



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

14.12. 2016 г. № 925/04-16
На № 3338 от 05.12.2016

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

К.Р. Алдарову

Уважаемый Кузьма Романович!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года» (далее - проект закона). По итогам рассмотрения, большинство членов Ассоциации поддерживает принятие указанного проекта закона.

Вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания:

I. Администрация Ангарского городского округа сообщает, что в ходе общественного обсуждения Стратегии в адрес министерства экономического развития Иркутской области администрация Ангарского городского округа направляла свои замечания и предложения.

В «Сводной информации о поступивших предложениях и замечаниях к проекту Стратегии», размещенной на сайте министерства экономического развития Иркутской области, отмечено, что часть предложений учтена частично, а именно:

Стратегией предусмотрена информация не обо всех действующих на территории региона технопарках.

В Проекте Стратегии не отражена информация о действующем на территории Ангарского городского округа Ангарском технопарке. В 2013 году Ангарский технопарк удостоен национальной премии «За весомый вклад в развитие отрасли индустриальных парков», учрежденной Сбербанком России совместно с Ассоциацией индустриальных парков

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6532
Дата	15 12 2016 г.
на	5 листах, индекс 01-30

России. Было отмечено успешное развитие Ангарского технопарка как крупнейшей и пока единственной реально действующей индустриальной площадки в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.

2. Предлагаем более подробно отразить состояние сферы обращения с отходами производства и потребления, а также дополнить мероприятия, направленные на обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение количества их производства и потребления (Тактическая задача 2.5.2.) конкретными проектами. Кроме того, считаем, что в разделе «Территориальное развитие» некорректно к основным задачам органов местного самоуправления относить организацию системы обращения с отходами (п.5). В соответствии с нормами Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся: разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами; организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов; разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. К полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований.

3. В проекте Стратегии не отражены текущие изменения в сфере высшего образования Иркутской области, негативные последствия реформы которого напрямую скажутся на миграционном оттоке молодежи из региона и в целом на численности постоянно проживающего населения. Направления деятельности Правительства Иркутской области в этой сфере также не обозначены.

Иные предложения и замечания по указанному проекту закона у администрации Ангарского городского округа отсутствуют.

II. Администрация Тайшетского городского поселения сообщает, что основным документом, устанавливающим общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в любом муниципалитете, является Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

В настоящее время данным Федеральным законом предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации поселения, если это предусмотрено Уставами муниципального района и поселения,

являющегося административным центром муниципального района. Считает, что данной нормы в Федеральном законе достаточно.

В главе «Устойчивость финансовой системы» Стратегии прописано намерение закрепить на федеральном уровне возложение исполнения полномочий местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района на местную администрацию муниципального района. То есть, альтернативы выбора не предлагается.

Тайшетское городское поселение в лице администрации и Думы города категорически возражает против такой инициативы разработчиков Стратегии, считает его популистским, и напоминает, что до муниципальной реформы 2005 г. город Тайшет был муниципальным образованием, включающим город-спутник Бирюсинск и районный поселок Юрты с населением более 60 тыс. человек, но после реформы стал поселением с численностью населения более 35 тыс. человек в отличии, от города Свирска, население которого 13,5 тыс. человек. Это говорит о том, что внятной логики в действиях тех областных реформаторов 2005 года не присутствовало.

Низлагать город Тайшет с его славным историческим прошлым до просто населенного пункта - центра Тайшетского района - это получить протест населения против действующей власти на протяжении памяти, как минимум нескольких поколений жителей города.

Исполнение полномочий закрепленных в Федеральном законе №131-ФЗ в статье 14 в любом случае потребует создания в администрации района отделов, отвечающих за ведение дел в городе и будет ли реальная экономия от таких реформ, представляется весьма сомнительным.

Более правильным считает вернуть Тайшету его утраченный статус, аналогично Тулуну, Зиме, Саянску, Черемхово и создать Тайшетский городской округ. Это тем более необходимо сделать, учитывая строительство в 2017-2019 г. Тайшетской анодной фабрики и Тайшетского алюминиевого завода, которое должно привести к росту населения города и увеличения городской инфраструктуры.

Кроме того, жители неоднократно обращались в администрацию и Думу с инициативой вернуть Тайшетскому городскому поселению статуса города областного подчинения.

Анализ подобных документов Кемеровской области, Красноярского края, Новосибирской области показывает, что указанные территории видят суть реформы государственного и муниципального самоуправления в других более глобальных вопросах, таких как реформирование системы стратегического управления развитием региона, повышение его целевой ориентированности, перестройке процедур администрирования процессов управления.

Стратегия должна подразумевать целевые ориентиры в области **экономики и социального развития** региона, а данной инициативой разработчики пытаются внести раскол в **политическую жизнь** муниципалитетов, вместо того, чтобы дать им возможность эффективно развиваться. Считает, что данная инициатива носит явно конъюнктурный

характер и не идет на пользу ни жителям конкретного города, ни местному самоуправлению в целом.

III. Администрация Тулунского муниципального района сообщает, что в связи с принятием закона Иркутской области от 28 ноября 2016 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-03 «О признании утратившим силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» предлагает внести корректировку в абзац 5 подраздела «Налоговая политика» раздела «Приоритеты социально-экономической политики Иркутской области» проекта Закона о стратегии в части освобождения от уплаты налога на имущество муниципальных учреждений с 01 января 2018 года.

IV. Администрация муниципального образования «Нижнеудинский район» предлагает внести следующие дополнения:

- в раздел «Опорные территории развития» в таблицу «Специализация территорий, входящих в состав Тулуно-Тайшетской ОТР» на странице 158 в строке «Нижнеудинский р.» в столбцы «ЛПК» и «ТЛК» добавить специализацию «будущая»

Данные предложения направлялись муниципальным образованием в адрес Министерства экономического развития Иркутской области 23 сентября 2016 года, однако, ошибочно, не были учтены.

V. Администрация муниципального образования «Усть-Илимский район» сообщает, что рывок социально-экономического развития муниципального образования «Усть-Илимский район» зависит от разработки месторождений железной руды Ангаро - Катской группы, но - «освоение территории сдерживается низкой обеспеченностью транспортной и энергетической инфраструктур.» (Стратегия социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года). Следовательно, уверенности в том, что транспортная инфраструктура (железнодорожная) будет выстроена, несмотря на наличие планов на строительство Северо-Сибирской магистрали в Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации нет.

Данные о ресурсном обеспечении стратегии (финансировании мероприятий) отсутствуют. Будущая специализация территории, направленная на развитие агропромышленного и минерально-сырьевого комплексов, без вливаний из федерального и регионального бюджетов не представляется возможной.

VI. Администрация муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» предлагает в Раздел – «Отраслевые комплексы экономики» в подраздел «Агропромышленный комплекс» Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года

предусмотреть мероприятия по созданию благоприятного климата для развития личных подсобных хозяйств.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская