42 созданных ЕДДС соответствуют установленным требованиям всего 4 службы, созданные в муниципальных образованиях «Ангарский городской округ», город Иркутск, город Усть-Илимск, город Братск.

В сфере профилактики преступлений и охраны общественного порядка в последние годы наблюдается следующая ситуация. Отмечается снижение регистрации тяжких и особо тяжких преступных посягательств, сокращается число преступлений, совершенных на улицах, снижается количество краж имущества граждан, в том числе квартирных, а также краж и угонов транспортных средств.

Совместными усилиями правоохранительных органов с участием Правительства Иркутской области на территории региона не допущено актов терроризма, экстремизма, массовых нарушений правопорядка и иных противоправных действий, посягающих на конституционные основы государства.

Вместе с тем на фоне сложившейся социально-экономической ситуации в регионе сохраняется значительный уровень преступности со стороны маргинального элемента и лиц с низким социальным и материальным статусом. Отмечается высокий удельный вес преступлений, совершенных лицами без постоянного источника дохода (70%), ранее судимыми (28%) и находящимися в состоянии алкогольного опьянения (36%).

По информации Главного управления МВД России по Иркутской области снижение в 2015 году раскрываемости преступлений в течение суток после их регистрации обусловлено приростом (+44%, с 2763 до 3980) мошенничеств (ст.159 УК РФ), совершенных с использованием банковских карт и Интернет-ресурсов (путем обмана и злоупотребления доверием граждан осуществлялось списание денежных средств с банковских карт жителями других регионов Российской Федерации). Указанная схема совершения преступления не позволяет оперативно установить преступника.

Использование в преступной деятельности наркосбытчиками новых способов и схем реализации наркотических и психотропных веществ (бесконтактным способом посредством Интернет) существенно осложняет работу органов внутренних дел по установлению всех участников преступления.

Приоритетными направлениями деятельности в области профилактики чрезвычайных ситуаций, преступлений и охраны общественного порядка на территории Иркутской области являются:

- развитие комплексной системы информирования и оповещения населения;
- создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (далее – система - 112);

- принятие действенных мер по подготовке ЕДДС в муниципальных образованиях в соответствии с предъявляемыми требованиями, площадки для развертывания системы - 112, и построения систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

- реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области;

- обеспечение готовности органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на чрезвычайные ситуации, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, развитие систем информационного обеспечения;

- осуществление мероприятий по созданию, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- своевременное и достоверное информирование населения через средства массовой информации о прогнозируемых и произошедших чрезвычайных ситуациях и пожарах, ходе их ликвидации и об оказании пострадавшему населению необходимой помощи;

- организация мероприятий и специальных проектов, направленных на популяризацию среди населения, с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп, культуры безопасности жизнедеятельности;

осуществление комплекса мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, имущества организаций от пожаров, ограничение их последствий, повышение эффективности работы органов государственного пожарного надзора по организации и тушению пожаров, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения, совершенствование технической подготовки пожарной техники и пожарно-технического оборудования;

совершенствование работы территориальных отделов полиции в муниципальных образованиях области, повышение эффективности реагирования органов полиции на заявления и сообщения о происшествиях;

борьба с коррупцией;

противодействие уличным преступлениям и преступлениям, совершаемым в общественных местах;

участие в обеспечении контроля за миграционной ситуацией в Иркутской области;

противодействие преступлениям в лесной отрасли, профилактика преступности среди несовершеннолетних, обеспечение безопасности дорожного движения.

### **Обеспеченность жильем**

Жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность из года в год являются одним из ключевых направлений работы Правительства Иркутской области.

По состоянию на 1 января 2016 года в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий и состоящими в очереди на получение жилого помещения по договору социального найма признано 53,4 тыс. семей (порядка 138,7 тыс. граждан при среднем размере домохозяйства Иркутской области в 2,6 человека, что составляет 5,7% от числа жителей региона).

Помимо этого, еще более 150,0 тыс. граждан (6,3%), проживающих на территории Иркутской области, состоит в очередях на получение финансовых средств или иных мер поддержки в целях приобретения (строительства) жилья в рамках действующих региональных и федеральных нормативных правовых актов по обеспечению граждан жильем.

Таким образом, в Иркутской области общее число граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляет более 288,7 тыс. человек, то есть порядка 12% населения региона.

В связи с этим перед Правительством Иркутской области поставлена задача по достижению в регионе к 2019 году показателя ежегодного объема ввода в эксплуатацию 1,0 млн. кв. м жилья.

Основным двигателем развития строительства жилья является создание приемлемых условий приобретения жилья для граждан, в связи с чем особое внимание необходимо уделить формированию негосударственного заказа на жилье и снижению ставок по ипотечным жилищным кредитам.

Свою роль в увеличении в 2016 году спроса на жилье уже сыграла разработанная Правительством Российской Федерации программа государственной поддержки граждан, позволяющая получить гражданину ипотечный жилищный кредит по ставке не выше 12%, однако уровня 2014 года достичь так и не удалось. В первом полугодии 2014 года было выдано 9787 кредитов общим объемом 14,8 млрд. руб., в то время как за аналогичный период 2016 года выдано 6989 кредитов общим объемом 10,3 млрд. руб.

Основными проблемами на рынке жилья в регионе являются:

- отсутствие привлекательных для застройщиков земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, которые могут быть предоставлены для комплексного освоения территории;

- несовершенство существующих механизмов финансирования строительства;

- высокая стоимость строительных материалов и отсутствие производства некоторых их видов на территории региона;

- усиление требований федерального законодательства, регламентирующего привлечение средств граждан на строительство жилья.

Для развития рынков жилья в регионе, в первую очередь необходимо уделять внимание развитию строительства нового жилья, а именно:

- обеспечению инженерной инфраструктурой приоритетных и инвестиционно-привлекательных для жилищного строительства земельных участков и их выделению на приемлемых условиях;

- синхронизации реализации проектов по строительству нового жилья с программами строительства объектов социально-культурного назначения и строительства автомобильных дорог;

- формированию негосударственного заказа на жилье, что позволит перейти к проектному финансированию строительства жилых комплексов;

- оказанию специальных мер поддержки застройщиков, реализующих проекты по строительству жилья экономического класса;

- предоставлению мер областной государственной поддержки гражданам, приобретающим жилье на первичном рынке с помощью ипотечных жилищных кредитов.

Кроме того, в плановом периоде реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года Правительством Иркутской области будут приниматься меры по реализации на территории региона проектов по эмиссии жилищных сертификатов.

Необходимость внедрения новых механизмов финансирования жилищного строительства обусловлена:

- ужесточением требований к застройщикам в связи с изменением законодательства о привлечении средств граждан в доленое строительство (в том числе в части повышения требований к уставному капиталу застройщиков и обеспечению информационной открытости его деятельности);

- сокращением инвестиций в строительную отрасль в то время, когда у граждан на банковских счетах и в домашних условиях аккумулируются значительные сбережения. По данным ЦБ РФ по состоянию на 1 июля 2016 года на депозитные вклады граждан кредитными организациями России привлечено 23 023,0 млрд. руб., в том числе в Иркутской области на вкладах граждан находится 218,4 млрд. руб.

Реализация вышеуказанных приоритетных направлений будет способствовать решению одной из основных задач деятельности Правительства Иркутской области – обеспечению граждан региона доступным и комфортным жильем.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

Природно-географические условия Иркутской области, в том числе ее значительная протяженность (с севера на юг - 1,4 тыс. км и с запада на восток - 1,5 тыс. км), определяют особенности развития жилищно-коммунального хозяйства на данной территории.

Жилищно-коммунальное хозяйство Иркутской области функционирует в условиях природно-климатической дискомфортности. Географическое положение области обуславливает её континентальный климат с суровой, продолжительной зимой и теплым, но коротким летом.

Часть районов Иркутской области отнесено к районам Крайнего Севера или приравненным к ним местностям. Для данных территорий вопросы подготовки к зимнему отопительному сезону, своевременного завоза топливно-энергетических ресурсов, в том числе в районы с ограниченными сроками завоза грузов, имеют огромное значение. Другой особенностью многих северных и удаленных территорий Иркутской области является отсутствие централизованных систем электроснабжения.

Жилищный фонд Иркутской области составляет 55 717,1 тыс. кв. м общей площади, в том числе 34 711,9 тыс. кв. м, или 62,3 % - комплексно благоустроенное жилье.

На территории Иркутской области в эксплуатации находится 161 водозабор, из них муниципальных - 132. Протяженность водопроводных сетей 5 113,3 км, из них 4 331,2 км – муниципальные, износ составляет 62 %.

В эксплуатации находятся 90 канализационных очистных сооружений (далее - КОС), суммарной мощностью 1 344 тыс. куб. м в сутки, постройки 60-70-х годов прошлого века. Установленная мощность более 80 % КОС составляет до 10 тыс. м куб. в сутки. Протяженность канализационных сетей составляет 3 553,5 км, из них 2 951,6 км – муниципальные, износ оставляет 68 %.

Централизованное водоснабжение имеют 22 города, 50 поселков городского типа (93 % от их общего числа) и 142 сельских населенных пункта (10 %).

Качество питьевой воды, подаваемой населению, определяется как санитарным благополучием источников водоснабжения, так и состоянием водопроводной сети.

По данным контрольно-надзорного органа в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Иркутской области – Управления Роспотребнадзора Иркутской области:

- из 399 источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения (далее ЦХПВ) 49 единиц или 12,3 % - поверхностные источники и 350 единиц или 87,7 % - подземные источники;

- из 399 источников не отвечают санитарным нормам и правилам 78 единиц или 19,5 %, из них 18,8 % из-за отсутствия зон санитарной охраны.

Иркутская область является одним из самых обеспеченных регионов страны пресной водой: суммарные водные ресурсы поверхностных водоемов составляют около 180 куб. км, запасы подземных вод оценены в 47,1 млн. куб. м.

Обеспеченность населения Иркутской области питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, составляет 96,1 %, в том числе 99,4 % населения в городских поселениях и 86,2 % - в сельских.

~~В настоящее время в коммунальном хозяйстве в Иркутской области~~ находятся в эксплуатации 3,8 тыс. км тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), 5,1 тыс. км водопроводных сетей и 3,6 тыс. км канализационных сетей.

Основными проблемами жилищного фонда в области является высокая степень износа жилищного фонда – 21 250,0 тыс. кв. м жилищного фонда имеют процент износа от 30 до 65% (38,1 % от всей площади жилищного фонда), 5 678,0 тыс. кв.м. (10,0 % от всей площади жилищного фонда) имеет процент износа от 65 % и выше. Требуется либо проведение капитального ремонта, либо снос ввиду аварийности.

Перспективы развития в целях создания благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Иркутской области - это ежегодное увеличение объемов капитального ремонта с постепенным выходом на плановые параметры согласно региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (до 500 домов в год). Особое внимание следует уделить решению вопросов с жилищным фондом серии 1-335 путем сейсмоусиления домов или строительства новых объектов, взамен сносимых и не подлежащих сейсмоусилению.

Основными проблемами в области системы коммунальной инфраструктуры являются:

- значительная степень износа, что влечет за собой рост количества аварийных ситуаций. Средневзвешенная доля ветхих инженерных сетей в Иркутской области, требующих замены по состоянию на 1 января 2016 года, составляет 65,6%;

- неравномерное распределение достаточного количества качественной питьевой воды, прогрессирующее ухудшение свойств воды в поверхностных и подземных водных объектах, износ водохозяйственных систем.

В связи с этим приоритетами политики Правительства Иркутской области в жилищно-коммунальной сфере являются:

- сокращение количества неэффективных теплоисточников при повышении их топливной эффективности, и последовательное замещение дорогостоящих энергоносителей на более экономичные твердые энергоносители (уголь, древесные отходы);

- обеспечение благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу коммунального хозяйства;

- повышение эффективности управления объектами коммунального хозяйства, осуществляемого муниципальными унитарными предприятиями;

- внедрение новых механизмов государственной поддержки развития и модернизации коммунальной инфраструктуры;

- переход на использование наиболее эффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры.

В результате проводимой в последние годы системной работы планируется:

- ликвидация теплоисточников на жидком топливе, электродвигательных;

- обеспечение населения Иркутской области питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности;

- обеспечение нормативного качества коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, повышение

энергоэффективности, оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов.

### **Продовольственная безопасность**

Под продовольственной безопасностью понимается обеспечение населения доступными в экономическом плане, достаточными в количественном и качественном отношении, а также безопасными продуктами питания, произведенными в регионе.

Одним из критериев обеспечения продовольственной безопасности является потребление основных продуктов питания на душу населения, которое в нашей области не достигло рациональной нормы.

Регион полностью обеспечивает себя мясом птицы (30 кг), яйцом (191 шт.), картофелем (121 кг). Однако уровень самообеспечения населения Иркутской области сельскохозяйственной продукцией в 2014 году составил по мясу – 57,7 %, молоку – 81,7 %, овощам – 71,2 %. В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации необходимый уровень самообеспеченности должен составлять по мясу – 85,0%, по молоку – 90%, овощам – 90%, зерну – 95%.

Основные объёмы импортозамещения потребуются в производстве мяса говядины и свинины, молока, сыров, масла сливочного, овощей открытого и закрытого грунта, продовольственной пшеницы.

Для снижения зависимости Иркутской области от импорта и обеспечения продовольственной безопасности как одного из основных приоритетов социально-экономической политики потребуется решение следующих задач:

- достижение уровня производства основных видов высококачественных продуктов питания, достаточного для обеспечения населения Иркутской области;
- повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства современной сельскохозяйственной техникой, оборудованием и прогрессивными технологиями в растениеводстве и животноводстве;
- создание благоприятных социально-экономических условий для развития сельских территорий.

### **Забота об экологии**

Иркутская область обладает богатейшими ресурсами (минеральными, водными, гидроэнергетическими, лесными, охотничье-промысловыми). Жемчужиной экологической системы региона является озеро Байкал – крупнейшее и чистейшее на планете.

Особо охраняемые природные территории регионального значения (далее – ООПТ регионального значения) на территории Иркутской области представлены 13 государственными природными заказниками и 81 памятником природы. Общая площадь ООПТ регионального значения составляет 789 497 га или 1% от площади Иркутской области, из них площадь 13 заказников составляет 775 431 га.

При всем при этом область остается одним из регионов России с наиболее неблагоприятной экологической обстановкой.

Ведущую роль в структуре промышленности области, с учетом ее ресурсного потенциала, занимают предприятия топливно-энергетического комплекса, химии и нефтехимии, металлургического производства, деревообрабатывающего и целлюлозно-бумажного производства. Предприятия этих производств, обладающих водоемкими технологиями, оказывают наибольшее техногенное воздействие на природную среду, т.к. производят сбросы сточных вод в поверхностные водные объекты в значительных объемах.

Из общего объема сточных вод 63,7% отнесены к категории загрязненных. Основной объем загрязненных стоков сбрасывается предприятиями обрабатывающих производств – 47,9%, на предприятия, занимающиеся производством и распределением электроэнергии, газа и воды, приходится 44,9%.

Из обрабатывающих производств наибольшие объемы загрязненных вод сбрасывают предприятия, занятые производством целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них (29,0% общего сброса).

Наибольшему загрязнению подвергаются Братское и Усть-Илимское водохранилища, бассейн Ангары. Сброс в водоемы основных загрязняющих веществ нестабилен, в отдельные годы он может возрастать или уменьшаться.

Суммарная мощность очистных сооружений перед сбросом в водные объекты составляет 957,1 млн. куб. м и значительно превышает объем вод, требующих очистки (590,2 млн. куб. м). Но вследствие неравномерного размещения очистных сооружений и некачественной очистки только 36,3% сточных вод соответствует установленным нормативам.

Повышенный уровень загрязнения воздуха в регионе обусловлен поступлением в атмосферу выбросов загрязняющих веществ, как от стационарных источников предприятий, так и от автотранспорта.

Наибольшее отрицательное воздействие на воздушный бассейн оказывают предприятия, занятые производством и распределением электроэнергии, газа и воды (48,0% всех выбросов), и обрабатывающие производства (29,8%). Мероприятия по уменьшению выбросов вредных веществ в атмосферу реализуются предприятиями за счет собственных средств.

По данным Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды высокий и очень высокий уровень загрязнения атмосферы наблюдается в гг. Братск, Зима, Иркутск, Усолье-Сибирское, Шелехов, Черемхово.

Напряженность экологической обстановки в регионе создают также накопленные и образующиеся в настоящее время отходы производства и потребления, представляющие опасность для населения и окружающей природной среды.

Управление процессами образования, накопления и переработки отходов является важнейшим звеном в обеспечении экологической безопасности.

Основными источниками загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления по-прежнему остаются предприятия топливно-энергетического комплекса, лесной и деревообрабатывающей промышленности, жилищно-коммунального хозяйства.

В наибольшей степени решению экологических проблем региона будет способствовать продолжение реализации на территории Иркутской области мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы».

Приоритетами экологической политики для региона являются сокращение объемов сбрасываемых в водные источники неочищенных сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферу, снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды, обеспечение устойчивого развития экологически значимых природных комплексов, сохранение биологического разнообразия животного и растительного мира Иркутской области (с особым акцентом на сохранение животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области) и развитие системы образования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

## **«Возможности для работы и бизнеса»**

### **Труд и занятость**

Одной из важнейших составляющих социально-экономического развития Иркутской области является эффективно функционирующий рынок труда.

В 2014 и 2015 году уровень общей безработицы составил 8,8% и 8,2% соответственно. В первом полугодии 2016 года 107,2 тыс. чел. классифицировались как безработные по методологии Международной организации труда, численность которых увеличилась на 4,3% относительно аналогичного периода 2015 года (102,9 тыс. чел.), уровень общей безработицы увеличился на 0,3 п.п. и составил 8,5% от численности экономически активного населения (в первом полугодии 2015 года – 8,2%).

Численность зарегистрированных безработных на конец первого полугодия 2016 года составила 16,1 тыс. чел., что на 8% ниже, чем за аналогичный период 2015 года (17,4 тыс. чел.), уровень зарегистрированной безработицы составил 1,3%, что ниже на 0,1 п.п. уровня аналогичного периода 2015 года (1,4%).

Коэффициент напряженности на рынке труда составляет 0,5 чел. незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию, что аналогично показателю, сложившемуся на конец первого полугодия 2015 года (0,5 чел.).

Основной проблемой в сфере занятости населения Иркутской области является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Работодателями востребованы рабочие специальности (более 80% заявок), вместе с тем только 55% граждан, зарегистрированных в органах занятости, имеют рабочие профессии. Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются под воздействием различных темпов преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, а также территориальный дисбаланс как результат неравномерного размещения населения по области и распределения производственных ресурсов, различного уровня развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов. Кроме того, имеется так называемая социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин с малолетними детьми.

Также, значительное влияние на социально-экономическое развитие Иркутской области оказывает уровень заработной платы работников региона – основной источник доходов трудоспособного населения, влияющий на уровень жизни.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за 2015 год составила 32,7 тыс. руб., что на 4,1% выше, чем за 2014 год (в 2014 году размер среднемесячной заработной платы составил 31,4 тыс. руб. при росте к 2013 году на 8,1%). Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области по итогам первого полугодия 2016 года составила 34,2 тыс. руб., рост по отношению к аналогичному периоду прошлого года составил 6,5% (в первом полугодии 2015 года – 4,3%).

Вместе с тем, актуальной проблемой в сфере оплаты труда остается низкий уровень минимального размера оплаты труда, который в настоящее время на 30% ниже прожиточного минимума трудоспособного населения (10,7 тыс. руб. за первое полугодие 2016 года).

В современных условиях особое социально-экономическое значение приобретает охрана труда, что в свою очередь обусловлено необходимостью содействия росту эффективности производства путем непрерывного совершенствования и улучшения условий труда, повышения его безопасности, снижения производственного травматизма и заболеваемости.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области в 2015 году уровень производственного травматизма сохранился на уровне 2014 года и составил 1,7 случаев в расчете на 1 тысячу работающих. Общее число пострадавших от несчастных случаев на производстве составило 582 чел. (против 553 чел. в 2014 году).

Наряду с положительными результатами по снижению общего уровня производственного травматизма за последние годы, отмечается положительная тенденция по снижению числа работников, занятых во вредных и опасных условиях труда (2014 год – 233,1 тыс. чел.; 2015 год – 228,8 тыс. чел.; первое полугодие 2016 года – 223,0 тыс. чел.). Снижение объясняется стремлением работодателей сократить финансовые расходы в связи с наличием на предприятии неблагоприятных условий труда, а также изменением подхода к проведению оценки условий труда на рабочих местах.

При этом, ключевой проблемой в сфере охраны труда является большое число рабочих мест с вредными условиями труда на предприятиях региона. Несмотря на положительную динамику, удельный вес рабочих мест с вредными и опасными условиями труда остается достаточно высоким, что является причиной формирования профессиональных заболеваний. Так, порядка 40% рабочих мест на предприятиях региона относятся к категории вредные и опасные (2014 год – 49,1%; 2015 год – 43,5%; первое полугодие 2016 года – 38,6%).

Таким образом, приоритетными направлениями развития сферы труда и занятости Иркутской области являются:

сохранение стабильной ситуации и развитие рынка труда Иркутской области, реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и поддержку занятости населения;

поэтапное доведение минимальной заработной платы в Иркутской области до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, заключение регионального соглашения о минимальной заработной плате между сторонами социального партнерства Иркутской области;

улучшение условий и охраны труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, повышение эффективности работы органов местного самоуправления по реализации отдельных полномочий в сфере труда.

## Поддержка малого и среднего предпринимательства

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Иркутской области. Начав развиваться 25 лет назад, в настоящее время малый бизнес является важнейшим способом ведения предпринимательской деятельности.

Малые предприятия в Иркутской области – это около 30 тыс. хозяйствующих субъектов, рабочие места для 180 тыс. граждан. Около одной пятой валового внутреннего продукта Российской Федерации и валового регионального продукта Иркутской области формируется организациями малого предпринимательства. Однако это значительно ниже 50–70 % в развитых странах. За рубежом малый бизнес создает до 80 % рабочих мест, в Иркутской области это показатель составляет около 26 %. Сектор малого предпринимательства сосредоточен в основном в сферах торговли (в 2015 году – 56 % от общего оборота).

На сегодняшний день для малых предприятий предусмотрены льготные режимы налогообложения, реализуются программы финансовой и нефинансовой поддержки предпринимательства, в рамках которых:

- предприниматели имеют возможность получать микрозаймы, гарантию по кредиту или кредит на льготных условиях;

- сформирована сеть организаций, образующих инфраструктуру информационно-консультационной и имущественной поддержки предпринимательства.

Кроме того, приняты меры по расширению доступа малых предприятий к закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, развернута работа по пересмотру административных процедур, связанных с регулированием предпринимательской деятельности.

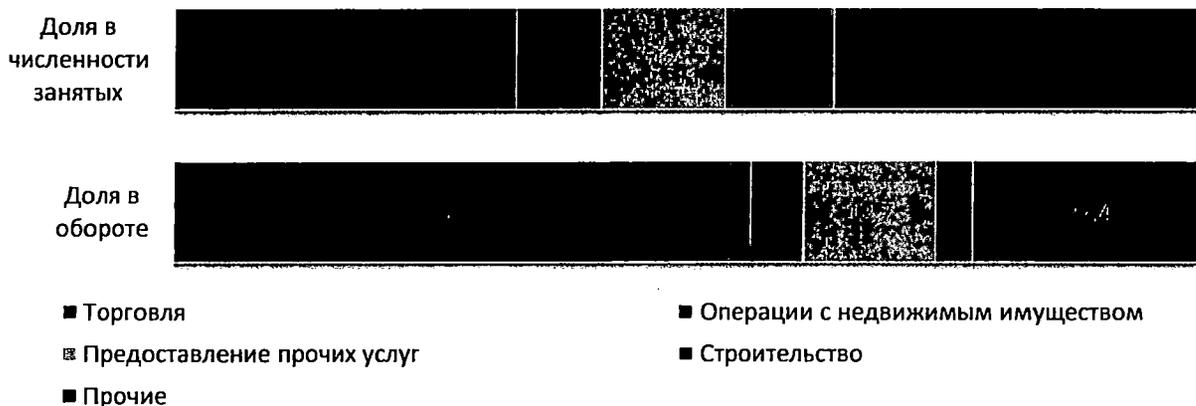
Однако в связи с негативным влиянием кризисных явлений данных мер недостаточно: динамика развития малого предпринимательства в последние годы является отрицательной, остается низкой инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий, наблюдается рост уровня неформальной (теневой) занятости в сфере малого и среднего предпринимательства, а также рост процентных ставок и кризис ликвидности.

В соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года ключевой задачей на долгосрочный период является развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости. Решение данной задачи потребует двукратного увеличения производительности труда, роста оборота в 2,5 раза, что может быть достигнуто

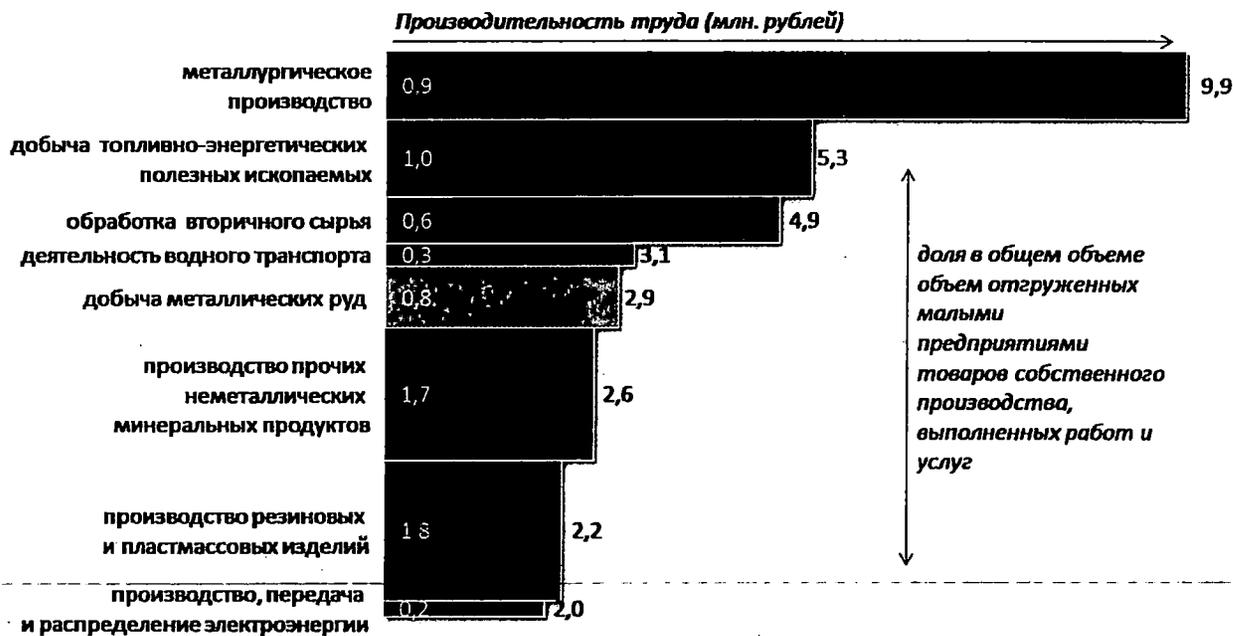
только с учетом качественного изменения структуры малого предпринимательства в пользу обрабатывающей промышленности (рост доли в обороте с 8,4 % до 20 %).

В рамках развития малого и среднего предпринимательства для реализации поставленной задачи выделяются три сектора предприятий:

1. Массовый сектор – предприятия, которые играют ключевую роль в обеспечении занятости, повышении качества и уровня комфорта среды для проживания:



2. Высокопроизводительный немассовый сектор – предприятия с высоким уровнем производительности труда (более 2,0 млн. рублей на одного занятого) и невысокой долей оборота:



3. Высокотехнологичный сектор – экспортно-ориентированные предприятия, быстрорастущие предприятия, которые обеспечивают внедрение инноваций и решают задачи по диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности, предприятия, занятые в отраслях, которые в соответствии с Национальной технологической инициативой станут определяющими для экономики к 2030-году. В данный сектор входят и могут войти следующие сферы деятельности:

Существующие отрасли высокотехнологического сектора	Перспективные отрасли высокотехнологического сектора в рамках НТИ	Отрасли высокопроизводительного немассового сектора, которые могут войти в высокотехнологичный сектор
1. Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий. 2. Связь.	1. Сельское хозяйство. 2. Производство пищевых продуктов, включая напитки. 3. Обработка вторичного сырья. 4. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды. 5. Здравоохранение. 6. Финансовая деятельность.	1. Обработка вторичного сырья. 2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды. 3. Деятельность водного транспорта. 4. Металлургическое производство. 5. Производство строительных материалов. 5. Производство резиновых и пластмассовых изделий.

Реализация политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется в два этапа:

I этап (2017–2022 годы) – поддержка развития высокопроизводительных неторговых отраслей малого предпринимательства, занимающих незначительную долю в общем объеме объем отгруженных малыми предприятиями товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (*высокопроизводительного немассового сектора*). Основной задачей является повышение средней эффективности деятельности малого бизнеса за счет изменения структуры в пользу высокопроизводительных отраслей. Точечная поддержка данных отраслей обладает сильным мультипликативным эффектом и позволяет достичь более значимых результатов, чем при «веерной» поддержке.

II этап (2013–2030 годы) – поддержка развития высокотехнологичных перспективных отраслей малого предпринимательства (*высокотехнологического сектора*), в том числе, путем оказания приоритетной поддержки малым и средним предприятиям, реализующим проекты в сфере импортозамещения с учетом технологических приоритетов, дифференциации оказываемых мер поддержки по выделенным секторам – массовому, высокопроизводительному и высокотехнологичному. Основным приоритетом является подготовка экономики Иркутской области к качественному изменению структуры российской и мировой экономики к 2030 году.

## **Благоприятный инвестиционный климат**

Региональная инвестиционная политика ориентирована на повышение эффективности существующих мер и выработки новых механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

По абсолютному показателю объема инвестиций в основной капитал среди регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 2 место. Таких результатов удалось достигнуть благодаря эффективной работе Правительства Иркутской области по предоставлению региональных мер поддержки инвестиционных проектов, в том числе налоговых преференций. При этом соблюдается баланс интересов регионального бюджета и инвесторов, расчетный объем дополнительных налоговых поступлений по налогу на прибыль и имущество организаций за период 2015 года – 4,5 руб. с 1 руб. льготы.

В регионе созданы дополнительные инструменты для развития: утверждена Инвестиционная стратегия Иркутской области, продолжается работа Инвестиционного совета, возобновлена деятельность Координационного банковского совета при Губернаторе Иркутской области, сформирована нормативно-правовая база для реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства, завершена работа по внедрению всех 15 требований регионального инвестиционного стандарта Агентства стратегических инициатив, что подтверждено Экспертной группой и Агентством стратегических инициатив, ведётся мониторинг результатов внедрения стандарта в целях выявления соответствия требованиям стандарта и актуальным потребностям субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности действующих документов, выполняемых мероприятий, существующих инструментов и институтов, созданных ранее в процессе внедрения стандарта.

В целях обеспечения сопровождения инвестиционных проектов в режиме «одного окна» создан специальный «проектный офис» под руководством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области. Утверждена «дорожная карта» по внедрению в Иркутской области лучших региональных практик, реализация которой должна способствовать не только изменению позиции в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, но и повышению качества предоставления государственных услуг и созданию комфортной среды для развития бизнеса на территории Иркутской области.

Продолжается реализация крупномасштабных значимых инвестиционных проектов по освоению нефтегазоконденсатных месторождений, строительству газоперерабатывающего и газохимического комплекса, добыче золота, модернизации нефтехимического предприятия, углубления степени переработке древесины и строительству деревообрабатывающих комплексов, активно

реализуется инвестиционная программа развития Иркутского авиационного завода.

Благодаря системной работе по повышению инвестиционной привлекательности территорий, содействию реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов позитивная динамика инвестиций в основной капитал на душу населения отмечается почти в 40% муниципалитетов области. Два муниципальных образования Иркутской области (Братск, Ангарск) вошли в лучшие практики привлечения инвестиций.

Приоритетами инвестиционной политики региона являются:

- совершенствование инвестиционного законодательства. Будет предложена работа по разработке дополнительного пакета побудительных механизмов для инвесторов, который будет закреплён в соответствующих нормативно-правовых актах.

- формирование инвестиционной инфраструктуры. Наличие готовых инвестиционных площадок для размещения проектов инвесторов – подготовленных земельных участков, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой, станет одним из основных конкурентных преимуществ Иркутской области перед другими регионами Российской Федерации.

- совершенствование и активизация взаимодействия с институтами развития в целях продвижения инвестиционных проектов региона.

- развитие системы государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), которая будет являться приоритетным механизмом для развития объектов инфраструктуры и инвестиционной деятельности в Иркутской области в среднесрочной перспективе. Важным элементом формирования системы ГЧП на первом этапе станет внедрение регионального стандарта ГЧП, привлечение крупных консалтинговых структур в целях структурирования проектов ГЧП, проведение образовательных программ для повышения компетенций специалистов областных исполнительных органов государственной власти и представителей муниципальных образований Иркутской области в целях формирования региональной проектной команды. Институт ГЧП в Иркутской области в целостном виде планируется сформировать в течение ближайших трех лет.

- улучшение позиции Иркутской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ (вхождение в тридцатку в течении трех лет).

- улучшение инвестиционного климата муниципальных образований Иркутской области, в том числе за счет полномасштабного внедрения успешных практик, направленных на развитие и поддержку предпринимательства на муниципальном уровне.

## Наука и инновации

Иркутская область обладает крупным научным потенциалом. Научные организации представлены 16-ю академическими учреждениями, подведомственными Федеральному агентству научных организаций (ФАНО) России и более чем 20-ю прикладными научно-исследовательскими и проектными институтами. В этих учреждениях работают 7 академиков и 10 членов-корреспондентов Российской академии наук (РАН), более 600 докторов, около 3500 кандидатов наук, при этом все члены РАН и более половины докторов наук представляют организации, подведомственные ФАНО. Научные учреждения распределены по территории региона крайне неравномерно, большая их часть расположена в областном центре.

По уровню научного и научно-технического развития Иркутская область входит в тройку лидеров в Сибирском федеральном округе. Вместе с тем, в последние 25 лет численность научных работников в регионе неуклонно уменьшается. Так, с 2001 года она сократилась более чем на 5%, и в настоящее время составляет около 5000 человек. Удельный вес персонала, занятого научной деятельностью, составляет в настоящее время всего 0,6 % среднегодовой численности занятых в экономике региона. Среди научных работников области большинство составляют люди среднего и старшего возраста: более 60% старше 40 лет. В сочетании с кризисом высшей школы области, о глубине которого, в частности, говорит тот факт, что за последние 10 лет число вузов (с учетом филиалов) сократилось с 35 до 25, а число студентов – с 135 тысяч до 100 тысяч, указанные обстоятельства создают угрозу для инновационного развития региона.

Таким образом, основным фактором риска в научно-технической сфере является постепенная утрата Иркутской областью лидирующих позиций, что неизбежным образом негативно скажется на перспективах социально-экономического развития. Учитывая это, для сохранения и развития имеющегося научного потенциала области необходимо решить следующие задачи:

– преодоление негативных тенденций и принятие мер для прекращения оттока научных кадров высшей квалификации из региона;

– привлечение молодежи к занятиям научной и научно-технической деятельностью, в том числе через развитие сети детских технопарков, центров молодежного инновационного творчества, студенческих научно-технических обществ, поддержку научного творчества аспирантов;

– укрепление кооперации между наукой и высшей школой, одной из возможных форм которой является создание научно-образовательных кластеров (консорциумов);

– поддержка фундаментальной науки как системообразующего института стратегического развития региона.

С целью использования научного потенциала региона для реализации стратегии приоритетными направлениями деятельности для региональных и местных властей, науки и бизнеса должны стать:

- повышение доступности и качества высшего образования в регионе;
- переход к современным информационным технологиям, новым материалам и конструкциям;
- развитие «зеленой» энергетики;
- внедрение здоровьесберегающих технологий, в частности, развитие трансляционной медицины;
- разработка и внедрение в производство новых технологий в сфере нефтегазохимии, фармацевтики, машиностроения, добычи полезных ископаемых, лесоперерабатывающего комплекса.

Особое внимание при этом следует уделить формированию заказа от государства и бизнес-сообщества на инновационные научные и научно-технические разработки.

### **Дорожная инфраструктура**

В настоящее время протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения составляет 27 420,3 км, из них регионального или межмуниципального значения – 11 750,9 км, местного значения – 15 669,4 км.

Значительная часть автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, имеет высокую степень износа. В течение длительного периода темпы износа автомобильных дорог общего пользования превышали темпы восстановления и развития.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляет 71,5 %, местного значения – 54,8 %. В 2014 году данный показатель составлял 73,1 % и 55,3 % соответственно.

В собственности Иркутской области 1202 моста, из них 69 мостов (5,7%) находятся в аварийном состоянии, 261 мост (21,7%) - в неудовлетворительном. В 2014 году в собственности Иркутской области было 1236 мостов, из них в аварийном состоянии – 75 (6,1%), в неудовлетворительном – 284 (23%).

Как следствие неудовлетворительного состояния дорог и мостов увеличивается себестоимость автомобильных перевозок, снижается конкурентоспособность региональной продукции.

Следует отметить, что большинство автомобильных дорог общего пользования рассчитаны на проезд транспорта с осевыми нагрузками до

6 тонн, часть дорог, на которых были проведены работы по реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, рассчитаны на осевую нагрузку до 10 тонн.

Ускоренный износ автомобильных дорог общего пользования обусловлен также ростом парка автотранспортных средств и интенсивности движения, увеличением в составе транспортных потоков доли большегрузных автомобилей (как по полной массе, так и по нагрузке на ось).

В 2015 году 279 сельских населённых пунктов не имели связи с транспортной сетью региона по автомобильным дорогам общего пользования с твёрдым покрытием. По состоянию на 1 января 2016 года 273 сельских населённых пункта с общей численностью населения 29 тыс. человек не имели связи с транспортной сетью региона по автомобильным дорогам общего пользования с твёрдым покрытием.

Исходя из имеющихся проблем приоритетными направлениями развития дорожной инфраструктуры являются:

- приведение автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения в соответствие с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационным показателям;

- обеспечение муниципальных районов Иркутской области круглогодичной автодорожной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования и с административным центром Иркутской области.

Основными задачами развития дорожной инфраструктуры являются:

- определение фактического транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, с целью более качественного планирования работ и установления региональных нормативов по их проектированию, строительству, ремонту и содержанию;

- мониторинг выполненных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также автомобильных дорог местного значения, работы на которых осуществлялись с привлечением средств областного и федерального бюджетов;

- строительство автомобильных и пешеходных мостов к населённым пунктам, не имеющим круглогодичной связи с дорогами общего пользования;

- комплексное обустройство автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, проходящих через населённые пункты, искусственным освещением, тротуарами и ограждениями, развитие объектов дорожного сервиса;

- совершенствование региональной системы надзора за соблюдением правил дорожного движения и весовых характеристик грузового транспорта с целью

предотвращения преждевременного разрушения дорог и повышения безопасности дорожного движения, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

## **Транспорт и связь**

Транспортная система Иркутской области представлена всеми видами транспорта: железнодорожным, автомобильным, воздушным, внутренним водным, трубопроводным, электрическим городским, сетью автомобильных и железных дорог.

По территории региона проходят стратегически важные железнодорожные, автомобильные, речные магистрали и авиационные магистрали государственного и межгосударственного значения, соединяющие страны Западной, Центральной и Восточной Европы, а также западные районы России с Якутией, Забайкальем, Дальним Востоком, странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Монголией.

Имеется сеть аэропортов, способных принимать все типы воздушного транспорта, организовано регулярное судоходство по озеру Байкал, рекам Ангаре и Лене. По общей протяженности водных судоходных путей Иркутская область находится на третьем месте в стране (8047 км) после Республики Саха (Якутия) и Тюменской области вместе с ее автономными округами.

Базовой транспортной инфраструктурой выступают железные дороги Иркутской области, выполняющие системообразующую функцию по отношению к областному и макрорегиональному каркасу системы расселения.

Объем услуг, предоставляемых транспортными предприятиями, постоянно растет, однако рост объема транспортных услуг обусловлен преимущественно ростом тарифов, а не увеличением физического объема.

В целом анализ пассажирского транспортного комплекса выделяет значение пригородных сообщений. Их количество преобладает во всех доступных населению видах транспорта - автомобильном, железнодорожном, водном. В наиболее заселенной части Иркутской области - Иркутско-Черемховском районе маршруты общественного транспорта перекрывают друг друга и дают возможность населению выбирать способ передвижения в соответствии со стоимостью поездки, ее временем и физическими удобствами. В других частях Иркутской области пригородные поездки затруднены вследствие большей зависимости от одного - двух видов транспорта, значительно худшего состояния дорог и другой транспортной инфраструктуры.

Помимо сельской местности, переживающей сокращение доступных общественных транспортных услуг, проблемными являются и северные территории. Здесь объективно транспорт является дорогим для местного

населения, а в большинстве территорий воздушный транспорт является безальтернативным.

Проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом, в последнее десятилетие приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения. Сложная обстановка с аварийностью во многом объясняется постоянно возрастающей мобильностью населения, уменьшением перевозок общественным транспортом и увеличением перевозок личным транспортом. Отдельно следует выделить проблемы безопасности на железнодорожных переездах и производственного травматизма на железной дороге.

Государственное и общественное воздействие на участников дорожного движения с целью формирования устойчивых стереотипов законопослушного поведения осуществляется на недостаточном уровне. Ситуацию усугубляет отсутствие адекватного понимания участниками дорожного движения причин возникновения ДТП, недостаточное вовлечение населения в деятельность по предупреждению ДТП.

Развитие экономики региона напрямую зависит от развития связи и интернета. Благодаря интернету развивается малый бизнес, электронная коммерция, растет производительность труда и эффективность бизнес-процессов предприятий, решаются вопросы энергоэффективности и безопасности, медицины и образования.

Процесс развития сетей и систем связи на территории Иркутской области в последние годы характеризуется высокими темпами роста абсолютных показателей деятельности операторов связи, обновлением технической базы, расширением спектра предоставляемых услуг, повышением их качества. В настоящее время в Иркутской области предоставляется практически весь комплекс существующих услуг связи.

На территории Иркутской области услуги связи предоставляют следующие компании: ПАО «Ростелеком», Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл», филиал ПАО «Мобильные ТелеСистемы» в Иркутской области, Иркутский филиал ПАО «Вымпелком», Иркутское Региональное отделение ДВФ ПАО «Мегафон», ООО «Yota», ОАО «Сибтелеком», АО «Компания ТрансТелеКом», АО «ЭР-Телеком Холдинг» и другие. По охвату территории Иркутской области сотовой связью лидирует Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл».

На рынке фиксированной связи сложилась сложная ситуация, результатом которой становится отток абонентов к операторам мобильной связи, предлагающих более выгодные тарифы. Несмотря на это, фиксированная телефонная связь остается высоко востребованной и предоставляется в полном объеме.

В настоящее время на территории Иркутской области без индивидуальной стационарной связи остаются 620 населенных пунктов, из них в 1546 установлены универсальные таксофоны. Полностью связь отсутствует в 83 населенных пунктах.

Сотовой связью обеспечены 998 населенных пунктов Иркутской области, а также трассы федерального и крупнейшие трассы регионального значения. Без мобильной связи остаются 516 населенных пунктов Иркутской области.

Управление Федеральной почтовой связи Иркутской области – филиал ФГУП «Почта России» является единственным оператором почтовой связи, предоставляющим услуги почтовой связи в сельской местности. На территории Иркутской области функционирует 13 передвижных отделений почтовой связи (далее ОПС), 658 стационарных ОПС.

Общие мировые тенденции по увеличению объемов хранения информации и совершенствование отечественного законодательства в этой области создают предпосылки для строительства центров хранения и обработки данных (ЦОД).

Иркутская область благодаря холодному климату и низкой стоимости электроэнергии является наиболее благоприятным регионом для размещения ЦОД, в которых до 50-60% в себестоимости занимают энергоресурсы. Содействие созданию ЦОД может быть выражено в решении инфраструктурных вопросов по поставкам электроэнергии и предоставлении государственных преференций.

Основными проблемами развития сферы транспорта и связи в Иркутской области являются:

- потребность в дальнейшем развитии железнодорожного транспорта, в том числе в части обеспечения перспективных районов сырьевого освоения;
- ограниченность развития аэропорта, главного транспортного узла Иркутской области – города Иркутска, городской средой, а также невысоким качеством взлетно-посадочных полос;
- низкий уровень развития внутреннего авиасообщения;
- изношенность инфраструктуры внутреннего водного транспорта;
- неравномерность распространения и высокая дифференциация доступности для населения, в особенности проживающего в сельской местности, средств связи, точек доступа к Интернету и обеспечения услугами с использованием телекоммуникационной инфраструктуры (преобладание и приоритетное развитие телекоммуникационной инфраструктуры в городах и крупных населенных пунктах Иркутской области);
- длительность согласования органами власти муниципальных образований мест строительства новых объектов связи, предоставление муниципальными образованиями земельных участков, в которых проложены линии связи, в собственность физических и юридических лиц и выдача разрешений на

выполнение строительных работ на данных земельных участках без согласования с операторами связи;

- отсутствие покрытия и неуверенный прием подвижной радиотелефонной связи в удаленных сельских населенных пунктах Иркутской области;

- отсутствие механизма обеспечения населения Иркутской области абонентскими приставками для приема цифрового телевизионного сигнала.

К приоритетным направлениям развития транспорта и связи на территории Иркутской области можно отнести:

- развитие транспортной городской инфраструктуры, в том числе капитальный ремонт дорог, создание условий для развития пассажирского городского автомобильного и электрического транспорта, служб такси;

- развитие железнодорожной, аэропортовой инфраструктуры и инфраструктуры внутреннего водного транспорта в целях обеспечения растущих потребностей экономики региона;

- сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий;

- повышение качества оказываемых услуг, гибкая тарифная политика, расширение спектра новых информационных услуг, предоставляемых населению и бизнесу, обеспечение услугами транспорта и связи отдаленных и труднодоступных сельских населенных пунктов;

- внедрение цифрового телерадиовещания, сохранение и поддержка существующей сети распространения телевизионных и радиовещательных программ, постепенный перевод проводного радиовещания в сельской местности на эфирное;

- развитие сетей связи нового поколения, мобильного широкополосного доступа к Интернету, услуг высокоскоростной передачи данных;

- совершенствование качества предоставления почтовых услуг путем развития системы логистики, модернизации почтовых отделений, расширения почтовой инфраструктуры, повышения эффективности работы сети почтовой связи, внедрения новых, в том числе, высокотехнологичных услуг.

### **«Высокий уровень управления»**

#### **Государственное и муниципальное управление**

Повышение эффективности государственного и муниципального управления является общегосударственной задачей, которая поставлена перед органами власти всех уровней, определена в правовых актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Основными направлениями в решении поставленной задачи стали совершенствование системы государственного управления, создание условий для

повышения качества предоставления услуг населению, а также снижение административного давления на субъекты предпринимательской деятельности.

В результате было обеспечено 100% внедрение административных регламентов на региональном и муниципальном уровнях, сокращен срок ожидания в очереди при подаче заявления и получении результата предоставления услуги до 15 минут.

С 2014 года внедрен механизм оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Совместно с предпринимательским сообществом проводится работа по устранению имеющихся замечаний к действующим и разрабатываемым правовым актам, и сокращению имеющихся административных барьеров для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По итогам независимого мониторинга исполнения Указов Президента Российской Федерации, проведенного Общероссийским народным фронтом «Народная экспертиза», в 2014 году в рейтинге субъектов Российской Федерации по эффективности внедрения процедуры ОРВ Иркутская область заняла 28 место (подобная оценка проводилась лишь за 2014 год ввиду новизны проводимой процедуры).

По итогам мониторинга развития института ОРВ в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления, проводимого Министерством экономического развития Российской Федерации, в 2014 и 2015 годах Иркутская область заняла 33 и 39 место (среди 85 субъектов Российской Федерации).

За счет активных действий, направленных на расширение возможности гражданам получать государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна», создана сеть многофункциональных центров (далее – МФЦ).

На территории Иркутской области открыто 46 МФЦ и действует 151 территориально обособленное структурное подразделение. Всего в настоящее время действует 592 окна обслуживания, что позволило достичь значение показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ», определенного пунктом 1 «б» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» на уровне 96,4%.

Приоритетами в сфере государственного и муниципального управления являются:

- оптимизация структуры и разграничения полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления;

- оптимизация административно-территориального устройства региона;

- снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области;
- повышение доходного потенциала муниципальных образований, совершенствование межбюджетных отношений, внедрение инициативного бюджетирования;
- содействие в развитии потенциала опорных территорий, муниципальных и межмуниципальных кластеров, моногородов.

## **Устойчивость финансовой системы**

### **Бюджетная политика**

Бюджетная политика в регионе ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как областного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Иркутской области, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, сдерживание роста долговых обязательств региона, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, «майских» Указах Президента Российской Федерации.

Расходная часть консолидированного бюджета традиционно имеет социальную направленность. Около 70% всех расходов направляется на финансирование социальных отраслей экономики, а это в свою очередь государственные (муниципальные) услуги, оказываемые населению региона в области образования, здравоохранения, культуры, социальной поддержки и бюджетные инвестиции в развитие социальной инфраструктуры.

Жесткие бюджетные ограничения, связанные с одной стороны с уменьшением темпов прироста собственных доходных источников, с другой – ограничениями, установленными федеральным центром, по уровню государственного долга и дефициту бюджета Иркутской области не позволяли учесть все потребности в финансировании действующих расходных обязательств Иркутской области. Однако работа, проведенная по установлению приоритетных направлений финансирования и оптимизации расходов, обеспечила необходимый уровень финансового обеспечения первоочередных, социально значимых расходов.

Для обеспечения сбалансированности бюджета на постоянной основе реализуются мероприятия, направленные на своевременное и полное поступление доходов, в том числе проводится работа с крупнейшими предприятиями-налогоплательщиками, с федеральным центром, с налоговыми органами региона, заключаются соглашения о социально-экономическом сотрудничестве и т.д.

Активизация Правительством региона мер, направленных на увеличение собственных доходов, в том числе в рамках Плана первоочередных антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области в 2016 году, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 февраля 2016 года № 22-р, позволила значительно улучшить ситуацию с наполняемостью бюджета доходами.

Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета за 7 месяцев 2016 года составила 29 348 рублей на человека, что 3 662 рубля на человека или на 14,3% выше аналогичного показателя 2015 года. Увеличение показателя позволило региону переместиться в рейтинге субъектов Российской Федерации с 24 на 20 позицию.

Системная работа с крупнейшими налогоплательщиками, закрепление ответственности по увеличению их налоговой отдачи за первыми лицами Правительства региона, позволили за 7 месяцев 2016 года мобилизовать в бюджет налог на прибыль в размере 22 159 млн. рублей, что на 36,6% превышает аналогичный показатель 2015 года и на 38,8 п.п. – среднюю по стране динамику.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов ежегодно из бюджета Иркутской области муниципальным образованиям предоставляется значительный объем финансовой помощи, что подтверждается высокой долей высокودотационных муниципальных образований.

Данная ситуация напрямую связана с наличием на территории Иркутской области малочисленных поселений. На территории Иркутской области по состоянию на 1 января 2016 года 80 поселений (из 425) с численностью менее 500 человек, в том числе 7 поселений – менее 100 человек, из них 3 поселения – 0 человек.

В большинстве таких поселений отсутствуют учреждения культуры, а расходы на содержание администраций достигают 90 % всех расходов бюджетов поселений. При этом доходная база местных бюджетов на 80-90% состоит из межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В связи с этим в План первоочередных антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области в 2016 году включены меры, направленные на оптимизацию расходов консолидированного бюджета Иркутской области, в числе которых - реорганизация (укрупнение) городских и сельских поселений с численностью населения менее 500 человек.

В целях перспективного обеспечения сбалансированности местных бюджетов необходимо на федеральном уровне:

- закрепить нормы об укрупнении муниципальных образований первого уровня с численностью населения менее 500 человек, определить порядок

реорганизации (укрупнения) муниципальных образований, либо предоставить субъекту Российской Федерации право принимать решение об упразднении поселений с численностью населения не более 100 человек без учета мнения населения;

- возложить исполнение полномочий местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, на местную администрацию муниципального района.

Проводимая политика по управлению государственным долгом, вопреки существующей общероссийской тенденции, связанной со значительным увеличением долговой нагрузки на субъекты Российской Федерации, позволила Иркутской области сохранить государственный долг на экономически безопасном уровне. По итогам 2015 года уровень долговой нагрузки на областной бюджет составил 25,3% общего объема доходов бюджета Иркутской области без учета безвозмездных поступлений, что ниже рекомендованного Министерством финансов Российской Федерации предельно допустимого значения (50%). Общий объем долговых обязательств Иркутской области на 1 января 2017 года запланирован на уровне не более 32,3% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

В целях повышения качества бюджетного планирования, начиная с бюджетного цикла 2014 года, областной бюджет формируется по программно-целевому принципу. Более 99% всех расходов областного бюджета сформировано на основе государственных программ Иркутской области. Установленная в ходе планирования взаимосвязь бюджетного финансирования государственных программ и целевых показателей результативности, объема и качества бюджетных услуг, переход на планирование программного бюджета позволили повысить прозрачность и эффективность бюджетных расходов.

По результатам мониторинга качества управления региональными финансами, проводимого Минфином России, Иркутской области в 2015 и 2016 годах присвоена I степень качества управления региональными финансами (с высоким качеством управления региональными финансами).

Осуществляемая в настоящее время разработка долгосрочного бюджетного прогноза также будет нацелена на повышение качества бюджетного планирования и позволит достичь соответствия расходных обязательств областного бюджета и источников их финансового обеспечения в долгосрочном периоде.

В условиях сложной экономической ситуации в стране, основным приоритетом бюджетной политики останется сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области.

## Налоговая политика

Налоговая политика в Иркутской области определяется исходя из необходимости сохранения производственного потенциала региона, вызванного ограничительными мерами как внутреннего, так и внешнего характера, а также дальнейшего повышения эффективности мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности. Проводимая в регионе налоговая политика характеризуется стабильностью – изменения законодательства Иркутской области о налогах и сборах имеют точечный характер, несвязанный с увеличением нагрузки на реальный сектор экономики.

По итогам 2015 года с территории Иркутской области во все уровни бюджетов бюджетной системы в виде администрируемых ФНС России налогов и сборов было уплачено 19,2% от валового регионального продукта. Без учета добывающих производств, представленных в регионе в основном предприятиями нефтегазового сектора, уровень налоговых изъятий в реальном секторе экономики Иркутской области составляет 14,2%.

Налоговые расходы областного бюджета по налогу на прибыль и имущество организаций, связанные с предоставлением в 2015 году региональных налоговых льгот, составили 5 247 млн. рублей, что на 207 млн. рублей (+4,1%) выше аналогичного показателя 2014 года.

Основную массу региональных налоговых льгот формируют так называемые «инвестиционные» льготы по налогу на имущество и прибыль организаций, чей размер зависит от объема инвестиций в основные средства. «Инвестиционные» налоговые льготы позволяют добиться роста налоговой отдачи не только для регионального бюджета, но и для страны в целом.

Для сокращения налоговых льгот, не связанных со стимулированием предпринимательской и инвестиционной активности, принято решение по отмене с 1 января 2016 года освобождения от уплаты налога на имущество для областных государственных учреждений, с 1 января 2017 года – для муниципальных учреждений.

За семь месяцев 2016 года отмена налоговых льгот для областных государственных учреждений позволила мобилизовать дополнительно в бюджет 187,9 млн. рублей налога на имущество, источниками финансирования которого стали в том числе внебюджетные средства от приносящей доход деятельности и средства, полученные в системе обязательного медицинского страхования.

Иркутская область продолжает нести одни из максимальных в стране потерь бюджета в результате установления на федеральном уровне льгот по региональным налогам. Федеральные льготы по налогу на имущество организаций по итогам 2015 года составили 5 532 млн. рублей, что является 11-м по величине значением среди субъектов Российской Федерации. Относительно новым и существенным

(выпадающие по итогам 2015 года 1 948 млн. рублей) видом налоговых расходов областного бюджета является принятое на федеральном уровне решение об освобождении от налогообложения движимого имущества организаций, принятого на учет в качестве основных средств после 1 января 2013 года.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года по облегчению налогового бремени для субъектов малого и среднего предпринимательства, начинающих ведение бизнеса, Законами Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» и от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» в регионе с 1 января 2016 года была установлена нулевая налоговая ставка по упрощенной и патентной системам налогообложения в течение двух налоговых периодов со дня регистрации для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и(или) бытовой сферах.

Перечень видов деятельности, по которым предусмотрено применение налоговых каникул, максимально полно соответствует допустимому в соответствии с федеральным законодательством (Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации») и включает в себя, например, по упрощенной системе налогообложения 16 обобщающих классов общероссийского классификатора видов экономической деятельности, 3 подкласса и одну группу (производство игр и игрушек).

Благоприятное влияние на развитие предпринимательства в Иркутской области оказывает предоставление пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения разницу между доходами и расходами. Размер предоставленной таким налогоплательщикам в 2015 году налоговой льготы в приоритетных для региона отраслях экономики составил 47 288 тыс. рублей, что на 13 526 тыс. рублей (+40%) выше уровня 2014 года (33 762 тыс. рублей).

Среди основных приоритетов налоговой политики Иркутской области на долгосрочный период необходимо выделить следующие:

1) наиболее актуальным для Иркутской области будет являться вопрос перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества физических лиц и отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Переход к налогообложению имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости осложнен ввиду высокой инвентаризационной стоимости недвижимости в Иркутской области. Так, по итогам 2014 года инвентаризационная стоимость одного объекта налогообложения налогом на имущество физических лиц составила 547 тыс. рублей, что является пятым по величине значением среди регионов страны.

Для целей актуализации налогооблагаемой базы физических лиц в текущем году Правительством Иркутской области проводится переоценка кадастровой стоимости объектов недвижимости жилого и нежилого фондов. Однако применимость ее результатов в связи с принятием на федеральном уровне решения о введении моратория на проведение кадастровой оценки или переоценки до 2020 года (Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») будет осложнена.

В отличие от имущества физических лиц переход к налогообложению исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее торговая-офисная недвижимость), назрел.

Право осуществить переход к налогообложению торговой-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости было предоставлено субъектам Российской Федерации начиная с 1 января 2014 года. В 2016 году таким правом воспользовались 62 региона, включая 8 субъектов Сибирского федерального округа.

Иркутская область не воспользовалась такой возможностью в связи с чем, ее предприниматели последние 3 года находятся в более экономически выгодных условиях.

Согласно проведенным расчетам дополнительные доходы областного бюджета в результате перехода к налогообложению торговой-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости могут составить 212 млн. рублей, местных бюджетов – до 280 млн. рублей. Положительный эффект будет в первую очередь достигаться за счет вовлечения в налогообложение имущества, принадлежащего налогоплательщикам, применяющим специальные налоговые режимы. В настоящее время налогоплательщики, находящиеся на специальных налоговых режимах, освобождены от налогообложения имущества.

2) будет продолжено налоговое стимулирование инновационной деятельности, модернизации экономики, сохранения действующих производств и реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области.

Планируются изменения регионального налогового законодательства, предусматривающие установление льготного режима налогообложения резидентам территорий опережающего социально-экономического развития.

При этом, в соответствии с положениями основных направлений налоговой политики Российской Федерации «принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики будет сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов)».

Кроме того, региональная и местные налоговые политики на 2017-2019 годы должны строиться с учетом требований федерального центра, определенных протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 20 сентября 2016 года № ДМ-П13-60пр, которыми Минфину России поручено предусмотреть в качестве условий предоставления дотаций из фонда финансовой поддержки регионов установление моратория на введение на региональном и местном уровнях льгот и преференций по налогам и иным обязательным платежам, поступающим в региональные и местные бюджеты, и отмену установленных льгот.

Складывающиеся налоговые расходы бюджета будут подвергаться оценке их эффективности и по ее результатам необходимой оптимизации.

### **Управление государственной собственностью**

На 1 января 2016 года в Реестре государственной собственности Иркутской области числится 3 747 земельных участков общей площадью 34 826,4 га. Из них зарегистрировано право собственности Иркутской области на 3 093 земельных участка общей площадью 28 809,2 га, право постоянного (бессрочного) пользования на 2 314 земельных участка общей площадью 22 824,3 га.

По состоянию на 1 января 2016 года предоставлено в пользование (аренду, постоянное (бессрочное) пользование) 549 земельных участков, из них 502 для индивидуального жилищного строительства, 47 для строительства иных объектов или для целей, не связанных со строительством. В 2015 году от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в областной бюджет поступило 17,3 млн. рублей (увеличение на 74,5% по сравнению с 2014 годом). Поступления в консолидированный бюджет Иркутской области от аренды земельных участков, право собственности на которые не разграничено, увеличились в 1,8 раз (с 217,4 млн. руб. в 2014 году до 400 млн. руб. в 2015 году).

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества

бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) составили 133,5 млн. руб.

В список на предоставление жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 1 января 2016 года включено 4 446 человек. За период реализации полномочий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, министерство имущественных отношений Иркутской области предоставило 1 762 жилых помещения.

Приоритетами в управлении государственной собственностью Иркутской областью являются:

1) повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности;

2) повышение эффективности управления и распоряжение землями и земельными участками, расположенными на территории Иркутской области;

3) обеспечение полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в областной бюджет и консолидированный бюджет Иркутской области;

4) проведение государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения, а также объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда (объектов капитального строительства);

5) предоставление многодетным семьям земельных участков. Продолжится предоставление участков на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Иркутской области;

6) формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

При комплексном подходе к развитию сферы земельно-имущественных отношений ожидается, что:

1. Развитие сферы управления и распоряжения земельными участками на территории Иркутской области повлечет за собой развитие строительной индустрии, сельского хозяйства, поддержку хозяйствующих субъектов Иркутской области, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также особых категорий граждан.

2. Развитие сферы управления и распоряжения имуществом комплексом позволит рационально использовать объекты областной государственной собственности в целях повышения доходов областного бюджета и доступности

органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области для граждан, в рамках оказания государственных услуг.

### **Институты гражданского общества**

Развитое гражданское общество является важнейшей предпосылкой формирования системы защиты прав и интересов населения региона. На территории Иркутской области институты гражданского общества представлены политическими партиями, общественными организациями, неправительственными, некоммерческими организациями и другими видами объединения граждан.

Общественно-политическая ситуация в Иркутской области на сегодняшний день характеризуется как относительно спокойная: характеристики доверия к власти на федеральном и региональном уровнях остаются без критических изменений и соответствуют общероссийским тенденциям. Население региона преимущественно с доверием относится к решениям и действиям Правительства Иркутской области, об этом свидетельствуют данные социологических опросов.

Взаимоотношения исполнительной и законодательной ветвей власти в области конструктивны и настроены на совместную дальнейшую работу. Инициативы и действия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации находят постоянную поддержку в деятельности обеих ветвей власти.

По мнению экспертов, наибольшим влиянием в области обладают региональные отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», Политической партии ЛДПР – Либерально-демократическая партия России. Политическая принадлежность глав городских округов и муниципальных районов Иркутской области находится в сфере доминирования Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Основными проблемами развития институтов гражданского общества являются недостаточная вовлеченность большей части населения региона в деятельность общественных организаций, низкий уровень гражданской инициативы, невысокий уровень гражданского самосознания.

Приоритетами развития институтов гражданского общества являются:

налаживание диалога с институтами гражданского общества в соответствии с законодательством Российской Федерации и Иркутской области, с учётом общепризнанных норм международного права и международных договоров Российской Федерации и Иркутской области;

обеспечение соответствия принимаемых на федеральном уровне нормативно-правовых актов интересам населения Иркутской области путем:

- координации работы в данном направлении с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представляющими Иркутскую область;

- законопроектной работы Законодательного собрания Иркутской области как субъекта законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

- взаимодействия по вопросам правотворчества, представляющим взаимный интерес, с субъектами законодательной инициативы других регионов Сибирского федерального округа;

активное привлечение населения региона к участию в общественном контроле путем создания и развития общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области;

усиление поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (ресурсная поддержка общественных инициатив, обеспечение содействия в развитии сети и укрепления материально-технической базы социально ориентированным некоммерческим организациям, вошедшим в реестр поставщиков социальных услуг, обеспечение содействия в доступе социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетному финансированию);

развитие системы правового просвещения населения.

## **ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Основной целью стратегии является повышение уровня и качества жизни населения Иркутской области.**

Достижение поставленной цели возможно на основе устойчивого и качественного развития человеческого потенциала, социальной сферы и экономики Иркутской области. Основным свидетельством достижения поставленной цели будет являться повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, спорта, культуры и других сферах жизнедеятельности и, как следствие, стабилизация численности населения Иркутской области к 2030 году на уровне 2014 года за счет обеспечения положительной динамики демографических показателей (повышение естественного прироста и обеспечение положительного сальдо миграции).

Достижение стратегической цели подразумевает решение системы стратегических задач, которые включают в себя тактические цели и задачи. Каждая тактическая задача предусматривает направления и механизмы ее реализации (план мероприятий и государственные программы).

### **Стратегические задачи:**

1. Обеспечение достойных условий жизни;
2. Создание возможностей для работы и бизнеса;
3. Повышение эффективности государственного управления.

**Обеспечение достойных условий жизни предусматривает решение комплекса тактических целей и задач:**

**Тактическая цель 1.1 – повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития.**

**Тактическая задача 1.1.1. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества образования.**

### **Направления реализации задачи:**

Развитие и повышение качества общего образования на территории Иркутской области.

Развитие профессионального образования, отвечающего требованиям экономики Иркутской области и социальным запросам населения.

Развитие и обновление сети образовательных организаций Иркутской области.

**Тактическая задача 1.1.2. Развитие системы непрерывного образования в Иркутской области.**

**Направления реализации задачи:**

Развитие системы дополнительного образования Иркутской области.

Развитие системы дополнительного профессионального образования на территории Иркутской области.

**Тактическая цель 1.2** – обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

**Тактическая задача 1.2.1.** Повышение доступности и качества предоставления первичной медико-санитарной помощи.

**Направления реализации задачи:**

Обеспечение оптимальной сбалансированности объемов первичной медицинской помощи в соответствии с имеющимися ресурсами и потребностями населения.

Создание условий для количественного и качественного роста кадрового потенциала медицинских организаций.

Развитие информатизации здравоохранения.

Совершенствование механизмов обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

**Тактическая задача 1.2.2.** Развитие специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

**Направления реализации задачи:**

Формирование и развитие сети межмуниципальных, межрайонных центров специализированной помощи второго уровня.

Увеличение объемов и качества оказываемой высокотехнологичной медицинской помощи.

Улучшение эпидемиологической ситуации по социально значимым заболеваниям.

Повышение доступности и качества предоставления паллиативной помощи.

Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения.

**Тактическая задача 1.2.3.** Внедрение современных, высокоэффективных медицинских технологий в практику здравоохранения.

**Направления реализации задачи:**

Создание условий для повышения удовлетворенности населения оказываемой медицинской помощью.

**Тактическая цель 1.3** – создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

**Тактическая задача 1.3.1.** Развитие массового и адаптивного спорта.

**Направления реализации задачи:**

Формирование устойчивой потребности ведения здорового образа жизни, регулярных занятий физической культурой и спортом у всех возрастных групп населения.

Вовлечение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в регулярные занятия физической культурой и спортом.

**Тактическая задача 1.3.2.** Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва.

**Направления реализации задачи:**

Подготовка спортсменов высокого класса и проведение спортивных мероприятий на территории Иркутской области.

Регулярное представительство спортсменов Иркутской области в составах сборных команд Российской Федерации на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдолимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх.

Формирование спортивного резерва.

**Тактическая задача 1.3.3.** Укрепление материально технической базы и развитие спортивной инфраструктуры.

**Направления реализации задачи:**

Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом.

Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта.

**Тактическая цель 1.4** – развитие культурного потенциала личности и общества в целом.

**Тактическая задача 1.4.1.** Укрепление государственного и муниципального сектора культуры и искусства.

**Направления реализации задачи:**

Укрепление материально-технической базы существующих и создание новых государственных учреждений культуры.

Развитие системы дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства.

Государственная поддержка одаренных детей и талантливой молодежи

Обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Пополнение фондов государственных библиотек и музеев.

Поддержка творческих инициатив населения, социально-ориентированных организаций, осуществляющих культурную деятельность.

Обеспечение нестационарной деятельности учреждений культуры, расширение финансовой поддержки гастрольной деятельности.

Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела.

**Тактическая задача 1.4.2.** Сохранение и популяризация культурного наследия.

**Направления реализации задачи:**

Развитие системы государственной охраны и использования объектов культурного наследия.

Создание условий собственникам для приведения в нормативное состояние объектов культурного наследия и использования с учетом их культурно-исторического значения.

Популяризация объектов культурного наследия.

**Тактическая цель 1.5** – обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

**Тактическая задача 1.5.1.** Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи, включая совершенствование системы трудового, духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи, и повышение эффективности реализации государственной молодежной политики.

**Направления реализации задачи:**

Развитие трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности (в том числе путем развития профильных студенческих отрядов).

Поддержка молодежного предпринимательства.

Содействие в профессиональном самоопределении молодежи и построении эффективной траектории профессионального развития.

Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи.

Поддержка молодых семей, формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи, ответственного родительства.

**Тактическая задача 1.5.2.** Профилактика и минимизация социально-негативных явлений в молодежной среде.

### **Направления реализации задачи:**

Пропаганда здорового образа жизни, жизни без наркотиков, алкоголя и курения и профилактика правонарушений среди молодежи.

Профилактика немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них.

Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданского патриотизма молодежи.

**Тактическая цель 1.6** – повышение эффективности системы социального обслуживания и предоставления мер социальной поддержки населению региона.

**Тактическая задача 1.6.1.** Повышение качества предоставления социальных услуг.

### **Направления реализации задачи:**

Обеспечение доступности социальных услуг для населения, в том числе проживающего в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах.

Усиление адресного подхода при оказании социальных услуг посредством применения критериев нуждаемости.

Развитие сети и укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения.

Развитие независимой системы оценки качества предоставления социальных услуг учреждений и организаций различных форм собственности.

**Тактическая задача 1.6.2.** Обеспечение благополучного и защищенного детства.

### **Направления реализации задачи:**

Развитие системы социального сопровождения и социального обслуживания семей и детей.

Снижение численности детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Иркутской области.

Снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года.

**Тактическая задача 1.6.3.** Создание условий для адресной поддержки и интеграции инвалидов в социальное и экономическое пространство.

### **Направления реализации задачи:**

Реализация Модели сопровождения людей с инвалидностью и членов их семей путем формирования доступной среды и толерантного отношения жителей региона к проблемам людей с инвалидностью.

Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности (в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры, культуры, физической культуры и спорта) инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области.

**Тактическая задача 1.6.4.** Развитие системы социального обслуживания граждан пожилого возраста, включая современные формы предоставления социальных услуг, обеспечение их доступности, в том числе в сельской местности.

**Направления реализации задачи:**

Развитие стационарозамещающих технологий и форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста.

Расширение перечня предоставляемых услуг гражданам пожилого возраста на дому, в том числе в сельской местности.

**Тактическая задача 1.6.5.** Повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

**Направления реализации задачи:**

Усиление адресного подхода при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на основе критериев нуждаемости.

Оптимизация предоставления региональных мер социальной поддержки с целью повышения эффективности социальной помощи незащищенным слоям населения.

**Тактическая задача 1.6.6.** Создание условий для развития рынка социальных услуг и участия в нем организаций различных форм собственности.

**Направления реализации задачи:**

Создание условий для равного доступа учреждений и организаций различных форм собственности, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, предусмотренным для оказания социальных услуг.

Развитие волонтерства и добровольчества в системе социального обслуживания.

---

**Тактическая цель 1.7** – укрепление гражданского единства многонационального народа в Иркутской области.

**Тактическая задача 1.7.1.** Гармонизация межэтнических отношений и развитие национальных культур.

**Направления реализации задачи:**

Развитие уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности.

Обеспечение социокультурной адаптации мигрантов.

Сохранение среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области.

**Тактическая задача 1.7.2.** Внедрение в социальную практику установок толерантного сознания.

**Направления реализации задачи:**

Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области формирования у граждан толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе.

Совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений.

**Тактическая цель 1.8** – обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и охрана общественного порядка.

**Тактическая задача 1.8.1.** Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Направления реализации задачи:**

Организация взаимодействия с органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, организациями, гражданами в сфере территориальной обороны и гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, пожарной безопасности.

Осуществление мер по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности, а также сил и средств для защиты населения, и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Организация проведения на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций.

Улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб и создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Минимизация природных опасностей и рисков в пределах крупных городских агломераций, промышленных узлов, на объектах транспортной инфраструктуры и на территориях с особым экологическим режимом.

**Тактическая задача 1.8.2.** Повышение эффективности системы обеспечения пожарной безопасности.

**Направления реализации задачи:**

Создание новых пожарных подразделений для обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и объектов экономики, расположенных вне нормативного времени прибытия, особенно в сельских и труднодоступных районах Иркутской области.

Обеспечение оперативности и эффективности при тушении пожаров.

Проведение мероприятий по организации обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности.

**Тактическая задача 1.8.3.** Укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в Иркутской области.

**Направления реализации задачи:**

Совершенствование организационных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия и взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, в том числе в сфере профилактики террористических и экстремистских проявлений.

Реализация дополнительных мер по обеспечению общественного порядка и личной безопасности граждан на улицах и в общественных местах и создание условий комфортного и безопасного проживания населения.

**Тактическая задача 1.8.4.** Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области.

**Направления реализации задачи:**

Строительство сейсмостойких жилых домов, основных (социальных) объектов и систем жизнеобеспечения, сейсмоусиление и реконструкция которых экономически целесообразны.

Повышение сейсмостойкости жилых домов, основных (социальных) объектов и систем жизнеобеспечения.

**Тактическая цель 1.9** – повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания.

**Тактическая задача 1.9.1.** Создание условий для развития жилищного строительства.

**Направления реализации задачи:**

Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства.

Создание условий для развития строительства на территории Иркутской области жилья, в том числе экономического класса.

**Тактическая задача 1.9.2.** Создание постоянно действующей системы реновации жилищного фонда, основанной на принципах государственной

поддержки социально незащищенных категорий граждан и реализации прав собственников при переселении из аварийного жилищного фонда.

**Направления реализации задачи:**

Ликвидация аварийного жилищного фонда.

Развитие системы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

**Тактическая задача 1.9.3.** Развитие рыночных механизмов финансирования жилищного строительства.

**Направления реализации задачи:**

Повышение доступности ипотечных жилищных кредитов путем формирования доступной стоимости 1 кв.м жилья.

Формирование системы негосударственного заказа на строительство жилья.

Реализация инновационных механизмов привлечения средств граждан в финансирование строительства за счет эмиссии жилищных облигационных займов (сертификатов).

**Тактическая задача 1.9.4.** Развитие промышленности строительных материалов.

**Направления реализации задачи:**

Создание с учетом возможностей и потенциала региональной сырьевой базы производства номенклатуры современных высококачественных конкурентоспособных ресурсо- и энергосберегающих строительных материалов, изделий и конструкций для полного обеспечения жилищного, социально-культурного, промышленного строительства, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, а также модернизации жилищного фонда.

Повышение доли предприятий, осуществляющих внедрение новых технологий производства строительных материалов.

**Тактическая цель 1.10** – повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства.

**Тактическая задача 1.10.1.** Повышение надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области.

**Направления реализации задачи:**

Обеспечение бесперебойного электроснабжения потребителей электроэнергии на территории Иркутской области.

Снижение энергоемкости валового регионального продукта Иркутской области.

Снижение доли потерь электрической энергии при ее передаче по распределительным сетям в общем объеме переданной электрической энергии.

**Тактическая задача 1.10.2.** Формирование надежной, качественной и доступной системы газоснабжения населения и коммунально-бытовых предприятий области.

**Направления реализации задачи:**

Обеспечение государственной поддержки строительства объектов газотранспортной инфраструктуры, в том числе магистрального газопровода «Сила Сибири» в сфере поставок природного газа по «восточному» маршруту и предназначенных для добычи природного газа на месторождениях, расположенных на территории Иркутской области, его транспортировки и переработки.

Повышение доли объема природного газа, расчеты за который осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме потребляемого природного газа.

Увеличение количества транспортных средств, использующих природный газ, газовые смеси, сжиженный углеводородный газ в качестве моторного топлива, зарегистрированных на территории Иркутской области.

**Тактическая задача 1.10.3.** Повышение надежности функционирования жилищно-коммунальной сферы.

**Направления реализации задачи:**

Повышение качества предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Иркутской области.

Создание благоприятных условий для привлечения внебюджетных инвестиций в сферу коммунального комплекса для модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, стимулирование реализации энергосберегающих мероприятий, в том числе при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Обеспечение устойчивого функционирования системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, направленного, в том числе, на повышение энергетической эффективности многоквартирных домов.

**Тактическая цель 1.11** – обеспечение продовольственной безопасности Иркутской области.

**Тактическая задача 1.11.1.** Достижение уровня производства основных видов высококачественных продуктов питания, достаточного для обеспечения населения Иркутской области.

**Направления реализации задачи:**

Создание условий для увеличения объемов производства и переработки основных видов продукции растениеводства, направленных на ускоренное импортозамещение.

Создание условий для увеличения объемов производства и переработки продукции животноводства и аквакультуры, направленных на ускоренное импортозамещение, с неременным поддержанием эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия области.

Создание условий для увеличения объемов производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности.

**Тактическая задача 1.11.2.** Повышение конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, современной сельскохозяйственной техники, оборудования и прогрессивных технологий в растениеводстве и животноводстве.

#### **Направления реализации задачи:**

Создание условий для развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров за счет расширения доступа участников рынка к специализированным услугам (подработка, упаковка, транспортировка, складирование продукции, услуги по продвижению товара и т.д.) и высококвалифицированным кадрам (дистрибьюторы, дилеры, маркетологи, технологи и т.д.), а также внедрения биотехнологий, технологий замкнутого цикла с более эффективной выработкой целевого продукта, с сокращением потерь сырья, расширением ассортимента и улучшением потребительских свойств пищевой продукции.

Стимулирование внедрения новых технологий и приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин и оборудования.

Стимулирование производства высококачественных семян сельскохозяйственных культур, высокопродуктивных пород животных, внедрение современных методов управления и системы контроля качества и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции, включая ветеринарно-санитарный надзор.

Развитие выставочно-ярмарочной деятельности с участием местных производителей товаров.

Наращивание экспортного потенциала агропромышленного комплекса Иркутской области.

**Тактическая задача 1.11.3.** Создание благоприятных социально-экономических условий для развития сельских территорий, включая садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

### **Направления реализации задачи:**

Создание условий для содержания сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах через внедрение системы искусственного осеменения при условии развития сети ветеринарных пунктов.

Создание условий для развития малых форм хозяйствования и кооперации в сельской местности.

Создание условий для научного и информационно-консультационного обеспечения сельскохозяйственного производства.

Создание условий для развития социальной инфраструктуры, повышение доступности социальных услуг.

Создание условий для развития жилищной и инженерно-коммунальной инфраструктуры.

Создание условий для развития дорожно-транспортной инфраструктуры.

Создание условий для закрепления молодежи на селе, стимулирование кадрового и организационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства.

Повсеместное внедрение системы непрерывного агробизнесобразования, решающего проблемы кадров на селе и привития у молодежи любви к сельским профессиям.

**Тактическая цель 1.12 – сохранение и защита окружающей среды.**

**Тактическая задача 1.12.1. Формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития.**

### **Направления реализации задачи:**

Сохранение благоприятной окружающей среды и природных ресурсов.

Организация и осуществление мер по охране водных объектов, в том числе предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация последствий.

Поэтапная ликвидация накопленного экологического ущерба.

Повышение роли гражданского общества в целях сохранения благоприятной окружающей среды и природных ресурсов, формирование экологического мышления и экологической культуры граждан.

**Тактическая задача 1.12.2. Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение объемов захоронения отходов производства и потребления.**

### **Направления реализации задачи:**

Предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение компонентов, содержащихся в отходах (органика, металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, текстиль, изношенные автомобильные шины и др.), в хозяйственный оборот.

**Тактическая задача 1.12.3.** Сохранение естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира.

**Направления реализации задачи:**

Развитие системы особо охраняемых природных территорий в интересах устойчивого развития Иркутской области, обеспечения экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного наследия.

Регулирование численности основных хозяйственно-значимых охотничьих ресурсов на территории Иркутской области.

Сохранение и восстановление редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в интересах устойчивого развития Иркутской области на долговременной основе.

Реализация эффективной охраны лесов от пожаров, увеличение объема и повышение качества воспроизводства лесов, оперативное и результативное проведение лесозащитных работ при одновременном переходе к интенсивной модели использования лесов.

**Тактическая задача 1.12.4.** Охрана озера Байкал и защита Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов.

**Направления реализации задачи:**

Сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты Байкальской природной территории.

Снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории, в том числе обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению.

Развитие системы защиты берегов озера Байкал, рек и иных водоемов Байкальской природной территории.

**Создание возможностей для работы и бизнеса предусматривает решение комплекса тактических целей и задач:**

---

**Тактическая цель 2.1** – развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

**Тактическая задача 2.1.1.** Обеспечение экономики Иркутской области трудовыми ресурсами, необходимыми для устойчивого социально-экономического развития региона.

**Направления реализации задачи:**

Обеспечение соответствия рынка образовательных услуг, предоставляемых системой профессионального образования, потребностям рынка труда региона.

Создание эффективной системы взаимодействия органов занятости населения и работодателей, направленной на обеспечение занятости безработных граждан.

Развитие гибкого и эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего содействовать вовлечению в эффективную занятость граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда, расширение практики применения различных форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, выпускников и ряда других категорий граждан.

**Тактическая задача 2.1.2.** Обеспечение соблюдения законных прав и государственных гарантий граждан в сфере труда и занятости.

**Направления реализации задачи:**

Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и обеспечение легализации трудовых отношений.

Формирование эффективной региональной политики в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы Иркутской области.

Повышение доступности и качества государственных услуг в сфере труда и занятости.

**Тактическая задача 2.1.3.** Улучшение условий и охраны труда на производстве.

**Направления реализации задачи:**

Содействие снижению общего производственного травматизма и травматизма со смертельным исходом за счет реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий труда на рабочих местах.

**Тактическая задача 2.1.4.** Повышение уровня развития социального партнерства, институциональной среды и инфраструктуры рынка труда.

**Направления реализации задачи:**

Развитие социального партнерства за счет создания эффективной системы представительства работодателей, профсоюзов и институтов гражданского общества в процессах регулирования социально-трудовых отношений.

**Тактическая цель 2.2** – развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

**Тактическая задача 2.2.1.** Содействие инвестиционному развитию, повышению конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства на внутреннем, межрегиональном и международном рынках.

**Направления реализации задачи:**

Интеграция функций поддержки малого и среднего предпринимательства.

Стимулирование спроса на продукцию малых и средних предприятий.

Создание условий для повышения производительности труда на малых и средних предприятиях.

Обеспечение доступности финансовых ресурсов для малых и средних предприятий.

Совершенствование политики в области налогообложения и неналоговых платежей.

Повышение качества государственного регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства.

Стимулирование развития предпринимательской деятельности на отдельных территориях, включая развитие малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях.

Укрепление кадрового и предпринимательского потенциала.

**Тактическая цель 2.3** – повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области.

**Тактическая задача 2.3.1.** Инвестиционное развитие и повышение конкурентоспособности приоритетных видов экономической деятельности.

**Направления реализации задачи:**

Реализация мероприятий по участию в федеральных программно-стратегических документах, направленных на поддержку и развитие промышленного производства, стимулирование импортозамещения и снижение инфраструктурных ограничений.

Участие региона и его отдельных муниципальных образований в мероприятиях по созданию и развитию «специальных» моделей территорий, предусматривающих особые режимы и условия ведения предпринимательской деятельности.

Улучшение инвестиционного климата региона, в том числе путем расширения и совершенствования деятельности региональных институтов развития.

Совершенствование внешнеэкономической политики региона, продвижение на российском и международном уровнях Иркутской области как инвестиционно-привлекательной территории.

Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства.

Развитие и совершенствование инфраструктуры потребительского рынка.

**Тактическая цель 2.4** – содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области.

**Тактическая задача 2.4.1.** Создание новых и развитие действующих институтов поддержки и развития промышленности и инноваций.

**Направления реализации задачи:**

Предоставление налоговых преференций и финансовой поддержки в отношении производственной и инновационной инфраструктуры.

Расширение участия региона и привлечение грантовой поддержки в рамках всероссийских и межрегиональных конкурсов инновационных проектов.

Развитие инфраструктуры поддержки инновационной деятельности.

Стимулирование спроса на инновационную продукцию, в том числе посредством нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Создание условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности.

Создание условий для реализации региональных программ импортозамещения, направленных на замещение используемых предприятиями иностранных технологий отечественными разработками.

Реализация научно-технических и инновационных программ и проектов, направленных на обеспечение интеграции науки, образования и промышленности, создание или освоение производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям.

**Тактическая цель 2.5** – обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства и развитие сети искусственных сооружений.

**Тактическая задача 2.5.1.** Интеграция дорожной сети Иркутской области с соседними регионами и экономикой России.

**Направления решения задачи:**

Развитие сети дорог, обеспечивающей выход в северные районы Республики Бурятия, восточные районы Красноярского края, в Республику Саха (Якутия), реализацию транспортных межмуниципальных связей и создание условий для опережающего развития дорожной отрасли в целях обеспечения условий реализации инвестиционных проектов Иркутской области.

**Тактическая задача 2.5.2.** Сбалансированное развитие транспортной инфраструктуры Иркутской области.

**Направления решения задачи:**

Обеспечение населённых пунктов постоянной связью с сетью автомобильных дорог.

Повышение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в результате ремонта, капитального ремонта автомобильных дорог.

Обеспечение нормативного содержания сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

**Тактическая цель 2.6** – повышение доступности транспортных услуг и услуг связи.

**Тактическая задача 2.6.1.** Сокращение территориальных разрывов для населения.

**Направления реализации задачи:**

Увеличение пропускной и провозной способности участков железнодорожной сети, включая БАМ и Транссиб.

Модернизация аэропорта г. Иркутска и строительство нового аэропорта за пределами города.

Развитие малой региональной авиации (возобновление регулярных рейсов, реконструкция и модернизации аэровокзальных комплексов).

Возобновление регулярных пассажирских перевозок на социально-значимых маршрутах водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта.

Восстановление причальных сооружений на остановочных пунктах социально-значимых и иных пассажирских маршрутов внутреннего водного транспорта.

Обеспечение доступности и качества транспортных услуг (воздушный, водный, автомобильный транспорт, включая легковое такси и железнодорожный транспорт в пригородном сообщении на территории Иркутской области).

Повышение энергетической эффективности транспортного комплекса Иркутской области и снижение негативного воздействия на окружающую среду за счет расширения использования газа в качестве моторного топлива.

**Тактическая задача 2.6.2.** Обеспечение безопасности дорожного движения.

**Направления реализации задачи:**

Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений ПДД.

Создание системы пропагандистского воздействия на население по формированию негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения.

**Тактическая задача 2.6.3.** Развитие связи и информационных технологий.

**Направления реализации задачи:**

Продолжение устранения «цифрового неравенства» посредством развития широкополосного доступа к сети «Интернет», запуска цифрового эфирного вещания на всей территории Иркутской области, обеспечения широкой доступности телевидения с учетом новых технических возможностей. Повышение качества и доступности услуг почтовой связи на основе современных информационных технологий.

Повышение доступности для населения услуг связи, в том числе в сельской местности.

Формирование и развитие единой навигационной технологической среды на транспортном комплексе с использованием инфраструктуры системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

**Повышение эффективности государственного управления предусматривает решение комплекса тактических целей и задач:**

**Тактическая цель 3.1** – совершенствование государственного и муниципального управления.

**Тактическая задача 3.1.1.** Повышение эффективности механизмов управления экономическим развитием.

**Направления реализации задачи:**

Снижение административных барьеров.

Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области, в том числе в электронном виде.

Развитие инициативного бюджетирования, формирование механизмов активного вовлечения гражданского сообщества в решение вопросов местного значения посредством реализации проектов народных инициатив.

**Тактическая цель 3.2** – повышение качества управления государственными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

**Тактическая задача 3.2.1.** Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами.

**Направления реализации задачи:**

Совершенствование долгосрочного бюджетного планирования.

Совершенствование региональной системы межбюджетных отношений.

Повышение качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Иркутской области.

Развитие региональной системы налогообложения, способствующей росту доходов бюджета и развитию экономики Иркутской области.

Повышение эффективности управления государственным долгом.

**Тактическая цель 3.3** – повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области.

**Тактическая задача 3.3.1.** Обеспечение сохранности, надлежащего содержания и управления государственной собственностью Иркутской области.

**Направления реализации задачи:**

Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области.

Улучшение землеустройства и землепользования.

Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области.

**Тактическая цель 3.4** – обеспечение развития институтов гражданского общества, защиты прав, свобод и интересов населения.

**Тактическая задача 3.4.1.** Укрепление и развитие институтов самоорганизации граждан, их включенности в процессы социально-экономического преобразования, расширение гражданской инициативы.

**Направления реализации задачи:**

Обеспечение поддержки гражданских инициатив, направленных на улучшение качества жизни населения Иркутской области.

Совершенствование работы по противодействию коррупции и развитию системы общественного контроля, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению.

Консолидация инициативных граждан, работа с сетевыми (формально не институализированными) формами общественной активности и общественными активистами, представляющими как зоны социального напряжения, так и новые общественные инициативы, развитие взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества.

Создание благоприятных условий для развития добровольчества и благотворительной деятельности.

Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

**Тактическая задача 3.4.2.** Законодательное регулирование, контроль и представление интересов населения.

**Направления реализации задачи:**

Обеспечение соответствия нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных нормативных правовых актов федеральному законодательству, обеспечение соответствия муниципальных нормативных правовых актов областному законодательству.

Расширение охвата граждан бесплатной юридической помощью.

Развитие системы правового просвещения и повышение уровня правовой грамотности населения Иркутской области.

Развитие мировой юстиции Иркутской области, обеспечение доступности правосудия, осуществляемого мировыми судьями, для населения Иркутской области.

Совершенствование законодательной (представительной) и контрольной деятельности.

## **ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ**

**Иркутская область как крупный промышленный центр является «драйвером» развития всего Дальнего Востока и Байкальского региона, так как в силу своего месторасположения регион выполняет транзитную и связующую функции для западных и восточных частей страны.**

Сегодня область лидирует в лесопромышленном комплексе России, гидроэнергетике, производстве алюминия, полимеров, нефтепродуктов, добыче золота, обладает значительными запасами минеральных, гидроэнергетических и лесных ресурсов. С 2012 года благодаря эффективным мерам федеральной поддержки в области сформировалась новая отрасль промышленности – «нефтедобыча», активно развивается фармацевтическая отрасль, ориентированная не только на выпуск готовых лекарств, но и производство активных фармацевтических субстанций. В перспективе планируется создание еще одной отрасли промышленности – газохимия и нефтегазохимия на базе имеющихся производственных площадок и при условии строительства газопровода «Ковыкта – Саянск – Иркутск».

Учитывая значительный промышленный потенциал области, целью региональной промышленной политики является формирование конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития.

**Задачами промышленной политики являются:**

- проведение технической модернизации (реконструкции) имеющихся и строительство новых производственных мощностей в приоритетных промышленных комплексах Иркутской области;
- осуществление системного перехода промышленности в режим инновационного развития на основе передовых технологических укладов;
- создание условий для организации выпуска на мощностях промышленных предприятий высокотехнологичной и конкурентоспособной по технико-экономическим характеристикам и качеству изготовления продукции в рамках экологических ограничений для Байкальского региона;
- обеспечение социальных гарантий и достойной оплаты труда работникам субъектов промышленности за счет сохранения, поддержания и создания высокопроизводительных рабочих мест, наполнения доходов бюджета, предупреждения социальной напряженности и улучшения окружающей среды в Иркутской области;
- обеспечение занятости населения региона;
- совершенствование подготовки профессиональных кадров и обеспечение ими промышленных предприятий.

**Основными принципами промышленной политики являются:**

- 1) развитие промышленности на основе кластерного подхода;
- 2) использование программно-целевого метода при разработке документов стратегического планирования в сфере промышленности;
- 3) применение комплексного подхода при использовании мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, действующих на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- 4) концентрация ресурсов и мер поддержки на развитии приоритетных промышленных комплексов;
- 5) информационная открытость в реализации промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом интересов безопасности государства;
- 6) интеграция науки, образования и промышленности.

В целях реализации обозначенных направлений в Иркутской области реализуются закон об отдельных вопросах промышленной политики, План по развитию импортозамещения, ориентированный на удовлетворение потребностей промышленности не только Иркутской области, но и соседних субъектов Российской Федерации. Цель импортозамещения – снижение зависимости от зарубежных технологий и импорта продукции, ускоренное развитие агропромышленного комплекса, машиностроения, нефтегазохимической и фармацевтической промышленности.

Планом на среднесрочную перспективу предусмотрена реализация следующих масштабных проектов: эффективное использование газа Ярактинского и Марковского нефтегазоконденсатных месторождений; промышленная разработка Зашихинского редкометального месторождения; реализация инвестиционной программы развития производственно-технической базы (Иркутский авиационный завод – филиал ПАО «Корпорация «Иркут»); строительство Тайшетской анодной фабрики, развитие сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности в целях обеспечения собственной продовольственной базы. В рамках импортозамещения дополнительный толчок получит развитие легкой промышленности, производство обуви и прочих отраслей промышленности, ориентированных на производство товаров широкого потребления.

Для ускорения темпов экономического роста развитие высокотехнологичных отраслей будет обеспечено на основе кластерного подхода, который признан наиболее эффективным механизмом стимулирования роста конкурентоспособности. Такой подход предполагает:

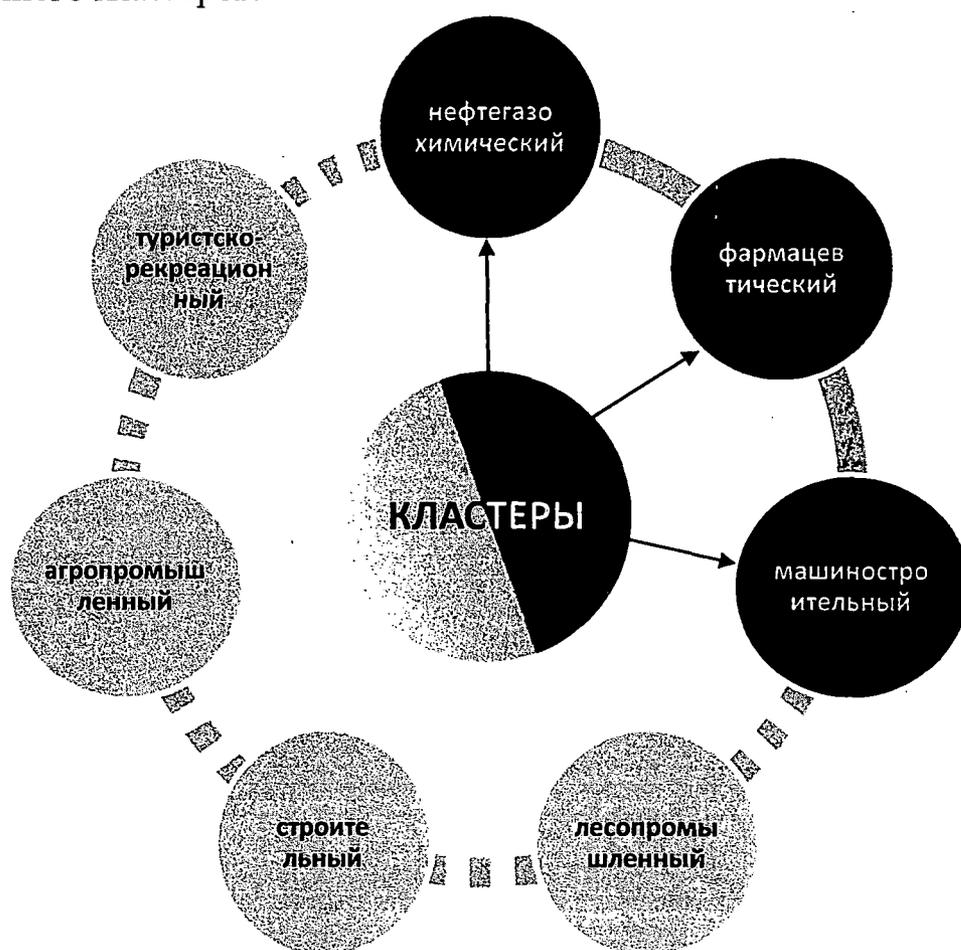
- формирование интегрированных технологических цепочек, обеспечивающих повышение доли добавленной стоимости и выпуска импортозамещающей продукции в регионе;

- переход к промышленной, технологической и кластерной политике с использованием активных методов вмешательства государства в экономическое развитие;

- государственную политику стимулирования развития связей между вузами, исследовательскими институтами, крупным и малым бизнесом;

- создание условий для развития территорий с низким промышленным потенциалом.

В Иркутской области кластерный подход реализуется уже сейчас – на базе приоритетных отраслей **созданы нефтегазохимический, фармацевтический и машиностроительный кластеры.** В дальнейшем планируется создание лесопромышленного, строительного, агропромышленного и туристско-рекреационного кластеров.



В целях поддержки предприятий-участников кластеров в регионе действует центр кластерного развития, региональный центр инжиниринга, центр сертификации, стандартизации и испытаний.

Основной функцией данных инфраструктурных организаций является содействие интеграции малого и среднего бизнеса в производство продукции для крупных предприятий области не только посредством их технологической поддержки при разработке, проектировании, изготовлении и испытании изделий, а также путем снижения барьеров входа на рынок высокотехнологичной продукции,

в особенности авиационного назначения. Центр сертификации, стандартизации и испытаний Иркутской области оснащен специализированным оборудованием для оказания услуг предприятиям на субсидиарной основе.

Планируется создание центра лазерных технологий на одной из производственных площадок городов Иркутска, Ангарска, Усолья-Сибирского или Братска. Центр будет оказывать услуги по резке, сварке, термообработке, наплавке, лазерной маркировке и гравировке, прошивке технологических отверстий и лазерному спеканию.

Активная государственная политика по поддержке перспективных инвестиционных проектов должна основываться на комплексе мер государственной поддержки, который должен представлять собой готовый «инвестиционный продукт». Сейчас в Иркутской области созданы практически все механизмы государственной поддержки: установлены значительные налоговые преференции для новых предприятий, создан механизм предоставления на конкурсной основе государственных гарантий, в режиме «одного окна» по сопровождению инвестиционных проектов работает Корпорация развития Иркутской области, ведется подготовка инвестиционных площадок и создание индустриальных парков. Ведется создание регионального фонда развития промышленности, осуществляется разработка региональной программы по развитию промышленности Иркутской области.

В целях комплексного предоставления мер государственной поддержки сформирован «проектный офис» при Правительстве Иркутской области, создана территория опережающего социально-экономического развития в моногороде Усолье-Сибирское, которая станет «пилотной» для отработки комплексных мер поддержки.

С учетом проводимой работы, в долгосрочной перспективе ведущие отраслевые производственные комплексы региона будут развиваться следующим образом.

### **Минерально-сырьевой комплекс**

Иркутская область является одним из самых богатых минеральными ресурсами регионов России. На территории области расположены крупные запасы золота (31% от общероссийских запасов), природного газа (8%), угля (7%), нефти (3%), мусковита (80%). Также имеются значительные запасы соли каменной и калийной, магнезита (Савинское месторождение в Черемховском районе), железных руд, никеля, редких металлов (ниобий, тантал, литий, цезий, рубидий и др.).

Государственным балансом запасов полезных ископаемых утверждены 908 разведанных месторождений, 36,1% которых находится в настоящий момент в

промышленной разработке. Учитывая, что добыча полезных ископаемых традиционно составляет значительную долю в региональном ВРП, очевидно, что минерально-сырьевой комплекс будет являться базой и одним из наиболее перспективных направлений развития экономики и промышленности Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный период.

### **Нефть и газ**

Основные перспективы нефтегазоносности в Иркутской области связаны с Непско-Ботуобинской антеклизой в северных районах (Катангский, Киренский, Усть-Кутский) и Ангаро-Ленской ступенью в центральных, южных и северо-западных районах (Жигаловский, Усть-Удинский, Братский, Качутский) – в них выявлены все известные месторождения с принятыми на баланс запасами нефти и газа.

По величине текущих запасов свободного газа (кат. А+В+С1+С2) два месторождения (Ковыктинское и Ангаро-Ленское) относятся к уникальным (>500 млрд. куб. м), четыре (Верхнечонское, Дулисьминское, Чиканское и Вакунайское) – к крупным (75-500 млрд. куб. м), одно (Левобережное) – к средним (40-75 млрд. куб. м) и 17 – к мелким. Разведанность начальных суммарных ресурсов в регионе по нефти составляет около 9 %, по природному газу - около 15 % при общероссийском уровне разведанности около 50 %.

Газ Иркутской области отличается повышенным содержанием ценных попутных компонентов – гелия, этана, пропана, бутанов, которые являются мощным аргументом в пользу создания в области уникального в стране газохимического кластера.

Добыча природного газа (свободного и попутного) на территории области в настоящее время ведется на Верхнечонском, Ярактинском, Марковском, Даниловском, Дулисьминском, Западно-Аянском нефтегазоконденсатных месторождениях, им. Синявского и Ичёдинском нефтяных месторождениях, а также на Ковыктинском, Атовском, Братском газоконденсатных месторождениях и Аянском газовом месторождении. Основные предприятия, добывающие газ в области: ПАО «Верхнечонскнефтегаз», ООО «ИНК», ЗАО «НК Дулисьма», ПАО «Газпром», ООО «АтовМаг Плюс», ПАО «Братск-экогаз».

Попутный газ нефтяных и нефтегазовых месторождений составляет значительную долю от всего добываемого газа, при этом, более половины этого газа сжигается на факельных установках. За это на предприятия накладываются штрафные санкции, согласно требованиям Постановления Российской Федерации от 13 сентября 2016 года № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». По этой причине в области уровень использования нефтяного (попутного) газа постепенно увеличивается.

Рядом крупных компаний области принимаются меры по утилизации попутного нефтяного газа, ведутся работы по его обратной закачке в пласт и по его переработке путем получения товарной продукции в виде смеси пропана и бутана технического и стабилизированного газового конденсата.

В перспективе прирост добычи углеводородов будет обеспечен за счет ввода в промышленную эксплуатацию Ковыктинского месторождения, запасы газа которого по категории С1+С2 оцениваются в 2,6 трлн. куб. м. В соответствии с «Технологической схемой разработки Ковыктинского газоконденсатного месторождения», которая принята в качестве технологической основы проектирования обустройства Ковыктинского ГКМ, годовой отбор газа может составить 30-35 млрд. куб. м при 30-летнем периоде постоянной добычи. Сроки ввода в промышленную эксплуатацию данного месторождения напрямую зависят от сроков строительства магистрального газопровода «Сила Сибири», а также газопровода-отвода «Ковыкта-Саянск-Иркутск».

Динамика добычи нефти за период с 2010 по 2015 г. характеризуется существенным ростом (в 5 раз), который достигнут благодаря высоким темпам и большим объемам разведочного бурения. Добыча нефти на территории области ведется несколькими предприятиями: ПАО «Верхнечонскнефтегаз», ООО «Иркутская нефтяная компания», ЗАО «НК Дулисьма». В 2015 г. добыча нефти и газового конденсата на месторождениях области составила 15,8 млн т.

Основной объем нефти добывается на Верхнечонском и Ярактинском нефтегазоконденсатных месторождениях, расположенных на севере Иркутской области. Кроме того, вся добываемая в Иркутской области нефть поступает в трубопроводную систему «ВСТО», что обеспечивает её гарантированный сбыт и позволяет увеличивать объемы добычи на участках, находящихся в промышленной эксплуатации.

Развитие нефтедобывающей промышленности Иркутской области не связано с внутренним потреблением, а главным образом ориентировано на экспорт по нефтепроводной системе «Восточная Сибирь – Тихий океан». После завершения в 2020 году второго этапа расширения системы производственная мощность достигнет 80 млн. тонн нефти в год.

Для обеспечения такого уровня добычи нефти необходимо в ближайшие 15 лет интенсивно приращивать запасы нефти категории С1. Прирост запасов возможно осуществить за счет перевода существующих запасов нефти категории С2 в категорию С1 с коэффициентом перевода 0,5–0,6% и осуществления геологоразведочных работ на перспективных площадях.

По имеющимся умеренным оценкам к 2030 году добыча нефти вырастет до 22-24 млн. т в год. При этом более половины всей добычи будет приходиться на новые месторождения.

## Уголь

Иркутская область располагает значительными ресурсами и запасами углей. Прогнозные ресурсы угля составляют 27,9 млрд. т. Разведанные балансовые запасы угля (14,7 млрд. т) представлены главным образом каменными углями (11,7 млрд. т). Обеспеченность запасами угля в области при существующих уровнях добычи составляет 600 лет.

Анализ сырьевой базы Иркутской области показывает, что угольная сырьевая база области в целом изучена хорошо, однако степень ее изученности различается как по районам, так и по отдельным бассейнам и месторождениям. Развитие ресурсной базы сдерживают: сложные горно-геологические и гидрологические условия; низкое качество углей, препятствующее их использованию при существующем технологическом оборудовании; отсутствие потребности в наращивании сырьевой базы, в связи с имеющимися значительными не востребованными резервами и отсутствием перспектив выявления запасов, конкурентоспособных с уже разведанными.

Угледобывающая промышленность области представлена в основном разрезами ООО «Компания «Востсибуголь» (Черемховский и Тулунский районы), входящего в состав АО «ЕвроСибЭнерго». Объем добычи угля в 2015 г. в области составил 11,6 млн т, что выше уровня добычи 2014 г. более чем на 9%. Рост объемов добычи обусловлен увеличением выработки электроэнергии на тепловых станциях, вызванной уменьшением уровня воды в Ангарском каскаде ГЭС и, как следствие, снижением гидрогенерации, а также увеличением экспортных поставок в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Состояние сырьевой базы углей области свидетельствует о том, что в регионе имеется ряд перспективных месторождений, позволяющих организовать в Иркутской области ежегодную добычу угля в объеме до 50 млн. т. Наращивание добычи на действующих предприятиях области ограничено. Исключение составляет разрез Мугунский, проектная мощность которого по причине незавершенного строительства не достигнута. Поддержание и развитие добычи в Иркутской области возможно за счет расширения мощности разреза Мугунский и строительства новых угольных разрезов на Вознесенском, Жеронском, Головинском и Ишидейском месторождениях. Освоение двух крупнейших месторождений Иркутского бассейна – Ново-Метелкинского и Каранцайского – сдерживается в связи с высоким содержанием серы. В ближайшие годы возможна добыча угля на этих месторождениях на ограниченных запасах, не имеющих высокого содержания серы.

Разработка Парфеновского угленосного участка (разрез Ныгдинский) в Черемховском районе является крупным экспортноориентированным проектом;

имеющим высокую социально-экономическую значимость, так как уголь имеет высокое экспортное качество.

На севере Иркутской области расположен юго-восточный участок Тунгусского угленосного бассейна. Тунгусский бассейн сложен мощными угленосными пластами, залегающими близко к поверхности. Угли каменные, местами антрацитовые, пригодные для использования в качестве энергетического топлива и сырья для химической промышленности. В пределах Иркутской области разведаны лишь отдельные месторождения и угленосные площади. Балансовые запасы угля предварительно оценены на Жеронском месторождении и Кеульской площади, а также в Катангском районе.

Уровень ежегодной добычи угля в Иркутской области до 2030 г. оценивается в 13-15 млн т. Для обеспечения такого уровня добычи необходимы укрепление материально-технической базы угледобывающих предприятий, модернизация действующих производственных мощностей, внедрение новых технологий переработки угля.

Существенное снижение добычи может произойти в случае принятия решения по масштабному переводу на использование природного газа тепловых источников юга Иркутской области, которые ежегодно потребляют до 8 млн т угля. Сокращение добычи угля может повлечь массовые сокращения персонала, в том числе на крупных станциях приема и поставок угля в связи со снижением объемов железнодорожных перевозок, что приведет к ухудшению социально-экономической ситуации в моногородах Черемхово и Тулун, являющихся центрами угледобычи. Учитывая возможность таких последствий, необходимо предпринимать превентивные меры по снижению их негативного влияния.

### **Золото, алмазы, цветные и редкие металлы**

Иркутская область относится к числу ведущих золотодобывающих регионов Российской Федерации. Перспективы развития золотодобывающей промышленности связаны, во многом, с увеличением добычи рудного золота в Бодайбинском районе области. Золотодобывающая промышленность в регионе представлена такими предприятиями как АО «ЗДК «Лензолото» и ОАО «Первенец» (входят в группу ПАО «Полос»), ОАО «Высочайший», ЗАО «Артель старателей «Витим», ООО «Друза».

Крупнейшими из реализуемых проектов в сфере золотодобычи являются организация добычи и строительство новой золотоизвлекательной фабрики на месторождении «Верхний Угахан» мощностью 2,6 млн тонн руды в год (ОАО «Высочайший»), а также расширение горно-обогатительного комплекса на базе золоторудного месторождения «Вернинское» с 2,2 до 3,6 млн тонн руды в год (ОАО «Первенец»). Также ведется работа по подготовке к освоению золотоносных месторождений Красное, Ожерелье, Чертово Корыто и т.д.

Наиболее перспективным золоторудным месторождением является месторождение «Сухой Лог». Его балансовые запасы составляют 1953 тонны золота. На базе месторождения возможно организовать ежегодную добычу золота в объеме до 60 тонн в год, что позволит увеличить объем добычи золота в Иркутской области в несколько раз, а также укрепить лидирующие позиции России на мировом рынке золотодобычи.

Одним из возможных направлений развития золотодобывающей промышленности является повышение добычи россыпного золота за счет снижения технологических потерь, путем применения технологий извлечения мелкого и тонкодисперсного золота и внедрения современного обогащительного оборудования.

Рассматривая перспективы развития минерально-сырьевого комплекса региона нельзя не отметить, что среди субъектов Российской Федерации Иркутская область является третьим приоритетным регионом, после Якутии и Архангельской области, в формировании алмазодобывающей промышленности страны. В пределах региона установлены 22 перспективные алмазоносные площади с утвержденными в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации прогнозными ресурсами категории РЗ в 212 млн. карат и минерагеническим потенциалом в 192 млн. карат. В процессе реализации геологоразведочных работ существует высокая вероятность обнаружения еще нескольких высокоалмазоносных коренных месторождений. Разработка алмазных месторождений – уникальный шанс для области войти в число алмазодобывающих регионов России, существенно повысить статус среди субъектов РФ и обеспечить развитие новой высокорентабельной отрасли экономики.

Перспективным является разработка Зашихинского месторождения редкоземельных металлов, расположенного в Нижнеудинском районе. Балансовые и забалансовые запасы месторождения оцениваются в 33,5 млн. тонн руды с высоким содержанием ниобия и тантала. Освоение Зашихинского месторождения позволит обеспечить около половины потребности российских предприятий в ниобии и тантале. В настоящее время данные потребности почти полностью удовлетворяются за счет импорта.

На территории Нижнеудинского, Тайшетского и Тулунского районов расположена Ийско-Тагульская никеленосная площадь. Прогнозные ресурсы месторождения составляют 7,5 млн. тонн никеля, 3,5 млн. тонн меди и 750 тонн металлов платиновой группы. Лицензией на право разработки месторождения обладает ООО «Восточно-Саянская никелевая компания».

#### **Прочие перспективные ресурсы**

На территории Катангского района находится Непское месторождение калийных солей – крупнейшее в мире. Площадь месторождения около 130 км<sup>2</sup>.

Балансовые запасы соли – 2,9 млрд. т при среднем содержании  $K_2O$  – 27,5%. Разведанные запасы Гаженского участка Непского бассейна составляют около 1,6 млрд. т. Непское месторождение калийных солей по горно-геологическим условиям, комплектности и качеству руд является лучшим в России. Освоение Непского месторождения может стать надежной минерально-сырьевой базой производства калийных минеральных удобрений для сельского хозяйства Сибири, Дальнего Востока и зарубежных стран, потребности которого в настоящее время удовлетворяются на 35-40%.

В Усть-Илимском районе находятся Поливское, Капаевское, Нерюндинское железорудные месторождения с запасами более 1,2 млрд. т., освоение которых сдерживается отсутствием необходимой инфраструктуры.

В 50 км от Нижнеудинска находится Николаевское месторождение марганца. Балансовые запасы оценены в 2,1 млн. т, прогнозные ресурсы — в 25 млн. т. Содержание марганца в руде составляет 19-23 %. На базе Николаевского и Рудного месторождений возможна организация карьера производительностью до 100 тыс. т горной массы в год. С этой целью необходимо дополнительно подготовить запасы марганцевых руд промышленных категорий в пределах 5 млн. т. Руды Иркутских месторождений являются оптимальными для производства металлургического ферромарганца.

Важным направлением, имеющим широкие перспективы, является также промышленная разработка золошлаковых отходов, являющихся техногенными месторождениями железа, титана, алюминия, кремния и других полезных элементов. Объем накопленных золошлаковых отходов одной только ПАО «Иркутскэнерго» составляет около 90 млн. т. с ежегодным приростом в 1,7 млн. т. Промышленная добыча осложнена низким содержанием полезных элементов и отсутствием отработанных технологий.

Основными задачами развития минерально-сырьевого комплекса являются:

- расширение геологоразведочных работ и разработка перспективных месторождений углеводородов, редких и цветных металлов, золота, алмазов;
- создание инфраструктуры, необходимой для промышленного освоения месторождений полезных ископаемых с привлечением средств регионального и федерального бюджета, содействие включению в инвестиционные программы государственных компаний необходимых проектов;
- создание условий для промышленного использования полезных ископаемых и повышения степени их переработки и вовлеченности в хозяйственный оборот на территории области;
- поиск инвесторов для разработки месторождений и создания производств на их основе.

В настоящее время доля добычи минерально-сырьевых ресурсов в валовом региональном продукте Иркутской области составляет 19,8%. В связи с проводимой промышленной политикой, направленной на углубление степени переработки добываемого сырья, доля комплекса в ВРП к 2030 году сократится до 16,8%. Несмотря на это ожидается создание около 17,8 тыс. новых рабочих мест.

### **Топливо-энергетический комплекс**

Иркутская область располагает уникальной ресурсной базой для функционирования и дальнейшего развития отраслей топливо-энергетического комплекса (ТЭК). ТЭК области включает предприятия добывающих отраслей (угольной, нефтяной, газовой), нефтеперерабатывающих и электро- и теплоэнергетики. ТЭК создает основу жизнедеятельности экономики и населения, а также играет важную социальную роль, связанную с обеспечением занятости и формированием доходов консолидированного бюджета области.

Стратегическими направлениями (задачами) развития ТЭК области являются:

- стабильное обеспечение топливо-энергетическими ресурсами экономики и населения;
- повышение энергетической эффективности;
- обеспечение энергетической безопасности;
- повышение конкурентоспособности топливо-энергетических ресурсов региона и расширение их сбыта на внутреннем и внешнем рынках;
- обеспечение надежного энерго-, топливоснабжения удаленных и изолированных потребителей области;
- обеспечение экологически чистого топливо- и энергоснабжения потребителей Байкальской природной территории, особенно в ее центральной экологической зоне;
- освоение углеводородных ресурсов и газификация потребителей.

Добывающие отрасли ТЭК в силу их межотраслевого характера подробно представлены в подразделе «Минерально-сырьевой комплекс» настоящего раздела, в связи с этим в данном подразделе основное внимание будет уделено угольной энергетике, электроэнергетике, тепловому хозяйству и нефтегазохимии.

### **Угольная энергетика**

Уголь в топливном балансе области является замыкающим видом топлива. Колебания спроса, изменения температуры (холодная, теплая зима), водность рек Ангаро-Енисейского каскада ГЭС влияют на объемы потребления угля в области. Наряду с этими факторами на развитие угольной промышленности могут оказывать влияние поставки угля в другие регионы России и на экспорт. В

перспективе появляются новые факторы, которые могут существенно повлиять на развитие отрасли – это газификация области и строительство новых и расширение действующих электростанций и котельных, использующих в качестве топлива уголь.

Объем потребления топлива в 2015 году на электростанциях Иркутской области составил около 9,6 млн т у. т. Структура потребления топлива на электростанциях и котельных Иркутской области в 2015 г. представлена в таблице.

Потребление топлива на электростанциях и котельных Иркутской области, тыс. т у. т.

Источник	Всего	уголь	мазут	газ	дрова и прочее
ТЭЦ ПАО «Иркутскэнерго»	6 455,2	6 432,0	11,5	6,2	5,5
Электростанции промышленных предприятий и розничного рынка	1 001,2	28,1	8,1	-	965,0
Котельные	2 180,8	1 004,2	241,3	168,2	767,1
<b>Итого:</b>	<b>9 637,2</b>	<b>7 464,3</b>	<b>260,9</b>	<b>174,4</b>	<b>1 737,6</b>

В 2015 г. в структуре потребления топлива на электростанциях и котельных Иркутской области преобладает уголь — 77,4 %, прочие виды топлива занимают долю в 18,0 %, что объясняется наличием электростанций промышленных предприятий (ТЭЦ филиала ОАО «Группа «Илим» в г. Братске, ТЭЦ филиала ОАО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске), которые используют в качестве топлива отходы производственной деятельности профильных предприятий. Вследствие сложившегося преимущественно угольного топливного баланса экологическая ситуация в Иркутской области остается напряженной, что вызывает острую необходимость расширения использования природного газа потребителями.

Основным потребителем углей в Иркутской области являются электростанции, для которых уголь является основным видом топлива. На источниках ПАО «Иркутскэнерго» и станции розничного рынка (ТЭЦ ООО «Теплоснабжение») используется в основном уголь, его доля составляет более 99 %. Доля угля, потребляемого в качестве топлива на электростанциях и котельных в Иркутской области, доходит до 80-85% на тепловых электростанциях и до 50-60% в котельных.

Динамика потребления топлива до 2014 года по направлениям использования представлена в таблице.

Динамика потребления топлива по направлениям использования, млн т у. т.

Потребители	Год						
	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Топливо, млн т у. т.	11,0	11,0	12,5	13,0	15,1	14,2	14,0
из них:							
- Энергетическое потребление (ТЭС и котельные)	9,5	9,6	10,6	10,4	11,7	10,3	9,9

- Прочие потребители	1,5	1,4	1,9	2,6	3,4	3,9	4,1
----------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

В области потребляются в основном иркутские угли – более 70%, кроме того завозятся канско-ачинские и, в небольших количествах, кузнецкие, хакасские и якутские угли.

Крупномасштабная промышленная добыча угля на севере Иркутской области потенциально может стать стимулом развития производств продукции углехимии, необходимой для черной металлургии.

Однако создание в области углехимических производств достаточно проблематично, поскольку развитие углехимии в области будет сдерживаться удалённостью углехимической продукции от рынков сбыта и низкой конкурентоспособностью этой продукции по сравнению с аналогичной продукцией, получаемой из нефти или природного газа.

Иными сдерживающими факторами развития угольной отрасли являются снижение внутреннего спроса, значительные объёмы ввоза угля из других регионов, низкая конкурентоспособность местных углей на российском и зарубежных угольных рынках.

Стратегическими приоритетами для увеличения угледобычи в области и тем самым развития угольной промышленности являются:

- максимальное обеспечение потребителей области за счет собственных углей;
- повышение качества добываемых углей за счет увеличения объемов их обогащения и облагораживания;
- увеличение поставок местных углей на внутрироссийские и зарубежные рынки.

### **Электроэнергетика**

Энергосистема Иркутской области входит в состав объединенной электроэнергетической системы (ОЭС) Сибири, имеет развитую инфраструктуру, обеспечивающую электроснабжение собственных потребителей, а также имеет транзитные связи с соседними регионами – Красноярским краем, Республикой Бурятия.

Производство электроэнергии в области осуществляется на 15 ТЭС (4095,7 МВт) и 4 ГЭС (9088,4 МВт). Из них 12 ТЭС входят в состав ПАО «Иркутскэнерго»; одна ТЭЦ находится в г. Байкальске и принадлежит ООО «Теплоснабжение» (бывшая ТЭЦ Байкальского ЦБК); две ТЭЦ входят в состав ОАО «Группа ИЛИМ» – в г. Усть-Илимске и г. Братске.

Из четырех ГЭС три крупнейшие – Братская (4500 МВт), Усть-Илимская (3840 МВт) и Иркутская (662,4 МВт) принадлежат ПАО «Иркутскэнерго».

Мамаканская ГЭС мощностью 86 МВт, расположенная в п. Мамакан Бодайбинского района, работает в составе ЗАО «Витимэнергосбыт».

Характерной особенностью энергосистемы является преобладающая доля выработки электроэнергии на ГЭС (более 79%) и, соответственно, большая зависимость выработки электроэнергии от режима водности водохранилищ, что требует содержания значительного резерва на тепловых электростанциях.

Распределение электроэнергии в Иркутской области осуществляют территориальные сетевые организации ОАО «Иркутская электросетевая компания», ОГУЭП «Облкоммунэнерго», Трансэнерго – филиал ОАО «РЖД», ЗАО «Братская электросетевая компания», ЗАО «Витимэнерго» и еще 25 более мелких организаций.

В электроэнергетический комплекс Иркутской области в том числе входят 23 линии электропередачи класса напряжения 500 кВ, 64 линии электропередачи класса напряжения 220 кВ, 202 линии электропередачи класса напряжения 110 кВ, 258 трансформаторных подстанций и распределительных устройств электростанций напряжением 500, 220, 110 кВ с суммарной мощностью трансформаторов 34,9 тыс. МВА.

В целом состояние объектов электросетевого хозяйства напряжением 110 кВ и выше характеризуется степенью износа оборудования до 50%, при этом наибольшая проблематика стабильного энергоснабжения потребителей наблюдается в распределительном электросетевом комплексе на уровне напряжения от 0,4 до 35 кВ включительно.

Современный распределительный электросетевой комплекс характеризуется высокими показателями потерь электрической энергии, обусловленных неразвитой системой учета вследствие неэффективной организации управления.

Территориально энергосистема региона разделена на 4 энергорайона: Братский, Усть-Илимский, Бодайбинский и Иркутско-Черемховский. На сегодняшний день энергосистема Иркутской области является избыточной по мощности в размере 2490 МВт. Выработка электроэнергии энергосистемами региона является профицитной, то есть имеется потенциал энергосистемы для развития как промышленных проектов, так и жилищного строительства.

Однако несмотря на наличие крупной электроэнергетической системы, по состоянию на 2016 год в 67 труднодоступных населенных пунктах Иркутской области с населением около 10 тыс. человек, электроэнергия вырабатывается автономными дизельными электростанциями (в 2010 году насчитывалось 83 таких населенных пункта с общей численностью 13,9 тыс. человек), что характеризуется низкой надежностью. Строительство линий электропередачи для присоединения поселков к Единой энергосистеме Российской Федерации позволит решить вопрос с надежностью электроснабжения населения и промышленных объектов.

Недостаточное развитие электросетевого комплекса затрудняет выдачу установленной мощности Усть-Илимской ГЭС (600 МВт), а в ряде районов сдерживает технологическое присоединение новых потребителей (Иркутский, Черемховский, Тулунский, Нижнеудинский, Братский, а также районы от Усть-Ордынского до Жигаловского).

К регионам с высокими рисками нарушения электроснабжения с 2011 года отнесен Бодайбинский район Иркутской области. Вследствие исчерпания пропускной способности ВЛ 110 кВ и 220 кВ в сечении Таксимо – Мамакан в зоне обслуживания ЗАО «Витимэнерго» отсутствует возможность технологического присоединения новых и увеличения мощности существующих потребителей. Для покрытия энергодефицита в Бодайбинском и Мамско-Чуйском районах необходимо выполнение работ не только по сетям на территории района (ЗАО «Витимэнерго»), но и за его пределами.

Энергетическая инфраструктура региона развита неравномерно и требует решения ряда вопросов, связанных с повышением ее эффективности, в частности:

- на отдельных территориях области и, прежде всего, в южных районах, существует острейшая проблема с подключением новых потребителей и увеличением мощности для ранее подключенных потребителей к распределительным электросетям напряжением 0,4–35 кВ;

- направление Усть-Илимская ГЭС – Киренга – Таксимо – Мамакан требует модернизации и сооружения новых объектов электросетевого хозяйства для удовлетворения спроса новых потребителей РЖД и золотодобывающих предприятий области;

- реализация проекта по расширению трубопроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан» на участке ГНПС «Тайшет» – НПС «Сковородино» до 80 млн. тонн в год неизбежно приведет к дефициту электроэнергии (мощности), что потребует строительства дополнительных электросетевых объектов.

- значительны потери электроэнергии в электрических сетях, и особенно в распределительных, где они превышают 20%.

Потенциал энергосистемы по выработке электроэнергии при среднемноголетней обеспеченности гидроресурсами на современном этапе составляет 57-60 млрд. кВт·ч.

В рассматриваемый период до 2030 года в Иркутской области планируется реализация ряда крупных инвестиционных проектов, которые характеризуются высокой энергоемкостью, в связи с чем по мере их реализации производство электроэнергии в Иркутской области к 2030 г. может достичь 65-70 млрд кВт·ч.

Согласно существующим решениям Схемы и программы развития ЕЭС на 2016-2022 годы строительство электросетевых объектов транзита 220 кВ Усть-Кут – Пеледуй – Мамакан – Таксимо полностью решает вопросы электроснабжения

месторождений золота и снятия ограничений на технологическое присоединение новых потребителей в Бодайбинском и Мамско-Чуйском районах Иркутской области, внешнего электроснабжения нефтяной трубопроводной системы «ВСТО» и повышения надежности электроснабжения потребителей Северо-Байкальского участка БАМ.

При появлении в долгосрочной перспективе дополнительных крупных потребителей возможна реализация крупных проектов по развитию генерации: строительство Тельмамской ГЭС (до 450 МВт) в Бодайбинском районе и Ленской ТЭС (до 1200 МВт) в районе г. Усть-Кут.

Приоритетными направлениями развития электросетевого комплекса Иркутской области являются создание условий для технологического подключения новых потребителей, устранение «узких мест» в электрической сети, повышение надежности и эффективности электроснабжения потребителей.

В целях реализации стратегии перед электроэнергетикой области стоят следующие задачи:

- повышение эффективности и надежности системы электроснабжения потребителей путем увеличения коэффициента использования установленной мощности электростанций, снижения удельного расхода топлива на тепловых электростанциях и уровня потерь электроэнергии в электрических сетях;
- техническое перевооружение и модернизация действующих электрических станций и возможное строительство новых мощностей под прогнозируемые объемы выработки электрической энергии, с одновременным выведением из эксплуатации низкоэффективного энергетического оборудования;
- строительство системообразующих линий электропередачи для обеспечения требуемой пропускной способности электрических связей как внутри Иркутской энергосистемы, так и с соседними энергосистемами, включая ликвидацию «запертых» электрических мощностей, а также для подключения крупных производственных и инфраструктурных объектов;
- создание надежного распределительного электроэнергетического комплекса, в том числе путем укрупнения территориальных электросетевых компаний;
- создание распределенной генерации энергии на базе использования как традиционных для Иркутской области энергоресурсов, так и освоения современных газовых технологий (ГТУ-ТЭЦ) в районах, попадающих под газификацию, а также применения возобновляемых источников энергии;
- организация надежного и доступного электроснабжения удаленных изолированных районов и населенных пунктов;
- распространение опыта пилотных инновационных проектов по производству и передаче и использованию электрической энергии в

промышленности и социально-бытовой сфере, таких как «умная электроэнергетика», активно-адаптивные электрические сети, «цифровые подстанции», автоматизированные информационно-измерительные системы, коммерческий учет энергии АИИС КУЭ, применение возобновляемых источников энергии, в том числе, для программы «Умные дома» и др. в электроэнергетическом комплексе Иркутской области;

– совершенствование региональной нормативно-правовой базы, направленной на безусловное соблюдение баланса интересов энергетических компаний (генерирующих и сетевых) и всех групп потребителей;

– реализация проектов по развитию генерации в Иркутской области на условиях частно-государственного партнерства и их представление в качестве возможных решений по энергообеспечению растущего потребления в соседних регионах и странах.

### **Тепловое хозяйство**

Тепловое хозяйство Иркутской области представлено 12 ТЭЦ ОАО «Иркутскэнерго», 2 ТЭЦ промышленных предприятий (Братского и Усть-Илимского лесопромышленных комплексов), около 1040 отопительными и промышленными котельными, порядка 300 электробойлерными установками, а также большим количеством теплоутилизационных установок (ТУУ) и индивидуальных отопительных печей. Суммарная установленная тепловая мощность теплоисточников составляет около 23,4 тыс. Гкал/ч, из них более 60% приходится на ТЭЦ.

В 2014 г. всеми теплоисточниками области отпущено 42,5 млн. Гкал тепловой энергии. Сокращение производства тепловой энергии в 2015 году составило около 4% по сравнению с предыдущим годом. Во многом это связано с сокращением объемов обрабатывающих производств (их доля в общем объеме теплоснабжения составляет 48,9%), и некоторым замедлением темпов жилищного строительства.

Общая протяженность тепловых сетей по области составляет 3,8 тыс. км, из которых более 33% являются ветхими и нуждаются в замене.

Основными проблемами в сфере теплоснабжения области в настоящее время остаются невысокий уровень комфорта в жилых и общественных зданиях, невозможность регулирования температуры в них, неудовлетворительный технический и организационный уровень, низкая энергетическая и экономическая эффективность, недостаточная оснащённость системами автоматики и регулирования, эксплуатация неэффективных котельных, высокая степень износа основного оборудования источников тепловой энергии и тепловых сетей, напряженная экологическая ситуация в связи с сжиганием топлива низкого

качества и недостаточной степени очистки выбросов на котельных малой мощности.

Важными факторами, определяющими развитие теплоснабжения в рассматриваемой перспективе, являются изменение численности населения, сочетание процессов урбанизации и деурбанизации, структурные преобразования в экономике, повышение жизненного уровня населения в средних и небольших городах и поселениях, расширение сферы услуг, изменения в градостроительной политике, активизация энергосберегающей политики.

В рассматриваемой перспективе рост теплопотребления в области может составить 28-30%. Районами перспективного роста тепловых нагрузок являются крупные города области (гг. Иркутск, Братск, Саянск), а также районы реализации крупных инвестиционных проектов.

В целях повышения надежности теплоснабжения города Иркутска Правительством Иркутской области ведется работа по включению мероприятия по строительству тепломагистрали от ТЭЦ-10 города Ангарска до города Иркутска (проект «Юг») в федеральные целевые программы/ государственные программы Российской Федерации. Стоимость реализации проекта составляет 3 803,9 млн. рублей (в ценах соответствующих годов реализации - 2017-2019 гг.).

Реализация проекта в полном объеме обеспечит возможность строительства новых жилых массивов с объектами культурно-бытового обслуживания населения с численностью до 100 тыс. человек на территории, создания инфраструктурной базы для промышленного и гражданского строительства на территориях между городами Ангарск, Иркутск, подключения потребителей района Иркутск-2 города Иркутска, вывода из эксплуатации котельной Северного промышленного узла (КСПУ).

Стратегическими приоритетами и целями развития теплового хозяйства области являются:

- достижение высокого уровня комфорта в жилых, общественных и производственных помещениях, включая количественный и качественный рост комплекса услуг по теплоснабжению (отопление, хладоснабжение, вентиляция, кондиционирование, горячее водоснабжение); обеспечение населения и отраслей экономики области этим комплексом услуг при доступной их стоимости; снижение негативного воздействия на окружающую среду;

- модернизация существующих и строительство новых источников тепловой энергии и тепловых сетей с переводом на использование местных видов топлива (уголь, древесные отходы), применением современных технологий, учетом требований природоохранного законодательства и активного развития когенерации при газификации территорий;

- газификация теплоисточников, расположенных вдоль трассы будущих газопроводов.

Для достижения стратегических целей развития теплового хозяйства области должны быть решены следующие задачи:

проведение мониторинга состояния объектов теплоснабжения области (источников тепловой энергии, тепловых сетей, тепловых пунктов) и адекватное планирование повышения их технического уровня в схемах теплоснабжения, повышение их качества и своевременная актуализация;

модернизация существующих источников тепловой энергии с применением современных технологий, приведение производственных показателей котельных в соответствие с действующими нормативами надежности и энергоэффективности;

приоритетное сооружение когенерационных теплоисточников в зоне газификации территорий, в иных случаях экономически целесообразный перевод существующих котельных на сжигание природного газа или сооружение новых котельных на газе;

ввод генерирующей мощности на газообразном топливе в правобережной части г. Иркутска для повышения надежности и покрытия перспективных тепловых нагрузок города, увеличение которых обусловлено ростом жилищного строительства и закрытия неэффективных котельных;

расширение существующих тепловых электростанций с учетом возрастающей тепловой нагрузки при условии реализации крупных инвестиционных проектов (в частности, Ново-Зиминской ТЭЦ) для энергоснабжения, развивающегося газохимического комплекса в г. Саянске);

обеспечение экологически чистого энергоснабжения прибайкальской природоохранной территории, включая сооружение эффективной системы теплоснабжения г. Байкальска;

крупномасштабная замена инженерных сетей с использованием современных материалов и с соблюдением технологии их укладки;

совершенствование институциональных основ, организационной структуры отрасли, систем управления, экономического и технического регулирования, системы мониторинга и информирования о ситуации в теплоснабжении.

## **Нефтегазохимия и газоснабжение**

Нефтегазохимический комплекс включает в себя производства по добыче, транспортировке и переработке нефти, газа, угля, включая нефтегазохимию.

Иркутская область способна обеспечить развитие нефтегазохимического направления с различными уровнями передела. Регион располагает для этого всеми необходимыми предпосылками: значительные запасы необходимых ресурсов; высокие добывные возможности месторождений газа, подходящие условия для

создания хранилищ гелия, приближенность ресурсов к центрам потенциального потребления, наличие кадрового и научного потенциала.

В области имеется несколько крупнейших комплексов нефтепереработки и химии, расположенных в городах Ангарск и Саянск, которые обладают огромным техническим и кадровым потенциалом для формирования на их базе многотоннажных газохимических комплексов. Производственные площади, расположенные в г. Усолье-Сибирское, также могут быть потенциально использованы для развития проектов по газохимии.

Переработка нефти в области осуществляется в основном на Ангарском нефтеперерабатывающем заводе АО «АНХК», входящем в структуру ПАО «НК «Роснефть». Ежегодный объем переработки нефти в области составляет порядка 10,5 млн т.

Ангарский НПЗ АО «АНХК» как в настоящее время, так и в перспективе будет перерабатывать западносибирскую нефть, которая поступает по системе трубопроводов АК «Транснефть», что объясняется специализацией промышленного оборудования НПЗ на качественные характеристики западносибирской нефти.

По оценкам объем переработки нефти в области в 2030 г. может составить 11-12 млн т., в том числе за счет развития нефтепереработки на мини-НПЗ.

Особенность химической промышленности Иркутской области заключается в том, что она представлена несколькими отраслями и наличием таких предприятий в регионе, которые являются единственными в Сибири и на Дальнем Востоке в своей отрасли.

Продукция химии Иркутской области занимает значительную долю в российском производстве:

- 40% отечественного производства ПВХ-смолы;
- 10% соды каустической;
- 11% пластикаторов;
- 6,2% пластмасс в первичных формах;
- 1,1% минеральных удобрений.

В настоящее время развитие большинства химических предприятий Иркутской области связано с реконструкцией, модернизацией и техническим перевооружением действующих производств.

Одним из перспективных направлений развития химической отрасли в Иркутской области является создание производств малотоннажной химии, для которых существуют все условия: значительные запасы сырья (углеводороды, лесохимия, отходы химических производств), наличие научной базы, развитая химическая промышленность, наличие свободных производственных площадок под размещение химических производств, налоговые преференции предприятиям.

В рамках данного направления могут быть созданы производства наукоемких химических веществ в малых объёмах с высокой добавленной стоимостью (информационные, оптоэлектронные технологии, производство катализаторов, специальных мономеров и полимеров и другое).

Реальная перспектива увеличения налоговой базы области связана с развитием существующих и строительством новых предприятий химического комплекса при использовании на них в качестве сырья природного газа.

Близость железнодорожной инфраструктуры, готовые промышленные площадки, низкие затраты на электроэнергию – эти факторы выгодно отличают юг Иркутской области от других перспективных районов для создания газохимических производств. Сырьевой базой целесообразно рассматривать Ковыктинское ГКМ с последующим подключением малых месторождений.

Реализация газового направления на юге Иркутской области может быть экономически эффективна при синхронизации развития газоснабжения и газификации региона с сооружением мощного транзитного газопровода «Сила Сибири» и развитием крупной газоперерабатывающей и газохимической промышленности, а также системы газопотребления.

Отправной точкой для масштабной газификации должно послужить ускорение строительства магистрального газопровода «Ковыкта - Саянск - Иркутск» с одновременной координацией планов развития основных компаний нефтегазохимического комплекса Иркутской области, от которых во многом зависит выбор площадки под размещение газоперерабатывающих и газохимических производств.

Первоочередными и наиболее подготовленными площадками под размещение газоперерабатывающих и газохимических производств рассматриваются площадки в городах Саянск, Ангарск, Усолье-Сибирское.

Преимуществом размещения газохимических комплексов на площадках в Саянске и Ангарске является возможность включения действующих производств в состав формируемых комплексов.

Строительство газохимического комплекса в г. Саянске предусматривает расширение мощностей АО «Саянскхимпласт» по производству поливинилхлорида (ПВХ). При переработке природного газа будет вырабатываться этилен для дальнейшего производства ПВХ и сухой отбензиненный газ, который планируется направлять в магистральный газопровод для потребителей Иркутской области.

На первоначальном этапе потребление природного газа Ангарской площадкой рассматривается в качестве технологического сырья путем перераспределения имеющихся ресурсов нефти и замены мазутного топлива. Уже в настоящее время Ангарская площадка технологически готова потреблять газ на

данные нужды. Однако реальная перспектива развития Ангарской площадки связана с потреблением природного газа в качестве сырья для газохимии. Развитие газохимического комплекса в Ангарске предлагает строительство производства метанола и комплекса производства олефинов (этилен, пропилен) с последующим освоением производств крупнотоннажных полимеров и продуктов органического синтеза.

Льготные условия для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) являются дополнительным стимулом для размещения газохимического комплекса в г. Усолье-Сибирское.

Следующим направлением является использование газа в ЖКХ, населением. Это социально значимое направление, которое в сложившихся условиях не может быть реализовано самостоятельно. Однако, бесспорно, увеличение использования природного газа будет способствовать улучшению условий жизни населения и изменению напряженной экологической ситуации, особенно, с учетом ограничений на хозяйственную деятельность в зоне Байкальской природной территории.

Развитие систем газоснабжения для обеспечения населения и предприятий коммунально-бытового сектора экономики области газом возможно в дальнейшем именно на базе газотранспортной системы, обеспечивающей потребности крупных потребителей.

Перспективным направлением является строительство объектов автономной газификации удаленных и изолированных потребителей с учетом соблюдения принципа повышения конкурентоспособности топливно-энергетических ресурсов региона.

Учитывая положительное воздействие «эффекта масштаба» комплекс мер поддержки развития стратегически значимых секторов экономики охватывает все стадии производственного цикла от добычи до глубокой переработки ресурса одновременно по нескольким направлениям:

- строительство магистрального газопровода от южного центра газодобычи к производственным площадкам, расположенным в городах Саянск, Усолье-Сибирское, Ангарск;

- реконструкция автомобильной и железнодорожной сети с целью создания условий для увеличения возможности транспортировки продукции нефтегазохимии;

- административное сопровождение реализации как существующих, так и перспективных проектов отрасли;

- выполнение функции координатора взаимодействия между заинтересованными хозяйствующими субъектами, в том числе синхронизация работ по развитию производственных мощностей;

– создание условий для развития местного рынка сбыта (например, определение с учетом экологических требований в Байкальском регионе первоочередных объектов энергетики, коммунально-бытового сектора, подлежащих газификации);

– создание условий для развития технологической цепочки средних и малых предприятий, ориентированных на дальнейший передел газохимической продукции с целью получения итогового товара с высокой добавленной стоимостью, в том числе ориентированного на использование в иных высокотехнологичных отраслях: строительство, машиностроение и т.д.

С учетом необходимости ухода от сырьевой направленности экономики к высокотехнологичной переработке и развитию собственной производственной базы, данная модель представляется целесообразной в условиях стимулирования развития стратегического направления, требующего для реализации значительных капитальных вложений.

Основными задачами развития нефтегазохимического комплекса являются:

– модернизация действующих и развитие новых производств глубокой переработки нефти и газа на территории Иркутской области;

– строительство магистрального газопровода «Ковыкта - Саянск - Иркутск»;

– развитие инновационной, производственной, транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры комплекса;

– координация планов развития основных компаний нефтегазохимической отрасли Иркутской области;

– подготовка высококвалифицированных кадров и создание высокотехнологичных рабочих мест;

– расширение рынка моторного топлива в регионе путем перевода транспорта на использование природного газа и развития сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций;

– развитие международной научно-технической и производственной кооперации в рамках нефтегазохимического комплекса.

Реализацию данных задач целесообразно осуществлять в рамках формирования нефтегазохимического кластера. Согласно структуре нефтегазохимического кластера, рекомендованной Минэнерго России в рамках реализации Плана развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года, участниками кластера являются предприятия-производители углеводородного сырья, нефтегазохимические предприятия, производители продукции органического синтеза, полимеров и каучуков, а также предприятия малого и среднего бизнеса по переработке полимеров в изделия, образования кластерного типа, НИОКР, высшие и средние учебные заведения, дистрибьютеры.

Таким образом, формирование нефтегазохимического кластера Иркутской области началось с включения в состав кластера на первом этапе предприятий малого и среднего бизнеса, осуществляющих переработку полимерной продукции. Дальнейшее развитие кластера связано с расширением состава его участников, вовлечением крупных предприятий-производителей углеводородного сырья.

В 2015 году доля нефтегазохимического комплекса в валовом региональном продукте составляет 3,2%, к 2030 году она увеличится до 4,3%. Несмотря на это доля всего топливно-энергетического комплекса в валовом региональном продукте, которая в настоящее время составляет 5,6%, к 2030 году сохранится на действующем уровне. При этом ожидается, что в рамках развития топливно-энергетического комплекса будет создано около 1,4 тыс. новых рабочих мест.

### **Фармацевтический комплекс**

В настоящее время на территории Иркутской области сложилась уникальная база для создания и развития фармацевтического комплекса - существующие фармацевтические производства, научные институты, занимающиеся разработкой новых препаратов, возможность проведения клинических и доклинических исследований на базе медицинских ВУЗов. Иркутская область является ярким примером инновационного развития: на территории региона не только произведен, но и разработан уникальный противотуберкулезный препарат. В настоящее время в разработке находится 50 новых отечественных лекарственных препаратов, носящих инновационный характер.

В Иркутской области создан Байкальский фармацевтический кластер, в рамках которого ведется работа по созданию индустриального (промышленного) парка «Байкал-Био», одним из направлений деятельности которого станет развитие производства малотоннажной химии производства лекарств в регионе. В список участников кластера вошли ОАО «Усолье-Сибирский химико-фармацевтический завод», ООО «Меланин» и прочие.

На сегодняшний день в целях благоприятного развития фармацевтической отрасли имеется необходимость открытия на базе Иркутского Национального Исследовательского Технического Университета (ИРНТУ) специальностей по направлениям, связанным с фармацевтической деятельностью («Химическая технология», «Биотехнология»). Выпускники указанных специальностей смогут реализовать себя в крупнейших фармацевтических компаниях региона, участвуя в приоритетных проектах в области производства инновационных препаратов, в том числе фармацевтических субстанций.

На территории региона выявлены перспективные направления разработки лекарственных препаратов, определены потенциальные границы и

производственные площадки фармацевтического кластера (города: Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское, Братск), а также основные участники:

- производители химической продукции, химического синтеза;
- производители фармацевтической продукции;
- образовательные и научно-исследовательские организации, специализирующиеся в области химии и фармацевтики.

Так компанией АО «Фармасинтез» осуществляется строительство цеха опытного производства в г. Иркутске, а также строительство на территории г. Братска завода по производству активных фармацевтических субстанций для выпуска инновационных лекарственных препаратов.

Кроме того, компанией АО «Фармасинтез» планируется начать реализацию нового проекта по строительству одного из крупнейших фармацевтических заводов в России по производству активных фармацевтических ингредиентов. Проект определен компанией как стратегический, поскольку его осуществление позволит одновременно решить задачи по обеспечению лекарственной безопасности Российской Федерации, развитию научного потенциала и социально-экономического развития Иркутской области. Производственной площадкой для реализации данного проекта планируется определить ТОСЭР г. Усолье-Сибирское.

Основными факторами, сдерживающими развитие фармацевтического комплекса, являются высокое транспортное плечо (расстояние и время в пути) и нехватка квалифицированных кадров. Развитие комплекса на территории региона позволит обеспечить эффективную взаимосвязь между промышленными предприятиями и учреждениями науки, а также сократит отставание материально-технической базы во многих учреждениях науки и образования данной сферы.

Основными задачами развития комплекса являются:

- привлечение инвестиций в развитие входящих в структуру комплекса предприятий;
- привлечение новых инновационных компаний малого и среднего бизнеса в сферу медицинских и фармацевтических технологий;
- развитие научных центров, направленных на разработку инновационных технологий и принципиально новых лекарственных средств;
- подготовка квалифицированных кадров, как для научных центров и фармацевтических компаний, так и для аптечных предприятий и медицинских организаций;
- создание и развитие экспериментальной базы для пилотных испытаний лекарственных препаратов;
- разработка аналогов импортных лекарственных препаратов отечественного производства, внедрение препаратов в широкую медицинскую практику;

– повышение качества лекарственных препаратов отечественного производства;

– оказание государственной поддержки отечественным производителям лекарственных препаратов, особенно предприятиям «полного цикла производства».

В 2015 году доля фармацевтического комплекса в валовом региональном продукте составляет 0,1%, к 2030 году она увеличится до 0,5%. При этом ожидается создание около 10,5 тыс. новых рабочих мест.

### **Металлургический комплекс**

На территории Иркутской области металлургическая промышленность преимущественно представлена предприятиями алюминиевой отрасли и черной металлургии.

К крупнейшим представителям металлургического комплекса региона относятся предприятия ПАО «РУСАЛ Братск», в том числе филиал в г. Шелехове (входят в группу ОК «РУСАЛ»), ОАО «Коршуновский ГОК» и ООО «Братский завод ферросплавов» (входят в группу ПАО «Мечел»).

Деятельность предприятий металлургии отличается высокой экспортоориентированностью, в связи с чем динамика их развития в существенной степени определяется исходя из конъюнктуры мировых цен на реализуемую продукцию и приобретаемое сырье для ее производства. Под влиянием внешнеэкономических тенденций формируются условия, способствующие или сдерживающие развитие комплекса. На развитие предприятий также оказывает влияние наличие соответствующего кадрового обеспечения.

В целях обеспечения конкурентоспособности продукции, снижения себестоимости и совершенствования технологических процессов на действующих металлургических предприятиях регулярно реализуются проекты, связанные с модернизацией и реконструкцией производственных мощностей.

Ключевым проектом в сфере развития металлургической промышленности на территории Иркутской области является строительство Тайшетского алюминиевого завода мощностью 750 тыс. тонн алюминия в год. Ввод в эксплуатацию нового завода позволит создать современное производство, увеличить в полтора раза объем производства алюминия в Иркутской области. Окончание реализации проекта, начатого с 2007 года, зависит от дальнейших макроэкономических условий.

Важное значение для обеспечения промышленного роста региона имеет строительство Тайшетской анодной фабрики, что позволит существенно снизить себестоимость производства алюминия, обеспечив потребность российских алюминиевых заводов в обожженных анодах. Начало строительства намечено

ориентировочно на 2017 год. Первая очередь проекта рассчитана на производительность до 217,5 тыс. тонн обожженных анодов в год, в перспективе возможно формирование производственного комплекса мощностью 870 тыс. тонн обожженных анодов в год.

В настоящее время реализуется проект по строительству горно-обогатительного комбината на базе Зашихинского месторождения редкоземельных металлов. Проект предусматривает осуществление геологоразведки, строительства и ввода в эксплуатацию горно-обогатительного комбината. На месторождении планируется добывать тантал-ниобиевый концентрат, который содержит 40% ниобия и 4% тантала. Балансовые и забалансовые запасы месторождения, расположенного в Нижнеудинском районе Иркутской области, оцениваются в 33,5 млн. тонн руды. Также перспективным направлением является проект по освоению месторождений никеля и меди в пределах Ийско-Тагульской площади Иркутской области.

Развитие черной металлургии связано с реализацией проекта по углублению дна Коршуновского железнорудного месторождения. Однако, реализация проекта рассчитана только до 2023 года. При его завершении возникают риски закрытия градообразующего предприятия моногорода Железногорск-Илимский и ухудшения ситуации в моногороде.

В связи с этим перспективным направлением является строительство металлургических заводов по производству сортового проката и стальной заготовки, и заводов по производству ферросплавов (FeC, FeMn и пр.), в том числе с экспортной ориентацией.

При условии создания и развития транспортной и энергетической инфраструктуры актуальным становится вопрос освоения месторождений Ангаро-Катского железнорудного района (Поливское, Капаевское и Нерюндинское), расположенных в Усть-Илимском районе. Суммарные запасы данных месторождений превышают 1,5 млрд. тонн железа. Содержание железа в руде данных месторождений составляет 30-35%, что является достаточно рентабельным для их отработки. Оптимальным вариантом при разработке данных месторождений считается создание сталелитейного комплекса.

При лицензировании Нерюндинского, Капаевского и Поливского месторождений возникают перспективы к созданию производств высоколегированной стали, что делает актуальным освоение Савинского месторождения магнезита, Ишидейского полукоксующего угля, месторождений формовочных песков, подземных вод.

Основными задачами развития металлургии являются:

— стимулирование развития производств глубокой переработки;

- стимулирование проведения модернизации действующих промышленных объектов;
- стимулирование создания и внедрения инноваций;
- максимальное удовлетворение спроса на продукцию металлургии в регионе;
- разработка механизмов координации усилий федеральных, региональных органов государственной власти, предприятий металлургического комплекса в целях развития отрасли.

В 2015 году доля металлургического комплекса в валовом региональном продукте составляет 3,0%, к 2030 году она увеличится до 4,1%. При этом ожидается создание около 4,3 тыс. новых рабочих мест.

### **Машиностроительный комплекс**

Машиностроительный комплекс Иркутской области включает три направления: производство машин и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство транспортных средств и оборудования.

Производство машин и оборудования – это выпуск оборудования для горнодобывающей, горно-обогатительной, золотодобывающей, угольной, нефтехимической промышленности и лесного комплекса.

Данное направление представлено следующими предприятиями: ОАО ПО «Иркутский завод тяжелого машиностроения», ООО «Братский ремонтный механический завод», АО «Восточно-Сибирский машиностроительный завод», ОАО «Иркутсккабель», ЗАО «Энерпред», ОАО «Иркутский завод дорожных машин».

Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования представлено ЗАО «Иркутскэнергоремонт», ЗАО «Братскэнергоремонт», МУП «Теплоэнергосервис», ООО «Инженерный центр Иркутскэнерго», ЗАО «Гидроэнергосервисремонт».

Крупнейшим представителем производств транспортных средств является Иркутский авиационный завод (ИАЗ) – филиал ПАО «Корпорация «Иркут». Возможности завода позволяют выполнять полный цикл работ, включающий конструкторскую и технологическую подготовку производства новой авиационной техники, изготовление оснастки, выпуск опытных и серийных самолетов, их наземные и летные испытания, послепродажное обслуживание. За свою историю, с 1932 года, завод выпустил около 7000 самолетов более 20 типов, которые поставлялись в 40 стран. В настоящее время на базе Иркутского авиационного завода создан машиностроительный кластер.

Крупнейшим инвестиционным проектом машиностроительного комплекса Иркутской области является проект по созданию среднемагистрального самолета МС-21, реализуемый Иркутским авиационным заводом в качестве головного производителя в структуре Объединенной авиастроительной корпорации. В рамках программы в настоящее время разрабатываются самолеты «МС-21-300» (160-211 мест) и «МС-21-200» (130-176 мест). Создание семейства пассажирских среднемагистральных самолетов МС-21 ориентировано на самый массовый сегмент мирового рынка авиалайнеров.

Для наращивания импортозамещающего потенциала, создания условий для модернизации действующих производств и поиска новых рынков сбыта в регионе ведется работа по обеспечению комплексного развития отрасли на базе кластерного подхода. Развитие машиностроительного кластера Иркутской области предполагает оказание содействия повышению конкурентоспособности продукции и поддержки в реализации промышленных проектов региональных производителей.

Развитие машиностроительного комплекса на территории Иркутской области в дальнейшем позволит решать следующие задачи:

- привлечение новых инновационных компаний малого и среднего бизнеса в сферу высокотехнологичного машиностроения;
- привлечение инвестиций в развитие входящих в структуру комплекса предприятий;
- развитие научных центров, направленных на разработку инновационных технологий;
- подготовка квалифицированных кадров для научных центров и предприятий машиностроительной отрасли;
- развитие производственного потенциала машиностроительного кластера Иркутской области;
- обеспечение импортозамещения в авиастроении и авиационном комплексе России.

В 2015 году доля машиностроительного комплекса в валовом региональном продукте составляет 2,5%, к 2030-году она увеличится до 3,4%. При этом ожидается создание около 7,8 тыс. новых рабочих мест.

### **Лесопромышленный комплекс**

Существенный вклад в экономику Иркутской области вносит лесная промышленность, отрасли которой широко здесь представлены: заготовка древесины, деревопереработка (производство пиломатериалов, древесноволокнистых плит, древесно-стружечных плит, фанеры), целлюлозно-бумажная промышленность.

Наличие на территории Иркутской области крупнейших в России лесных ресурсов послужило базой для создания в регионе высокоразвитого лесопромышленного комплекса, продукция которого потребляется как внутри страны, так и за рубежом. В регионе реализуются приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области на 1 января 2016 года в регионе зарегистрировано 2 489 предприятий лесопромышленного комплекса.

Крупнейшими предприятиями, представляющими лесопромышленный комплекс региона, являются ООО «Транс-Сибирская Лесная Компания», ООО «СП «СЭЛ-Тайрику», ЗАО «ЛДК «Игирма», филиал ОАО «Группа Илим» в г. Усть-Илимске, филиал ОАО «Группа Илим» в г. Братске, ОАО «Чунский лесопромышленный комбинат», ООО «ИИВЛПС-Небельский ЛПХ», филиал ООО «Илим Тимбер» в г. Братске, филиал ООО «Илим Тимбер» в г. Усть-Илимске, ООО ТМ «Байкал», ООО «Евразия-леспром групп», ООО «Русфорест Магистральный», ООО «Русфорест Усть-Илимск», ООО «Орион», ООО «ЛП «Ангара», ООО «Компания «Госстрой», ООО «Кедр», ЗАО «КАТА», ООО «Сибирские Терема» и др.

Данные предприятия осуществляют деятельность как самостоятельные юридические структуры, так и в составе крупных холдингов, таких как ОАО «Группа «Илим», ООО «Илим Тимбер», ООО «Русская лесная группа», ООО «Русфорест менеджмент групп», ООО «Лесресурс» и др.

Удельный вес отраслей лесопромышленного комплекса в общем объеме обрабатывающих производств Иркутской области составляет более 20% (обработка древесины и производство изделий из дерева – 8,3%, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них – 12,4%). Объем отгруженной продукции предприятий ЛПК за последние 5 лет вырос на 80% и составил в 2015 году 88,5 млрд. рублей (+30% к 2014 году).

Производственные показатели лесопромышленного комплекса в 2014 и 2015 годах следующие:

Наименование продукции	2014 г.	2015 г.	по отношению к 2014 году, %
Заготовка древесины, тыс. м3	29 185,2	34 172,2	117,1
Пиломатериал, тыс. м3	7 344,9	7 583	103,2
Фанера, тыс. м3	176,8	185,1	104,7
Целлюлоза товарная, тыс. тонн	1 513	1 653,7	109,3
Картон, тыс. тонн	179,5	179,9	100,2

Иркутская область активно поставляет лесопродукцию в зарубежные страны. Так, в 2015 году (по данным Таможенной статистики СТУ ФТС России) экспорт

составил 2 342,3 млн. долларов США или 37,8% от всего объема экспорта Иркутской области. Основная доля экспорта приходится на поставки древесины и изделий из нее – 64% (1 503,6 млн. долларов США). Основными потребителями являются Китай, Япония, Корея, Германия, Дания, Бельгия, страны СНГ.

Численность работающих на предприятиях ЛПК составляет порядка 32 тыс. человек. Объем произведенной продукции на одного работника ЛПК вырос за последние 5 лет более чем в 2 раза и составил в 2015 году 3,2 млн. рублей. Налоговые поступления в бюджет региона от предприятий ЛПК в 2015 г. составили 3,05 млрд. рублей или 110% к уровню 2014 г. В общем объеме налоговых поступлений от обрабатывающих производств (12,35 млрд. руб.), доля налогов от обрабатывающих предприятий лесной отрасли составила 15,5% (1,92 млрд. руб.).

Финансовое состояние предприятий лесопромышленного комплекса Иркутской области ежегодно улучшается. В 2015 году по сравнению с 2014 годом дебиторская задолженность сократилась на 20% (2014 г. – 7,6 млрд. руб., 2015 г. – 6 млрд. руб.). Кредиторская задолженность снизилась почти в два раза (с 13,9 млрд. руб. до 7,4 млрд. руб.). Задолженность по платежам в бюджет и в государственные внебюджетные фонды также сократилась на 43% и на 13% соответственно.

Удельный вес предприятий, имеющих просроченную дебиторскую задолженность, в 2015 году снизился по отношению к предыдущему году по обработке древесины с 28% до 20%, по целлюлозно-бумажному производству с 77% до 44%.

Сумма прибыли за 2015 год составила 2,1 млрд. рублей (+30% к 2014 году). Удельный вес прибыльных предприятий ЛПК – 80% (в 2014 г. – 70%). Рост прибыли объясняется реализацией на территории области семи приоритетных инвестиционных проектов, направленных на создание лесопильно-деревообрабатывающих предприятий на территории региона, а также на эффективное освоение лесных ресурсов (ОАО «Группа «Илим», ЗАО «ЛДК Игирма», ООО «Транс-Сибирская лесная компания», ООО «Русфорест Магистральный», ООО «Евразия-леспром групп», ООО «ЛП «Ангара», ООО «Компания «Госстрой»). ~~Общий объем фактически вложенных инвестиций в реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов составил 52,6 млрд. рублей.~~

Кроме этого, на территории Иркутской области реализуются более 20 инвестиционных проектов лесопромышленного комплекса с общим объемом инвестиций 12,5 млрд. рублей и созданием около 2000 новых рабочих мест: модернизация лесоперерабатывающего комплекса ООО «Магистраль-Транзит» в п.Улькан, развитие лесоперерабатывающего производства ООО «Орион» в г. Вихоревка и др.

Ключевыми проблемами отрасли являются низкая налоговая «отдача» всего лесного комплекса, отсутствие свободных лесных участков, расположенных в относительной близости к объектам инфраструктуры, нелегальный оборот древесины, нехватка квалифицированных специалистов лесной сферы.

Одним из направлений развития лесопромышленного комплекса Иркутской области является модернизация производств, как в части обновления материально-технической базы, так и в части самих производственных процессов. Внедрение передовых технологий деревообработки даст толчок, помимо развития собственно лесного комплекса, к развитию промышленности строительных материалов и строительной деятельности.

Основной задачей развития комплекса является повышение его вклада в социально-экономическое развитие Иркутской области. Решение этой задачи предусматривается в рамках следующих направлений:

1) Повышение конкурентоспособности продукции лесопромышленного производства, приоритетное расширение глубокой химической и механической переработки древесины с целью вовлечения в переработку мелкотоварной, низкокачественной и мягколиственной древесины и получения высокорентабельной продукции с привлечением инвестиций в лесопромышленный комплекс области:

- повышение эффективности использования лесных ресурсов за счет увеличения доли древесины, направленной на переработку, структурная перестройка экспорта в сторону увеличения продукции более высокой степени переработки;

- повышение технического уровня предприятий за счет перевооружения, модернизации и реконструкции действующих производств с ориентированием их на глубокую переработку древесины;

- создание условий для привлечения инвестиций, в т.ч. иностранного капитала в модернизацию и строительство новых лесоперерабатывающих мощностей по выпуску новых видов продукции из древесины с высокой добавленной стоимостью;

- содействие в реализации приоритетных инвестиционных проектов, направленных на комплексную переработку древесины, включая производства новых видов импортозамещающей продукции (целлюлозно-бумажной продукции, изделий санитарно-гигиенического назначения, мебели, современных древесных плитных материалов);

- создание лесопромышленного кластера;

- создание условий для развития малоэтажного деревянного домостроения;

- содействие в создании мощностей, осуществляющих переработку древесных отходов и древесины низкокачественных и малоценных пород (снижение энергоемкости производства и развитие производства биотоплива).

2) Обеспечение рационального и многоцелевого использования лесов с учетом их социально-экономического и экологического значения:

- создание условий для комплексного и эффективного использования лесов;
- увеличение объемов восстановления вырубленных и погибших лесных насаждений;

- повышение эффективности защиты лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов;

- повышение интенсивности лесопользования и развитие рационального лесопользования;

- создание эффективной системы профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров;

- повышение эффективности государственного лесного контроля и надзора;

- развитие лесной транспортной инфраструктуры.

3) Повышение бюджетной отдачи от лесопромышленного комплекса для экономики Иркутской области:

- разработка и реализация мероприятий по увеличению доли лесопромышленного комплекса в валовом региональном продукте;

- содействие в увеличении выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью и рост на этой основе дохода на 1 куб. м заготовленной древесины;

- реализация мероприятий по увеличению налоговой отдачи от предприятий лесопромышленного комплекса;

- стимулирование увеличения количества высокопроизводительных рабочих мест и повышения уровня заработной платы на предприятиях лесопромышленного комплекса;

- реализация мероприятий по снижению объемов незаконно заготовленной и перерабатываемой древесины;

- создание цивилизованного внутрирегионального рынка лесопродукции на территории области.

В 2015 году доля лесопромышленного комплекса в валовом региональном продукте составляет 2,5%, к 2030 году она увеличится до 3,4%. При этом ожидается создание около 3,7 тыс. новых рабочих мест.

### **Агропромышленный комплекс**

Производственно-экономическая система агропромышленного комплекса включает в себя сельское хозяйство, пищевую и перерабатывающую

промышленность, рыбоводство и рыболовство, охоту, звероводство и переработку дикорастущих растений и грибов (дикоросов).

Агропромышленный комплекс выполняет важную роль в социально-экономическом развитии Иркутской области по формированию ВРП (доля – 3,7%), обеспечению населения качественными продуктами питания, обеспечению сырьем предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, сохранению демографического потенциала Иркутской области, способствующего сохранению и устойчивому развитию сельских территорий.

В сельской местности Иркутской области проживает более 500 тыс. человек или каждый пятый житель региона. Возрастной состав сельского населения за последние 10 лет заметно изменился. Удельный вес лиц в трудоспособном возрасте сократился с 61,6% до 55,4%. Удельный вес работников сельского хозяйства по отношению к общей численности занятых в экономике региона снизился с 3,8% до 1,5%. Основной причиной сложившейся неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села является недостаточное финансирование развития социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Центральным звеном агропромышленного комплекса является сельское хозяйство, которое имеет ряд специфических особенностей. Важнейшей из них является зависимость сельскохозяйственного производства от природно-климатических условий региона, масштабов и географии размещения производственных ресурсов, слабой материально-технической базы отрасли.

На протяжении последних 5 лет сельхозтоваропроизводители Иркутской области в среднем ежегодно производят 680 тыс. тонн зерна, 598 тыс. тонн картофеля, 152 тыс. тонн овощей, 457 тыс. тонн молока, 149 тыс. тонн мяса, 950 млн. шт. яиц. Основная доля произведенной продукции реализуется в регионе, в том числе поступает на рынок через перерабатывающие предприятия области.

В структуре валового объема производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия наибольший удельный вес (52%) занимают личные подсобные хозяйства населения, включая садоводов и огородников, 39,4% - сельскохозяйственные предприятия, в том числе агрохолдинги, 8,6% - крестьянские (фермерские) хозяйства. Крестьянские (фермерские) хозяйства уверенно набирают темпы развития. Нарращивание объемов производства в малых формах хозяйствования играет немаловажную роль в условиях импортозамещения, поскольку темпы роста производства в фермерских хозяйствах выше, чем в сельскохозяйственных организациях.

Одной из основных задач развития агропромышленного комплекса является обеспечение продовольственной безопасности населения. Целевые показатели по уровню самообеспечения населения Иркутской области сельскохозяйственной

продукцией приведены в подразделе «Продовольственная безопасность» раздела «Приоритеты социально-экономической политики Иркутской области». Здесь же отметим, что Иркутская область не обеспечивает за счет собственного производства потребность населения в производстве по мясу, молоку, овощам, продовольственному зерну. Для выполнения нормативов, установленных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, с учетом запланированной в стратегии стабилизации численности населения необходимо производить 1200 тыс. тонн зерна, 620 тыс. тонн картофеля, 212 тыс. тонн овощей, 637 тыс. тонн молока, 234 тыс. тонн мяса (расчеты производились от фактических объемов потребления). Для достижения данных показателей потребуются значительное расширение посевных площадей, увеличение поголовья скота, в т.ч. коров, строительство новых комплексов в животноводстве и тепличных хозяйств, улучшение племенной и селекционной работы с целью повышения продуктивности животных и пашни.

На фоне высокой инфляции в стране, диспаритета цен и высокой закредитованности полученные доходы большей части сельскохозяйственных товаропроизводителей не позволяют вести расширенное воспроизводство, поддерживать высокий уровень заработной платы и обновлять и модернизировать материально-техническую базу.

Основные сельскохозяйственные отрасли – животноводство и растениеводство, занимающие соответственно 57,9% и 42,1% в структуре валовой продукции сельского хозяйства.

### **Животноводство**

Экономика животноводческой отрасли характеризуется следующими параметрами. Необходимо отметить, что на фоне ежегодного снижения производства мяса КРС идет значительное наращивание объемов производства мяса птицы и мяса свиней. Так за последние пять лет производство мяса птицы увеличилось на 39%, мяса свиней - на 7,8%, а производство мяса КРС сократилось на 10%. В целом наблюдается невысокая рентабельность производства данной отрасли.

---

#### **Основные проблемы:**

1. Значительный рост цен на материально-технические ресурсы приводит к тому, что уровень отпускных цен не обеспечивает доходности предприятий, необходимой для ведения расширенного производства.
2. Недостаток средств на модернизацию животноводческой отрасли из-за необходимости возврата привлеченных сельхозтоваропроизводителями кредитных ресурсов.

В сложившейся ситуации главным условием рентабельной работы отрасли является интенсивное ведение хозяйств с внедрением инновационных

ресурсосберегающих технологий содержания и кормления животных, современных методов племенной работы.

### **Растениеводство**

В отрасли растениеводства наблюдается положительная динамика. Посевные площади под зерновыми культурами увеличились по сравнению с 2013 годом на 11,6 тыс. га. В 2014 году был получен рекордный урожай зерна – 857,5 тыс. тонн.

К сожалению, чрезвычайная ситуация 2015 года в связи с засухой не позволила сохранить объемы производства 2014 года. Всеми категориями хозяйств произведено 551,7 тыс. тонн зерна, 553,1 тыс. тонн картофеля, 148,8 тыс. тонн овощей.

Из-за природно-климатических условий не все виды овощей в полном объеме возделываются на территории области, поэтому они завозятся из-за пределов области. В первую очередь это бахчевые культуры (арбузы, дыни), томаты и другие. Ежегодно в область завозится 50 – 70 тысяч тонн овощей в свежем и консервированном (в пересчете на свежие овощи) виде, что составляет 22% от общего потребления.

Внесезонными овощами (овощами защищенного грунта) мы обеспечиваем себя на 19%, при потребности 16 кг внесезонных овощей на 1 городского жителя в регионе производится 2,6 кг.

Основные проблемы:

1. Зависимость производства продукции растениеводства от природно-климатических условий региона.
2. Высокие производственные затраты на производство овощей закрытого грунта (доля затрат на энерго- и теплоносители в себестоимости овощей защищенного грунта тепличных хозяйств составляют более 55%).
3. Значительный износ основных фондов.
4. Недостаток у производителей финансовых ресурсов на реконструкцию и строительство тепличных комплексов, приобретение сельскохозяйственной техники и технологического оборудования.

Для увеличения производства овощей защищенного грунта необходимо строительство и реконструкция существующих тепличных комбинатов. Площадь зимних теплиц должна составлять не менее 50 га, в настоящее время имеется 15 га работающих зимних теплиц.

### **Пищевая и перерабатывающая промышленность**

Важнейшим звеном агропромышленного комплекса Иркутской области является пищевая и перерабатывающая промышленность, которая представляет собой многопрофильный комплекс из более чем 500 предприятий различных организационно-правовых форм собственности и индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих производство продовольственных товаров (мясная, молочная продукция, хлебобулочные изделия, масложировая продукция, пиво, минеральная вода, безалкогольные напитки, кондитерские изделия и др.), численность работающих на данных производствах - более 10 тысяч человек. Ежегодно в сфере производства пищевых продуктов увеличивается доля крупных сельскохозяйственных предприятий с многопрофильной производственной деятельностью, осуществляющих производство, заготовку, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции и продовольствия потребителю.

Почти треть крупных и средних предприятий занимаются производством прочих пищевых продуктов, куда относятся такие социально-значимые продукты, как хлеб и хлебобулочные изделия, кондитерские и макаронные изделия. Немногим меньше (27%) производителей продовольствия занимаются производством напитков. Мясо и мясопродукты производят 19% предприятий, молочные продукты – 8%. Оставшаяся часть предприятий специализируется на производстве растительных и животных масел (4%), производстве продуктов мукомольно-крупяной промышленности и крахмалопродуктов (4%).

Наибольший объем отгруженной пищевой продукции приходится на город Иркутск (38%), Усольское районное МО (20), Ангарское МО (12) и г. Саянск (11%). Именно в этих муниципальных образованиях расположены крупные предприятия-производители пищевой продукции.

В настоящее время производственные мощности наиболее эффективно используются в производстве мяса и мясопродуктов домашней птицы (81%), плодоовощных консервов (79%), изделий колбасных (72%).

Сдерживающими факторами развития пищевой и перерабатывающей промышленности являются:

1. Моральный и физический износ технологического оборудования.
2. Недостаточное использование собственных мощностей приводит к удорожанию выпускаемой продукции.
3. Высокий уровень конкуренции пищевой продукции на внутреннем и внешнем продовольственных рынках.
4. Недостаточно развитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции.

Для развития пищевой и перерабатывающей промышленности принципиальное значение имеет развитие внутреннего спроса и потребления. Для его стимулирования необходимо развитие различных каналов розничного сбыта, в том числе многоформатной розничной торговли.

На протяжении десятка лет наиболее обсуждаемым и актуальным вопросом остается вопрос участия местных товаропроизводителей в государственных

закупках на поставку продовольствия в учреждения бюджетной сферы. Предполагается постепенное внедрение разработанной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации программы внутренней продовольственной помощи (ВПП) как важного фактора государственной экономической политики по эффективной поддержке местных товаропроизводителей через систему гарантированного социального питания, что будет способствовать повышению жизненного уровня малообеспеченных граждан.

На сегодняшний день в области нет четкой товаропроводящей инфраструктуры, которая позволила бы выстроить логистику поставок сельскохозяйственной продукции в учреждения с заданными критериями по объемам, ассортименту, таре и упаковке, периодичности и т.д., и тем самым потеснить перекупщиков и посредников. В решении вопроса обеспечения социальных учреждений местной продукцией в области может помочь создание на территории области оптово-распределительных (логистических) центров.

Также планируется развивать формат сезонных сельскохозяйственных ярмарок и ярмарок выходного дня. Активнее проводить зональные ярмарки с приглашением товаропроизводителей близко расположенных районов. Область заинтересована в развитии мобильной торговли, в приобретении специализированного транспорта для передвижной торговли, что позволит организовать сельскохозяйственные ярмарки в соответствии с санитарными требованиями к торговым местам и независимо от неблагоприятных погодных условий.

### **Рыбохозяйственная деятельность**

Рыбохозяйственный водный фонд Иркутской области включает в себя более 65 тысяч водотоков протяженностью около 310 тысяч километров, озеро Байкал и ряд крупных водохранилищ: Иркутское, Братское, Усть-Илимское, Мамаканское и Богучанское. В акваториях Иркутской области обитает 67 видов и подвидов рыб, в том числе 18 видов рыб промыслового значения.

Вместе с тем, запасы ценных видов рыб в водохранилищах Ангарского каскада и в озере Байкал во многом зависят от объемов и качества выпускаемого рыбопосадочного материала.

На территории Иркутской области воспроизводством ценных видов рыб занимаются два рыбопроизводных завода (Бельский и Бурдугузский), которые располагают мощностями для подращивания и выпуска более 28,5 млн. экз. молоди ценных видов рыб.

Промышленное рыболовство в Иркутской области ведется достаточно активно. Основными рыбохозяйственными водоемами в области являются Братское и Усть-Илимское водохранилища, где добывается около 80% общего объема рыбы в регионе, также развито промышленное рыболовство на озере

Байкал. На прочих водоемах вылов рыбы осуществляется, в основном, в режиме обеспечения традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов и любительского рыболовства.

Производство товарной аквакультуры (товарной рыбы и рыбопосадочного материала) осуществляют 4 предприятия. Произведенная рыбная продукция реализуется в свежем и переработанном видах как на территории Иркутской области, так и в других регионах Российской Федерации.

Потребление рыбы и рыбной продукции в Иркутской области в среднем составляет 14,0 кг в год на душу населения, что ниже показателей потребления в целом по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу.

Основные проблемы:

1. Долгий период окупаемости инвестиционных проектов из-за высокой стоимости рыбоводного оборудования, рыбопосадочного материала, специализированных кормов для рыбы, отсутствие возможности доступного инвестиционного кредитования.

2. Недостаточное технологическое оснащение предприятий аквакультуры.

3. Завоз ценного рыбопосадочного материала из-за пределов области, отсутствие высокоэффективных кормов местного производства.

Для увеличения потребления рыбной продукции населением региона необходимо создание условий для развития отрасли аквакультуры и привлечения инвестиций, направленных на существенное увеличение объемов производства рыбы и рыбной продукции в регионе.

### **Охота, звероводство и переработка дикоросов**

Охотничье хозяйство – еще одно важное направление экономики Прибайкалья. В 2015 году площадь охотничьих угодий Иркутской области, закрепленных в установленном порядке за охотпользователями для ведения охотничьего хозяйства, составляет 48,5 млн. га. Площадь общедоступных (незакрепленных) охотничьих угодий области составляет 21,66 млн. га или 31,9% от общей площади охотугодий области. По добыче пушнины Иркутская область занимает 4 место в России после Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Хабаровского края.

Объектами промысла в регионе являются 35 видов животных. Наибольшее значение получил пушной промысел (соболь, белка, ондатра, заяц, байкальская нерпа и др.).

Область также обладает потенциалом для клеточного выращивания пушных зверей с наилучшими качественными характеристиками. В настоящее время выращивание пушных зверей осуществляет ЗАО «Большереченское», являющееся лауреатом Всероссийского конкурса Программы «100 лучших товаров России». В 2015 году было выращено 24 тыс. голов норки, соболя, песца.

Природные и климатические особенности Иркутской области, активное развитие биофармацевтики, высокий спрос на продукты питания и биологически активные добавки из дикоросов способствуют развитию устойчивой системы сбора, заготовки и переработки лесных недревесных (пневый осмол, пихтовая лапка, береста и т.д.), а также лесных (грибы, ягоды, кедровый орех, черемша, папоротник) пищевых ресурсов и лекарственного сырья. Это позволит внести существенный вклад в развитие экономики региона и повышение занятости жителей, особенно в отдаленных территориях.

Основные проблемы:

1. Недостаток оборотных средств, связанных с сезонностью отрасли и длительным технологическим периодом производства шкурок пушных зверей (до 15 месяцев).
2. Высокие затраты на корма и кормообеспечение (до 70% в структуре себестоимости производства шкурок пушных зверей).
3. Высокая степень конкуренции на рынке пушно-меховых изделий.
4. Недостаток пунктов по сбору, хранению и переработке дикоросов, оборудованных современными производственными мощностями.

В целях развития данного направления требуется совершенствование федерального законодательства в части регулирования механизмов эффективного использования лесов для заготовки технического сырья, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, ведения охотничьего хозяйства и промысла. При этом следует в приоритетном порядке предоставлять в аренду лесные участки и поддержку предприятиям, оказывающим услуги сельскому населению по заготовке, хранению, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, сырья, дикоросов и продовольствия.

Географически развитие агропромышленного комплекса будет осуществляться в рамках опорных территорий развития, включающих в себя промышленные центры области, где имеется наиболее развитая сырьевая, производственная база и транспортно-логистическая инфраструктура. Способствовать развитию агропромышленного комплекса на всей территории региона должны приоритетные инвестиционные проекты. Так на период 2016-2020 годов запланирована реализация 119 инвестиционных проектов, по результатам которых производство зерна к 2020 году должно увеличиться на 86,2 тыс. тонн, молока – на 28,9 тыс. тонн, мяса – на 10,8 тыс. тонн, овощей – на 15,5 тыс. тонн. Будет создано более 1000 новых рабочих мест, а платежи в бюджеты всех уровней увеличатся более чем на 700 млн. рублей.

В целях создания экономических условий для развития обозначенных направлений необходимо решение следующих первоочередных задач:

повышение уровня обеспеченности населения Иркутской области сельскохозяйственной продукцией до значений, установленных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;

модернизация и инновационное развитие агропромышленного комплекса, в т.ч. строительство новых животноводческих и тепличных комплексов;

создание условий для внедрения новых высокоэффективных современных технологий, формирования интегрированных агрокомплексов полного цикла производства;

улучшение племенной и селекционной работы с целью повышения продуктивности животных и пашни;

создание агропромышленного кластера;

развитие мощностей малой переработки в районных муниципальных образованиях, создание сети потребительских, торгово-закупочных кооперативов;

углубление кооперации между агропромышленными предприятиями в рамках осуществления совместных проектов в области производства, переработки, транспортировки, продвижения и реализации продукции, вовлечение в агропроизводственную деятельность сельхозорганизаций, малых и средних форм хозяйствования, личных подсобных хозяйств на условиях государственно-частного партнерства;

создание благоприятных условий для выстраивания маркетинговой политики, продвижение продукции регионального бренда «Продукты Приангарья» на областном и российском рынках, в том числе ее экспорта в страны дальнего и ближнего зарубежья;

стимулирование развития различных каналов розничного сбыта, в том числе многоформатной розничной торговли;

содействие увеличению объемов производства и реализации продукции товарной аквакультуры;

совершенствование правового регулирования пушного промысла;

обеспечение рационального использования дикорастущих лесных ресурсов;

охрана и восстановление среды обитания охотничьих ресурсов;

~~привлечение инвесторов и осуществление государственной поддержки~~  
отрасли пушного клеточного звероводства и проектов по заготовке и переработке дикоросов;

развитие логистических комплексов, включающих обработку, хранение и транспортировку сельскохозяйственной продукции;

совершенствование агрообразовательного процесса с учетом современных потребностей работодателей агропромышленного комплекса.

Реализация предложенных задач позволит повысить конкурентоспособность региональной сельскохозяйственной продукции, тем самым увеличить долю

местных товаров на продовольственном рынке и обеспечить выход на продовольственные рынки других регионов. Стабильное развитие агропромышленного комплекса обеспечит устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения, закрепление и привлечение квалифицированных кадров для сельского хозяйства.

В 2015 году доля агропромышленного комплекса в валовом региональном продукте составляет 4,8%, к 2030 году она увеличится до 5,0%. При этом ожидается создание около 1,4 тыс. новых рабочих мест.

### **Туристско-рекреационный комплекс**

Иркутская область является одним из лидеров среди регионов Сибирского Федерального округа по численности размещенных лиц в коллективных средствах размещения и входит в первую десятку регионов-лидеров по приему туристов в России, что обусловлено наличием на территории региона уникальных природно-рекреационных ресурсов, в первую очередь, озера Байкал, а также значительным культурно-историческим потенциалом и разнообразием этнических культур.

Успешному развитию туризма способствует выгодное географическое расположение региона на пересечении транспортных потоков из Европы и стран Азиатско-Тихоокеанского региона. По мнению компании «Делойтт Туш Томатцу Интернешнл» (1994 г.) Байкальский регион имеет большие территории с первым классом привлекательности по сравнению с другими аналогичными регионами мира.

Иркутская область имеет более чем 50-летний опыт приема туристов, так в 2015 году в Иркутской области осуществляло деятельность 88 туроператоров и 245 турагентств, 219 гостиниц (из них 70 – в г. Иркутске), 30 лечебно-оздоровительных организаций, 165 домов отдыха, баз отдыха и турбаз. По итогам 2015 года общий турпоток в Иркутской области, по сравнению с 2014 годом, вырос на 8% и составил 1 411,5 тысяч человек, в том числе количество иностранных туристов, посетивших Иркутскую область в 2015 году, составило 128,8 тысяч человек. В целом, за последние 5 лет отмечаются высокие темпы роста туристских прибытий в регион.

Основные территории, на которых идет развитие туризма, прилегают к озеру Байкал (Иркутский, Ольхонский, Слюдянский районы), высокой туристской привлекательностью обладает и г. Иркутск – въездные ворота в регион. Приоритетными направлениями развития являются экологический, этнографический, активный, деловой, событийный, водный и круизный туризм.

Необходимо отметить, что туристские ресурсы в Иркутской области сосредоточены не только на территориях, прилегающих к озеру Байкал, но и в других районах области: Ангарский, Усольский, Братский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Усть-Удинский, Бодайбинский районы, Усть-Ордынский Бурятский

округ («Золотые пески» Братского моря, кумысолечебница «Нукутская мацеста», Термокарстовое озеро (Баяндаевский район) и пр.).

В настоящее время на территории региона имеется 48 действующих объектов сельского туризма, которые расположены на территориях Иркутского, Слюдянского, Ольхонского, Усть-Удинского, Куйтунского, Осинского, Заларинского, Усольского районов и в городе Братск. В целом, организация сельского туризма в Иркутской области находится на невысоком уровне. Объекты сельского туризма сосредоточены, главным образом, в пределах Байкальской природной территории. Специализация: охота, рыбалка, конные клубы, демонстрация самобытной сибирской культуры и народных промыслов, изготовление сувенирной продукции, ведение натурального хозяйства (пасеки, фермы, сбор дикоросов и трав, изготовление сыров и кисломолочной продукции).

Иркутская область обладает значительным потенциалом для развития лечебно-оздоровительного туризма, местные здравницы и курорты обладают богатым опытом лечения заболеваний, характерных именно для жителей Иркутской области. Сегодня на территории региона функционирует 26 санаторно-курортных организаций с общим количеством 4790 мест, из них 12 крупных (на 3100 мест). В Иркутской области расположен самый крупный в мире Ангаро-Ленский артезианский бассейн хлоридных натриевых вод, разведано около 300 источников и скважин с лечебной водой, имеется 7 крупных грязевых озер с иловыми, сапропелевыми и торфяными пелоидами, поэтому развитие санаторно-курортного комплекса является одним из перспективных направлений для отрасли.

На территории региона по инициативе Правительства Иркутской области создана особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» (постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 72). Общая площадь территории особой экономической зоны составляет 756,97 га. Срок действия – 49 лет.

Вместе с тем, в национальном рейтинге туристской привлекательности российских регионов в 2015 году Иркутская область заняла 36 место, что обусловлено целым комплексом проблем, препятствующих развитию отрасли:

- высокая стоимость отечественного туристского продукта из-за высоких транспортных тарифов и длительности всей туристской программы, существенно снижающая конкурентоспособность внутреннего и въездного туризма;
- недостаточное количество средств коллективного размещения экономичной и средней ценовой категории с современным уровнем комфорта;
- действие запрета на ведение хозяйственной деятельности на территориях, расположенных в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории, являющихся наиболее привлекательными для развития туризма;

- недостаточно развитая базовая инфраструктура (дороги, линии электропередач, очистные сооружения), низкое качество и пропускная способность автомобильных дорог, паромного хозяйства и других объектов транспортной инфраструктуры;

- дефицит и высокая степень износа транспортных средств, используемых для перевозки туристов (современных туристских автобусов, круизных судов, самолетов и других транспортных средств);

- отсутствие готовых инвестиционных туристских проектов;

- устаревшая и недостаточно эффективно используемая ресурсная база в сфере санаторно-курортного, оздоровительного и медицинского туризма (пансионаты и санатории);

- плохое экологическое состояние и засоренность прибрежных зон водоемов и природных территорий в местах активного отдыха, в том числе самодеятельного;

- высокая сезонная цикличность спроса на большинство туристских программ, большая продолжительность «низкого сезона»;

- традиционность подходов к формированию туристских программ, низкое разнообразие ассортимента туров по Иркутской области, способных удовлетворить динамичный и взыскательный спрос современного потребителя;

- низкая осведомленность россиян о туристских возможностях региона, разрозненность информационных ресурсов в сфере туризма и отсутствие единой системы информационной поддержки внутреннего и въездного туризма.

Без приложения усилий отрасль может остаться в стагнирующем положении, что приведет, в лучшем случае, только к сохранению достигнутой доли туризма в валовом региональном продукте (0,6 %), а не к росту.

Основная цель развития отрасли – вывод ее на качественно новый уровень, создание на территории региона современного конкурентоспособного туристского комплекса, предлагающего российскому и иностранному туристу разнообразный и качественный туристский продукт, формирование имиджа Байкала как территории позитивного освоения и развития, создание и реализация с привлечением средств федерального бюджета и инвесторов системного проекта освоения территории «Большой Байкал», завязанного на создании новых ресурсов для развития.

Для этого в целом необходима реализация комплексного подхода к развитию отрасли с включением в этот процесс муниципальных образований, создание необходимой базовой и туристской инфраструктуры в строгом соответствии с экологическими требованиями. Согласно экспертной оценке, при условии соблюдения данных условий, к 2030 году на прибайкальских территориях возможно принять не менее 5 млн. туристов в год, в том числе значительно увеличить туристический поток, в том числе иностранных туристов из стран

Азиатско-тихоокеанского региона. Так, предполагается привлечь к 2030 году порядка 1 млн. туристов из КНР.

В первую очередь развитие туристско-рекреационного комплекса региона предусматривается на уже сложившихся туристских территориях вблизи озера Байкал: Иркутский (п. Листвянка, п. Большое Голоустное), Слюдянский (г. Байкальск, г. Слюдянка, п. Култук, п. Утулик, Кругобайкальская железная дорога), Ольхонский (побережье Малого моря, о. Ольхон) районы и г. Иркутск.

В целях перераспределения туристического потока и снижения рекреационной нагрузки на побережье озера Байкал развитие туризма необходимо осуществлять также на новых территориях, таких как побережье Братского водохранилища (Осинский, Аларский, Нукутский, Усть-Удинский, Балаганский районы), Тофалария (Нижнеудинский район), исток р. Лена (Качугский, Казачинско-Ленский районы).

Необходимо осуществлять строительство и реконструкцию объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры на основе механизма государственно-частного партнерства, в том числе путем формирования туристско-рекреационных кластеров (проект «Байкальское созвездие», «Братское море» и т.д.), а также привлекать средства частных инвесторов для развития городской среды и туристической инфраструктуры прибайкальских территорий (в первую очередь в гг. Иркутск (проект «Иркутск туристский»), Байкальск (проекты «Байкальское Чудо», «Байкальские кварталы»), а также в п. Листвянка (проект «Ворота Байкала»). Основным условием развития туризма в г. Байкальске является проведение рекультивации накопленных промышленных отходов деятельности ОАО «Байкальский ЦБК» и санация промышленной площадки комбината.

Предпринимаемые меры позволят повысить взаимосвязь региональных рекреационных зон с областным центром по основным магистралям движения туристских потоков (проект «Открывая пути на Байкале»): г. Иркутск – пос. Листвянка – КБЖД – пос. Выдрино (Республика Бурятия), г. Иркутск – пос. Еланцы – о. Ольхон, г. Иркутск – пос. Большое Голоустное, г. Иркутск – г. Байкальск – пос. Аршан, п. Монды (приграничная территория, Республика Бурятия) – п. Ханх (Монголия).

Данный подход позволит значительно расширить туристские потоки между Россией, Монголией и Китаем (в рамках международных туристских маршрутов «Великий Чайный путь» и «Байкал-Хубсугул», «Восточное кольцо»), а также свяжет единым туристским продуктом Иркутскую область, Республику Бурятия и Забайкальский край, будет способствовать развитию межрегиональных туристских маршрутов, расширению спектра «транзитных» турпродуктов и услуг, продолжительностью не более 72 часов.

Развитие туризма невозможно без организации системы водных туристских маршрутов на озере Байкал, создания современного флота и соответствующей инфраструктуры для его обслуживания, а также развития речного туризма на реке Лена (межрегиональный туристский маршрут «Путешествие по реке Лена: от истоков до устья»).

Важным направлением развития комплекса выступает деловой туризм, который путем проведения на территории региона крупных выставочно-ярмарочных и деловых мероприятий способен решить проблему сезонности туристского продукта, а также способствует улучшению имиджа региона.

Формирование туристско-рекреационного комплекса на базе Байкальской природной территории связано также с развитием научно-исследовательского комплекса и разработкой экологически чистых технологий. Уникальность озера Байкал способствует росту интереса к нему со стороны ведущих мировых ученых и исследователей, что определяет перспективы развития научно-познавательного и экологического туризма. Так, например, в г. Байкальске планируется создание Международного Центра чистой воды.

Одним из новых направлений развития туризма в регионе может стать паломнический туризм, так в соответствии с поручением министерства культуры Российской Федерации в 2016 году разработан проект межрегионального туристского маршрута по местам жизни и деятельности святителя Иннокентия (Вениаминова).

Основными стратегическими задачами развития туризма являются:

- обеспечение опережающего развития энергетической, инженерной транспортной и придорожной инфраструктуры в наиболее привлекательных для туризма территориях, включая строительство и реконструкцию автомобильных дорог по направлениям: Иркутск – Листвянка, Иркутск – Большое Голоустное, Иркутск – Оса – Усть-Уда, Баяндай – Еланцы – Хужир, Майск – Рассвет и др.

- развитие системы водных туристических маршрутов, проведение реконструкции и строительства причальных сооружений;

- развитие воздушного сообщения, реконструкция аэропортов, строительство новых посадочных площадок;

- развитие и модернизация существующей туристской инфраструктуры, формирование и развитие на территории области туристско-рекреационных кластеров;

- развитие государственно-частного партнерства и привлечение инвесторов в туристическую отрасль Иркутской области путем комплексного подхода к созданию для них комфортных условий ведения бизнеса в разных областях (законодательство, налогообложение, земельные вопросы, инфраструктура);

- поддержка и развитие санаторно-курортного комплекса;

- создание комфортной и доступной туристской среды, повышение качества туристических услуг;
- формирование комплексных туристических продуктов с максимальным использованием туристско-рекреационного потенциала региона, развитие всесезонного туризма на территории Иркутской области;
- формирование положительного туристского имиджа региона, формирование и продвижение национального бренда «Байкал. Великое озеро – великой страны» и турвозможностей региона на международный туристский рынок.

В 2015 году доля туристско-рекреационного комплекса в валовом региональном продукте составляет 0,7%, к 2030 году она увеличится до 2,0%. При этом ожидается создание около 3,0 тыс. новых рабочих мест.

### **Строительный комплекс**

Строительная отрасль всегда являлась одной из приоритетных в экономике как региона, так и государства в целом. Строительство как вид экономической деятельности создает большое количество рабочих мест, потребляет продукцию многих сопутствующих производств, является источником доходов бюджетов всех уровней.

Экономический результат от развития строительного комплекса заключается именно в мультипликативном эффекте: одно рабочее место в строительстве создает 6 рабочих мест в смежных отраслях. Фактически среднегодовая численность работников, занятых в Иркутской области в сфере экономической деятельности «строительство», за 2015 год составила 37,6 тыс. чел., это 6,3% от общего числа работающих.

Объемы выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» составляют 6,8% от всего валового регионального продукта Иркутской области и занимают 5-ое место среди всех иных отраслей.

Иркутская область обладает богатейшим запасом общедоступных полезных ископаемых, необходимых для производства основных строительных материалов: цемента, кирпича, теплоизоляционных материалов, песчано-гравийной смеси, гипса.

В рассматриваемом периоде на территории Иркутской области планируется реализация ряда крупных инвестиционных проектов, определяющих рост потребности в качественных строительных материалах, в том числе строительство газопровода «Сила Сибири», модернизация Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей, развития иркутской агломерации «Байкальский луч», строительство и реконструкция аэропортовых комплексов, строительство

жилых и административных зданий, торгово-развлекательных, спортивных, социальных сооружений.

В целях развития жилищного строительства в регионе необходимо обеспечить строительную отрасль земельными участками. Решение данной задачи будет обеспечено за счет реализации следующих направлений:

- реализация проекта по строительству тепломагистрали от ТЭЦ-10 города Ангарска до города Иркутска;
- обеспечение технологического присоединения к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения земельных участков, предоставленных застройщикам Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства;
- обеспечение реализации уже заключенных договоров об освоении или о комплексном освоении территорий;
- развитие застроенных территорий в г. Иркутске;
- проведение инвентаризации земельных участков на территории города Иркутска и Иркутского районного муниципального образования, которые могут быть предоставлены застройщикам для их комплексного освоения с учетом возможных внесенных изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований.

Для создания и продвижения инновационных строительных проектов на территории Иркутской области запланировано создание строительного кластера. Строительный кластер выступит точкой роста для создания производства легкого заполнителя, силикатных стеновых изделий, аналоговых видов вяжущих, строительной химии, производства сухих строительных смесей с использованием техногенных отходов и минерального сырья.

Перспективным является проект строительства завода по производству базальтового утеплителя в г. Шелехов. Объем выпуска продукции 300 тыс. куб. м. в год. Проект находится в высокой степени готовности.

В связи с этим, на перспективу до 2030 года промышленность строительных материалов является одной из наиболее перспективных и инвестиционно-привлекательных отраслей.

Основными проблемами отрасли являются:

- высокий процент применения привозных материалов и изделий таких как: рулонные кровельные материалы, отделочные материалы, фасадные системы, санфаянс, стекло, современная запорная арматура, теплоизоляционные изделия из минеральных волокнистых материалов и стекловолокна;
- отсутствие механизмов предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов в сфере строительства на льготных условиях;

- недостаточный уровень развития кредитно-финансовых механизмов (высокие проценты по кредитам для юридических и физических лиц);
- недостаток квалифицированных кадров строительного комплекса и недостаточное применение в проектах инновационных технологий, современных конструктивных решений и отделочных материалов;
- нестабильные цены на строительную арматуру;
- ужесточение требований к застройщикам в связи с изменением законодательства о привлечении средств граждан на долевое строительство;
- необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации нового жилья и объектов социальной инфраструктуры, строительство или реконструкция которых предполагается на Байкальской природной территории. По данной проблеме в настоящее время осуществляется рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта, предусматривающего обязательность проведения государственной экологической экспертизы в отношении проектной документации всех объектов капитального строительства и реконструкции только в пределах центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Основными задачами развития комплекса являются:

- создание стабильных приемлемых условий финансирования строительной отрасли;
- организация системы формирования негосударственного заказа на жилье;
- предоставление на льготных условиях земельных участков для реализации инвестиционных проектов в сфере строительства;
- создание строительного кластера;
- популяризация строительных профессий, совершенствование системы подготовки кадров в строительной отрасли;
- техническое перевооружение и модернизация действующих, а также создание новых ресурсо- и энергосберегающих и экологически безопасных производств по выпуску строительных материалов;
- повышение эффективности научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и инновационной активности предприятий по внедрению новых разработок в производство строительных материалов;
- повышение производительности труда на предприятиях по производству строительных материалов;
- обеспечение воспроизводства региональной минерально-сырьевой базы для производства основных видов строительных материалов;
- снижение себестоимости строительных материалов, выпускаемых предприятиями Иркутской области;

повышение конкурентоспособности выпускаемых строительных материалов, как на внутреннем рынке Иркутской области, так и в масштабе межрегиональных связей;

повышение требований к качеству выпускаемых строительных материалов с учетом федеральных и мировых стандартов.

В 2015 году доля строительного комплекса в валовом региональном продукте составляет 6,8%, к 2030 году она составит 6,2%. При этом ожидается создание около 0,6 тыс. новых рабочих мест.

### **Транспортно-логистический комплекс**

Иркутская область обладает уникальными транспортными возможностями, находясь на пересечении транспортных магистралей, связывающих восток и запад страны, север и юг. Для повышения инвестиционной привлекательности территории Иркутской области в ближайшие годы необходимо реализовать проекты, обеспечивающие круглогодичную автодорожную связь всех районов региона с сетью автомобильных дорог общего пользования и с административным центром Иркутской области.

Основу автодорожной сети Иркутской области составляют федеральные дороги: «Сибирь» от границы Красноярского края до г. Иркутска, «Байкал» от г. Иркутска до границы с Республикой Бурятия. Дорога «Виллой» от г. Тулуна соединяет Республику Саха (Якутию) с основными транспортными магистралями России.

Региональные дороги обеспечивают устойчивую взаимосвязь крупных населенных пунктов, центров муниципальных районов, в увязке с федеральными дорогами формируют и перераспределяют транспортные потоки между основными районами тяготения.

К сожалению, на сегодня единая дорожная сеть не сформирована. В настоящее время отсутствует круглогодичная автодорожная связь Мамско-Чуйского, Катангского, Киренского, Бодайбинского районов с сетью автомобильных дорог общего пользования и с административным центром Иркутской области.

Реализация крупных инвестиционных проектов определяет повышенные требования к транспортной инфраструктуре. Недостаточный уровень развития автомобильных дорог снижает инвестиционную привлекательность территории Иркутской области.

В соответствии со Схемой территориального планирования Иркутской области, Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года в Иркутской области выделяются две

крупные зоны опережающего развития региона: Северо-Сибирский индустриальный пояс и Южная зона инновационного развития.

В целях развития Северо-Сибирского индустриального пояса, включающего территорию в зоне Байкало-Амурской магистрали и к северу от нее, которая характеризуется большими запасами и низким уровнем освоения природных ресурсов, будет сформировано два региональных транспортных коридора: Западный, обеспечивающий более короткий наземный путь с Красноярского края и всей европейской части России на север области и территорию Республики Саха (Якутия), и Восточный, обеспечивающий выход Республики Бурятия и Дальневосточных регионов к северным территориям.

Западный региональный транспортный коридор формируется участком федеральной дороги «Сибирь» на границе с Красноярским краем, далее через г. Тайшет, п. Чунский, г. Братск и федеральную дорогу «Виллой» к северным территориям. Для обеспечения круглогодичного проезда в указанном направлении необходимо завершить строительство автомобильной дороги Тайшет – Чуна – Братск.

Для развития территорий северной части Иркутской области необходимо продолжение строительства федеральной автодороги «Виллой», которая выведет страну к запасам углеводородного сырья не только на севере Иркутской области, но и юго-западе Якутии.

Восточный региональный транспортный коридор формируется участком федеральной трассы «Байкал» от границы с Республикой Бурятия через Иркутск и населенные пункты Усть-Ордынский, Качуг, Жигалово, Казачинское с выходом на притрассовую дорогу БАМа.

Для обеспечения безопасного проезда по указанному маршруту, а также для реализации на территории Иркутской области инвестиционных проектов, связанных с вводом в промышленную эксплуатацию Ковыктинского газоконденсатного месторождения и магистрального газопровода «Сила Сибири», необходима реконструкция автомобильных дорог Качуг – Жигалово и Жигалово – Казачинское со строительством мостового перехода через р. Лена у с. Тутура.

Далее через автодороги Усть-Кут – Уоян и Таксимо – Бодайбо со строительством мостового перехода через р. Витим будет обеспечена автодорожная связь с Бодайбинским и Мамско-Чуйским районами. Частично маршрут движения транспортных средств осуществляется по участкам указанных автодорог, проходящих по территории Республики Бурятия. В 2016 году приступили к реконструкции завершающего 15 километрового участка автодороги Таксимо – Бодайбо.

Западный и Восточный транспортные коридоры соединены участком дороги Усть-Кут – Магистральный, что создает единую автодорожную инфраструктуру

для формирования Северо-Сибирского индустриального пояса. Город Усть-Кут, находящийся на пересечении автомобильных, железнодорожных и водных магистралей, станет крупным логистическим центром.

Завершение строительства автодороги Киренск – Казачинское совместно с дорогой «Виллой» позволит вовлечь в хозяйственный оборот крупные лесные массивы Жигаловского, Казачинско-Ленского и Киренского районов, а также позволит осуществлять разведку и добычу сырья в перспективной зоне Ангаро-Ленской нефтегазоносной области. В 2015 году завершено строительство одного из трех участков автодороги Киренск – Казачинское и введено 23,3 км, в 2016 году начато строительство очередного участка.

Для развития агропромышленного индустриального парка необходимо осуществить реконструкцию автомобильной дороги Иркутск – Оса – Усть-Уда.

В рамках Южной зоны инновационного развития планируется реализация крупных инвестиционных проектов в п. Листвянка и на побережье оз. Байкал. В связи с чем, с 2015 года ведется реконструкция автомобильной дороги Иркутск – Листвянка на участке км 8 – км 21.

В целях реализации туристско-рекреационного потенциала необходима реконструкция автодорог к побережью оз. Байкал и острова Ольхон: Баяндай – Еланцы – Хужир, Тогот – Курма и Иркутск – Б. Голоустное (в 2016 году начаты работы по реконструкции участка км 46+700 – км 70+000). Проводимая государством политика импортозамещения должна опираться на прочную логистическую инфраструктуру. В этой связи особую актуальность приобретают оптово-распределительные центры комплексного значения, главной задачей которых должна стать доступность сбыта продукции товаропроизводителями любых форм хозяйствования.

Крупнейшими инвестиционными проектами, планируемыми к реализации в рамках развития транспортно-логистического комплекса региона, являются:

Реконструкция и строительство новых автомобильных дорог федерального и регионального или межмуниципального значения, способствующих реализации приоритетных инвестиционных проектов, в том числе строительство дороги «Виллой», транспортного обхода г. Усолье-Сибирское, реконструкция участка Иркутск – Слюдянка автомобильной дороги М-55 «Байкал» со строительством автомобильных обходов пос. Култук и г. Слюдянка, строительство (реконструкция) дорог Тайшет – Чуна – Братск, Киренск – Казачинское, Иркутск – Листвянка, Таксимо – Бодайбо со строительством мостового перехода через р. Витим, Иркутск – Оса – Усть-Уда, Жигалово – Казачинское, Усть-Кут – Уоян, Иркутск – Усть-Ордынский – Жигалово, Иркутск – Оса – Усть-Уда, строительство мостового перехода через реку Лена на дороге Жигалово – Казачинское у с. Тутура.

Модернизация аэропорта ОАО «Международный Аэропорт Иркутск». Также, планируется строительство аэропорта «Иркутск-Новый», для обеспечения которого необходимо развитие инфраструктурного комплекса (строительство подъездных дорог, необходимых коммуникаций) и привлечение инвесторов.

Сохранение и развитие региональной сети социально-значимых аэропортов (поселки: Ербогачен, Мама; города: Нижнеудинск, Усть-Илимск, Бодайбо, Киренск и др.). Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 предусмотрена реконструкция аэропортовых комплексов Братск, Усть-Кут, Бодайбо.

Развитие аэродромов «Казачинское», «Жигалово», «Качуг», которые имеют наибольшую перспективу при реализации газовой программы «Сила Сибири».

Модернизация и расширение пропускной способности Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей (ОАО «РЖД») – масштабный проект, предполагающий в 1,5 раза увеличить объемы перевозки грузов, а также сократить сроки их транспортировки.

Строительство примыкающих веток, обеспечивающих освоение северных месторождений (в том числе строительство железнодорожного пути по маршруту Усть-Илимск – Непа), модернизация Кругобайкальской железной дороги, увеличение пропускной способности Транссибирской магистрали на участке железной дороги Иркутск – Слюдянка.

Создание на территории Иркутской области транспортно-пересадочных узлов на базе железнодорожных вокзалов, остановочных пунктов железных дорог и автовокзалов с развитием на прилегающих к ним территориях общественно-деловой функции в целях реализации соглашения между Правительством Иркутской области и ОАО «Российские железные дороги», подписанного 27 августа 2013 года.

Реконструкция вокзального комплекса Иркутск-Пассажирский, железнодорожной станции Лена-Восточная с учетом увеличения ее грузооборота в целях эффективного использования газа Ярактинского месторождения и газификации города Усть-Кута.

Модернизация и расширение пропускной способности Осетровско-Ленского транспортного узла, как стратегического при выполнении северного завоза Иркутской области и Республики Саха (Якутия).

Развитие водного транспорта: реконструкция сети причальных сооружений на оз. Байкал, реконструкция и ремонт причальных и портовых гидротехнических сооружений, создание центров приема хозяйственно-бытовых и подсланевых вод на озере Байкал, строительство судоремонтных и судосборочных производств, переоборудование и строительство новых судов.

Основными задачами развития комплекса являются:

- повышение пропускной способности основных транспортных магистралей региона;
- обеспечение круглогодичного доступа к перспективным месторождениям (участкам) минерально-сырьевых ресурсов;
- обеспечение инфраструктурной связности территорий Иркутской области;
- повышение транзитной роли Иркутской области при перевозке пассажиров и грузов между Европой и странами АТР;
- обеспечение безопасности на транспорте и повышение качества транспортного обслуживания населения;
- сохранение и развитие пригородного железнодорожного транспорта, в том числе определение ключевых принципов организации, регулирования и финансирования деятельности комплекса пригородных пассажирских перевозок, позволяющих обеспечить потребности населения (особенно проживающего в населенных пунктах, где пригородное железнодорожное сообщение является основным или безальтернативным) в качественном пригородном сообщении и создание условий для устойчивого развития этого сегмента отрасли железнодорожного транспорта;
- развитие маршрутной сети регулярных перевозок пассажиров водным, воздушным, пригородным железнодорожным, автомобильным транспортом с учетом мнения органов местного самоуправления и предложений жителей Иркутской области. Увеличение пассажиропотока на всех видах транспорта;
- развитие логистических (оптово-распределительных) центров комплексного значения.

В 2015 году доля транспортно-логистического комплекса в валовом региональном продукте составляет 15,8%, к 2030 году она увеличится до 17,2%. При этом ожидается создание около 1,5 тыс. новых рабочих мест. Развитие транспортно-логистического комплекса будет способствовать развитию всех отраслевых комплексов экономики региона.

## **ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ: «Сильный регион – сильные муниципалитеты»**

В настоящее время пространственное развитие Иркутской области основывается на **сформированных крупных индустриально-производственных центрах**, расположенных в гг. Иркутск (машиностроение, химическое производство, металлургия), Братск (производство целлюлозы, деревообработка, металлургия, энергетика), Шелехов (металлургия), Ангарск (нефтехимия, производство полимеров), Черемхово (добыча и обогащение угля), Саянск (химическое производство), Усть-Илимск (производство целлюлозы, деревообработка, энергетика), Железногорск-Илимский (добыча и обогащение железной руды), Усть-Кут (добыча нефти и газа, деревообработка) и Бодайбо (золотодобыча). В этих территориях проживает более 55% населения области, на их долю приходится более 85% добавленной стоимости, произведенной в регионе, около 60% инвестиций.

Эти территории формируют пространственный каркас, на который опирается социально-экономическое развитие региона. В дальнейшем на их базе получат развитие высокопроизводительные производства, ориентированные на углубление степени переработки сырья и внедрение новых технологий. Развитие этих центров будет являться локомотивом экономики Иркутской области. Их будущая специализация – это машиностроение, химическое производство, деревообработка, нефтегазохимия, газопереработка и газохимия, фармацевтика, металлургия, стройиндустрия, добыча и обогащение угля и др. Основным принцип развития данных отраслей – это использование кластерного подхода, развитие межотраслевой кооперации и выстраивание новых эффективных производственных цепочек.

Благодаря наличию оз. Байкал, богатому рекреационному потенциалу Иркутский, Слюдянский и Ольхонский районы станут центрами туризма, дополнительное развитие туризм получит в прибрежных территориях Иркутского и Братского водохранилищ, а также в Тофаларии, Казачинско-Ленском, Качугском и др. районах.

Вместе с тем, получат развитие **новые территориально-производственные комплексы**, которые будут формироваться на базе промышленного потенциала муниципальных образований Иркутской области, освоения природных ресурсов и планируемых к реализации приоритетных инвестиционных проектов.

### **Опорные территории развития**

Для повышения эффективности реализуемых проектов и создаваемых новых производств на еще недостаточно освоенных территориях необходимо, в первую

очередь, выделить опорные территории развития, для которых в едином комплексе будет строиться необходимая инфраструктура.

На базе проведенного анализа долгосрочных перспектив развития всех муниципальных образований Иркутской области с учетом планируемых к реализации комплексных инвестиционных проектов были выделены будущие опорные территории развития (далее – ОТР):

1. Саяно-Иркутская ОТР (южная часть области: г. Иркутск, Ангарский городской округ, г. Свирск, г. Зима, моногорода: Саянск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов, районы: Балаганский, Заларинский, Жигаловский, Качугский, Куйтунский, Усть-Удинский, Усольский, Черемховский, Аларский, Баяндаевский, Боханский, Осинский, Нукутский, Эхирит-Булагатский, Иркутский, Зиминский, Ольхонский, Слюдянский, Шелеховский)

Будущая основная специализации территории – производство высокотехнологичной продукции (авиастроение), газопереработка и газохимия, фармацевтика, металлургия, машиностроение, химическое производство, производство стройматериалов, добыча и обогащение угля (в т.ч. за счет освоения Ныгдинского и Вознесенского угольных месторождений), добыча солевых рассолов, сельское хозяйство, туризм.

Основным условием опережающего развития этой территории станет освоение Ковыктинского, Ангаро-Ленского, Левобережного, Заславского, Атовского газоконденсатных месторождений и строительство газопровода до городов Саянск, Ангарск и Иркутск предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 года №1686-р. На базе данных месторождений и развития трубопроводной инфраструктуры предполагается создание центра газопереработки и газохимии в г. Саянске.

Важная роль в развитии территории отводится г. Иркутску, как основному месту локализации высокотехнологичных производств, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок, а также как центру формирования агломерации «Байкальский луч».

Иркутск – это крупный промышленный, культурный, научно-образовательный центр не только Иркутской области, но и Восточной Сибири, обладающий значительным потенциалом по многим направлениям. Ведущими направлениями промышленности являются пищевое (выпуск молочной, масложировой, мясной продукции, минеральной воды и напитков, хлебобулочных изделий и пр.) и фармацевтическое производство (лекарственные противотуберкулезные, антиретровирусные препараты, антибиотики, инфузорные растворы), машиностроение (производство летательных аппаратов как военного, так и гражданского назначения, машин общего назначения, гидравлических и пневматических силовых установок и двигателей и пр.).

Реализация инвестиционных проектов крупных предприятий определяет структуру экономики на долгосрочную перспективу: промышленность города сохранит преимущество по развитию стратегических направлений обрабатывающих производств с углублением специализации, обеспечивая ориентир на импортозамещение и продовольственную безопасность. Наличие здесь крупного транспортного узла г. Иркутска определяет также транспортно-логистическую специализацию территории, имеются планы по развитию аэропортового комплекса города.

Основу промышленного профиля Ангарского городского округа составляют предприятия по нефтепереработке и нефтехимии, строительству и производству строительных материалов, транспорту, производству и распределению электроэнергии, газа и воды, атомной промышленности, также имеется потенциал к развитию сельского хозяйства.

На базе предприятий гг. Иркутска, Ангарска и Усолье-Сибирского ведется работа по дальнейшему развитию фармацевтического и машиностроительного кластеров. Этому будет способствовать реализация инвестиционных проектов по серийному производству гражданских самолетов МС-21, расширению производственных мощностей АО «Фармасинтез», ОАО «Усольский химфармзавод», модернизация и создание химических, машиностроительных и металлургических производств, создание особого правового режима ведения предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Усолье-Сибирское». Также значительная роль в развитии машиностроения и металлургии Иркутской области будет отведена Шелеховскому району.

Перспективными специализациями для развития на территории г. Черемхово являются машиностроение и стройиндустрия. На территории г. Зимы планируется развивать лесопромышленный комплекс, в том числе переработку отходов лесопиления. В г. Свирске планируется развитие производства электрооборудования, металлургического производства, лесопромышленного комплекса, в том числе переработки отходов лесопиления.

~~Особое внимание в рамках формирования ОТР будет уделено Усть-~~  
Ордынскому Бурятскому округу, который является административно-территориальной единицей с особым статусом, созданной в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа». Основным видом продукции, производимой в Усть-Ордынском Бурятском округе, будет являться продукция сельского хозяйства, деревообрабатывающего комплекса, стройиндустрии, добыча угля.



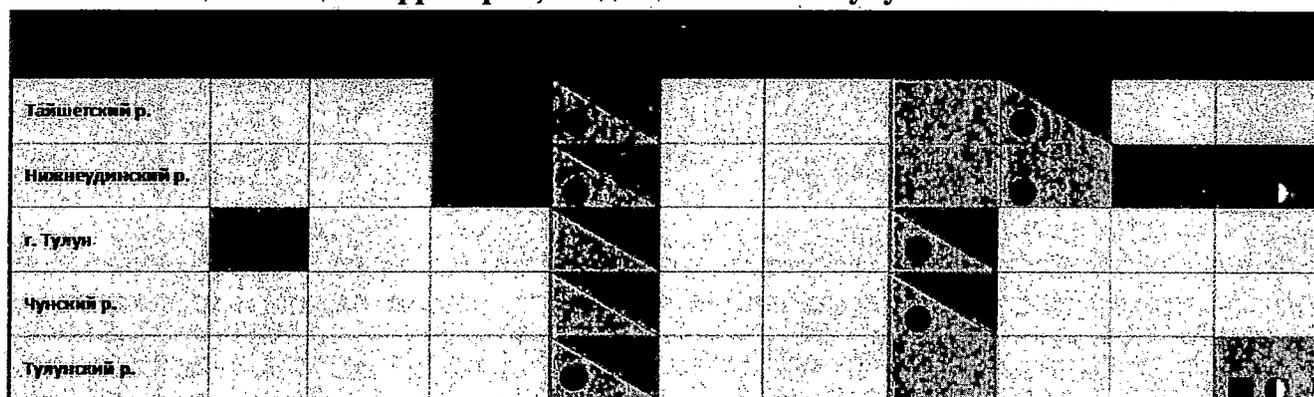


Тайшетской анодной фабрики, алюминиевого завода, организация лесопромышленного производства с глубокой степенью переработки леса. Реализация этих проектов невозможна без модернизации ТрансСибя, БАМа, строительства обходов гг. Тулуна и Нижнеудинска на федеральной автомобильной трассе М53, завершения строительства автодороги Тайшет – Чуна – Братск, строительства автодороги Тулун – Зашиха, энергомоста Нижнеудинск – Тулун и магистрального нефтепровода «Куюмба-Тайшет», повышения пропускной способности нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий Океан», строительства нового аэропорта регионального и межмуниципального значения южнее г. Нижнеудинска, развития альтернативной энергетики в Тофаларии.

Сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, туризм обеспечат стабильное социально-экономическое развитие и дополнительную занятость населения на данной территории (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

В результате формирования ОТР ожидается создание около 1,5 тысяч новых рабочих мест.

#### Специализация территорий, входящих в состав Тулуно-Тайшетской ОТР



##### Обозначения

###### Наименование экономических комплексов:

НГХМ – нефтегазохимический комплекс;  
 МАШК – машиностроительный комплекс;  
 МК – металлургический комплекс;  
 АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;  
 СК – строительный комплекс;  
 ЛПК – лесопромышленный комплекс;  
 ТЛК – транспортно-логистический комплекс;  
 ТК – туристический комплекс;  
 МСК – минерально-сырьевой комплекс, в том числе: ■ – уголь, ○ – золото, ▲ – железная руда, □ – глины

● Наличие развитого экономического комплекса на территории

Планируемые инвестиционные проекты территории:

★ – до 50 млн. руб.;  
 ★★ – от 50 до 500 млн. руб.;  
 ★★★ – свыше 500 млн. руб.

Специализация территории:



### 3. Усть-Кутско-Ленская ОТР (северо-восточная часть региона: Усть-Кутский, Киренский, Казачинско-Ленский районы)

Будущая основная специализация территории – добыча нефти, газопереработка, газоэнергетика, лесопереработка и лесохимия.

Основным условием формирования данной территории являются повышение пропускной способности БАМа, строительство магистрального газопровода «Сила Сибири», расширение пропускной способности нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», Ленского транспортного узла и строительство газовой ТЭС в районе г. Усть-Кут. Повышение связанности

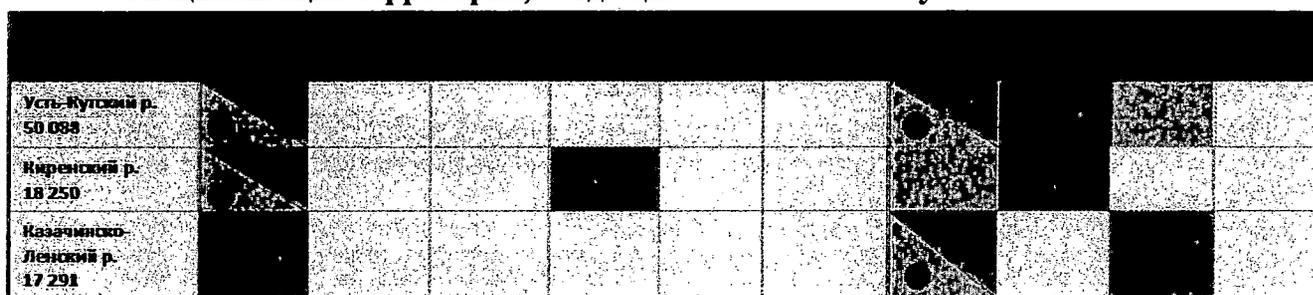
данной территории с областным центром обеспечит проведение реконструкции автомобильных дорог Иркутск – Качуг, Качуг – Жигалово, Жигалово – Казачинско-Ленское, а также строительство моста через р. Лена в с. Тутура.

В рамках формирования нефтегазохимического кластера Иркутской области на территории Усть-Кутского и Киренского районов активно ведется разведка и разработка нефтегазоконденсатных месторождений. Казачинско-Ленский район будет специализироваться в области углубления степени переработки лесных ресурсов и выпуска готовой продукции, а также транспортировки углеводородного сырья.

Главный центр притяжения данной территории – город Усть-Кут, как важный транспортно-логистический узел, зона лесопереработки и лесохимии (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

В результате формирования ОТР ожидается создание около 15 тысяч новых рабочих мест.

#### Специализация территорий, входящих в состав Усть-Кутско-Ленской ОТР



##### Обозначения

Наименование экономического комплекса:

НХМ – нефтегазохимический комплекс;  
 МАШК – машиностроительный комплекс;  
 МК – металлургический комплекс;  
 АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;  
 СК – строительный комплекс;  
 ЛПК – лесопромышленный комплекс;  
 ТЛК – транспортно-логистический комплекс;  
 ТК – туристический комплекс;  
 МСК – минерально-сырьевой комплекс, в том числе: ■ – уголь, ● – золото, ▲ – железная руда, □ – гитс

● Наличие развитого экономического комплекса на территории

Планируемые инвестиционные проекты территории:

★ – до 50 млн. руб.;  
 ★★ – от 50 до 500 млн. руб.;  
 ★★★ – свыше 500 млн. руб.

Специализация территорий:



#### 4. Усть-Илимско-Катангская ОТР (север Иркутской области: моногород Усть-Илимск, Усть-Илимский, Нижнеилимский и Катангский районы)

Будущая основная специализация территории - добыча калийных солей, добыча и обогащение железной руды, добыча угля, лесозаготовка и деревообработка, энергетика.

Территория богата природными ресурсами, здесь расположены крупнейшее в мире Непское месторождение калийных солей (Катангский район), Ангаро-Катская группа месторождений железной руды (Усть-Илимский район), Жеронское месторождение каменного угля Тунгусского угольного бассейна (Усть-Илимский район), значительные запасы лесных ресурсов. Главной транспортной артерией выступает Байкало-Амурская железнодорожная магистраль. Однако, освоение территории сдерживается низкой обеспеченностью транспортной и энергетической инфраструктур.

Основным условием развития данной ОТР является строительство автомобильной дороги «Виллой», а также строительство железной дороги и объектов электроснабжения к железнорудным месторождениям и Непскому месторождению калийных солей в едином комплексе. В долгосрочной перспективе планируется строительство Северо-Сибирской железнодорожной магистрали (Нижневартовск - Белый Яр - Усть-Илимск) в рамках Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р. Благодаря этому г. Усть-Илимск превратится в транспортный узел (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

В результате формирования ОТР ожидается создание около 22,7 тысяч новых рабочих мест.

#### Специализация территорий, входящих в состав Усть-Илимско-Катангской ОТР



#### Обозначения

##### Наименование экономического комплекса:

НГХМ – нефтегазохимический комплекс;  
 МАШК – машиностроительный комплекс;  
 МК – металлургический комплекс;  
 АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;  
 СК – строительный комплекс;  
 ЛПК – лесопромышленный комплекс;  
 ТЛК – транспортно-логистический комплекс;  
 ТК – туристический комплекс;  
 МСХ – минерально-сырьевой комплекс, в том числе: ■ – уголь, ● – золото, ▲ – железная руда, □ – глинт

● Наличие развитого экономического комплекса на территории

Планируемые инвестиционные проекты территории:

★ – до 50 млн. руб.;  
 ★★ – от 50 до 500 млн. руб.;  
 ★★★ – свыше 500 млн. руб.

Специализация территории:

#### 5. Братская ОТР (север Иркутской области: г. Братск и Братский район)

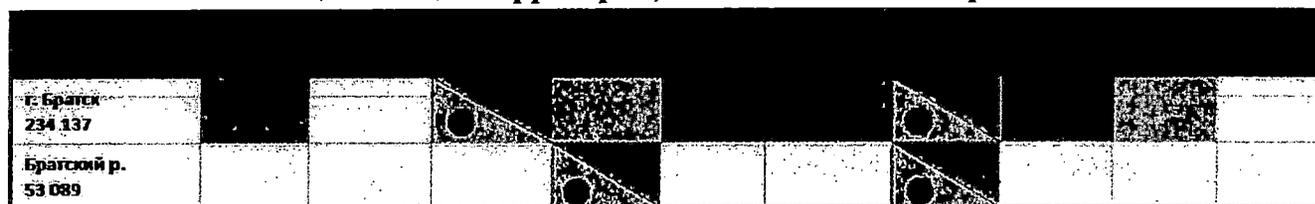
Данная ОТР станет основой промышленного развития Усть-Илимско-Катангской, Усть-Кутско-Ленской и Тулуно-Тайшетской ОТР, т.к. г. Братск и Братский район будут являться финансовым и управленческим центром данных территорий благодаря наличию развитой промышленности и инфраструктуры.

Здесь планируется развитие новых и реконструкция действующих производств на основе передовых ресурсосберегающих и экологически чистых технологий, строительство комплекса по переработке природного газа Братского газоконденсатного месторождения, продолжение газификации территории, формирование фармацевтического кластера, создание авиатранспортно-логистического центра на базе международного аэропорта г. Братска, модернизация БАМа, развитие Братского индустриального парка, создание промышленности стройматериалов, организация производств по выпуску электронной продукции, развитие лесозаготовительной отрасли, глубокой переработки продукции лесопромышленного комплекса, агропромышленного

комплекса (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

В результате формирования ОТР ожидается создание более 1,3 тысяч новых рабочих мест.

### Специализация территорий, входящих в состав Братской ОТР



#### Обозначения

##### Наименование экономического комплекса:

НГХМ – нефтегазохимический комплекс;  
 МАЩК – машиностроительный комплекс;  
 МК – металлургический комплекс;  
 АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;  
 СК – строительный комплекс;  
 ЛПК – лесопромышленный комплекс;  
 ТЛК – транспортно-логистический комплекс;  
 ТК – туристический комплекс;  
 МСХ – минерально-сырьевой комплекс, в том числе: ■ – уголь, ● – золото, ▲ – железная руда, □ – титан

● Наличие развитого экономического комплекса на территории

Планируемые инвестиционные проекты территории:

★ – до 50 млн. руб.;  
 ★★ – от 50 до 500 млн. руб.;  
 ★★★ – свыше 500 млн. руб.

Специализация территории:



**6. Бодайбинская ОТР (северо-восточная часть региона: г. Бодайбо и Бодайбинский район, Мамско-Чуйский район)**

**Будущая основная специализация территории – золотодобыча, добыча слюды и высококремнеземистого сырья.**

Этому будет способствовать реализация приоритетного комплексного инвестиционного проекта - «Освоение золоторудных месторождений Бодайбинского района Иркутской области». Проект предполагает реализацию объекта «Горно-обоганительный комплекс на базе золоторудного месторождения «Вернинское» (расширение до 3,6 млн. тонн руды в год), строительство горнодобывающего и перерабатывающего предприятия на базе месторождения «Чертово Корыто».

Главными транспортными артериями служат автодороги регионального значения Таксимо – Бодайбо (до паромной переправы) и прочего значения Бодайбо – Кропоткин, Кропоткин – Перевоз и подъезд к п. Маракан, а также воздушное сообщение – Аэропорт «Бодайбо».

В перспективе планируется начать освоение крупнейшего в стране золоторудного месторождения «Сухой лог», продолжить разработку золоторудных месторождений - «Ожерелье», «Угахан», «Ыканское».

Кроме того, на территории Мамско-Чуйского района находятся перспективные к промышленному освоению запасы алмазов (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

**Основные условия формирования данной территории – снижение энергодефицита, создание дорожной и аэропортовой инфраструктуры, привлечение трудовых ресурсов, вероятнее всего вахтовым методом.**



## Моногорода

В Иркутской области к категории моногородов отнесено 8 территорий, в которых проживает 16% от численности населения области, – гг. Байкальск, Усолье-Сибирское, Тулун, Черемхово, Саянск, Усть-Илимск, Железногорск-Илимский и Шелехов, из них в федеральный перечень моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением включены гг. Байкальск, Усолье-Сибирское и Тулун в связи с реорганизацией и остановкой деятельности градообразующих предприятий.

Значительные риски ухудшения ситуации имеются в моногородах:

- Саянск из-за отсутствия договора на поставку этилена на градообразующее предприятие с АО «Ангарский завод полимеров»;

- Железногорск-Илимский из-за исчерпания ресурсной базы Коршуновского карьера, несмотря на осуществляемый проект по понижению дна карьера до отметки «-105 м», что позволит работать комбинату лишь до 2023 года.

Для снижения монозависимости утверждены и реализуются Комплексные инвестиционные планы модернизации моногородов, в рамках которых в моногородах с 2011 года создано более 7,4 тыс. новых рабочих мест, в том числе в 2015 году – 1,5 тыс.

Однако в связи с отсутствием «якорных» проектов и стагнацией экономики в целом проблемы моногородов не решены в полном объеме. Основываясь на изучении состояния экономики моногородов и результатов проводимых социологических опросов, выявлено, что основными проблемами моногородов являются:

- низкая инвестиционная привлекательность, недостаточная активность предпринимательского сообщества по размещению в моногородах новых производств;

- зависимость объектов, обеспечивающих жизнедеятельность города, от работы градообразующих предприятий;

- низкое качество услуг ЖКХ, здравоохранения.

Зачастую в ходе опросов граждане отмечают такие проблемы как отсутствие перспектив и отток населения, вместе с тем, значительная часть опрошенных не желает переезжать в другую местность.

Дополнительно в г. Байкальске существуют ограничения на ведение отдельных видов экономической деятельности, установленные природоохранным и водоохранным законодательствами. У моногородов Байкальск, Шелехов, Усолье-Сибирское, Черемхово, расположенных в Байкальской природной территории, проектная документация в обязательном порядке должна проходить государственную экологическую экспертизу.

Газификация региона даст этим территориям и г. Саянску дополнительный импульс к экологизации действующих производств, развитию и созданию газохимических производств.

В настоящее время одним из эффективных инструментов на федеральном уровне в отношении моногородов является создание территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) с благоприятным режимом ведения предпринимательской деятельности. Такая территория уже создана в моногороде Усолье-Сибирское (постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2016 года №135), в среднесрочной перспективе планируется создание ТОСЭР также в моногородах Байкальск и Саянск.

Однако создание ТОСЭР само по себе не решит проблемы моногородов, необходимо использовать комплексный подход, совмещая все имеющиеся инструменты государственной поддержки, что позволит достичь максимального мультипликативного эффекта. Так как строительство новых производств должен осуществлять частный инвестор, имеющий в наличии не менее 20% средств на реализацию проекта, огромное значение имеет работа по привлечению инвесторов и сопровождению проекта на региональном, муниципальном уровне в целях комплексного использования имеющихся механизмов господдержки.

В связи с этим, необходимо продолжить работу по привлечению средств:

- Фонда развития моногородов Российской Федерации на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах Усолье-Сибирское и Байкальск. Данные средства планируется направить на реновацию старых промышленных площадок и формирование индустриальных парков;

- Фонда развития промышленности Российской Федерации на проекты развития предприятий и обеспечения их текущей стабильной деятельности. В целях повышения доступности данного инструмента планируется создание на региональном уровне Фонда промышленности Иркутской области;

- Корпорации МСП по программе поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России;

- ~~- поддержки сельского хозяйства в рамках программы Минсельхоза России;~~

- Фонда реформирования ЖКХ, Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона, компенсации понесенных затрат на создание индустриальных парков и технопарков в рамках поддержки Минпромторга России и т.д.

Таким образом, к 2030 году стоит задача по стабилизации ситуации в моногородах Иркутской области.

## **Сельские территории**

В Иркутской области расположено 363 сельских поселения, в которых проживает более 20% населения региона. В сельхозпроизводстве создается 6,8% валового регионального продукта.

Экономически устойчивые и социально развитые сельские территории - гарант стабильности, независимости и продовольственной безопасности региона.

В настоящее время есть несколько факторов, сдерживающих их развитие:

- неблагоприятные природно-климатические условия (в основном в северных территориях);

- удаленность и транспортная труднодоступность;

- усиливающийся процесс урбанизации и отток сельского населения в города, что приводит к отсутствию квалифицированных кадров в сфере здравоохранения, образования, сельском хозяйстве, в органах местного самоуправления муниципальных образований;

- низкий уровень жизни сельского населения, порождающий множество неблагоприятных социальных явлений;

- недостаточный уровень обеспеченности инфраструктурой и доступности социальных услуг и услуг образования, здравоохранения и пр.

Сельские территории в настоящее время нуждаются в государственной поддержке в части создания условий для развития комплексной компактной застройки, социальной инфраструктуры и инженерного благоустройства, содействия созданию новых рабочих мест, усиления вовлеченности населения в процессы управления территорией и ее развития, а также в притоке активных предпринимателей, способных реализовывать инвестиционные проекты по созданию новых сельскохозяйственных и промышленных производств, развитию сельского туризма, оказанию санаторно-курортных услуг и др.

Одним из механизмов развития сельхозпроизводства станет формирование агропромышленного кластера, облегчение процедур получения земли сельхозназначения и доступа к кредитным средствам.

Одновременно с этим, на основании анализа развития сельских территорий, выявления их пространственного каркаса и будущих точек роста, необходимо проводить взвешенную политику по объединению и укрупнению сельских муниципальных образований.

Дополнительный стимул к развитию получают южные сельские территории, тяготеющие к формируемой агломерации «Байкальский луч».

## **Агломерация «Байкальский луч»**

Агломерация (городская агломерация) - компактное скопление населенных пунктов, главным образом городских, местами срастающихся, объединенных

интенсивными производственными, транспортными и культурными связями. В результате близости населенных пунктов возникает агломерационный эффект - экономическая и социальная выгода за счет снижения издержек от концентрации производств и других экономических объектов.

В настоящее время в регионе стихийно формируется моноцентрическая агломерация с численностью населения около 1 млн. чел., ядром которой является г. Иркутск. В состав агломерации включаются гг. Ангарск, Шелехов, которые опоясываются сельскими территориями Иркутского (6 поселений), Слюдянского (8 поселений), Шелеховского районов (6 поселений).

Основные факторы, способствующие процессу формирования агломерации:

1. Особое геополитическое положение Иркутска, его близость к Азиатско-Тихоокеанскому региону. Регион выступает как опорная точка в цепи, связывающей европейскую Россию и Сибирь с глобальным рынком стран АТР. Так, например, время полета до крупных мировых центров составляет: Пекин – 2 часа 30 минут, Шанхай – 4 часа, Токио – 6 часов, Сингапур – 8 часов, Сиэтл – 10 часов, Франкфурт – 9 часов. Именно через г. Иркутск проходят и в значительной части здесь и формируются грузо- и товаропотоки, перевозимые железнодорожным и автомобильным транспортом.

2. Наличие близко расположенных территорий, специализирующих на организации отдыха и туризма, сельском хозяйстве, малоэтажном жилищном строительстве и оказании санаторно-курортных услуг. В этой зоне проживает более 41% общего населения и около 40% городского населения региона. Предприятия, расположенные в этих территориях, формируют около 60% объема реализации продукции Иркутской области. Доля розничного товарооборота составляет более 50%. Транспортная связность и доступность ядра агломерации - центра г. Иркутск уже сейчас составляет чуть более часа, расстояние от населенных пунктов этих поселений до Иркутска – от 5 км до 100 км.

3. Ежедневные потоки маятниковой миграции в рамках проектируемой агломерации оцениваются на уровне более 5% трудоспособного населения. Общая маятниковая миграция по этим территориям составляет более 30 тыс. чел. в день, в т.ч. из населенных пунктов Иркутского района – более 16 тыс. чел.

4. Иркутская область – это опорный регион для соседних субъектов Российской Федерации, имеющий масштабные проекты как на территории Иркутской области, так и на прилегающих к области субъектах Российской Федерации.

5. Динамично развивающийся город Иркутск ощущает все большую потребность в новых ресурсах развития территории, источниках водоснабжения, инфраструктуре. Однако в пределах городской черты они оказываются исчерпанными. Возможность формирования и развития новых типов деятельности

в пригородных зонах и размещение в агломерации центров управления экономикой не только области, но и всей Восточной Сибири способствует «удержанию» высокообразованного человеческого ресурса. Такой комплексный подход позволяет обеспечить эффективное использование бюджетных средств, направляемых на развитие инженерных и социальных инфраструктур.

6. Наличие притягательного для людей уникального природного ресурса - озера Байкала.

На подготовительном этапе (2017 – 2020 годы) реализации пилотного проекта развития городской агломерации «Байкальский луч» финансовые ресурсы будут сконцентрированы, в основном, на подготовке и строительстве новых объектов туристической инфраструктуры. Чтобы создать комфортные условия для проживания населения, будет модернизировано коммунальное хозяйство и инженерная инфраструктура, реализованы проекты по строительству мусоросортировочных комплексов, берегоукреплению, строительству и реконструкции дорожной инфраструктуры.

В целях развития производственной сферы планируются к реализации ряд инвестиционных проектов, в т.ч. серийное производство гражданских самолетов МС-21, развитие ядерного, неядерного производства и разработка технологии получения оксидов ниобия и тантала на ОАО «АЭХК», реализации инвестиционной программы и модернизация производства ОАО «АНХК», формирование машиностроительного, фармацевтического, нефтегазохимического кластеров, обеспечение функционирования и развития территории опережающего развития «Усолье-Сибирское» и др.

Инвестиционный этап (2020 – 2030 годы) проекта будет характеризоваться активной стадией реализации большинства запланированных инфраструктурных и инвестиционных проектов в сфере развития туризма (в т.ч. строительство сопутствующей инфраструктуры в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала», подготовка к празднованию 300-летия п. Листвянки и др.), агропромышленного комплекса, торговли и инновационных производств. На этом этапе будет создано наибольшее количество рабочих мест в строительстве, туризме и в других отраслях промышленного производства и сферы услуг.

Создание агломерации «Байкальский луч» способно к 2030 году обеспечить значительные бюджетные и социальные эффекты:

– формирование новых единых стандартов качества жизни, соответствующих современным требованиям, и обеспечения населения жильем и услугами. Современная урбанистическая среда создает условия для удержания мобильной высококвалифицированной рабочей силы, для размещения в агломерации центров управления экономикой не только области, но и всей Восточной Сибири.

– создание емкого и разнообразного рынка труда как дополнительный фактор для привлечения инвестиций;

– мультипликативный эффект от совместной реализации инвестиционных проектов за счет скоординированного и комплексного строительства важнейших объектов инфраструктуры, чтобы в целом повысить их экономическую эффективность и налоговую отдачу.

В результате реализации запланированных масштабных проектов ожидается, что:

– будет сформирован крупнейший научный, культурный, производственный и транспортно-логистический центр на востоке страны;

– Иркутск станет центром Сибири по грузоперевозкам, с каждым годом увеличивая грузооборот, а международный аэропорт станет опорным для пассажиров в Сибири и Дальнем Востоке;

– будут решены накопившиеся противоречия в структуре экономики, экологии и культурно-образовательной сфере;

– значительно увеличиться инвестиционная привлекательность региона, будут опробованы и отработаны наиболее эффективные механизмы взаимодействия государства и бизнеса.

В целях обеспечения реализации на территории Иркутской области мероприятий по созданию агломерации «Байкальский луч» необходимо создать Координационный Совет по формированию агломерации и организовать работу по заключению межмуниципальных соглашений о скоординированном развитии территорий, разработке стратегии и схемы территориального планирования будущей агломерации.

Кроме того, учитывая выделенные в данном разделе опорные территории развития, представляется целесообразным выполнить корректировку существующей схемы территориального планирования Иркутской области в целях приведения ее в соответствие с основными положениями настоящей стратегии.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Реализация стратегии социально-экономического развития региона в условиях долгосрочного системного экономического кризиса зависит в первую очередь от обоснованного позиционирования Иркутской области в качестве драйвера опережающего экономического роста Дальнего Востока и Байкальского региона, опорного региона для проектов нового освоения востока России, делового, политического и культурного центра связей России и стран АТР.

### **Механизмы реализации стратегии**

Учитывая, что прямо или косвенно в реализации стратегии принимают участие все хозяйствующие субъекты и граждане Иркутской области, механизм взаимодействия основных участников реализации стратегии можно представить следующим образом.

Комплексное управление реализацией стратегии осуществляет Правительство Иркутской области, которое:

- 1) определяет эффективные способы и механизмы достижения стратегических целей Иркутской области;
- 2) определяет объемы бюджетного финансирования государственных программ Иркутской области на период их реализации;
- 3) определяет меры по привлечению средств федерального бюджета, внебюджетных источников для финансирования настоящей стратегии;
- 4) обеспечивает ежегодный мониторинг реализации стратегии в соответствии с установленными законодательством требованиями, взаимодействие с субъектами общественного контроля;
- 5) обеспечивает координацию, ответственное взаимодействие участников и экспертное сопровождение реализации стратегии;
- 6) осуществляет корректировку стратегии в случае необходимости.

Уполномоченным органом по реализации стратегии является министерство экономического развития Иркутской области. Уполномоченный орган организует работу в Правительстве Иркутской области по реализации стратегии:

- 1) обеспечивает координацию и методическое обеспечение разработки и реализации планов мероприятий по реализации стратегии, их корректировку;
- 2) обеспечивает подготовку ежегодных отчетов о результатах мониторинга реализации стратегии, разработку и корректировку прогноза социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды;
- 3) обеспечивает корректировку перечня государственных программ Иркутской области;

4) обеспечивает подготовку ежегодных сводных бюджетных заявок на участие в реализации на территории Иркутской области государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы;

5) осуществляет нормативно-правовое регулирование, координацию и методическое обеспечение разработки инструментов реализации стратегии, иных документов стратегического планирования Иркутской области.

Исполнительные органы государственной власти Иркутской области участвуют в разработке и реализации планов мероприятий по реализации стратегии и иных инструментов реализации стратегии. Руководители исполнительных органов государственной власти Иркутской области несут персональную ответственность за реализацию стратегии и достижение основных показателей достижения целей социально-экономического развития Иркутской области (приложение 2), показателей планов мероприятий по реализации стратегии.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области при разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований на долгосрочный период и муниципальных программ руководствуются положениями настоящей стратегии и в данных документах предусматривают мероприятия по ее реализации.

Органы законодательной власти Иркутской области и контролирующие организации (Законодательное Собрание Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области) обеспечивают реализацию законотворческих инициатив участников реализации стратегии, в рамках осуществления функций общественного контроля рассматривают результаты мониторинга реализации стратегии.

Научные и образовательные организации, общественные объединения предпринимателей привлекаются в качестве экспертов к решению вопросов, связанных с реализацией настоящей стратегии.

Граждане Иркутской области, коммерческие и некоммерческие организации, общественные объединения предпринимателей и индивидуальные предприниматели, участвующие в инвестиционных процессах, при осуществлении своей хозяйственной и инвестиционной деятельности вправе руководствоваться положениями настоящей стратегии.

В целях обеспечения высокого уровня контроля за ходом реализации стратегии будет создана специальная межведомственная комиссия. В состав данной комиссии войдут как представители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, так и представители предпринимательского, научного и экспертного сообщества. За каждым разделом плана мероприятий по реализации стратегии из числа членов комиссии

планируется закрепить ответственных лиц, которые будут непосредственно контролировать выполнение мероприятий плана и достижение установленных целевых показателей.

### **Сроки и этапы реализации стратегии**

В соответствии с федеральным законодательством стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Учитывая, что прогноз социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период разработан до 2030 года, срок реализации настоящей стратегии также определен до 2030 года.

**Первый этап** реализации стратегии (2017-2019 годы) является подготовительным и будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов реализации настоящей стратегии, а также на сохранение темпов экономического роста последних лет и закрепление макроэкономической стабильности к 2020 году.

**Последующие этапы** реализации стратегии (2020-2025 годы и 2026-2030 годы) будут направлены на формирование условий для закрепления населения на территории региона и обеспечения экономического роста.

Учитывая социально-экономические особенности развития Иркутской области, перспективы реализации крупнейших инвестиционных проектов, ситуацию на российском и мировом рынке товаров и услуг, можно выделить 2 наиболее вероятных сценария социально-экономического развития региона.

**Консервативный (индустриальный) сценарий** основывается на консервации существующей модели развития, базирующейся на экстенсивном росте отраслей устаревших технологических укладов, преимущественно добывающей промышленности и металлургии.

Консервативный сценарий не предполагает существенного прогресса в модернизации экономики и сохраняет на перспективу ресурсно-ориентированную модель развития региона. Поддержание доходов сырьевых компаний и бюджета будет требовать наращивания объемов добычи и освоения новых месторождений, что будет укреплять сырьевую специализацию региона и ограничит возможности развития производств с высокой добавленной стоимостью.

Социально-экономическая политика региона продолжит осуществляться в рамках жесткой ограниченности финансовых ресурсов и с учетом высокой зависимости от инвестиционных планов вертикально интегрированных компаний, что позволит добиться лишь незначительного улучшения уровня и качества жизни

и не позволит сократить отставание по данным показателям от ведущих регионов страны.

**Инновационный (постиндустриальный) сценарий** предусматривает создание и приоритетное развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей новых технологических укладов – газохимии, фармацевтики, авиационной промышленности.

Основная задача инновационного сценария развития – проведение «второй индустриализации» Иркутской области путем модернизации существующих и строительства новых промышленных предприятий. Данный сценарий предполагает повышение глубины переработки в традиционных отраслевых комплексах экономики (лесопромышленный, минерально-сырьевой, металлургический), обновление материально-технической базы ведущих предприятий, упор на импортозамещение в машиностроительном и агропромышленном комплексах.

Использование имеющихся конкурентных преимуществ в производстве высокотехнологичных отраслей и человеческого потенциала как существенного фактора роста приведет к значительному повышению доходной базы бюджета, что позволит направлять дополнительные доходы на строительство и модернизацию социальной и инженерной инфраструктуры и за счет реализации долгосрочных инвестиционных проектов заложить основу для дальнейшего развития.

Инновационный сценарий развития является целевым, поскольку позволяет достичь целей, задач и целевых показателей, предусмотренных в настоящей стратегии, в первую очередь – сломить негативные демографические тенденции и обеспечить сохранение численности населения Иркутской области на уровне базового 2014 года и выше.

Целевые показатели настоящей стратегии, представленные в приложениях 2, 3 и 5, спрогнозированы в рамках 2 обозначенных сценариев развития.

## **Инструменты реализации стратегии**

К основным инструментам реализации стратегии относятся:

### **1. Нижестоящие документы стратегического планирования**

В целях выстраивания единой системы документов стратегического планирования предполагается, что после утверждения настоящей стратегии будут разработаны и утверждены стратегии развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области, муниципальные стратегии. При необходимости возможна актуализация инвестиционной стратегии Иркутской области, разработка стратегий развития отдельных направлений социально-экономического развития региона. Государственные программы Иркутской области и схема территориального планирования Иркутской области должны быть скорректированы в целях

максимально эффективного выполнения целей, задач, реализации приоритетных направлений и достижения целевых показателей настоящей стратегии.

## 2. Планы мероприятий по реализации стратегии

В целях реализации стратегии будут утверждены план мероприятий по реализации стратегии на весь период реализации стратегии и план мероприятий по реализации стратегии на среднесрочный период. Планы мероприятий формируются с учетом этапов, выделенных в стратегии, и позволяют выстроить последовательность мероприятий по реализации стратегии. Планы мероприятий содержат цели и задачи, выделенные в стратегии, информацию о государственных программах и комплексах мероприятий, направленных на их достижение, а также соответствующие целевые показатели. Планы мероприятий являются гибким организационно-управленческим инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг и своевременно производить корректировку хода реализации стратегии.

3. Деятельность региональных институтов развития Иркутской области (Инвестиционный совет при Правительстве Иркутской области, «проектный офис», Корпорация развития Иркутской области, Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области (Центр поддержки предпринимательства, Центр кластерного развития, Центр стандартизации, сертификации и испытаний, Региональный центр инжиниринга), Иркутский областной гарантийный фонд, планируется к созданию региональный Фонд развития промышленности), некоммерческих и иных общественных организаций.

4. Нормативно-правовое регулирование на региональном и муниципальном уровне, законодательная инициатива в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Межрегиональная и внутрирегиональная кооперация. В рамках данного инструмента необходимо налаживание эффективных межрегиональных связей с другими субъектами РФ путем реализации действующих и заключения новых взаимовыгодных соглашений о сотрудничестве. Заключение Соглашений о двустороннем сотрудничестве способствует установлению прямых связей, увеличению товаропотоков и совершенствованию структуры ввоза-вывоза в обоих направлениях. Приоритетом в развитии внутрирегиональной кооперации является модернизация пространственной организации, обеспечивающей создание качественной среды для развития горизонтальных кооперированных связей между муниципальными районами, для проживания и деятельности человека, становления и развития инновационных кластеров для повышения конкурентоспособности ключевых отраслей экономики.

6. Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, инвестиционные программы естественных

монополий, соглашения о государственно-частном партнерстве и концессионные соглашения.

### **Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии**

В условиях дефицита областного бюджета эффективность реализации стратегии напрямую зависит от консолидации финансовых ресурсов всех хозяйствующих субъектов и их направления на решение первоочередных проблем и поддержку приоритетных векторов развития.

Основные направления работы по привлечению финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии:

- оптимизация и приоритизация расходной части областного бюджета и местных бюджетов с учетом целей, задач и приоритетных направлений, обозначенных в настоящей стратегии, корректировка состава и содержания государственных программ Иркутской области, муниципальных программ в целях максимально эффективного использования финансовых ресурсов;

- обеспечение максимального участия Правительства Иркутской области и хозяйствующих субъектов в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах и федеральной адресной инвестиционной программе;

- привлечение средств внебюджетных источников в рамках взаимодействия с финансовыми институтами развития: Фондом развития моногородов Российской Федерации, Фондом развития промышленности Российской Федерации, Фондом реформирования ЖКХ, Фондом развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Корпорацией МСП и др.;

- взаимодействие с вертикально интегрированными компаниями и крупными финансово-промышленными группами, являющимися крупнейшими налогоплательщиками, по вопросам повышения их налоговой отдачи в областной бюджет, заключения соглашений о социально-экономическом сотрудничестве;

- использование механизмов государственно-частного партнерства и привлечение средств инвесторов, в том числе путем создания для них благоприятных условий ведения экономической деятельности (ТОСЭР в моногороде Усолье-Сибирское, особая экономическая зона «Ворота Байкала», налоговое регулирование, долевое финансирование инвестиционных проектов, государственные гарантии областного бюджета, снижение инфраструктурных ограничений и др.);

- получение поддержки хозяйствующими субъектами по линии Минэкономразвития России и Минпромторга России (льготные кредиты, субсидирование затрат, гарантии, компенсации на строительство инфраструктуры).

Оценка финансовых ресурсов, привлекаемых для реализации стратегии, будет осуществляться:

1) из бюджетных источников – ежегодно на трехлетний период в рамках планов мероприятий по реализации стратегии и государственных программ Иркутской области в соответствии с законом об областном бюджете;

2) из внебюджетных источников – по мере необходимости в рамках инвестиционных проектов, реализуемых на территории Иркутской области, соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений.

### **Информация о государственных программах Иркутской области, утверждаемых в целях реализации стратегии**

Государственные программы Иркутской области формируются на период не менее 5 лет в соответствии с порядком, установленным Правительством Иркутской области.

Государственные программы Иркутской области содержат комплексы планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области.

Стратегия является основой для разработки государственных программ Иркутской области. На первом этапе реализации стратегии ее исполнение будет осуществляться в рамках действующих по состоянию на 1 января 2017 года 17 государственных программ Иркутской области, срок действия которых ограничивается 2020 годом. В рамках этого периода планируется пересмотреть состав и структуру государственных программ Иркутской области в целях максимально эффективной концентрации имеющихся ресурсов на реализации целей и задач стратегии, а также с учетом результатов ежегодной оценки эффективности реализации государственных программ.

На последующих этапах реализации стратегии государственные программы Иркутской области будут приниматься на новый плановый период исходя из приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономической политики Иркутской области, определенных в стратегии.

### **Ожидаемые результаты реализации стратегии**

Выбор и планирование ожидаемых результатов реализации стратегии осуществлялись с учетом:

1) показателей оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области;

2) показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации;

3) показателей, установленных документами стратегического планирования, принятыми на федеральном уровне (отраслевые стратегии развития, государственные программы РФ).

Источники информации: Федеральная служба государственной статистики, территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (Иркутскстат), ведомственная статистика, расчетные данные министерства экономического развития Иркутской области.

Ожидаемые результаты реализации стратегии приведены в приложении 5.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1: SWOT-анализ факторов развития Иркутской области

#### Сильные и слабые стороны

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Географическое положение и природно-климатические условия	1. Исторически Иркутск является крупным торговым центром, узловой точкой на пересечении торговых маршрутов «Восток-Запад» и «Север-Юг»	1. Удаленность от рынков сбыта 2. Холодный климат с резкими перепадами ночных и дневных температур 3. Иркутская область – зона рискованного земледелия 4. Ограничения хозяйственной деятельности в центральной экологической зоне озера Байкал 5. Повышенные требования по сейсмике
Образование	1. Доступность образования (в том числе повышение доступности дошкольного образования) 2. Научно-методическое обеспечение развития образования (в том числе наличие механизмов государственно-общественного управления учреждениями) 3. Ориентация деятельности системы профессионального образования с учетом спроса и предложений формирующегося рынка труда	1. Проблемы кадрового потенциала (увеличение доли педагогических работников пенсионного возраста, нехватка педагогов в сельской местности) 2. Несоответствие инфраструктуры образовательных учреждений современным требованиям 3. Недостаточная квалификация руководителей образовательных организаций в области экономики и управления 4. Низкий уровень заработной платы младшего обслуживающего персонала
Здравоохранение	1. Наличие высококвалифицированного медицинского персонала и современных медицинских технологий 2. Опыт эффективной реализации значительного числа областных целевых медицинских программ 3. Укрепление позиций здравоохранения региона в сфере охраны материнства и детства, кардиохирургии, онкологии, гнойной хирургии, трансплантологии (почки) 4. Сформирована система оказания высокотехнологичной (дорогостоящей) медицинской помощи	1. Дефицит финансирования территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области 2. Социально-экономические и климатогеографические особенности различных муниципальных образований затрудняют организацию оказания медицинской помощи, позволяющую обеспечить равную ее доступность на всей территории Иркутской области

Физическая культура и спорт	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие центров развития спорта и специализированных спортивных объектов в крупных муниципальных образованиях</li> <li>2. Богатые спортивные традиции</li> <li>3. Наличие квалифицированного тренерско-преподавательского состава</li> <li>4. Наличие спортсменов высокого класса</li> <li>5. Достаточно развитая инфраструктура детско-юношеских спортивных школ</li> <li>6. Наличие высших и средних профессиональных учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов в сфере физической культуры и спорта</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Слабо развитая спортивная инфраструктура на большей части территории Иркутской области;</li> <li>2. Недостаточное количество современных спортивных сооружений;</li> <li>3. Удаленность большей части территорий от областного центра;</li> <li>4. Старение тренерско-преподавательского состава;</li> <li>5. Недостаточная мотивация населения для занятий физической культурой и спортом;</li> <li>6. Отсутствие современных специализированных спортивных объектов и учреждений для занятий адаптивным спортом.</li> </ol>
Культура	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Богатое историко-культурное наследие, большое количество объектов культурного наследия, ценных музейных предметов и музейных коллекций, архивных фондов.</li> <li>2. Высокоразвитое профессиональное искусство со сложившейся инфраструктурой и системой творческих объединений и союзов по всем основным жанрам и видам искусства</li> <li>3. Развитая система предоставления услуг в сфере культуры, основой которой является деятельность библиотек, музеев, культурно-досуговых учреждений.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отсутствие современного концертного зала, слабая материальная база муниципальных учреждений культуры и учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства</li> <li>2. Отсутствие жилья у работников культуры</li> <li>3. Необходимость содержать значительную инфраструктуру для оказания услуг сферы культуры вследствие низкой плотности населения.</li> <li>4. Удаленность большинства городских и сельских поселений от высокоразвитых культурных центров.</li> <li>5. Неудовлетворительное состояние части объектов культурного наследия Иркутской области</li> </ol>
Укрепление единства российской нации	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень толерантности и многонациональности (более 150 национальностей) народов, проживающих на территории Иркутской области</li> <li>2. Отсутствие видимых резких социальных границ, высокий образовательный уровень коренных народов (русских, бурят) обеспечивают, в целом, бесконфликтное формирование единого регионального сообщества.</li> <li>3. Реализация государственной политики в сфере межнациональных отношений, сохранения национальной самобытности, укрепления российской государственности в Иркутской области</li> <li>4. Демократизация российского общества, позволившая народам, проживающим вне автономий, актуализировать вопросы национальной самоидентификации, сохранения языкового и культурного многообразия, о чём свидетельствует активизация общественной деятельности в этой сфере.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Деструктивное влияние современных миграционных процессов на состояние межнациональных отношений в Иркутской области.</li> <li>2. Отдаленность территорий традиционного природопользования представителей коренных малочисленных народов, низкий уровень инфраструктуры мест их традиционного пребывания приводят к снижению численности КМН, уровня их жизни.</li> </ol>
Молодежная политика	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень объединения молодежи в образовательных и общественных организациях.</li> <li>2. Концентрация большей части молодежи в крупных населенных пунктах</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкая обеспеченность жильем молодежи</li> <li>2. Низкая вероятность трудоустройства молодежи с высшим образованием по специальности</li> <li>3. Высокий уровень безработицы</li> </ol>

	<p>3. Наличие в области эффективно функционирующих региональных систем в сфере молодежной политики</p> <p>4. Наличие органов по работе с молодежью в муниципальных образованиях области</p> <p>5. Наличие нормативно-правовой базы в сфере молодежной политики в Иркутской области</p> <p>6. Наличие уникальных природных объектов, в том числе озера Байкал</p> <p>7. Наличие опыта проведения международных и федеральных молодежных форумов</p> <p>8. Высокий уровень образованности молодежи</p>	<p>4. Низкий уровень социокультурной молодежной инфраструктуры региона</p> <p>5. Высокий уровень таких социально-негативных явлений, как наркомания, алкоголизм, преступность и другие девиантные формы поведения молодежи.</p> <p>6. Относительная изоляция молодежи, проживающей в труднодоступных территориях региона</p> <p>7. Низкий уровень поддержки развития молодежного предпринимательства</p> <p>8. Малое количество муниципальных учреждений в сфере молодежной политики</p>
Уровень жизни населения	<p>1. Иркутская область занимает третье место по уровню заработной платы в Сибирском федеральном округе</p>	<p>1. Уровень доходов населения ниже, чем в регионах Западной Сибири, Центрального Федерального округа</p> <p>2. Высокий уровень бедности</p> <p>3. Высокий уровень расслоения по уровню доходов наиболее и наименее обеспеченных слоев населения</p>
Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура	<p>1. Наличие в области эффективно функционирующих управляющих компаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства</p> <p>2. Наличие мер дополнительной государственной поддержки малообеспеченных слоев населения, позволяющих снизить долю коммунальных платежей в доходах населения по сравнению с федеральными стандартами</p>	<p>1. Высокий удельный вес площади ветхого и аварийного жилищного фонда в регионе</p> <p>2. Отсутствие магистрального газопровода и централизованного газоснабжения для нужд населения</p> <p>3. Значительная территориальная протяженность коммунальных сетей и высокий уровень их износа</p>
Электроэнергетика	<p>1. Наличие огромных разнообразных энергетических ресурсов: гидроэнергия, уголь, природный газ, нефть, отходы лесопереработки, солнечная и ветровая энергия</p> <p>2. Мощный энергетический комплекс: ГЭС, ТЭЦ, электросетевые компании, добывающие компании (уголь, газ, нефть)</p> <p>3. Эффект масштаба, возникающий от наличия в регионе крупнейшей в стране частной энергетической компании</p> <p>4. Наличие энергоемких потребителей</p> <p>5. Тарифы на электрическую энергию одни из самых низких в стране</p> <p>6. Развитая система подготовки специалистов для энергетической отрасли</p>	<p>1. Диспропорция в обеспечении электроэнергией в области: отсутствие электроснабжения в удаленных северных районах</p> <p>2. Существенный физический и моральный износ энергетического оборудования</p> <p>3. Наличие «запертых» мощностей и локальных дефицитов энергии, вызванных электросетевыми ограничениями</p> <p>4. Неудовлетворительное состояние коммунальной («малой») энергетики муниципальной и областной форм собственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие большого количества низкоэффективных котельных;</li> <li>- множество низкоэффективных электросетевых компаний, имеющих тарифы на услуги по передаче;</li> <li>- высокая аварийность;</li> <li>- слабая управляемость.</li> </ul>

		<p>5. Наличие бесхозяйных энергетических объектов: электрических сетей в различных регионах области</p> <p>6. Низкий уровень газификации</p> <p>7. Сверх нормативные потери тепловой и электрической энергии в объектах коммунальной энергетики</p> <p>8. Незрелость распределительных электрических сетей напряжением 0,4-10 -35 кВ, приводящая к острой проблеме присоединения новых потребителей или увеличения мощности для ранее присоединенных</p>
Тепловое хозяйство	<p>1. Использование в качестве основного топлива угля, достаточно недорогого вида топлива.</p> <p>2. Высокая доля централизованного теплоснабжения в крупных городах области.</p> <p>3. Сравнительно невысокий тариф на тепловую энергию.</p>	<p>1. Высокая степень износа основного оборудования источников тепловой энергии и тепловых сетей.</p> <p>2. Высокая доля малоэффективных котельных с низким уровнем автоматизации.</p> <p>3. Малая доля природного газа в топливном балансе источников тепловой энергии.</p>
Строительный комплекс	<p>1. Наличие развитой сырьевой базы (месторождений полезных ископаемых для производства цемента, стекла, базальтовых утеплителей, металлопроката) и достаточных мощностей по производству бетона, цемента, строительных конструкций, гипсокартона, продукции деревообработки</p> <p>2. Рост объемов жилищного строительства</p> <p>3. Рост средней обеспеченности жильем населения области</p> <p>4. Наличие многопрофильных строительных организаций, способных осуществлять основные виды работ, достаточное количество проектно-изыскательских организаций</p>	<p>1. Низкая инвестиционная активность, в т.ч. региональных инвесторов</p> <p>2. Слабо развитая система инженерных коммуникаций</p> <p>3. Несовершенство механизма получения земельных участков под застройку (большое количество земельных участков на территории Иркутской области, полномочия по распоряжению которыми в области отсутствуют)</p> <p>4. Недостаточный ассортимент качественных местных строительных материалов</p> <p>5. Высокая себестоимость строительства</p> <p>6. Низкий уровень контроля качества строительства в отдельных территориях</p> <p>7. Несоответствие схемы территориального планирования Иркутской области с документами территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Иркутской области</p> <p>8. Необходимость обязательного проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строящихся на Байкальской природной территории (порядка 200,0 км. от озера Байкал)</p> <p>9. Недостаточно высокий уровень платежеспособного спроса населения на жилищное строительство</p>

		10. Отсутствие необходимого объема собственных кадровых работников строительной отрасли
Транспортная инфраструктура	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие многовидовой транспортной системы</li> <li>2. Наличие на территории области 2 магистральных железнодорожных веток</li> <li>3. Наличие в области трубопроводного транспорта</li> <li>4. Развитая аэропортовая сеть</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкая протяженность дорог с асфальтовым покрытием, низкая плотность дорожной сети</li> <li>2. Недостаточный уровень безопасности, как по отношению к пассажирам, так и по отношению к внешней среде</li> </ol>
Коммуникационная инфраструктура	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Область обладает одной из лучших в России телекоммуникационных магистральных инфраструктур, которая включает в себя проходящие через Иркутск цифровые сети и скоростные региональные цифровые каналы связи, обладающие большим запасом мощности</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкий уровень стационарной телефонизации и интернетизации сельских населенных пунктов</li> <li>2. Низкий уровень заработной платы работников сферы почтовой связи</li> <li>3. Низкий технологический уровень почтовой связи</li> </ol>
Экология	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Значительная площадь территории области покрыта лесами, в том числе защитными и резервными.</li> <li>2. Наличие особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, зон с особыми условиями природопользования – Байкальская природная территория.</li> <li>3. Наличие объекта всемирного наследия ЮНЕСКО – озеро Байкал.</li> <li>4. Высокий научный потенциал, выполняющий исследовательские работы в области охраны окружающей среды.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Экологически неблагоприятное состояние атмосферного воздуха, в первую очередь в городах Ангарск, Братск, Иркутск, Шелехов, что оказывает влияние на здоровье и условия проживания населения области</li> <li>2. Неудовлетворительное состояние охраны вод от загрязнения сточными водами источников питьевого водоснабжения</li> <li>3. Критическое состояние в сфере обращения с отходами производства и потребления</li> <li>4. Отсутствие системы вторичной переработки отходов</li> </ol>
Природные ресурсы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Иркутская область является одним из самых богатых минеральными ресурсами регионов России. В балансе полезных ископаемых на территории Иркутской области учтен 71 вид минерального сырья</li> <li>2. Область входит в число первых субъектов Российской Федерации по запасам газа и конденсата, обладает существенными запасами и ресурсами нефти</li> <li>3. В области сосредоточены крупнейшие по запасам в России месторождения редких металлов, золота, мусковита, алмазов, магнезита, абразивных микрокварцитов, лазурита, чароита</li> <li>4. По углю, железным рудам, калийным солям, химически чистым известнякам, графиту, тальку, огнеупорному сырью, апатиту область входит в первую пятерку среди субъектов Российской Федерации</li> <li>5. Иркутская область является одной из крупнейших в стране по размерам лесного фонда и отличается высокой лесистостью своих территорий</li> <li>6. Богаты и разнообразны ресурсы лечебно-минеральных вод, по составу аналогичным водам Кавказа, Украины и др.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкая степень вовлеченности природных ресурсов в хозяйственный оборот</li> <li>2. Низкая обеспеченность инфраструктурой удаленных от областного центра районов, обладающих богатой минерально-сырьевой базой, подготовленной к освоению</li> </ol>

	<p>7. На территории области расположен крупнейший в мире резервуар чистой пресной воды и уникальный рекреационный объект – озеро Байкал</p> <p>8. На территории области расположены Прибайкальский национальный парк, два государственных природных заповедника (Байкало-Ленский и Витимский), 13 заказников регионального значения, 78 памятников природы, из которых 4 являются федеральными, 30 областными и 44 местными</p>	
Безопасность и криминогенная обстановка	<p>1. Снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений</p> <p>2. Снижение остроты криминальных процессов в общественных местах и на улицах, сокращение преступлений, совершенных на улицах, снижение числа квартирных краж, а также краж и угонов транспортных средств</p>	<p>1. Ненадлежащие условия для функционирования правоохранительной системы и необходимость повышения эффективности ее работы</p> <p>2. Значительный уровень преступности со стороны маргинального элемента и лиц с низким социальным и материальным статусом</p>
Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера	<p>1. Устойчивая тенденция снижения количества произошедших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области.</p> <p>2. Высокий уровень готовности и оснащенности системы органов, осуществляющих управление ТПРСЧС.</p>	<p>1. Иркутская область относится к территориям высокого уровня техногенной и природной опасности, более половины населения Иркутской области проживает в условиях повышенного риска, вызванных угрозой лесных пожаров и паводков.</p> <p>2. Наличие населенных пунктов, в которых не обеспечиваются нормы пожарной безопасности</p> <p>3. Недостаточно развита система информирования и оповещения населения</p>
Общий уровень экономического развития и структура экономики	<p>1. Область занимает стабильно высокое место по объему валового регионального продукта и по объему отгруженной промышленной продукции среди субъектов Российской Федерации</p> <p>2. Дифференцированная структура ВРП</p>	<p>1. Велика зависимость от конъюнктуры мирового рынка и цен на продукцию ввиду преобладающей доли экспорта</p> <p>2. Низкий уровень развития сферы услуг в районах, удаленных от областного центра</p>
Развитие малого и среднего предпринимательства	<p>1. Реализация программ финансовой поддержки, в рамках которых оказывается поддержка малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) (субсидии для возмещения затрат на ведение бизнеса, микрозаймы, гарантию и т.д.).</p> <p>2. Действие специальных налоговых режимов, позволяющих оптимизировать систему учета и налоговых платежей.</p> <p>3. Развитая сеть организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП.</p> <p>4. Относительно высокий вклад МСП в развитие экономики территорий.</p>	<p>1. Низкое число средних предприятий.</p> <p>2. Низкая инновационная и инвестиционная активность МСП.</p> <p>3. Низкий уровень производительности труда на МСП.</p> <p>4. Снижение деловой активности в секторе МСП.</p> <p>5. Низкая доля экспорта малых и средних предприятий в общем объеме экспорта.</p> <p>6. Рост уровня неформальной занятости в сфере МСП.</p> <p>7. Недружественная система административно-правового регулирования в отдельных отраслях и сферах.</p>

Туризм	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Расположение г. Иркутска на Транссибирской Магистрали, основном транспортном коридоре, по которому иностранные туристы, путешествуют по территории Российской Федерации</li> <li>2. Сформированы туристская инфраструктура и индустрия гостеприимства, богатейший опыт приема туристов способствует популяризации объектов туристской инфраструктуры</li> <li>3. Разнообразие этнических культур (русская, бурятская буддийская и бурятская шаманистская)</li> <li>4. Наличие горных массивов с территориями, пригодными для строительства горнолыжных курортов, имеющих прямой выход к озеру Байкал</li> <li>5. Наличие потенциального внутреннего спроса на культурно-познавательные туристские программы, на природоориентированные виды туризма (рыболовный, охотничий, экологический, сельский), рост патриотических настроений гражданского общества Российской Федерации, в том числе в среде молодежи</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая стоимость отечественного турпродукта из-за высоких транспортных тарифов и длительности всей туристской программы, существенно снижающих конкурентоспособность внутреннего и въездного туризма</li> <li>2. Высокая сезонная цикличность спроса на большинство туристских программ, большая продолжительность "низкого сезона"</li> <li>3. Неоднородное развитие базовой инженерной инфраструктуры в перспективных туристских районах (объекты электроэнергетики, дороги, очистные сооружения, телекоммуникации). Низкое качество и пропускная способность автомобильных дорог, паромного хозяйства и других объектов транспортной инфраструктуры. Дефицит и высокая степень износа транспортных средств, используемых для перевозки туристов (современных туристских автобусов, круизных судов, самолетов и других транспортных средств)</li> <li>4. Проблема загрязнения окружающей среды (плохое экологическое состояние и засоренность прибрежных зон водоемов и природных территорий в местах активного отдыха, в том числе самодельного)</li> <li>5. Традиционность подходов к формированию туристских программ, низкое разнообразие ассортимента туров по Иркутской области, способных удовлетворить динамичный и взыскательный спрос современного потребителя.</li> </ol>
Промышленный комплекс	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ведущие места в стране по объемам запасов природных ресурсов, в том числе разведанных</li> <li>2. Относительно дешевая электроэнергия, что позволяет развивать энергоемкие производства</li> <li>3. Развитый научно-образовательный комплекс, концентрация квалифицированного трудового потенциала</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неполная загрузка производственных мощностей промышленных организаций</li> <li>2. Переполнение рынка продукцией зарубежных товаропроизводителей</li> <li>3. Высокая ресурсоемкость применяемых технологических процессов</li> <li>4. Слабая инвестиционная и инновационная деятельность промышленных организаций</li> <li>5. Центры прибыли компаний зарегистрированы в других регионах</li> <li>6. Высокая доля транспортных издержек в стоимости конечного продукта</li> </ol>
Потребительский рынок	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая емкость потребительского рынка Иркутской области</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проблема обеспечения населения товарами первой необходимости в связи с удаленностью северных территорий региона</li> <li>2. Зависимость Иркутской области от завоза отдельных видов продовольствия, высокие цены</li> </ol>

		3. Несовершенство форм оптовой торговли, недостаточное развитие логистических услуг
Научно-технический и инновационный потенциал	<p>1. В Иркутской области сосредоточен один из самых крупных в восточных регионах Российской Федерации научный потенциал. Наличие большого числа профильных институтов</p> <p>2. Достаточно стабильное финансирование научных центров и ВУЗов Иркутской области из федерального бюджета</p>	<p>1. Высокая стоимость, риски, длительная окупаемость нововведений</p> <p>2. Сложность выхода и отсутствие механизмов защиты инноваций на внешнем рынке</p> <p>3. Высокая конкуренция со стороны импортных товаров</p> <p>4. Инерционность структуры научных разработок НИИ и вузов области при переходе к рынку, снижение потенциала отраслевых НИИ, «фундаментальность» исследований</p>
Бюджетная обеспеченность	<p>1. Проведение бюджетной реформы, оптимизация бюджетных расходов</p> <p>2. Использование передовых информационных технологий, применяемых в Иркутской области, позволяющих объединить бюджетный процесс в единый цикл: планирование, процесс осуществления государственных закупок и исполнение бюджета с применением систем электронного документооборота</p>	<p>1. Недостаточная ориентация главных распорядителей и получателей бюджетных средств на обеспечение эффективности расходования бюджетных средств</p>
Труд и занятость	<p>1. Наличие высококвалифицированной рабочей силы</p> <p>2. Наличие сети образовательных организаций для подготовки рабочих кадров с целью ликвидации несоответствия между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда</p> <p>3. Достаточно высокий уровень экономической активности населения</p>	<p>1. Незрелость социальной и транспортной инфраструктуры, способствующая миграционному оттоку населения и потери значительного кадрового потенциала, квалифицированных специалистов и молодежи</p> <p>2. Структурный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда, несоответствие профессионально-квалификационного состава безработных и востребованных специальностей</p> <p>3. Уровень безработицы выше, чем в соседних регионах и в среднем по стране</p> <p>4. Высокий уровень занятости работников во вредных условиях труда</p>
Сельское хозяйство	<p>1. Многоотраслевое сельское хозяйство производит широкий ассортимент сельскохозяйственной продукции, как готовой к употреблению, так и в качестве сырья для перерабатывающих предприятий</p> <p>2. Наличие ряда крупных устойчиво работающих сельскохозяйственных предприятий, агрохолдингов, использующих современную технику и технологии, являющихся источником передового опыта и выступающих в качестве рынков сбыта для линейных сельскохозяйственных организаций, КФК и ЛПХ</p> <p>3. Наличие районированных сортов зерновых культур и мясных пород сельскохозяйственных животных</p>	<p>1. Недостаток квалифицированных кадров, низкая финансовая устойчивость большинства сельскохозяйственных организаций обуславливает снижение темпов внедрения инноваций в отрасли</p> <p>2. Существенный диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и некоторые виды сырья, энергоносители, удобрения, сельхозтехнику, транспортные услуги</p> <p>3. Незрелость социальной инфраструктуры села.</p> <p>4. Наличие постоянных рисков сельскохозяйственного производства техногенного характера.</p> <p>5. Ввоз неразрешенных средств защиты растений на территорию региона.</p>

## Возможности и угрозы

Фактор	Возможности	Угрозы
Географическое положение и природно-климатические условия	1. Иркутская область может служить опорным центром для развития взаимоотношений Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона	1. Сохранение необходимости обязательного проведения экологической экспертизы на любой объект в 200-км зоне от озера Байкал 2. Развитие транспортной инфраструктуры, связывающей европейскую часть континента со странами АТР, в обход Иркутской области, через соседние регионы и республику Монголию
Образование	1. Развитие инновационных технологий и внедрение их в образовательный процесс (компьютеризация методик, развитие дистанционных форм обучения) 2. Повышение роли профессионального образования в решении задач кадрового обеспечения системы образования 3. Производственная специализация экономики Иркутской области, развитая транспортная инфраструктура и возрастающая доля сферы услуг обеспечивают востребованность выпускников системы СПО на рынке труда	1. Социальные проблемы общества (детская преступность, алкоголизм и наркомания, детский суицид, жестокое обращение с детьми и др.) 2. Понижение спроса на образовательные услуги вследствие демографического спада 3. Повышение доли детей мигрантов, не владеющих русским языком
Здравоохранение	1. Формирование медицинских кластеров на основе механизмов государственно-частного партнёрства, позволяющих повысить инвестиционную привлекательность здравоохранения	1. Наличие условий для продолжения оттока кадров из отрасли вследствие низкой социальной защищённости и отсутствия развитой социальной инфраструктуры в сельской местности и в малых городах 2. Недостаточная транспортная обеспеченность сельских и отдаленных населенных пунктов, снижение реальных денежных доходов населения ограничивают доступность медицинской помощи 3. Тяжелое социально-экономическое положение, увеличение интенсивности труда, снижения уровня жизни населения влечет рост заболеваемости 4. Повышение цен на медикаменты и расходные материалы
Физическая культура и спорт	1. Развитие базовых приоритетных для Иркутской области видов спорта, в т.ч. спортивного резерва с привлечением федерального софинансирования; 2. Интеграция с АТР – позиционирование Иркутской области как места подготовки сборных команд Российской Федерации к таким соревнованиям и формирование соответствующей спортивной инфраструктуры.	1. Возрастающие требования к состоянию спортивных сооружений для обеспечения высокого качества учебно-тренировочного процесса; 2. Большое количество дотационных территорий и, как следствие, недостаточный уровень финансирования физической культуры и спорта; 3. Старение тренерских кадров, недостаточное количество молодых специалистов и, как следствие, отсутствие преемственности и утеря традиций;

		<p>4. Рост конкуренции в спорте высших достижений со стороны регионов-соседей и ведущих регионов страны;</p> <p>5. Сокращение количества спортсменов Иркутской области – участников межрегиональных, всероссийских и международных соревнований в связи с большой удаленностью региона от федерального центра и ростом транспортных расходов.</p>
Культура	<p>1. Уникальность и разнообразие природно-культурных ландшафтов области. Байкал, как «зона притяжения» для российских и международных деятелей культуры и искусства</p> <p>2. Устойчивый интерес к российской культуре со стороны стран АТР и, как следствие, возможности для открытия российской культуры для жителей стран АТР через использование ресурсов сферы культуры Иркутской области</p> <p>3. Наличие «свободных ниш» в культурном пространстве Сибири для реализации крупных межрегиональных и международных проектов в сфере театрального, музыкального искусства, кинематографии</p>	<p>1. Высокий износ основных фондов учреждений культурно-досугового типа, музеев и библиотек</p> <p>2. Снижение уровня посещаемости объектов культурной сферы</p> <p>3. Несоответствие кадрового потенциала современному уровню проблем в сфере культуры</p> <p>4. Отсутствие высшего учебного заведения в сфере культуры и искусства, что вынуждает одаренных детей и талантливую молодежь мигрировать в другие регионы</p> <p>5. Опережающие темпы развития сферы культуры в регионах Сибири, способствующие оттоку кадров из области и превращению в культурную провинцию Сибири</p>
Укрепление единства российской нации	<p>1. Высокая доля удовлетворенных реализацией этнокультурных прав, превышающая число неудовлетворенных в 4,4 раза (66% и 15% соответственно) позволяет формировать комплексы мер этнокультурного развития региона, направленные на создание условий для социально-культурного развития региона, формирование культуры межнационального общения, социокультурной адаптации мигрантов.</p> <p>2. Органы государственной власти Иркутской области принимают меры, направленные на создание условий для экономического и социального развития округа, повышение уровня жизни населения Усть-Ордынского Бурятского округа</p> <p>3. Повышение уровня и качества жизни КМН, усиление их социальной роли позволит обеспечить гарантии прав КМН, включая поддержку их социально-экономического и культурного развития путем реализации комплекса программных мер поддержки коренных малочисленных народов.</p> <p>4. Комплексный подход в деятельности органов государственной власти Иркутской области позволяет эффективно реализовывать мероприятия по сохранению и поддержанию высокого уровня толерантного отношения к представителям различных</p>	<p>1. Угроза полной ассимиляции бурятского этноса, потеря этнической самобытности по причине лишения в течение нескольких десятилетий возможности реализации своих национальных интересов.</p> <p>2. Угроза возникновения конфликтных ситуаций на почве роста националистических проявлений бурятского этноса по созданию территориальной национальной автономии.</p> <p>3. Рост вероятности возникновения в регионе конфликтов между коренными жителями и трудовыми мигрантами разной национальности.</p>

	национальностей в многонациональной и многоконфессиональной Иркутской области.	
Молодежная политика	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие индустрии отдыха и оздоровления для молодежи в Иркутской области за счет наличия уникального природного объекта озера Байкал</li> <li>2. Привлечение средств федерального бюджета на софинансирование основных направлений молодежной политики</li> <li>3. Развитие научно-технического и инновационного творчества молодежи на базе научных центров Иркутской области</li> <li>4. Использование сети «Интернет» для реализации молодежной политики</li> <li>5. Создание механизма сопровождения талантливой молодежи</li> <li>6. Создание региональной системы профессиональной ориентации молодежи на основе межведомственного взаимодействия</li> <li>7. Открытие центров патриотического воспитания во всех муниципальных образованиях Иркутской области</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Нивелирование моральных ценностей у молодежи в связи с присутствием в информационном пространстве (СМИ, Интернет, реклама) негативной информации</li> <li>2. Нарастание у молодых людей эмоционально-психологической тревожности, стресса, агрессивного неадекватного поведения, низкой самооценки, неготовности, неумения преодолеть проблемы в различных жизненных ситуациях.</li> <li>3. Распространение наркотических веществ посредством сети «Интернет».</li> <li>4. Внутренний и внешний миграционный отток молодежи</li> <li>5. Повышение уровня безработицы среди молодежи</li> <li>6. Проявление экстремизма в молодежной среде</li> <li>7. Снижение уровня патриотизма у молодежи</li> </ol>
Уровень жизни населения	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение максимальной доступности, существенное повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере социального обслуживания. Усиление адресности подхода к предоставлению мер социальной поддержки</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Постоянный рост числа граждан, нуждающихся в поддержке со стороны государства</li> <li>2. Недостаточный уровень материально-технического оснащения учреждений социального обслуживания населения</li> </ol>
Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Запуск новых эффективных механизмов приведения жилищного фонда в технически исправное состояние (запуск региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, системы лицензирования деятельности управляющих организаций, реализация других мер по оздоровлению отрасли)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги</li> <li>2. Низкая привлекательность отрасли для инвесторов по причине высоких рисков вложения средств в сферу ЖКХ</li> </ol>
Энергетический потенциал	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Реализация крупных инфраструктурных проектов на востоке России</li> <li>2. Избыточность в электрической энергии (мощности) в среднесрочной перспективе</li> <li>3. Поэтапная ликвидация множества неэффективных распределительных электросетевых организаций и создание мощной единой распределительной компании</li> <li>4. Масштабная газификация социальной и бытовой сферы</li> <li>5. Переход на идеологию «Умная энергетика» (включая «Умные сети», «Умный дом» и т.д.)</li> <li>6. Применение возобновляемых источников энергии в районах без централизованного энергоснабжения</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкий уровень развития энергетической инфраструктуры в отдаленных районах области, препятствующий реализации крупных инвестиционных проектов</li> <li>2. Снижение объемов потребления энергии в промышленной сфере</li> <li>3. Изменение тарифной политики в стране и Сибирском регионе, направленной на выравнивание тарифов субъектов Федерации, исходя из концепции «единое экономическое пространство»</li> <li>4. Дальнейшее снижение водности о. Байкал и р. Ангары</li> <li>5. Отсутствие в среднесрочной и долгосрочной перспективах поставок природного газа с месторождений в районы области</li> </ol>

Тепловое хозяйство	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение доли природного газа в топливном балансе источников тепловой энергии, перевод теплоисточников, использующих уголь и нефтепродукты, а также дизельные электростанции (ДЭС) на природный газ.</li> <li>2. Реализация крупных инвестиционных проектов позволит дать развитие распределенной энергетике на основе когенерации.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Перспективный рост тепловых нагрузок в крупных городах области может вызвать дефицит тепловой мощности.</li> <li>2. Недостаток финансирования модернизации источников тепловой энергии и тепловых сетей может повлечь за собой снижение надежности и качества теплоснабжения потребителей.</li> <li>3. Использование в качестве топлива углей низкого качества усугубляет экологическую напряженность, а недостаточное лоббирование интересов региона по вопросу газификации может лишить регион «чистой» энергетики.</li> </ol>
Строительный комплекс	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Реализация и поддержка местных проектов в сфере производства строительных материалов</li> <li>2. Разработка и реализация инновационных механизмов привлечения средств в строительство жилья</li> <li>3. Повышение инвестиционной привлекательности и освоения территорий в рамках развития Иркутской агломерации</li> <li>4. Создание инфраструктуры для развития туристско-рекреационной отрасли</li> <li>5. Реализация крупнейших инвестиционных проектов, включающих значительный объем промышленного строительства</li> <li>6. Рост строительства объектов социально-культурного назначения</li> <li>7. Высокие резервы территорий для развития промышленного и гражданского строительства</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ужесточение требований федерального законодательства к застройщикам, привлекающим средства граждан</li> <li>2. Низкое освоение северных территорий</li> </ol>
Транспортная инфраструктура	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие дорожной, аэропортовой и трубопроводной инфраструктуры в целях освоения и эксплуатации крупнейших месторождений</li> <li>2. Строительство нового аэропорта в г. Иркутск в целях обслуживания растущего пассажиропотока</li> <li>3. Модернизация и расширение пропускной способности Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей</li> <li>4. Развитие водного транспорта на крупнейших судоходных реках</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень износа основных фондов и устаревшая материально-техническая база</li> <li>2. Необходимость финансового оздоровления речного транспорта</li> </ol>
Коммуникационная инфраструктура	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Интенсивными темпами развивается рынок услуг сотовой связи. В зоне действия сетей сотовой связи находятся города и районные центры, обеспечивается покрытие радиосигналом основных автомобильных магистралей и туристических зон Иркутской области</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сложности при внедрении услуг связи из-за географической обособленности сельских населённых пунктов</li> <li>2. Неплатежеспособность сельского населения</li> <li>3. Уменьшение количества стационарных почтовых отделений связи, сокращение радиотрансляционных узлов проводного вещания</li> </ol>

Экология	1. Возможность решения вопросов охраны окружающей среды в границах Байкальской природной территории на федеральном уровне	1. Высокий уровень влияния метеорологических условий и климатических факторов, приводящих к замедлению обменно-трансформационных процессов самоочищения в окружающей среде, уязвимости природной среды территории Иркутской области к антропогенному воздействию. 2. Потенциальная опасность ртутного загрязнения
Природные ресурсы	1. Промышленная разработка перспективных месторождений и повышение степени вовлеченности природных ресурсов в хозяйственный оборот 2. Крупные инвестиции ресурсодобывающих компаний в освоение и разработку экономически наиболее эффективных месторождений и сопутствующей инфраструктуры	1. Ухудшение горно-геологических условий добычи сырья уже разрабатываемых месторождений области 2. Истощение разведанных запасов природных ресурсов на территории региона
Безопасность и криминогенная обстановка	1. Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1. Рост рецидивной и организованной преступности 2. Рост социально негативных тенденций среди молодежи
Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера	1. Совершенствование и развитие территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. 2. Создание новых пожарных подразделений для обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и объектов экономики, расположенных вне нормативного времени прибытия, особенно в сельских и труднодоступных районах Иркутской области.	1. Стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров. 2. Наличие на территории Иркутской области потенциально опасных объектов и высокий уровень износа их основных фондов
Общий уровень экономического развития и структура экономики	1. Прогнозируемый рост потребления в азиатских странах продукции (сырья), производимого на территории Иркутской области 2. Восстановление мировой ценовой конъюнктуры на основную экспортируемую из Иркутской области продукцию	1. Длительные сроки окупаемости инвестиций по ресурсным проектам, недостаток бюджетных ресурсов для проведения активной инвестиционной политики, недостаточный уровень развития производственной инфраструктуры 2. Угроза экономической рецессии в странах – основных потенциальных иностранных инвесторах в экономику Иркутской области 3. Стагнация в российской экономике
Развитие малого и среднего предпринимательства	1. Реализация программ развития МСП в рамках взаимодействия с государственным институтом развития МСП – АО «Федеральная корпорация по развитию МСП». 2. Реализация кластерных проектов, включая: – создание условий для развития технологической цепочки МСП, ориентированных на дальнейший передел газохимической продукции	1. Сильное негативное воздействие кризисных явлений на сектор МСП. 2. Рост процентных ставок и кризис ликвидности. 3. Недостаточное внимание к специфике деятельности МСП при разработке и реализации регуляторных решений.

	<p>с целью получения итогового товара с высокой добавленной стоимостью;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– привлечение новых инновационных компаний МСП в сферу медицинских и фармацевтических технологий;</li> <li>– содействие интеграции МСП в производство машиностроительной продукции.</li> </ul> <p>3. Развитие центра кластерного развития, регионального центра инжиниринга, центра сертификации, стандартизации и испытаний.</p> <p>4. Развитие национальной гарантийной системы поддержки МСП.</p>	
Туризм	<p>1. Значительный туристско-рекреационный потенциал Иркутской области, в том числе на территориях, не прилегающих к озеру Байкал (развитие активного, приключенческого, лечебно-оздоровительного и культурно-исторического туризма)</p> <p>2. Реализация на территории области крупных экономических проектов (увеличение объемов делового туризма)</p> <p>3. Привлечение государственных и частных инвестиций в реализацию проектов развития туристской инфраструктуры</p> <p>4. Реализация крупных туристских проектов, с привлечением финансирования из федерального бюджета (создание ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала», формирование туристско-рекреационного кластера «Байкальское созвездие» и др.)</p> <p>5. Вовлечение в туристскую сферу хозяйственных отраслей региона — строительной, транспортной, услуг.</p> <p>6. Развитие и создание новых трансграничных и межрегиональных турпродуктов и маршрутов, включающих объекты природного, культурно-исторического туризма (Великий Чайный путь, Байкал-Хубсугул, Восточное кольцо, Путь Святителя Иннокентия Вениаминова, Ангарский треугольник, Ленские сплавы, Зимниада, Байкал-Аляска и т.д.)</p>	<p>1. Действие запрета на ведение хозяйственной деятельности на территориях, расположенных в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории, являющихся наиболее привлекательными для развития туризма</p> <p>2. Недостаточное количество гостиничных средств размещения туристского класса с современным уровнем комфорта, устаревшая и недостаточно эффективно используемая ресурсная база в сфере санаторно-курортного, оздоровительного и медицинского туризма (пансионаты и санатории)</p> <p>3. Недостаток высоко квалифицированных кадров в сфере туристского обслуживания</p> <p>4. Несогласованность действий частных инвесторов, региональных и муниципальных органов власти, отсутствие готовых инвестиционных проектов</p> <p>5. Рост антропогенной нагрузки на рекреационные территории (о. Ольхон, побережье Малого моря, Байкальский тракт, п. Листвянка, Култук и т.д.)</p> <p>6. Сильная конкуренция в будущем со стороны других природоохранных территорий: в России много мест с красивыми ландшафтами, этническим своеобразием, объектов всемирного наследия ЮНЕСКО, низкая осведомленность россиян о туристских возможностях региона, разрозненность информационных ресурсов в сфере туризма и отсутствие единой системы информационной поддержки внутреннего и въездного туризма</p>
Промышленный комплекс	<p>1. Возможность создания производств по глубокой переработке сырья (нефтегазохимия, фармацевтика, лесопереработка и т.д.)</p>	<p>1. Резкое подорожание потребляемых организациями ресурсов</p> <p>2. Низкий уровень конкурентоспособности в отдельных отраслях региона</p>

	<p>2. Возможность дозагрузки неиспользуемых мощностей (до 50%) в нефтехимической, пищевой и легкой промышленности</p> <p>3. Наличие предпосылок создания замкнутых производственных цепочек (кластеров)</p>	<p>3. Отсталость материально-технической базы промышленных организаций, критический уровень физического и морального износа оборудования</p>
Потребительский рынок	<p>1. Развитие инфраструктуры потребительского рынка за счет создания крупных оптово-распределительных центров.</p>	<p>1. Миграция населения в другие регионы Российской Федерации</p> <p>2. Рост миграции из Китайской Народной Республики и среднеазиатских стран Содружества независимых государств, влекущий увеличение продажи контрафактной продукции</p>
Научно-технический и инновационный потенциал	<p>1. Привлечение молодежи к занятиям научной и научно-технической деятельностью, в том числе через развитие сети детских технопарков, центров молодежного инновационного творчества, студенческих научно-технических обществ, поддержку научного творчества аспирантов</p> <p>2. Разработка и внедрение в производство новых технологий в сфере нефтегазохимии, фармацевтики, машиностроения, добычи полезных ископаемых, лесоперерабатывающего комплекса.</p> <p>3. Наличие на территории региона объекта мирового значения (озера Байкал), который может быть не только предметом, но и инструментом научных исследований в различных дисциплинах</p> <p>4. Увеличение поддержки инновационной деятельности на федеральном уровне в целях диверсификации экономики</p>	<p>1. Устаревшая материально-техническая база организаций для создания и внедрения новых технологий</p> <p>2. Региональные особенности промышленного комплекса («сырьевая» направленность, подчиненность крупных предприятий области технологической политике вертикально-интегрированных компаний, в которые они входят)</p> <p>3. Увеличение отставания инновационно-научного потенциала региона</p>
Бюджетная обеспеченность	<p>1. Рост собственных доходов</p> <p>2. Снижение долговой нагрузки</p>	<p>1. Ухудшение социально-экономического развития области</p> <p>2. Снижение финансовой поддержки из федерального бюджета</p> <p>3. Рост расходных обязательств Иркутской области в условиях ограниченности финансовых ресурсов</p>
Труд и занятость	<p>1. Наличие экспортного промышленного потенциала, позволяющего обеспечивать занятость населения</p> <p>2. Формирование качественного рынка труда за счет координации усилий работодателей и образовательных организаций</p> <p>3. Модернизация производства и как следствие повышение производительности труда, компенсирующие снижение численности трудоспособного населения</p>	<p>1. Сокращение численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, вследствие негативных демографических и миграционных явлений.</p> <p>2. Вероятность роста безработицы и структурных изменений на рынке труда</p> <p>3. Риск роста задолженности по заработной плате и неформальной занятости</p>
Сельское хозяйство	<p>1. Наличие развитого сельскохозяйственного научно-образовательного комплекса, как поставщика квалифицированных кадров, научных разработок и инновационных технологий</p>	<p>1. Низкий уровень жизни в сельской местности, инфраструктурная неразвитость ограничивают приток квалифицированных кадров и инвестиции в сельскохозяйственное производство</p>

	<p>2. В Иркутской области расположены производства по обеспечению сельского хозяйства базовыми расходными ресурсами (топливо, азотные удобрения), мощности по ремонту сельскохозяйственной техники</p> <p>3. Возможность ввода в оборот более 300 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>4. Крупные промышленные центры создают широкие возможности для сбыта сельхозпродукции</p> <p>5. Разнообразие и красота природных агроландшафтов, практически не освоенный рекреационный потенциал, являются фактором для привлечения в сельскую местность квалифицированных трудовых ресурсов и капитала</p>	<p>2. Сельскохозяйственная отрасль не обладает достаточным запасом прочности и ее эффективность в большой степени зависит от объемов государственной поддержки и наполняемости регионального бюджета</p> <p>3. Отсутствие залоговой базы у сельхозтоваропроизводителей для доступа к кредитным ресурсам ограничивает обновление материально-технической базы и развитие производства</p> <p>4. Сельское хозяйство Иркутской области находится в зоне рискованного земледелия</p> <p>5. Сокращение прикладных научных исследований в области сельского хозяйства в связи с возможной ликвидацией НИИСХ. Потеря прикладной аграрной науки, в связи с неопределенностью статуса НИИСХ</p>
--	--	--

## Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области

Наименование цели	Наименование показателя	Единицы измерения	2014 г. (базовый)	2015 г. (факт/оценка)	2016 г. (оценка)		2019 г.		2025 г.		2030 г.	
					1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
<b>Стратегическая цель – Повышение уровня и качества жизни населения</b>												
<b>Стратегическая задача 1. Обеспечение достойных условий жизни</b>												
Повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития	Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании	%	1,1	2,3	2,2	1,3	1,9	1,3	1,6	1,1	1,4	1,0
	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет	%	96,4	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Удельный вес численности населения в возрасте от 5 до 18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет	%	99,4	99,4	99,4	99,4	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8
	Удовлетворенность населения качеством общего образования, профессионального образования	% от числа опрошенных	62,0	96,6	70,0	70,0	71,0	71,0	73,0	73,0	75,0	75,0
Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	66,9	67,4	67,6	70,0	68,1	75,6	68,8	77,9	69,4	78,4
	Обеспеченность врачами	человек на 10 000 населения	38,8	35,3	35,3	36,2	35,9	37,3	36,1	37,4	36,1	37,4
	Распространенность потребления табака среди взрослого населения	%	30,0	29,3	29,0	28,1	27,5	26,0	26,9	23,0	26,4	20,5
	Потребление алкогольной продукции (в перерасчете на абсолютный алкоголь)	литров на душу	12,5	12,1	12,0	11,7	11,5	10,4	10,9	9,5	10,4	9,0

должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки		населения в год											
	Смертность от всех причин	случаев на 1000 населения	13,7	13,6	13,6	12,9	13,5	11,5	13,2	11,0	12,9	10,7	
	Смертность от болезней системы кровообращения	случаев на 100 000 населения	675,1	671,9	670,1	663,7	665,0	637,3	651,5	615,7	634,1	602,5	
	Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	8,8	7,1	8,1	8,0	7,8	7,1	7,45	6,65	7,0	6,4	
	Смертность от дорожно-транспортных происшествий	случаев на 100 000 населения	14,5	16,1	15,8	10,3	15,0	9,9	13,2	9,4	11,7	8,9	
	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	случаев на 100 000 населения	204,7	209,6	208,1	192,7	207,4	192,4	204,7	191,1	200,8	187,7	
	Смертность от туберкулеза	случаев на 100 000 населения	25,2	23,2	23,2	23,0	22,5	22,2	20,0	19,8	17,7	17,5	
	Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, активный туберкулез	человек на 100 000 населения	121,9	119,1	117,5	112,2	113,0	99,0	103,3	92,9	94,5	90,1	
Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области	%	20,5	21,6	23,0	25,2	26,4	34,0	33,6	42,0	39,6	50,0	
	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	%	21,3	21,6	28,5	34,0	38,0	44,0	43,0	46,0	44,0	48,0	

эффективности подготовки спортсменов													
Развитие культурного потенциала личности и общества в целом	Доля государственных архивов Иркутской области, в которых созданы нормативные условия, обеспечивающие постоянное (вечное хранение) архивных документов, по отношению к общему количеству государственных архивов Иркутской области	%	25	25	25	25	100	100	100	100	100	100	100
	Доля муниципальных архивов Иркутской области, в которых созданы нормативные условия, обеспечивающие постоянное (вечное хранение) архивных документов, по отношению к общему количеству муниципальных архивов Иркутской области	%	33	44	71	71	100	100	100	100	100	100	100
	Число участников культурно-досуговых мероприятий	тыс. чел.	5225	6910	6500	7100	6500	7400	6500	7600	6500	7700	
	Удовлетворенность населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры	%	н/д	79,2	80,2	81,0	80,5	84,0	81,0	87,0	82,0	90,0	
	Число участников мероприятий в области сохранения и развития национальной самобытности народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа	тыс. чел.	10,5	10,3	8,8	8,9	9,6	9,7	10,5	10,6	11,0	11,1	

	Доля объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в областной собственности, расположенных на территории Иркутской области	%	80,7	81,9	83,1	83,1	85,5	86,7	92,7	93,9	98,8	100,0
Обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи	Миграционный отток молодежи в общей численности молодежи	%	0,3	0,40	0,39	0,37	0,39	0,31	0,39	0,21	0,39	0,20
	Удельный вес безработной молодежи в общем числе молодежи	%	1,1	0,8	0,9	0,8	0,9	0,7	0,8	0,4	0,8	0,2
	Численность молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, входящих в областной Реестр	чел.	10 786	11 835	11 833	11 836	11 836	11 850	11 842	11 960	11 847	12 000
	Численность молодежи, вовлеченной в реализацию мероприятий государственной молодежной политики	чел.	245 000	250 000	246 000	250 000	249 000	260 000	255 000	263 000	260 000	265 000
	Количество молодежи с впервые установленным диагнозом «Наркомания»	чел.	520	800	680	600	500	490	500	475	500	440
	Удельный вес численности молодых людей от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	87,2	88,3	80,0	88,0	80,0	90,0	85,0	90,0	90,0	90,0
Повышение эффективности и усиление	Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального	%	98,7	98,8	98,9	98,9	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения											
	Доля объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других МГН, от общей численности объектов	%	46,3	47,0	53,0	61,5	67,0	86,0	83,0	93,0	90,0	100,0
	Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения Иркутской области	%	3,72	3,57	3,44	3,42	3,05	3,03	2,52	2,50	2,25	2,23
	Удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет	%	65,5	65,6	65,7	65,7	65,7	65,9	65,7	66,1	65,7	66,2
	Удельный вес учреждений, основанных на иных (негосударственных) формах собственности, от общего количества учреждений всех форм собственности	%	3,6	4,8	6,0	6,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Укрепление гражданского единства многонационального народа в Иркутской области	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве населения Иркутской области	%	57,6	67,0	63,9	64,0	84,8	85,0	86,1	86,3	86,8	87,0
	Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности	%	69,9	56,7	71,9	72,0	79,8	80,0	82,5	82,7	83,8	84,0
Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и	Доля выполненных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций от запланированных	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	Снижение количества зарегистрированных пожаров (по отношению к уровню 2014 года)	%	0	6	11	24	19	32	36	45	45	53

охрана общественного порядка	Снижение количества погибших от чрезвычайных ситуаций и пожаров (по отношению к уровню 2014 года)	%	0	4	0	18	5	26	24	41	35	49
	Снижение объема ущерба от чрезвычайных ситуаций и пожаров (по отношению к уровню 2014 года)	%	0	0	0	18	2	22	13	31	22	37
	Количество зарегистрированных преступлений в расчете на 10 тыс. населения	единиц	212	214	222	222	223	222	222	215	220	208
Повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания	Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости квартиры общей площадью 54 кв.м. и среднего совокупного денежного дохода семьи, состоящей из трех человек)	лет	3,37	3,10	3,08	3,03	3,0	2,88	2,86	2,63	2,75	2,44
	Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда	%	1,52	1,65	1,52	1,76	1,72	1,83	2,0	2,07	2,15	2,19
	Общая площадь жилых помещений, признанных в установленном порядке пригодными для проживания, приходящихся в среднем на одного жителя, всего	кв. м	21,0	21,4	21,5	21,8	22,5	23,2	25,3	26,4	28,4	29,6
	Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда	%	7,7	7,6	7,3	7,2	6,8	6,4	5,8	5,3	5,0	4,5
Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие	Доля потерь по тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии	%	13,5	15,7	15,7	13,3	15,6	13,2	15,0	13,0	14,5	12,8
	Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть	%	16,4	17,6	17,6	17,4	17,5	17,3	17,2	16,6	17,0	15,6
	Доля газифицированных домовладений в общем	%	22,0	27,0	35,0	35,0	50,0	50,0	50,0	56,0	50,0	62,0

жилищно-коммунального хозяйства	количестве домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа											
	Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из систем централизованного холодного водоснабжения и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям	%	7,3	7,98	7,95	7,89	7,92	7,75	7,8	7,45	7,6	7,3
Обеспечение продовольственной безопасности Иркутской области	Уровень самообеспечения по мясу	%	59,3	63,0	60,2	62,1	61,3	67,4	62,8	78,4	64,7	85,0
	Уровень самообеспечения по молоку	%	86,4	86,8	83,0	84,1	85,8	86,4	86,5	88,6	87,0	90,0
	Уровень самообеспечения по овощам	%	69,7	67,8	70,0	71,0	70,0	74,0	71,2	79,6	71,3	80,2
	Уровень самообеспечения по картофелю	%	97,1	94,1	98,0	102,0	98,6	102,0	100,0	102,0	100,0	102,0
	Уровень самообеспечения по зерну	%	89,6	63,4	84,6	84,6	86,5	90,1	88,0	92,0	89,2	95,0
Сохранение и защита окружающей среды	Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности	%	32,9	36,7	38,7	39,7	45,1	46,0	57,9	60,4	68,7	73,0
	Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов	%	100,0	100,0	100,0	100,0	83,8	78,3	10,3	10,3	0,0	0,0
	Доля площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади территории Иркутской области	%	1,01	1,01	1,01	1,01	1,21	1,21	1,46	1,62	1,96	2,45

**Стратегическая задача 2. Создание возможностей для работы и бизнеса**

Развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения	Коэффициент напряженности на рынке труда	единиц	0,4	0,6	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	0,5	0,6	0,5
	Удельный вес рабочих мест, на которых по результатам специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда) установлены вредные и опасные условия труда	%	49,1	43,5	54,2	54,2	45,0	45,0	44,0	43,9	43,0	42,9
	Уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год	%	8,8	8,2	8,4	8,2	8,1	7,9	7,7	7,6	7,6	7,5
	Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих	случаев	1,7	1,7	1,9	1,9	1,8	1,7	1,7	1,6	1,6	1,6
Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения	единиц	37,7	37,4	37,5	37,8	37,9	38,4	38,5	39,0	38,7	39,2
	Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года	%	100,0	105,1	105,1	105,3	110,0	120,0	125,0	185,0	150,0	250,0
	Оборот в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года	%	100,0	100,7	100,7	101,0	108,0	114,0	114,0	159,0	120,0	200,0
	Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей)	%	7,7	8,4	8,4	8,5	10,0	14,0	11,0	17,0	12,0	20,0
	Доля среднесписочной численности работников (без	%	24,6	25,6	25,0	25,5	27,0	27,5	27,5	31,5	28,0	35,0

	внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятых в экономике												
Повышение инвестиционно и привлекательности Иркутской области	Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте	%	23,6	20,6	20,0	20,0	22,4	23,3	25,6	24,9	26,3	28,3	
Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких видов экономической деятельности в валовом региональном продукте	%	17,5	17,5	17,5	17,6	18,0	19,0	19,0	20,0	19,3	22,0	
	Удельный вес малых предприятий, осуществлявших технологические инновации, в общем числе	%	н/д	2,0	3,0	3,2	3,6	5,0	5,7	7,0	7,0	9,0	
	Инновационная активность организаций (удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций)	%	6,4	6,5	6,8	7,0	7,5	8,5	8,7	10,0	10,3	12,0	
	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте	тыс. руб. / чел	0,51	0,6	0,6	0,7	0,65	0,75	0,78	0,9	0,91	1,1	
Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	%	74,9	75,1	79,1	79,1	77,3	73,8	75,8	63,1	74,5	52,8	

	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки	%	0,8	0,9	0,9	0,9	0,8	0,7	0,7	0,4	0,7	0,0
	Количество населенных пунктов, не имеющих связи по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования региона	ед.	x	279	273	273	262	258	239	213	219	173
Повышение доступности транспортных услуг и услуг связи	Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района)	%	1,44	1,41	1,41	1,40	1,40	1,38	1,39	1,35	1,38	1,33
	Сокращение количества лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях	человек	496	478	515	415	506	409	487	387	475	375
	Количество населенных пунктов, не имеющих связи	ед.	131	92	87	86	72	65	42	35	40	30
<b>Стратегическая задача 3. Поддержание высокого уровня управления</b>												
Совершенствование государственного и муниципального управления	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ	%	47,8	91,2	96,4	96,4	96,4	96,4	96,4	96,4	96,4	96,4
	Рейтинг по итогам мониторинга развития института ОРВ в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления	место в рейтинге	33	39	40	38	35	34	35	32	35	30

	Коэффициент межмуниципальных различий в Иркутской области <sup>1</sup>	%	70,3	70,0	70,0	68,0	65,0	60,0	63,0	55,0	55,0	49,0
Повышение качества управления государственными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами	Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области (по отношению к 2014 году)	%	100,0	100,4	113,8	113,8	113,9	114,7	162,1	176,7	215,1	245,3
	Уровень государственного долга Иркутской области	%	14,4	25,3	25,9	25,9	46,3	44,0	42,2	37,9	29,6	25,3
	Степень качества управления региональными финансами	степень	1	1	2	1	2	1	2	1	2	1
Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области	Доля образованных земельных участков для предоставления многодетным семьям от общего количества земельных участков на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Иркутской области под данные цели	%	8,0	9,3	21,3	21,9	69,2	71,0	97,3	100,0	100,0	100,0
	Доля лиц из числа детей-сирот и детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный год, в общей численности лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения (всего на начало отчетного года)	%	18,3	27,3	30,8	33,0	39,5	49,4	46,4	65,6	48,5	72,5

<sup>1</sup> Коэффициент межмуниципальных различий рассчитывается как среднее арифметическое коэффициентов вариации по следующим показателям: выручка от реализации продукции, работ, услуг в расчете на 1 жителя (тыс. руб.), оборот розничной торговли в расчете на 1 жителя (руб.), объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (руб.), коэффициент прироста (убыли) населения, удельный вес учащихся дневных общеобразовательных школ, занимавшихся во вторую смену, в общей численности учащихся (%), обеспеченность местами детей, находящихся в дошкольных учреждениях (на 100 мест приходится детей), обеспеченность жилищным фондом ( кв. м/чел.), уровень безработицы (%).

Обеспечение развития институтов гражданского общества, защиты прав и интересов населения	Доля граждан, вовлеченных в мероприятия, проводимые совместно органами местного самоуправления с общественными организациями и объединениями, в общей численности населения	%	26,0	26,5	27,0	27,5	28,0	29,0	29,0	31,0	31,0	33,0
	Доля муниципальных образований Иркутской области, в которых проводятся мероприятия по оказанию органами местного самоуправления поддержки некоммерческим организациям	%	76,2	80,9	82,0	82,5	83,0	84,0	85,0	86,0	87,0	90,0
	Наличие муниципальных общественных палат/советов в муниципальных образованиях Иркутской области	%	10,0	10,0	15,0	15,0	18,0	20,0	25,0	30,0	35,0	40,0
	Количество граждан, получивших бесплатную юридическую помощь	чел.	5773	6062	6200	6870	7000	7216	7400	7906	8100	8481

### Приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единицы измерения	2014 г. (базовый)	2015 г. (факт)	2016 г. (оценка)		2019 г.		2025 г.		2030 г.	
					1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Минерально-сырьевой комплекс	Рост промышленного производства по отраслям добычи полезных ископаемых (по отношению к 2014 году)	%	100,0	109,7	120,0	121,0	144,0	148,0	175,0	210,0	250,0	280,0
	Добыча нефти	млн т	13,1	15,8	16,9	17	18,7	19	20	21	22	24
	Добыча природного газа	млрд куб. м	1,9	2,2	2	3	2	4	10	15	20	25
	Добыча угля	млн т	10,5	11,6	11,6	13	12,2	13	12,5	14	13	15
Топливо-энергетический комплекс	Производство электроэнергии	млрд кВт/ч	55,1	54,2	55	57	57	60	60	65	65	70
	Производство теплоэнергии	млн Гкал	42,7	41,3	42	44	44	46	46	50	50	55
	Рост объемов потребления природного газа всеми категориями потребителей с начала поставки газа с Ковыктинского ГКМ (по отношению к 2022 году)	%	х	х	х	х	х	х	155,0	185,0	248,0	289,0
Фармацевтический комплекс	Доля отгруженной фармацевтической продукции предприятиями Иркутской области в общем объеме показателя по СФО	%	16,3	24,3	26,1	30,2	28,8	31,0	30,2	33,8	34,9	36,8
Металлургический комплекс	Рост объемов металлургического производства и производства готовых металлических изделий (по отношению к 2014 году)	%	100,0	114,7	117,1	117,6	127,8	128,8	148,2	195,6	167,7	215,0
Машиностроительный комплекс	Доля инновационной продукции машиностроения в общем объеме производства машиностроительного комплекса региона, %	%	3,6	3,8	4,2	4,5	8,0	9,0	12,0	15,0	18,0	20,0
Лесопромышленный комплекс	Рост промышленного производства по обработке	%	100,0	97,9	98,9	101,8	106,0	119,0	131,0	180,6	159,4	265,3

	древесины (по отношению к 2014 году)												
	Объем заготовки древесины	млн куб. м	29,2	34,2	28,0	33,5	29,0	34,5	31,0	36,0	33,0	37,0	
	Налоговая отдача на 1 куб. м заготовленной древесины	руб. / куб. м	98,4	89,1	121,0	135,0	158,0	173,0	196,0	260,0	220,0	340,0	
	Объем произведенной продукции на одного работника	млн. руб.	3,2	3,5	3,5	3,7	4,5	4,9	5,3	5,8	7,3	8,0	
Агропромышленный комплекс	Индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах (по отношению к 2014 году)	%	103,4	93,8	98,2	100,0	100,1	110,6	101,6	127,1	103,5	135,6	
	Производство зерна	тыс. т	857,5	551,7	735,0	735,0	748,0	901,0	771,0	1100,0	790,0	1200,0	
	Производство овощей	тыс. т	152,9	148,8	161,5	164,5	166,4	187,2	170,1	209,0	174,0	211,9	
	Производство картофеля	тыс. т	600,3	553,1	602,0	620,0	602,0	620,0	602,0	620,0	602,0	620,0	
	Производство мяса	тыс. т	153,8	153,8	154,1	156,7	157,2	177,7	160,0	214,3	165,0	234,1	
	Производство молока	тыс. т	460,1	460,1	450,0	457,9	460,0	500,0	466,0	585,0	473,0	637,0	
	Производство продукции аквакультуры	тыс. т	0,06	0,07	0,07	0,08	0,16	0,50	0,34	0,85	0,45	1,1	
	Обеспечение доступности сельского населения и крестьянских (фермерских) хозяйств ветеринарными услугами	%	31,4	31,4	31,4	31,4	35,6	45,2	50,0	75,5	60,0	100,0	
Туристско-рекреационный комплекс	Объем туристского потока в Иркутской области, в том числе:	тыс. человек	1 307,5	1 411,5	1 422,9	1 422,9	1 456,9	1 841,9	1 840,5	2 853,5	2 181,6	3 494,6	
	<i>количество иностранных туристов</i>	тыс. человек	146,9	128,8	147,5	147,5	151,0	370,2	190,8	923,0	226,2	1 258,3	
	Объем предоставленных платных услуг в туристско-рекреационной сфере, включая туристские услуги, санаторно-оздоровительные услуги, услуги гостиниц и аналогичных средств размещения	млн руб.	4 504,6	4 941,6	5 302,4	5 302,4	5 975,7	6 740,9	9 333,3	12 762,9	13 202,7	18 474,4	
Строительный комплекс	Динамика объема работ, выполненных по виду экономической деятельности	%	100,0	85,0	86,2	88,5	102,4	112,4	144,4	181,3	192,4	270,1	

	«Строительство» (по отношению к 2014 году)												
	Годовой объем ввода жилья на одного человека	кв.м/чел.	0,35	0,38	0,35	0,37	0,42	0,47	0,52	0,62	0,64	0,80	
	Объем производства основных стройматериалов:												
	цемент	тыс. т	769,9	595,3	558,0	558,5	527,0	658,8	683,1	853,9	814,5	1 018,1	
	кирпич	млн усл. кирп.	89,4	70,7	50,0	55,0	61,3	76,6	79,7	99,6	95,0	118,8	
	блоки ячеистого бетона автоклавного твердения	тыс. куб. м	309,2	281,2	295,4	295,4	243,6	304,5	341,6	427,0	341,6	427,0	
	теплоизоляционные изделия из минеральных материалов	тыс. куб. м	0,0	14,0	5,0	30,0	224,0	280,0	240,0	300,0	300,0	400,0	
	теплоизоляционные изделия из полимерных материалов	тыс. куб. м	152,0	140,0	120,0	120,0	112,9	141,2	146,8	183,5	175,0	218,8	
Транспортно-логистический комплекс	Общее количество перевезенных пассажиров всеми видами транспорта	тыс. человек	194 205	193 225	192 538	192 538	185 955	192 538	185 955	192 538	185 955	192 538	
	Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	км	9 485,8	9 424,6	9 400,8	9 400,0	9 191,9	8 780,0	9 008,5	7 500,0	8 855,6	6 278,2	
	Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки	км	108,2	108,2	108,1	108,1	99,6	79,3	87,2	36,1	87,2	0,0	

#### Приложение 4: Территориальное развитие в разрезе муниципальных образований Иркутской области

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная специализация территории
<b>Саяно-Иркутская опорная территория развития</b>					
1	Ангарский городской округ	238,9 тыс. чел.	51 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Магистральная автодорога федерального значения Р-255 «Сибирь» Новосибирск – Кемерово – Красноярск – Иркутск.	Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов
					Химическое производство
					Производство прочих неметаллических минеральных продуктов
					Производство пищевых продуктов, включая напитки
					Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий
					Производство резиновых и пластмассовых изделий
					Текстильное и швейное производство
					Сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области
2	Балаганский район	8,7 тыс. чел.	281 км	Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения (Залари – Жигалово, Балаганск – Саянск). Водный транспорт: Осуществляется перевозка пассажиров в г. Иркутск (причалы р.п. Балаганск, д. Заславская, с. Кумарейка, с. Шарагай).	Туризм
					Обработка древесины и производство изделий из дерева
					Сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области
3	Жигаловский район	8,5 тыс. чел.	403 км	Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения (Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово, Жигалово-Казачинское и Залари – Жигалово).	Туризм
					Производство машин и оборудования
					Добыча полезных ископаемых
					Обработка древесины и производство изделий из дерева
					Транспорт
					Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этой области

4	Заларинский район	27,9 тыс. чел.	195 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53, автодорога межмуниципального значения Залари – Жигалово.	Добыча полезных ископаемых
					Производство пищевых продуктов, включая напитки
					Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (малое производство по выпуску медно-литейных изделий)
					Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
					Туризм
5	г. Зима	31,28 тыс. чел.	230 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб, станция «Зима». Автомобильный транспорт: в 3 км. от М-53.	Обработка древесины и производство изделий из дерева
					Производство пищевых продуктов
					Производство резиновых и пластмассовых изделий
					Транспорт
6	Зиминский район	13,5 тыс. чел.	251 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53, автодорога межмуниципального значения Балаганск-Саянск.	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
					Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
					Обработка древесины и производство изделий из дерева
7	г. Иркутск	623,4 тыс. чел.	от г. Москвы - 5 000 км, оз. Байкал - 55 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53, М-55, автодороги регионального значения (Иркутск – Большое Голоустное – Голоустненский тракт, Иркутск-Листвянка – Байкальский тракт) и автодорога межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда - Александровский тракт. Водный транспорт: От Иркутска - водные пути по Южному Байкалу, Иркутскому водохранилищу, р. Ангара. Воздушный транспорт: ОАО «Международный Аэропорт Иркутск».	Производство транспортных средств и оборудования
					Производство пищевых продуктов, включая напитки
					Химическое производство
					Производство машин и оборудования
					Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий
					Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки

					Производство прочих неметаллических минеральных продуктов
					Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования
					Транспорт
					Туризм
					Гостиницы и рестораны
					Здравоохранение и предоставление социальных услуг
					Прочая деятельность по организации отдыха и развлечений
					Научные исследования и разработки
8	Иркутский район	112,1 тыс. чел.		Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53, М-55, автодороги регионального значения (Иркутск – Большое Голоустное - Голоустненский тракт, Иркутск – Листвянка - Байкальский тракт) и автодорога межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда – Александровский тракт. Водный транспорт: От Иркутска идут водные пути по Южному Байкалу, Иркутскому водохранилищу, р. Ангара.	Производство пищевых продуктов, включая напитки
					Обработка древесины и производство изделий из дерева
					Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
					Туризм
					Гостиницы и рестораны
					Здравоохранение и предоставление социальных услуг
					Транспорт
9	Качугский район	17,1 тыс. чел.	257 км	Автомобильный транспорт: Автодорога межмуниципального значения Иркутск – Усть-Ордынский – Жигалово, которая обеспечивает выход района к М-53 и Транссибу.	Обработка древесины и производство изделий из дерева
					Производство резиновых и пластмассовых изделий
					Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
					Туризм
10	Куйтунский район	29 тыс. чел.	312 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53.	Обработка древесины и производство изделий из дерева

						Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
						Добыча полезных ископаемых (освоение Илирского участка недр сырой нефти и природного газа)
						Туризм
11	Ольхонский район	9,6 тыс. чел.	205 км	Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Баяндай – Еланцы – Хужир, Тогот – Курма и межмуниципального значения «Подъезд к ледовой переправе на о. Ольхон». Связь с о. Ольхон с мая по ноябрь осуществляется через паромную переправу, зимой - по ледовой переправе.		Туризм
						Гостиницы и рестораны
						Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
						Рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях
						Транспорт
12	г. Саянск	38,957 тыс. чел.	270 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб, в 28 км. от станции «Зима». Автомобильный транспорт: в 9 км. от федеральной автомагистрали Р-255 «Сибирь», автодорога межмуниципального значения Балаганск – Саянск.		Химическое производство
						Производство прочих неметаллических минеральных продуктов
						Обработка древесины и производство изделий из дерева
						Газопереработка и газохимия
						Сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области
						Здравоохранение и предоставление социальных услуг
13	г. Свирск	13,1 тыс. чел.	150 км	Железнодорожный транспорт: Восточно-Сибирская железная дорога станция «Макарьево». Автомобильный транспорт: Автодорога межмуниципального значения Черемхово – Свирск, Свирск - Восточный – Касьяновка – Михайловка. Водный транспорт: ОАО «ВСРП» Свирский речной порт - пристань Макарьево на р. Ангара.		Обработка древесины и производство изделий из дерева
						Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования
						Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий
14	Слюдянский район	39,7 тыс. чел.	110 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб, Кругобайкальская железная дорога. Автомобильный транспорт: Р-258		Производства машин и оборудования
						Производство пищевых продуктов, включая напитки

				«Байкал», федеральная автодорога А-333 «Култук-Монды» – до границы с Монголией.	Добыча полезных ископаемых Туризм Гостиницы и рестораны Транспорт Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях Научные исследования и разработки
15	г. Усолье-Сибирское	78,569 тыс. чел.	77 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: федеральная автомагистраль Р-255 «Сибирь». Водный транспорт: сообщение по р. Ангара по маршруту Иркутск – Братск.	Химическое производство Производство пищевых продуктов Metallургическое производство Производство готовых металлических изделий Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки Обработка древесины и производство изделий из дерева (кроме мебели) Производство мебели Здравоохранение и предоставление социальных услуг Туризм
16	Усольский район	51,1 тыс. чел.	67 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53.	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях Производство транспортных средств и оборудования Туризм
17	Усть-Удинский район	13,6 тыс. чел.	240 км	Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда (Александровский тракт), Балаганск – Усть-Уда. Водный	Обработка древесины и производство изделий из дерева Добыча полезных ископаемых

				транспорт: Ледовые и паромные переправы через Братское водохранилище.	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов (кирпичный завод)
					Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
					Туризм
18	г. Черемхово	51,3 тыс. чел.	по железной дороге- 130 км, по автомобильной дороге- 157 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: в 1 км. от М-53, автодорога межмуниципального значения Черемхово - Свирск.	Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
					Производство машин и оборудования
					Производство резиновых и пластмассовых изделий
					Производство пищевых продуктов
					Транспорт
					Сельское хозяйство
19	Черемховский район	28,9 тыс. чел.	130 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53, автодороги межмуниципального значения (Западный подъезд к г. Черемхово, Южный подъезд к г. Черемхово, Черемхово – Свирск).	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов
					Добыча полезных ископаемых
20	Шелеховский район	64,7 тыс. чел.	18 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-55.	Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий
					Производство машин и оборудования
					Химическое производство
					Обработка древесины и производство изделий из дерева
					Туризм
<b>В том числе Усть-Ордынский Бурятский округ</b>					
21	Аларский район	20,679 тыс. чел.	189 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: федеральная автомагистраль Р-255 «Сибирь».	Добыча полезных ископаемых
					Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
					Здравоохранение и предоставление социальных услуг
					Туризм
22	Баяндаевский район	11,027 тыс. чел.	134 км	Автомобильный транспорт: Автодороги регионального значения Баяндай – Еланцы – Хужир, автодорога	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях

				межмуниципального значения Иркутск – Усть-Ордынский – Жигалово (Качугский тракт).	Производство пищевых продуктов Здравоохранение и предоставление социальных услуг Производство прочих неметаллических минеральных продуктов Туризм
23	Боханский район	24,943 тыс. чел.	128 км	Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда (Александровский тракт), Бохан – Свирск и Усть-Ордынский – Оса.	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях Производство прочих неметаллических минеральных продуктов Добыча полезных ископаемых
24	Нукутский район	15,686 тыс. чел.	247 км	Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Майская – Рассвет, межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда и Усть-Ордынский – Оса.	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов Производство пищевых продуктов Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях Гостиницы и рестораны Здравоохранение и предоставление социальных услуг Туризм
25	Осинский район	21 тыс. чел.	155 км	Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Майск - Рассвет, межмуниципального значения Иркутск - Оса - Усть-Уда и Усть-Ордынский - Оса.	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях Туризм Обработка древесины и производство изделий из дерева Добыча полезных ископаемых
26	Эхирит-Булагатский район	29,492 тыс. чел.	69 км	Автомобильный транспорт: Автодорога межмуниципального значения Иркутск-Усть-Ордынский, Иркутск – Усть-Ордынский – Жигалово, Подъезд к п. Усть-Ордынский, Усть-Ордынский – Оса - Усть-Ордынский.	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях Производство пищевых продуктов Обработка древесины и производство изделий из дерева Производство прочих неметаллических минеральных продуктов Туризм

Тулуно - Тайшетская опорная территория развития					
27	Нижнеудинский район	64,5 тыс. чел.	506 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53. Воздушный транспорт: Аэропорт «Нижнеудинск».	Обработка древесины и производство изделий из дерева
					Производство пищевых продуктов
					Добыча и обогащение руд редких металлов (тантал и ниобий)
					Транспорт
					Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
28	Тайшетский район	74,9 тыс. чел.	670 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Через территорию района проходит железная дорога «Решеты – Карабула» Красноярской железной дороги. Автомобильный транспорт: М-53, автодорога межмуниципального значения «Тайшет – Чуна – Братск».	Обработка древесины и производство изделий из дерева
					Производство пищевых продуктов
					Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий
					Транспорт
					Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
29	г. Тулун	42 тыс. чел.	400 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53, «Виллой».	Производство пищевых продуктов
					Химическое производство
					Обработка древесины и производство изделий из дерева
					Производство прочих неметаллических минеральных продуктов
30	Тулунский район	25,8 тыс. чел.	390 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: М-53, «Виллой».	Транспорт
					Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
					Обработка древесины и производство изделий из дерева
31	Чунский район	33,6 тыс. чел.	808 км	Железнодорожный транспорт: Байкало-Амурская магистраль (БАМ). Автомобильный транспорт: Автодорога	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
					Обработка древесины и производство изделий из дерева

				регионального значения Седаново – Кодинск, автодорога межмуниципального значения Тайшет – Чуна – Братск.	Химическое производство Производство пищевых продуктов, включая напитки Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях
<b>Усть-Кутско-Ленская опорная территория развития</b>					
32	Казачинско-Ленский район	17,3 тыс. чел.	696 км	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения (Жигалово – Казачинское, Киренск – Казачинское) и автодорога регионального значения Усть-Кут – Уоян, обеспечивающая выход на М-53 и «Виллой». Авиационный транспорт по маршруту Иркутск – Казачинское – Иркутск.	Обработка древесины и производство изделий из дерева Добыча полезных ископаемых Транспорт Туризм
33	Киренский район	18,25 тыс. чел.	1251 км (через Братск) и 950 км (через Жигалово)	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Усть-Кут – Киренск. Водный транспорт: По р. Лена осуществляется перевозка грузов в северные районы Иркутской области и республику Саха – Якутия. Воздушный транспорт: Аэропорт «Киренск».	Транспорт Добыча полезных ископаемых (нефть) Обработка древесины и производство изделий из дерева Производство пищевых продуктов Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях Туризм
34	Усть-Кутский район	50,1 тыс. чел.	по железной дороге – 1385 км, по автодороге – 973 км, воздушным транспортом – 520 км	Сообщение с населёнными пунктами в границах административного района обеспечивается в восточном и западном направлениях главным образом железнодорожным транспортом, в южном – речным, в северном – автомобильным и речным. Железнодорожный транспорт: по территории проходит БАМ. Автомобильный транспорт: сеть автомобильных дорог представлена дорогой федерального значения «Виллой» (Тулун – Братск – Усть-Кут – Мирный), дорогой регионального значения - Усть-Кут – Уоян. Водный транспорт: осуществляется судоходство по реке Лена (перевалка и перевозка груза для северных районов Иркутской области, республики Саха (Якутия) и прибрежных морских арктических районов). Воздушный транспорт: Аэропорт «Усть-Кут».	Транспорт Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых Газопереработка и газохимия Обработка древесины и производство изделий из дерева

						Здравоохранение и предоставление социальных услуг
<b>Усть-Илимско-Катангская опорная территория развития</b>						
35	Катангский район	3,5 тыс. чел.	1815 км	Автомобильный транспорт: Автодорога межмуниципального значения Вилой – Ербогачен (автозимник), примыкает к автодороге «Вилой». Водный транспорт: Весной (20-25 дней) осуществляется судоходство по р. Нижняя Тунгуска. Сообщение между селами также налажено по реке. Воздушный транспорт: Аэропорт «Ербогачен» (связь с областным центром обеспечивается только авиацией).	Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	
					Транспорт	
36	Нижнеилимский район	49,9 тыс. чел.	по железной дороге - 1224 км, по автодорога м- 877 км, по авиатрассе - 490 км	Железнодорожный транспорт: БАМ, железнодорожная ветка Хребтовая – Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: «Вилой». Воздушный транспорт: аэропорт «Железногорск – Илимский».	Добыча полезных ископаемых (железная руда)	
					Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	
					Обработка древесины и производство изделий из дерева	
					Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	
37	г. Усть-Илимск	82,8 тыс. чел.	по железной дороге – 1458 км, автодороге – 950 км, воздушным транспортом – 650 км	Железнодорожный транспорт: БАМ через железнодорожную ветку Хребтовая – Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: Автодорога межмуниципального значения Братск – Усть-Илимск. Воздушный транспорт: Аэропорт «Усть-Илимск». Водный транспорт: водные пути по Усть-Илимскому водохранилищу и р. Ангаре.	Целлюлозно-бумажное производство	
					Обработка древесины и производство изделий из дерева	
					Химическое производство	
					Транспорт	
					Здравоохранение и предоставление социальных услуг	
38	Усть-Илимский район	15,7 тыс. чел.	по железной дороге - 1458 км, воздушным	Железнодорожный транспорт: БАМ через железнодорожную ветку Хребтовая-Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Седаново – Кодинск, автодорога межмуниципального значения Братск – Усть-Илимск. Водный транспорт: водные пути по Усть-Илимскому	Добыча полезных ископаемых, кроме топливно- энергетических	
					Обработка древесины и производство изделий из дерева	
					Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	

				транспорт м - 650 км	водохранилищу и р. Ангаре. Воздушный транспорт: Аэропорт «Усть-Илимск».	
<b>Братская опорная территория развития</b>						
39	г. Братск	234,147 тыс. чел.		по железной дороге – 983 км, автомобильной дороге – 618 км, воздушным транспортом – 490 км	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: Федеральная автодорога «Виллой» Тулун – Братск – Усть-Кут, автодороги регионального значения (Братск – Усть-Илимск и Тайшет – Чуна – Братск). Водный транспорт: водные пассажирские маршруты Иркутск-Братск. Воздушный транспорт: международный аэропорт «Братск».	Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий
						Обработка древесины и производство изделий из дерева
						Производство транспортных средств и оборудования
						Производство прочих неметаллических минеральных продуктов
						Химическое производство
						Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования
						Газопереработка
						Транспорт
40	Братский район	53,1 тыс. чел.		по железной дороге – 983 км, по автодороге – 618 км, водным путем по Братскому водохранилищу и р.Ангаре – 660 км,	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: «Виллой», автодорога межрегионального значения Седаново – Кодинск (Красноярский край) и автодороги межмуниципального значения (Братск – Усть-Илимск, Тайшет – Чуна – Братск). Водный транспорт: Водные пути по Братскому и Усть-Илимскому водохранилищам.	Здравоохранение и предоставление социальных услуг
						Туризм
						Обработка древесины и производство изделий из дерева
						Производство пищевых продуктов
						Сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области

				воздушным транспортом - 490 км		
<b>Бодайбинская опорная территория развития</b>						
41	Муниципальное образование г.Бодайбо и района	20 тыс. чел.	1095 км	<p>Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Таксимо – Бодайбо; Автодорога областного значения Бодайбо – Кропоткин, Кропоткин – Перевоз.</p> <p>Водный транспорт: 9 портово-разгрузочных причалов, из них 5 действующих общей мощностью до 650 тн/год. (период навигации с июня по октябрь по р. Лена, Витим);</p> <p>Воздушный транспорт: Аэропорт «Бодайбо».</p>	Добыча полезных ископаемых (золото)	
42	Мамско-Чуйский район	4,4 тыс. чел.	972 км	<p>Автотранспортное сообщение осуществляется по маршруту Мама – Таксимо в летний период водным транспортом (паром), в зимний - по ледовой дороге по реке Витим, далее по автомобильной дороге Таксимо – Иркутск. В период распутицы, длящейся два периода - с середины октября до конца декабря и с середины марта до середины мая, автотранспортное сообщение между п.Мама и г.Иркутск отсутствует. Авиасообщение осуществляет ООО «Мамский аэропорт».</p>	Добыча полезных ископаемых (золото, слюда, кварц)	

## Приложение 5: Ожидаемые результаты реализации стратегии

№	Наименование показателя	Единицы измерения	2014 (базовый)	2015 (факт)	2016 (оценка)		2019		2025		2030	
					1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
<b>Стратегическая цель «Повышение уровня и качества жизни населения Иркутской области»</b>												
1	Численность населения	тыс. человек	2 418,3	2 414,9	2 412,8	2 412,8	2 404,0	2 406,3	2 397,8	2 402,5	2 418,3	2 424,6
2	Индекс физического объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах (по отношению к 2014 году)	%	100,0	100,7	103,3	103,3	110,3	115,4	132,6	153,5	148,9	181,0
<b>Стратегическая задача 1 «Обеспечение достойных условий жизни»</b>												
3	Реальные располагаемые денежные доходы населения (по отношению к 2014 году)	%	100,0	97,0	90,5	92,6	87,9	94,5	97,8	110,2	114,2	135,2
4	Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума	%	18,6	20,5	20,9	20,8	21,2	20,8	17,8	15,8	13,6	10,1
5	Динамика ввода в действие жилых домов (по отношению к 2014 году)	%	100,0	110,4	101,7	101,7	119,7	134,6	155,6	188,5	185,5	233,4
6	Удельный вес площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства	%	62,0	62,2	62,3	62,4	62,6	63,0	63,2	64,2	63,7	65,2
7	Доля населенных пунктов, обеспеченных постоянной связью по автомобильным дорогам с твердым покрытием, от общего числа населенных пунктов	%	x	2,2	3,6	3,6	7,2	9,7	15,8	26,5	22,9	40,9

8	Экологический рейтинг Иркутской области	Место в рейтинге субъектов Российской Федерации и общероссийской общественной организации «Зеленый патруль»	33	61	33	33	32	29	31	25	30	21
<b>Стратегическая задача 2 «Создание возможностей для работы и бизнеса»</b>												
9	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по региону	тыс. рублей	31,4	32,7	33,8	34,4	39,2	40,2	57,7	62,6	75,3	85,1
10	Валовый региональный продукт на душу населения (в сопоставимых ценах 2014 года)	тыс. рублей на человека	375,2	378,6	388,5	388,5	416,5	435,3	501,7	579,7	558,8	677,4
11	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения (в сопоставимых ценах 2014 года)	тыс. рублей на человека	88,7	77,8	78,0	78,0	91,7	97,5	125,6	144,0	141,6	178,3
<b>Стратегическая задача 3 «Повышение эффективности государственного управления»</b>												
12	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Иркутской области	млрд. рублей	81,9	83,4	97,2	97,2	95,4	96,2	138,2	150,5	186,4	212,3