

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-576
«О наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями по подготовке и проведению
Всероссийской переписи населения 2020 года»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-576 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона городские округа и муниципальные районы Иркутской области наделяются отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления, установленные законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В силу абзаца второго части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Возможность передачи законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления полномочий по обеспечению помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, обеспечению охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения и предоставлению необходимых транспортных средств, средств связи органам местного самоуправления предусмотрена пунктом 6 статьи 5 Федерального

закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ).

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями определен статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, в силу части 3 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Согласно части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Указанные выше требования к содержанию закона субъекта Российской Федерации, предусматривающему наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, соблюдены.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на следующее.

Часть 6.1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ содержит ряд дополнительных требований к закону субъекта Российской Федерации, предусматривающему наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации. В частности такой закон должен содержать положения, определяющие:

1) права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

2) права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

Как сказано выше передача законами субъектов Российской Федерации полномочий по обеспечению помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, обеспечению охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения и предоставлению необходимых транспортных средств, средств связи органам местного самоуправления предусмотрена пунктом 6 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ.

Также в пунктах 8 и 9 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ содержатся перечни прав и обязанностей федеральных органов исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в сфере наделения органов местного самоуправления отдельными

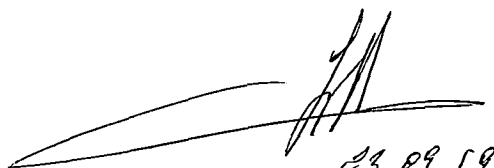
государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения.

Вместе с тем во внесенном проекте закона предусмотренные пунктом 1 части 6.1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не урегулированы. Проект закона содержит положения, определяющие полномочия только уполномоченного органа государственной власти.

Кроме того, перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, установленный статьей 3 проекта закона, не в полной мере учитывает положения пункта 2 части 6.1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ и не содержит положений, аналогичных пункту 9 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ.

Учитывая изложенное, указанные выше вопросы требуют дополнительного обсуждения при рассмотрении проекта закона.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления - начальник отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов

14.09.18