



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	128
Дата:	01.11.2016

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

27.03.2017 № 2017-12-2017
на № 1241 от 08.03.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрены предложения по учету поступивших замечаний к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом предусмотрено внесение поправок в статьи 38 и 47 Устава Иркутской области, согласно которым дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан устанавливаются законами Иркутской области за счет средств бюджета Иркутской области.

Ко второму чтению предлагается предусмотреть исключение из данного правила – случаи, в которых установление мер социальной поддержки и социальной помощи не терпит отлагательств.

В связи с этим обращаем Ваше внимание на следующее.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств своего бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. То есть право устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи предоставлено не только представительному, но и другим органам государственной власти области.

Бюджетное законодательство также предусматривает возможность установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи не только законом, но и актами других органов государственной власти области.

Исходя из установленного Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принципа разделения властей, органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно осуществляют принадлежащие им полномочия.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1782
Дата	31.03.2017 г.
на	03 листах, индекс 0135

А 066346

Расходы на оказание мер социальной поддержки, независимо от того, каким органом (законодательным или представительным) они приняты, подлежат обязательному включению в бюджет. Принятие закона об областном бюджете это исключительная компетенция Законодательного Собрания области. Все депутаты Законодательного Собрания имеют возможность участвовать в обсуждении и принятии закона области о бюджете, в том числе путем внесения поправок к проекту бюджета.

Кроме того, необходимо учитывать, что принятие исполнительными органами власти области решений о введении дополнительных мер поддержки зачастую обусловлено необходимостью оперативного решения социально значимых задач, в том числе обозначенных федеральным центром. Например, для участия в федеральных государственных программах, требуется принятие соответствующих расходных обязательств Иркутской области. В силу ст. 6, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов.

Также следует помнить, что Губернатору области Уставом Иркутской области (ст. 58) предоставлено право учреждать, применять и упразднять меры поощрения от имени Губернатора Иркутской области, которые по своей природе являются социальной выплатой.

Практика Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению споров об обжаловании нормативных правовых актов об установлении мер социальной поддержки свидетельствует, что правомерным признается установление таких мер как представительными, так и исполнительными органами власти.

С изложенной позицией, что идея законодательной процедуры установления мер социальной поддержки нашла свое закрепление на уровне Конституции Российской Федерации, часть 2 статьи 39 которой устанавливает, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (и это исключает возможность их установления подзаконными нормативными правовыми актами), нельзя согласиться.

Действительно, Конституцией Российской Федерации в ст.39 предусмотрено обязательное требование установления законом для государственных пенсий и социальных пособий.

Однако в соответствии со ст.7 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации устанавливаются не только государственные пенсии, пособия, но и иные гарантии социальной защиты.

При таких условиях правовые основания для принятия рассматриваемого закона о поправках к Уставу Иркутской области отсутствуют.

Проанализировав результаты научно-правовой экспертизы проекта закона, проведенной кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) ВГУЮ, полагаем, что сделанные в ходе экспертизы выводы не основаны на действующем законодательстве. Так, по нашему

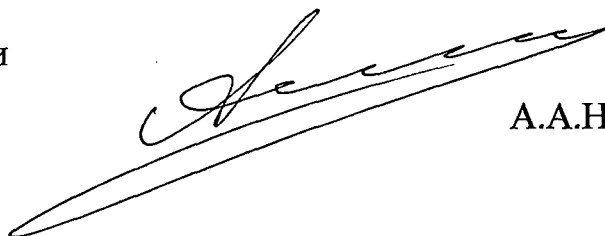
мнению в статьях 38 и 46 Устава Иркутской области в действующей на сегодня редакции коррупциогенных факторов не содержится.

В то же время, подготовленные ко второму чтению поправки к проекту Закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области содержат коррупциогенный фактор (выборочное изменение объема прав), предусмотренный пп. «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

А именно, при принятии закона в редакции, предусматривающей, что дополнительные меры поддержки для отдельных категорий граждан устанавливаются законами Иркутской области за исключением случаев, в которых установление мер социальной поддержки и социальной помощи не терпит отлагательства, будет введена возможность необоснованного установления исключения из общего порядка для отдельных граждан, что может повлечь за собой использование должностными лицами своих полномочий в собственных интересах либо в интересах третьих лиц.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19,
Поддубная Н.М., 25-90-13
Курдюкова Л.Т., 25-30-79
Щебетникова Ж.В. 25-31-25