



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

16.09.2019 г. №699 /01-19
На № 2720 от 27.06.2019г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-538 «О внесении изменений в часть 1 и 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - проект закона № ПЗ-538).

Проект закона № ПЗ-538 полностью поддерживается органами местного самоуправления большинства муниципальных образований – членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

Увеличение объема налоговых доходов на территориях муниципальных образований Иркутской области позволит укрепить финансовую самостоятельность муниципальных образований и способствовать привлечению дополнительных ресурсов для исполнения возложенных законодательством полномочий при решении вопросов местного значения.

В докладе Ассоциация муниципальных образований Иркутской области «О положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области», озвученном в Законодательном Собрании в мае 2019 года, совершенно точно описана ситуация, сложившаяся в Иркутской области с межбюджетным регулированием (глава 3).

Сформированы предложения Ассоциации по разработке проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и пересмотре нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций, транспортного налога -

то есть тех налогов, которые аккумулируются непосредственно на территориях муниципальных образований.

Законодательная инициатива мэра Ангарского городского округа С.А. Петрова по увеличению налоговых отчислений в местные бюджеты соответствует выработанному Ассоциацией направлению.

Необходимость корректировки закрепляемых нормативов за муниципальными образованиями в Иркутской области назрела уже давно, и в настоящее время требует принятия безотлагательных решений. Отчетные данные об исполнении бюджетов за 2018 год являются наглядным примером необходимости обратить внимание Правительства Иркутской области на положение дел в муниципалитетах.

За 2018 год показатели дефицита муниципальных образований составили 402 258,8 тыс. рублей (По данным отчета министерства финансов Иркутской области. В действительности дефицит местных бюджетов на много больше.) при профиците бюджета области в 13 590 598,3 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность в консолидированном бюджете в соответствии со справкой об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области формируется исключительно из просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов в сумме 191 646,0 тыс. рублей, в том числе по коммунальным услугам в размере 23 362,7 тыс. рублей. Доля городских округов в просроченной кредиторской задолженности составила 54,3%, муниципальных районов — 14,5%, городских поселений — 19,7%, сельских поселений — 11,5%.

За 2018 год долговая нагрузка, несмотря на проведенную Правительством реструктуризацию бюджетных кредитов, растет. Муниципалитеты в целом нарастили муниципальный долг, тогда как государственный долг Иркутской области снизился на 6,3 млрд.

Все эти показатели свидетельствуют о неверно выстроенных векторах бюджетной политики региона в отношении муниципальных образований и перетягивании «бюджетного одеяла» в сторону региона с целью улучшения показателей областного бюджета.

Выполнение решений органов государственной власти по увеличению заработной платы, а также снижение доходной базы по отдельным доходным источникам приводят к необходимости дотирования муниципальных образований. При этом подтверждаем неизменной свою позицию, что средства на финансовое обеспечение решений государства должны передаваться субъектам местного самоуправления в полном объеме, вне зависимости от результатов оценки сбалансирования местных бюджетов.

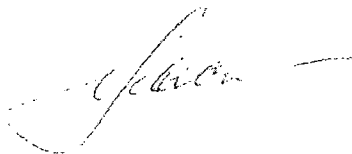
Используемый региональной властью «компенсационный» подход способствует отвлечению ресурсов от решения вопросов местного значения и ухудшает положение дел в муниципалитетах и нарушает принцип самостоятельности бюджетов (ст. 31 БК РФ), регламентирующий недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет местных бюджетов без соответствующего финансового обеспечения.

Вместе с тем, органы местного самоуправления полагают крайне важным при принятии предложенных изменений определить возможные последствия для муниципальных образований в виде уменьшения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, а также их перераспределения.

В связи с чем, представляется необходимым и целесообразным рассмотреть возможность установления проектом закона дополнительных нормативов от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского и городского поселения, муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области (дополнительно не менее 5 процентов к действующим нормативам), а также не допустить снижения уровня условно нецелевых межбюджетных трансфертов для осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Учитывая вышеизложенное, предложение мэра Ангарского городского округа С.А. Петрова концептуально поддерживается, проект закона № ПЗ-538 может быть рекомендован к принятию в первом чтении и продолжении работы над ним во втором с учетом предложений органов местного самоуправления муниципальных районов, городских и сельских поселений.

Исполнительный директор



З.А. Масловская