

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-573 «О внесении изменения в  
статью 2 Закона Иркутской области  
«Об отдельных вопросах социаль-  
ного обслуживания граждан в Иркут-  
ской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-573 «О внесении  
изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах  
социального обслуживания граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на  
лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном)  
чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения  
работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

27.09.2019

№ 05/148-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-573 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-573 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-573 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



|   |            |
|---|------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |            |
| № ПЗ  | 573        |
| Дата:   | 15 08 2019 |

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва**  
**от избирательного объединения Регионального отделения Политической**  
**партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области**

**ГАСЬКОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ**

15 08. 2019 № 8/н

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Соколу С.М.

О внесении проекта  
закона Иркутской  
области

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

|   |            |
|---|------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |            |
| Вх. №   | 5663       |
| Дата:   | 15 08 2019 |
| №   | 04 01-11   |

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ СОЦИАЛЬНОГО  
ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в пункт 15 части 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 16; 2016, № 41; 2018, № 62; № 64, т.1) изменение, дополнив его после слова «качества» словом «условий».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

№ \_\_\_\_\_

Пояснительная записка  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об  
отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской  
области»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – законопроект) внес в Законодательное Собрание Иркутской области депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гаськов А.Ю.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

В результате принятия Федерального закона от 1 мая 2019 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» была изменена формулировка следующего полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания: «создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания».

Согласно действующей редакции Федерального закона № 442-ФЗ органы государственной власти субъектов Иркутской области создают условия для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания.

Ранее подобные изменения были внесены в другие статьи Федерального закона № 442-ФЗ, в частности, в специальную статью 23.1, регулиющую вопросы независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания (Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья,

образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»).

Таким образом, федеральным законодателем обеспечено единство терминологии в тексте Федерального закона № 442-ФЗ.

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 144-ОЗ) уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан создает условия для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания.

Учитывая изложенное, требуется приведение Закона Иркутской области № 144-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

В статье 2 Закона Иркутской области № 144-ОЗ предлагается изменить формулировку, предусмотрев, что уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан создает условия для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

09.09.2019 № 02-01-4989/19  
на № 3174 от 16.08.2019

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.М. СОКОЛУ**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-573 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., рассмотрен.

Учитывая, что проектом закона предлагается привести терминологию Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», концепция проекта закона поддерживается, замечания и предложения отсутствуют.

С.Г. Левченко



|   |             |
|---|-------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |             |
| № ПЗ  | 573         |
| Дата:   | 15 08 20 19 |

ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

05.09.2019 № 241-12-2019

на № 3174 от 16.08.2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (ПЗ -573).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

|   |                         |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |                         |
| Вх. №   | 6057                    |
| Дата  | 09 09 20 19 г.          |
| на  | 01 листах, индекс 01-50 |

АБ 026734



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

17.09.2019 № 38/02 - 19874  
На № 3174 от 16.08.2019

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 573  
Дата: 15.08.2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-573  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах  
социального обслуживания граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-573 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 01.12.2014 № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 94-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 91-ФЗ)

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6219  
Дата 14.09.2019  
на 02 листах, индекс 01-30

также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно статьи 2 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления получателям социальных услуг информации о качестве условий оказания услуг организациями социального обслуживания, а также в целях повышения качества их деятельности (пункт 1 статьи 23.1 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»)

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-573 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-573 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – законопроект) внес в Законодательное Собрание Иркутской области депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гаськов А.Ю.

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Согласно пункту 15 части 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 144-ОЗ) уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан создает условия для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания.

В результате принятия Федерального закона от 1 мая 2019 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» была изменена формулировка данного полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

Согласно действующей редакции Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) органы государственной власти субъектов Иркутской области создают условия для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания.

Ранее подобные изменения были внесены в другие статьи Федерального закона № 442-ФЗ, в частности, в специальную статью 23.1, регулируемую вопросы независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания (Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»).

Таким образом, федеральным законодателем обеспечено единство терминологии в тексте Федерального закона № 442-ФЗ.

В целях приведения в соответствие с указанными нормами федерального законодательства в статье 2 Закона Иркутской области № 144-ОЗ предлагается изменить формулировку, предусмотрев, что уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан создает условия для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Учитывая изложенное законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

01.08.19

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина  
01.08.2019

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

#### Статья 1

Внести в пункт 15 части 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 16; 2016, № 41; 2018, № 62, № 64, т. 1) изменение, дополнив его после слова «качества» словом «условий».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«   »

2019 года