

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге» (далее – проект закона) подготовлен министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство) и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательному Собранию Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс), пункт 9 распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 767-р «О регулировании отношений в сфере использования газового моторного топлива» (далее – распоряжение № 767-р), Устав Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», пункт 6 Перечня поручений по реализации послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2017 году и основных направлениях областной государственной политики на 2018 год, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 мая 2019 года № 61-р (далее – Перечень поручений).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Пунктом 9 распоряжения № 767-р органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано снизить налоговые ставки транспортного налога для транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива.

Поручением первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Болотова Р.Н. от 17 октября 2018 года № 06-09-618/18 министерству поручено разработать проект закона Иркутской области об установлении «нулевой» ставки транспортного налога на электромобили.

Статьей 356 Кодекса предусмотрено, что законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют ставку транспортного налога в пределах, установленных главой 28 Кодекса. Абзацем третьим указанной статьи также определено, что законами субъектов Российской Федерации о транспортном налоге могут также

предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Кодекса льготами по налогам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере.

С учетом изложенного установление налоговых льгот по транспортному налогу в отношении электромобилей и транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, может осуществляться в рамках полномочий, предоставленных законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, предусмотренных статьей 356 Кодекса.

Применение электромобилей и транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, – мировая тенденция.

Одной из задач развития автомобильной промышленности в мире, и в России в том числе, является переход на экологичный вид транспорта.

Автомобильный транспорт оказывает наиболее разрушительное влияние на биосферу и здоровье человека. При этом особенно много вреда приносят автомобили с бензиновыми двигателями. Отработанные газы автомобилей с бензиновым двигателем содержат углекислый газ, который при постоянном накоплении в атмосфере приводит к изменению ее состава, что, в свою очередь, вызывает долговременные климатические изменения. Наиболее опасным последствием загрязнения воздуха является ухудшение здоровья человека. Особую опасность представляют окись углерода и окислы азота, около 95 процентов которых попадает в воздух, вдыхаемый пешеходами, с отработавшими газами автомобилей.

В соответствии со Стратегией развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Приказом Минпромторга России от 23 апреля 2010 года № 319, одним из приоритетных направлений является стимулирование разработки и производства инновационных автотранспортных средств, а также достижение вновь создаваемой автомобильной техникой российского производства мирового технического уровня, в том числе, по безопасности, надежности, топливной экономичности, экологическим характеристикам.

Тем не менее, на сегодняшний день количество электромобилей и транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, ничтожно мало.

В городе Братске суммарно переведено и закуплено 86 единиц транспортных средств, использующих компримированный (сжатый) природный газ в качестве топлива, количество электромобилей в Иркутской области немногим превышает 100 единиц, прослеживается тенденция к увеличению электромобилей в Иркутской области, таких как Nissan leaf.

Согласно установленным в распоряжении № 767-р критериям к

2020 году в городе Иркутске необходимо перевести на использование газа около 1,7 тыс. единиц транспорта, в городе Братске почти 160 единиц и в городе Ангарске – 130 единиц транспорта.

Выбор категорий налогоплательщиков для предоставления льготы по налогу на транспорт обусловлен тем, что организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, либо сбору неопасных отходов, либо обработке и утилизации неопасных отходов, либо подметанию улиц и уборке снега, либо признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», являются льготными категориями и остро нуждаются в государственной поддержке.

В целях развития рынка электромобилей и транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, необходимы меры государственной поддержки, к которым также можно отнести налоговые льготы. Предоставление льгот по транспортному налогу будет иметь дополнительный стимулирующий характер для развития рынка экологичных автомобилей. Подобные льготы уже введены в ряде регионов, в том числе городе Санкт-Петербурге, Тюменской области, Забайкальском крае.

Принятие проекта закона позволит стимулировать развитие не только рынка электромобилей и транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, но и будет способствовать развитию соответствующей инфраструктуры.

С увеличением количества электромобилей и транспорта, использующего природный газ в качестве топлива, вырастет сеть заправочных станций (АГНКС и АГЗС), увеличится необходимое число предприятий обслуживающей инфраструктуры и объем основных средств производства на существующих, что приведет к повышению объема производства, созданию новых рабочих мест и, как следствие, увеличение отчислений в бюджет.

Кроме того, во исполнение пункта 6 Перечня поручений, проектом закона предлагается снизить налоговую нагрузку в отношении физических лиц, имеющих в собственности легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил.

Так, проектом закона предусматривается предоставление физическим лицам с 1 января 2020 года налоговой льготы в виде уплаты транспортного налога в размере 50% от установленных налоговых ставок в отношении одного транспортного средства по выбору из указанных категорий транспортных средств.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2-х статей:

статьей 1 предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге»;

статьей 2 урегулирован срок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета, расчет прилагается.

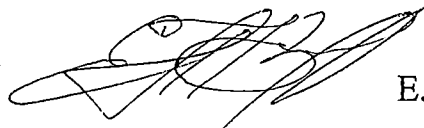
8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенных факторов не выявлено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проектов законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам, не требуется.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (regulation.irkobl.ru) (<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=3213>).

Заместитель министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области



Е.П. Ветров

