



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

07.09.2018 № 02-09-4319/18  
на № 803 от 14.03.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

О заключении об оценке  
регулирующего воздействия

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В дополнение к письму от 12 апреля 2018 года № 02-01-1726/18, в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, направляется заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», внесенного депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Козюрой в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Р.Н. Болотов



## МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

---

### Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области

*№ СЛ-62-2935/18 от 28.08.2018*

Министерством экономического развития Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Козюрой (далее – разработчик) и направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения повторно.

Ранее в уполномоченный орган поступала первоначальная редакция проекта акта для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Служебной запиской уполномоченного органа от 15 августа 2017 года № СЛ-62-2385/17 направлено соответствующее заключение (далее – заключение), содержащее выводы о том, что проект акта вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствует их введению, а также способствует сокращению числа хозяйствующих субъектов, реализующих алкогольную продукцию, тем самым необоснованно способствует ограничению конкуренции.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюден порядок проведения процедуры ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области, установленного Положением.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и

сводного отчета о результатах проведения ОРВ нормативного правового акта Иркутской области в сроки с 26 марта 2018 года по 10 июня 2018 года.

Информация об ОРВ размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>.

К проекту нормативного правового акта Иркутской области поступило 50 предложений и замечаний, которые были учтены регулирующим органом при доработке сводного отчета.

В соответствии с пунктом 44 Положения уполномоченным органом принято решение о проведении дополнительных публичных консультаций с 5 июля 2018 года по 1 августа 2018 года, в процессе проведения, которых 18 июля 2018 года состоялось совещание по проекту акта.

Информация о дополнительных публичных консультациях размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://irkobl.ru/sites/economy/orv/orv\\_consult/](http://irkobl.ru/sites/economy/orv/orv_consult/).

К проекту нормативного правового акта Иркутской области поступило 4 предложения и замечания, которые были учтены уполномоченным органом при подготовке данного заключения.

На основе проведенной ОРВ с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о проведении ОРВ, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- 1) проект акта вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствует их введению;
- 2) проект акта способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 3) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;
- 4) проект акта способствует ограничению конкуренции.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Проектом акта предлагается установить полномочия Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, предусматриваются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, а также устанавливается минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания).

снижение уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшение прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкогольной продукции и решение задач, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее – Концепция).

Разработчиком проведена доработка проекта акта с учетом заключения уполномоченного органа и устранены некоторые положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (уменьшен минимальный размер уставного капитала до установленного законодательством, установлено количество дней празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка в муниципальных образованиях Иркутской области, установлены ограничения времени продажи алкогольной продукции вне зависимости от дня недели и места ее реализации, исключены дополнительные преимущества для субъектов предпринимательской деятельности со специализированным ассортиментом).

Вместе с тем из проекта акта не исключены положения, предусматривающие запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориально обособленных подразделениях, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам (далее – обособленные подразделения), входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов.

В представленной редакции проект акта содержит вышеуказанное требование, тем самым проект акта вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с экспресс-информацией территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области «О деятельности индивидуальных предпринимателей в розничной торговле» на 1 декабря 2017 года основная масса индивидуальных предпринимателей 98,5% относятся к субъектам малого предпринимательства, из которых 99% – микропредприятия.

Оборот розничной продажи алкогольной продукции (в млн. рублей) в 2017 году составил 30426,7, в том числе индивидуальных предпринимателей – 3439,4 (11,3%), микропредприятий – 13657,0 (44,9%), малых предприятий – 7147,1 (23,5%), средних предприятий – 295,7 (1%), крупных предприятий –

– 3439,4 (11,3%), микропредприятий – 13657,0 (44,9%), малых предприятий – 7147,1 (23,5%), средних предприятий – 295,7 (1%), крупных предприятий – 5887,5 (19,3%). Таким образом, основной оборот розничной продажи алкогольной продукции осуществляется микропредприятиями и малыми предприятиями.

Приведение в соответствие торговых объектов с требованиями, указанными в пункте 2 части 1 статьи 6 проекта акта, повлечет расходы на переоборудование входов в обособленные подразделения и облагораживание прилегающей к входу территории. При невозможности переоборудования входов в обособленные подразделения в связи с техническими условиями торговый объект вынужден будет закрыться, что приведет к убыткам субъектов предпринимательской деятельности.

Следовательно, по поступившей в регулирующий орган информации от части хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, на территории Иркутской области, закрытие торговых объектов, расположенных в обособленных подразделениях, приведет к потере порядка 600 рабочих мест, перераспределению прибыли в крупные торговые сети, сокращению малого бизнеса в сфере розничной торговли алкогольной продукции, что противоречит целям и стратегическим задачам развития Российской Федерации на период до 2024 года, содержащимся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Более того, установление запрета на розничную продажу алкогольной продукции на обособленных подразделениях создает дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в помещениях многоквартирных домов и не имеющих иных помещений, а для крупных торговых сетей будут созданы преимущественные условия. Запрет на создание, таких условий установлен статьей 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исходя из опыта аналогичных ограничений реализации алкогольной продукции по времени и месту в других субъектах Российской Федерации, следует, что вводимые ограничения не привели к ожидаемому результату в части снижения злоупотреблением алкоголем. Данные меры привели к росту потребления суррогатов, контрафактного алкоголя и как следствие заболеваемости и смертности от употребления алкогольных суррогатов.

Например, в Кировской области действует закон Кировской области от 8 декабря 2015 года № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области», содержащий аналогичные запреты на розничную продажу алкогольной продукции по времени и месту.

Однако, по данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации за январь – август 2017 года Кировская область

вошла в число регионов с самой высокой смертностью от отравления алкоголем в России, показатели составили 16,7 случая на 100 тыс. человек.

При этом, в рамках Концепции предусмотрены такие цели как обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка и противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции, в том числе путем повышения эффективности регулирования алкогольного рынка.

Отдельно следует отметить, что на территории Иркутской области в целях реализации Федерального закона № 171-ФЗ действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – постановление - № 313-пп), которое устанавливает требования и ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области и достаточно четко регулирует розничную продажу алкогольной продукции. Также согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 24 сентября 2014 года № 66-АПГ14-8 установлено, что постановление № 313-пп принято в пределах полномочий органов государственной власти Иркутской области и не противоречит требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

Министр



Е.А. Орачевский