



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ПЗ-595)

27.09.2019

№ 01/48-Э

*Рассмотрено на Коллегии
КСП Иркутской области 27.09.2019,
и утверждено распоряжением
председателя от 27.09.2019 № 107-р*

Иркутск

2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы:	3
Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	17
Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2019 году.....	17
Доходы областного бюджета	18
Расходы областного бюджета	21
Межбюджетные трансферты.....	23
1. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы.....	26
2. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы.....	37
3. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы.....	49
4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы.....	59
5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2019-2024 годы	69
6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2019-2024 годы.....	78
7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2019-2024 годы	81
8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы.....	85
9. Государственная программа «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы.....	90
10. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019 - 2024 годы»	93
11. Государственная программа «Доступное жилье» на 2019-2024 годы.....	103
12. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы.....	110
13. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы.....	115
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы.....	117
15. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы	126
16. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»	127
17. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы	132
18. Государственная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы	142
19. Государственная программа «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы.....	144
20. Государственная программа «Развитие юстиции и правовой среды Иркутской области» на 2019-2024 годы.....	147
21. Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы	150
Непрограммные направления деятельности.....	156
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области	157

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.09.2019 № 3469.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 25.09.2019 № 219-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2019 год, Закон области № 131-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Бюджет Иркутской области сформирован в программной структуре расходов по государственным программам Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП) в объеме 99,0 % общего объема расходов бюджета.

Проектом закона предусмотрены следующие изменения объемов:

налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;

безвозмездных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, поступившими от Минфина России уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;

объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в том числе субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образование;

объема дорожного фонда Иркутской области, публичных нормативных обязательств;

объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ и т.д.

Основные выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2019 год:

- общий объем доходов в сумме 196 416 928,8 тыс. рублей (+7 532 254,8 тыс. рублей) из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 50 340 385,5 тыс. рублей (+3 302 865,7 тыс. рублей);

- общий объем расходов в сумме 212 977 921,3 тыс. рублей (+9 722 434,6 тыс. рублей);

- размер дефицита в сумме 16 560 992,5 тыс. рублей (+2 190 179,8 тыс. рублей), или 11,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируется утвердить в объеме 144 923 672,6 тыс. рублей, что на 4 208 329,9 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом о бюджете. Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов на 2019 год, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2019 году.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год выше уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов за 2018 год на сумму 7 237 687,9 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 137 685 984,7 тыс. рублей).

3. Безвозмездные поступления планируются Законопроектом в объеме 51 493 256,2 тыс. рублей, что на 3 323 924,9 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом об областном бюджете в действующей редакции.

4. Безвозмездные целевые перечисления от юридических и физических лиц для оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по мнению КСП области, в соответствии с бюджетным законодательством подлежат отражению в составе доходов и расходов областного бюджета, что обеспечит прозрачность расходования средств на мероприятия, направляемые на ликвидацию последствий наводнения. Так, согласно статье 41 БК РФ к доходам бюджетов относятся налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные перечисления. В соответствии с пунктом 4 статьи 41 БК РФ к безвозмездным поступлениям относятся безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Между тем, безвозмездные поступления зачисляются на счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение органов государственной власти, минуя бюджет. По состоянию на 20.09.2019 поступило средств – **148,2 млн. рублей**, использовано – **59,6 млн. рублей**.

5. Проектом закона предусмотрено увеличение расходной части областного бюджета на 2019 год в сумме 9 722 434,6 тыс. рублей, в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению в областной бюджет (3 310 525,0 тыс. рублей), дополнительного объема иных доходных источников (6 411 909,6 тыс. рублей).

6. В Проекте закона на 2019 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в сумме 2 611 575,5 тыс. рублей, в том числе в форме: дотаций – 410 000,0 тыс. рублей; субсидий – 328 257,3 тыс. рублей; субвенций – 1 611 265,4 тыс. рублей; иных межбюджетных трансфертов – 262 052,8 тыс. рублей.

7. Законопроектом предусмотрены расходы на выплату поощрения лицам, принимавшим участие в мероприятиях, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций (паводка), в том числе государственным гражданским служащим Иркутской области, работникам областных государственных учреждений.

Анализ планируемых выплат показал следующее.

7.1. Основанием для формирования расходов в отношении государственных гражданских служащих Иркутской области является Указ Губернатора Иркутской области от 09.11.2019 № 203-уг «О внесении изменения в указ Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

Согласно Указу № 203-уг расходы областного бюджета на оплату труда сверх суммы средств, установленных Указом от 24.09.2012 года № 298-уг «О формировании фонда оплаты труда», в течение финансового года могут корректироваться на осуществление выплат государственным гражданским служащим Иркутской области, принимавшим участие в мероприятиях, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации федерального характера, в размере фактически произведенных расходов, но не более 10 процентов годового фонда оплаты труда соответствующего государственного органа Иркутской области.

Законопроектом указанное расходное обязательство предусмотрено в «резерве» на общую сумму **336 909,2 тыс. рублей**, которая рассчитана в предельном размере 10 процентов от фонда оплаты труда. Полагаем, что такой расчет является не вполне корректным, поскольку не определен объем фактически произведенных расходов, периоды выплат, их перечень (состав, структура) с учетом должностных регламентов (служебных контрактов) государственных гражданских служащих.

7.2. Формирование расходов в отношении работников областных государственных учреждений в рамках исполнения пункта 4.1. Протокола заседания Правительства Иркутской области от 24.07.2019 (не являющегося расходным обязательством) будет осуществлено:

- для казенных учреждений путем увеличения расходов бюджетной сметы;
- для бюджетных и автономных учреждений путем предоставления субсидий на финансовое обеспечение государственного задания либо субсидий на иные цели.

В отношении казенных учреждений установлено, что на момент подготовки настоящего заключения, не приняты соответствующие изменения в порядке формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных исполнительным органам государственной власти, что указывает на не соблюдение требований ст. 65, ст. 85 БК РФ.

Также для указанных учреждений установление в проектах нормативных правовых актов нормы о формировании объема расходов на указанные цели «не более 10 процентов годового фонда оплаты труда государственного учреждения» не позволяет оценить их достаточность, периодичность выплат, а также соответствие должностным инструкциям работников учреждений.

В отношении бюджетных и автономных учреждений отмечено следующее. Статьей 28 Закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено, что бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области могут предоставляться субсидии на иные цели, связанные с реализацией мероприятий направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

8. Предусмотрено увеличение резерва на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 года № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» на 2019 год с учетом возможного изменения численности получателей единовременной выплаты на сумму **78 880,9 тыс. рублей**. С учетом данного увеличения в целом указанные расходы областного бюджета составят **966 180,9 тыс. рублей**.

9. В целях разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года органами исполнительной власти Иркутской области в Минэкономразвития России представлено прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2019 году по Иркутской области в размере **39 564,8 рублей** (письмо Минэкономразвития России от 07.08.2019 № 25823-СШ/Д14и). Данный показатель также является ориентиром для субъектов

Российской Федерации в достижении целей, поставленных в «майских» указах Президента Российской Федерации.

Распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз «О внесении изменения в прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на период 2019 - 2021 годы» среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) установлена на 2019 год в размере **38 824,1 рублей** (таблица):

наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности), рублей	38 824,1	40 892,2	43 561,9

Между тем, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату труда работников, финансируемых из областного бюджета в рамках «майских» указов Президента РФ, исходя из прогнозного значения показателя **38 363,7 рублей**, что требует дополнительного финансирования на указанные цели. Например, дополнительная потребность средств на оплату труда работников в сфере здравоохранения составляет 47,4 млн. рублей.

10. Общий объем финансирования региональных проектов, предусмотренный сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.09.2019, составил 23 770 532,2 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 9 432 359,8 тыс. рублей (39,7%); средства федерального бюджета - 14 338 172,4 тыс. рублей (60,3%).

По состоянию на 01.09.2019 исполнение расходов на реализацию региональных проектов составило 8 063 995,3 тыс. рублей, или 33,9% от утвержденного объема бюджетных ассигнований. По отдельным региональным проектам установлено «нулевое» исполнение, что создает риски неосвоения средств до конца финансового года и недостижения целевых показателей.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Исполнено на 01.09.2019	%
Региональный проект «Цифровая культура» Иркутской области	79,8	0	0%
Региональный проект «Успех каждого ребенка»	101 485,40	0	0%
Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»	2 192,00	0	0%
Региональный проект «Учитель будущего»	4 876,10	0	0%
Региональный проект Иркутской области «Жилье»	120 855,10	0	0%
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)»	970 960,70	0	0%
Региональный проект «Чистая вода» (Иркутская область)	172 302,40	0	0%
Региональный проект «Поддержка малых форм хозяйствования и развития кооперации»	63 211,00	0	0%
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	19 939,10	0	0%
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	600	0	0%

11. Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год увеличились на 2 190 179,8 тыс. рублей и составили 16 560 992,5 тыс. рублей.

Выводы в разрезе государственных программ:

1. ГП «Развитие образования»:

- Законопроектом предусмотрено увеличение расходов (на 1 859 681,6 тыс. рублей) на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в том числе 1 485 399,7 тыс. рублей (4,2 %) на увеличение субвенций на дошкольное (639 019,0 тыс. рублей или 4,7%) и общее

(846 380,7 тыс. рублей или 2,6%) образование с целью обеспечения дифференциации заработной платы работников муниципальных образовательных организаций, сохранения действующего порядка выполнения показателей уровня средней заработной платы педагогических работников, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», ввода двух ставок воспитателей на одну группу общеразвивающей направленности с 12-часовым пребыванием детей, внедрения часов внеурочной деятельности в девярых классах общеобразовательных организаций для реализации ФГОС.

Дополнительный объем субвенций предусмотрен в отсутствие утвержденных в установленном законодательством порядке изменений нормативов финансового обеспечения государственных гарантий на образование, что указывает невыполнение требований ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», ст. 9.3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

На момент проведения настоящей экспертизы Минобрнауки области подготовлены изменения в Методики расчета нормативов, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп, и представлен расчет объема субвенции исходя из новых значений нормативов. В связи с не представлением министерством в КСП области расчета уточненных значений нормативов, провести анализ соответствия их методикам расчета (с учетом планируемых изменений в Методики), в ходе настоящей экспертизы не представляется возможным.

- Проектом закона предусмотрены ассигнования в сумме 189 413,2 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение бесплатным двухразовым питанием учащихся 1 – 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области, в течение 2019 – 2020 учебного года (расчет произведен на период сентябрь - декабрь 2019 года исходя из контингента 19 226 человек и стоимости питания для детей в возрасте 7-10 лет – 106,67 рублей, 11-18 лет -123,33 рубля). Проекты нормативных правовых актов о распределении субсидий в настоящее время находятся на стадии разработок.

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

- Законопроектом не учтено изменение перечня объектов по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», которое осуществлено после рассмотрения проекта Госпрограммы на Бюджетной комиссии (строительство поликлиники ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» заменено на строительство стационара для этой же больницы). В связи с этим в Законопроект необходимо внести поправку в части перемещения ассигнований в объеме 15 000 тыс. рублей с подраздела 0902 «Амбулаторная помощь» на подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь» (уменьшить расходы на 2019 год по коду бюджетной классификации: 814 0902 52Г0422700 400 на 15 000 тыс. рублей, увеличить расходы на 2019 год по коду бюджетной классификации: 814 0901 52Г0422700 400 на 15 000 тыс. рублей).

Замена объекта произведена на основании заключения по комплексному обследованию технического состояния здания районной поликлиники ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница», в котором рекомендовано провести капитальный ремонт поликлиники.

- Законопроектом не учтено замечание КСП области, высказанное по результатам экспертизы в мае 2019 года изменений в областной бюджет (заключение от 17.05.2019 № 01/18-Э), в части финансового обеспечения выполнения Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 №

231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» в областных государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования. По расчетам Минздрава области на эти цели требуется 106,3 млн. рублей.

Дополнительные расходы, возникшие вследствие принятия областного нормативного правового акта, не предусмотренные в объеме субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ должны исполняться за счет собственных доходов областного бюджета. Требуемые средства могут быть предоставлены областным бюджетным и автономным учреждениям, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в виде субсидий на иные цели.

КСП области рекомендует изыскать возможность выделения необходимых средств на эти цели. Следует учитывать, что областным государственным учреждениям, работающим в системе обязательного медицинского страхования, также потребуются дополнительные средства в связи с увеличением в регионе прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2019 году с 38 363,7 рублей до 38 824,1 рублей (около 606 млн. рублей). При отсутствии достаточного объема средств имеется риск недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, а также осуществления необходимых расходов на оплату труда за счет сокращения других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что может привести к ухудшению качества оказания медицинской помощи и росту кредиторской задолженности.

- не учтено замечание КСП области о необходимости финансового обеспечения закупки антиретровирусных препаратов для достижения целевых показателей по охвату антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, установленных Госпрограммой и Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.10.2016 № 2203-р. В соответствии с рекомендациями Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, изложенными в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», расходы на закупку антиретровирусных препаратов определены в качестве приоритетных.

КСП области неоднократно указывало на тот факт, что от Минздрава России в 2019 году ожидается поставка антиретровирусных препаратов на уровне 60 % от заявленной потребности. По уточненным данным на 01.09.2019 поставка ряда препаратов осуществлена на уровне от 25 до 56 % от годовой потребности. При данных обстоятельствах имеется риск прерывания курса лечения данной категории пациентов.

По расчетам, представленным Минздравом области по запросу КСП области, объем недостающих средств для обеспечения минимальной потребности в антиретровирусных препаратах составляет 89 887,9 тыс. рублей.

3. ГП «Социальная поддержка населения»:

- Согласно официальным статистическим данным, средняя заработная плата социальных работников (в категорию включены социальные работники в организациях образования, здравоохранения, социального обслуживания) по итогам 2 квартала 2019 года составила 38 727 рублей в месяц, что по уровню является вторым показателем в Сибирском федеральном округе и превышает общероссийскую величину на 4 030 рублей (или на +11,6%). Вместе с тем, сложившийся размер средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников в организациях образования, здравоохранения, социального обслуживания по итогам 2 квартала 2019 не достигает уровня 100% (сложился 98,9 %) от средней заработной платы по данной категории в регионе - 38 726,8 рублей.

-Законопроектом по подпрограмме «Социальное обслуживание населения» часть бюджетных ассигнований предлагается направить в рамках новой целевой статьи на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» (8 июня – день социального работника). Однако следует отметить, что расходы на данную выплату были осуществлены в полном объеме 5 284 работникам на общую сумму 51 219,3 тыс. рублей, которые были предусмотрены уточненной сводной бюджетной росписью от 26.07.2019 (размещена на сайте Минфина области). По данному направлению расходования утверждены бюджетные ассигнования в объеме 53 130,0 тыс. рублей (КЦСР 5310129380).

- По информации министерства социального развития, опеки и попечительства области основанием для включения в проект закона расходов на выплату поощрения работникам, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными паводками в июне 2019 года являются Закон Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 20.10.2017 № 676-пп «Об установлении Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», приказ Минсоцразвития от 24.03.2017 № 45-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда...по видам деятельности...», приказ Минсоцразвития от 24.03.2017 № 46-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда...по видам деятельности...». Объем средств предусмотрен для 585 работников на общий объем 7 903,1 тыс. рублей.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

- Не распределены по объектам средства в объеме 55 316,5 тыс. рублей по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта», 141 750,9 тыс. рублей – по основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области». По информации министерства строительства, дорожного хозяйства области, наличие нераспределенных средств объясняется необходимостью обеспечения финансированием пострадавших от наводнения объектов. На момент подготовки Законопроекта ОМС муниципальных образований области ведется работа по подготовке документов в соответствии с утвержденными Правительством Иркутской области Положениями о порядке предоставления субсидий на эти цели. Средства будут распределены после рассмотрения документов, представленных муниципальными образованиями.

- Не учтены замечания КСП области, высказанные ранее при проведении экспертиз, в том числе касающиеся выполнения рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, изложенных в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС. Так, не предусмотрено финансирование на открытие ОГБУ «Спортивная школа по адаптивным видам спорта Иркутской области».

Не проработан вопрос о возможности строительства физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Иркутского кадетского корпуса. По информации министерства спорта Иркутской области данный вопрос относится к сфере образования. Согласно ответу министерства образования Иркутской области на запрос КСП области, данный вопрос министерством также не прорабатывался, поскольку вопросы строительства не относятся к его полномочиям.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области»:

- Законопроектом предусмотрено 742,1 тыс. рублей на поощрение работников областных государственных учреждений, отличившихся при ликвидации последствий наводнения, прошедшими в июне 2019 года на территории области на основании Протокола заседания Правительства области от 24.07.2019.

- На предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников учреждений, подведомственных министерству культуры и архивов, Администрации УОБО и муниципальных учреждений культуры, предусмотрено 51 682,0 тыс. рублей. Согласно информации министерства культуры и архивов выплаты работникам муниципальных учреждений культуры будут производиться через Единый центр обслуживания.

6. ГП «Молодежная политика»:

- Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 3 987,6 тыс. рублей направлены на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, с целью исполнения Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области».

- В целях обеспечения выплат в виде поощрения работников подведомственных государственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области Законопроектом предусмотрено 169,3 тыс. рублей.

При этом дополнение функций министерства функцией по «осуществлению координации деятельности других исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам работы по принятию, учету, распределению, доставке и раздаче безвозмездной помощи, поступающей в распоряжение исполнительных органов власти Иркутской области и подведомственных им организаций в целях оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, а также осуществляет координацию деятельности добровольцев (волонтеров), задействованных в приеме и распределении безвозмездной помощи» КСП области считает не вполне обоснованной, поскольку данная функция не согласуется ни с целью создания министерства, ни с его задачами.

- Объем бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Социальная активность» остался неизменным (17 320,0 тыс. рублей). Замечания КСП области, отмеченные при проведении экспертизы в марте 2019 года, касающиеся отсутствия нормативных правовых актов для проведения трех областных конкурсов: учтены. По состоянию на 01.09.2019 исполнение по региональному проекту составило только 78,2 тыс. рублей или 0,5%.

- По мероприятию, направленному на оказание поддержки организациям патриотической направленности при реализации программ патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи (12 284,0 тыс. рублей) правовой акт, определяющий правила предоставления субсидий на момент проведения настоящей экспертизы не утвержден (отсутствует расходное обязательство).

7. ГП «Труд и занятость»:

- Законопроектом предлагается предусмотреть средства на мероприятия в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, в сумме 31 329,9 тыс. рублей с учетом софинансирования в соответствии с соглашением от 06.09.2019 № 150-08-2019-011.

- Предусмотрены бюджетные ассигнования на единовременные выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» в сумме 80,0 тыс. рублей.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»:

- Законопроектом предусмотрено увеличение средств по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 641 414,8 тыс. рублей, основной объем которого (633 171,8 тыс. рублей) предусмотрен за счет средств областного бюджета по субсидиям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям. Согласно информации Министерства существует дополнительная потребность по данному мероприятию на 2019 год с учетом уже поступивших заявок.

- По подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах коммунальной инфраструктуры при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2019 № 716-пп на счет экономии по другим мероприятиям осуществлено дополнительное распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности в сумме 120 709,6 тыс. рублей. Распределение осуществлено в объеме 145 172,2 тыс. рублей по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (в том числе 120 709,6 тыс. рублей на проведение аварийно-восстановительных работ, 24 462,6 тыс. рублей на иные мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону).

При этом отмечается позднее распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам, произведенное постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2019 № 716-пп, что влечет риски не освоения муниципальными образованиями межбюджетных субсидий до конца финансового года и невыполнения ими мероприятий.

9. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»:

- Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 56 339,0 тыс. рублей (с 1 090 465,3 тыс. рублей до 1 146 804,3 тыс. рублей) по одной подпрограмме «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на субсидирование пассажирских перевозок воздушным транспортом и пригородным железнодорожным транспортом, а также на увеличение расходов ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» на оплату труда.

- Финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области», которое направлено на обеспечение доступности транспортных услуг и доставки грузов первой необходимости населению Тофаларии, увеличено при внесении изменений в областной бюджет в июле 2019 года с 54 659,3 тыс. рублей до 77 882,1 тыс. рублей.

10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»:

- Корректировка бюджетных ассигнований мероприятий по ПП «Дорожное хозяйство» планируется за счет перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями

Госпрограммы и перераспределения с Госпрограммы «Доступное жилье». В рамках ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» Законопроектом предусмотрено новое мероприятие «Реализация мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» с объемом финансирования 454 000,0 тыс. рублей.

- На реализацию мероприятий Регионального проекта «Дорожная сеть» Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 68 003,3 тыс. рублей или 1,1 % (с 6 659 471,0 до 6 591 467,7 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований который распределен по объектам в приложениях к ГП и ПП составляет 5 783 188,9 тыс. рублей. Распределение 808 278,8 тыс. рублей по объектам Минстроем не представлено.

- По состоянию на 01.09.2019 исполнение по региональному проекту «Дорожная сеть» составило 40,4%, в том числе за счет средств областного бюджета – 52,3%, федерального – 24,0%. Исполнение по Региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» составило 0%.

- Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2019 год Законопроектом планируется увеличить на 319 644,0 тыс. рублей или 2,3% (с 13 507 299,8 до 13 826 943,8 тыс. рублей). Увеличение предусматривается на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

11. ГП «Доступное жилье»:

- Законопроектом на сумму 1 704 670,0 тыс. рублей увеличен объем социальных выплат гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области в рамках подпрограммы «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилье помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» на 2019 год в результате включения новой категории граждан, которым предоставляются социальные выплаты, а именно «являвшимся собственниками (нанимателями) утраченных жилых помещений или имеющим документы и имеющим в собственности иное жилое помещение, пригодное для проживания, или долю в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания, если общая площадь такого жилого помещения (часть общей площади такого жилого помещения, приходящейся на долю в праве общей собственности на жилое помещение) на каждого проживающего, имеющего постоянную регистрацию по месту жительства в таком жилом помещении, составляет более учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с частью 5 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации».

- В составе ГП «Доступное жилье» реализуется 2 региональных проекта «Жилье» (120 855,1 тыс. рублей) и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (120 855,1 тыс. рублей). По состоянию на 01.09.2019 отсутствует фактическое исполнение расходов на реализацию этих проектов. Причины не исполнения бюджетных ассигнований в пояснительной записке не приведены.

По пояснениям Минстроя, в рамках регионального проекта «Жилье» окончание работ по муниципальному контракту планируется завершить в установленный срок до 30.11.2019, на момент проведения настоящей экспертизы выделена субсидия в размере 25 000,0 тыс. рублей.

12. ГП «Охрана окружающей среды»:

- Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на подпрограмму «Отходы производства и потребления» в объеме 95 509,4 тыс. рублей в связи с экономией по результатам торгов, а также исключением бюджетных ассигнований на Региональный проект Иркутской области «Озеро Байкал», ранее предусмотренных на ликвидацию объектов с

накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

- Уменьшение бюджетных ассигнований на подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 819,7 тыс. рублей связано с перераспределением ассигнований между мероприятиями подпрограммы, в результате которых предусмотрено увеличение расходов по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (оплата труда министра) и увеличение оплаты труда работникам службы по охране природы озера Байкал Иркутской области и работникам областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба».

- В рамках основного мероприятия «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» уменьшены ассигнования по КВР 200 и одновременно увеличены ассигнования по КВР 100, в частности: по основному мероприятию «Региональный государственный экологический надзор» планируется уменьшение объема бюджетных ассигнований в размере 2 164,3 тыс. рублей за счет перераспределения (уменьшения) ассигнований по КЦСР 6560220100 КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в объеме 4 452,6 тыс. рублей и увеличения ассигнований по КЦСР 6560220100 КВР 100 (расходы на выплаты персоналу...) в объеме 2 288,3 тыс. рублей. Пояснительная записка не содержит отражения причин такого перераспределения бюджетных ассигнований. Согласно устным пояснениям министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области расходы увеличены в связи с созданием нового отдела правового, кадрового и аналитического обеспечения (6 шт. ед.) службы по охране природы озера Байкал Иркутской области.

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

- Бюджетные ассигнования на 2019 год на реализацию Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» отражены в общем объеме 1 679 268,7 тыс. рублей с сокращением на 25 200,0 тыс. рублей с 1 704 468,7 тыс. рублей до 1 679 268,7 тыс. рублей.

- Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по подпрограмме «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000) по КВР 200 в сумме 200,0 тыс. рублей и по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) в сумме 25 000,0 тыс. рублей.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

- предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в рамках ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии», что обусловлено индексацией окладов согласно Указу Губернатора Иркутской области 14.03.2019 № 52-уг работникам ветеринарных станций, выплатой поощрений работникам, принимавшим участие в ликвидации последствий паводка на территории Иркутской области, коммунальные расходы, медицинский осмотр, приобретение ГСМ, запчастей, уплату имущественных налогов и оплату командировочных расходов, вместе с тем, на момент проведения экспертизы Законопроекта, обосновывающих расчетов не представлено;

- планируется уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области, в следствие отсутствия от них заявок, что позволяет сделать вывод об отсутствии должного уровня планирования объемов бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, в том числе:

1) министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2019 год - ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры» - 36 674,8 тыс. рублей);

2) министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2019 год - ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами инженерной инфраструктуры» - 24 255,2 тыс. рублей и ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 2019-2024 годы - ОМ «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям» - 1 735,6 тыс. рублей).

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

- Уменьшены расходы областного бюджета 2019 года на реализацию госпрограммы (КЦСР 6900000000) на 120,0 тыс. рублей (0,25 %) – с 47 208,5 тыс. рублей до 47 088,5 тыс. рублей. На плановый период 2020-2021 годов не изменяются и составят 31 780,7 и 40 068,0 тыс. рублей соответственно.

- Сокращение предусмотрено по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в связи с экономией по итогам конкурсных процедур при организации проведения «Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» с перераспределением на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:

- Увеличены расходы на обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области на сумму 1 627,5 тыс. рублей (КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами») в связи с изменением структуры министерства и штатного расписания на основании Постановления Правительства Иркутской области от 14.09.2018 № 661-пп.

- Законопроектом предлагается сократить объем резервного фонда Правительства Иркутской области с 1 500 000,0 тыс. рублей до 700 000,0 тыс. рублей (на 800 000,0 тыс. рублей). По данным бюджетной отчетности по состоянию на 01.09.2019 нераспределенный остаток резервного фонда Правительства составляет 1 375 622,9 тыс. рублей. Фактически выделено средств резервного фонда согласно распоряжениям Правительства Иркутской области 124 377,1 тыс. рублей, исполнено на 01.09.2019 – 51 647,7 тыс. рублей. С учетом корректировки объема резервного фонда Правительства до 700 000,0 тыс. рублей его нераспределенный остаток составит 575 622,9 тыс. рублей, что может свидетельствовать о рисках не полного освоения бюджетных средств до окончания финансового года.

- Увеличены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2019 год в сумме 862 575,5 тыс. рублей, в том числе: дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 410 000,0 тыс. рублей; субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области - 250 000,0 тыс. рублей; иных МБТ на исполнение органами местного самоуправления МО отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного

сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, - 202 575,5 тыс. рублей.

17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

- В нарушение статьи 15 Закона Иркутской области № 131-ОЗ, в рамках ГП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» министерством экономического развития Иркутской области распределение субсидий органам местного самоуправления на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области не осуществлено. Действующей редакцией Закона о бюджете на данные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 250 000,0 тыс. рублей

Правительством Иркутской области принято решение отказаться от данной меры поддержки, в связи с чем, бюджетные ассигнования в объеме 250 000,0 тыс. рублей из Законопроекта исключены, предложены иные механизмы поддержки, которые в до сих пор не исполнены.

- В отступление от статьи 14 Бюджетного кодекса РФ, Положение о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Правительством Иркутской области не утверждено, расходные обязательства субъекта не приняты, федеральные средства, предоставленные Правительству Иркутской области по Соглашению от 10.09.2019 № 139-08-2019-076 в объеме 500 000,0 тыс. рублей не осваиваются.

- Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП «Развитие промышленности в Иркутской области» на 280 067,2 тыс. рублей, в том числе 250 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидии на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов, а также 30 067,2 тыс. рублей на предоставление субсидии Фонду развития промышленности при этом реальная потребность по мероприятиям министерством экономического развития Иркутской области не предоставлены.

18. ГП «Формирование современной городской среды»:

- Законопроектом исключено финансирование на предоставление субсидий местным бюджетам на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий (КЦСР 721F272974) в объеме 25 000,0 тыс. рублей, которое в основном объеме перераспределено на другую программу, часть на мероприятия внутри Госпрограммы.

- Законопроектом предусмотрено финансирование нового мероприятия «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F229440) в объеме 11 400,0 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований с Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 10 573,4 тыс. рублей и перемещения внутри Госпрограммы в размере 826,6 тыс. рублей

19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»:

- Законопроектом увеличение бюджетных ассигнований в объеме 38 276,0 тыс. рублей предусмотрено на мероприятие по приобретению в областную государственную собственность отдельно стоящего нежилого здания с земельным участком и 4-х помещений, находящихся в частной собственности, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36, в целях формирования единого объекта недвижимости и земельного участка для последующего проведения реконструкции).

- Исключены бюджетные ассигнования в объеме 18 919,7 тыс. рублей, включенные в Госпрограмму в мае 2019 года с целью подготовки проекта планировки территорий, проекта межевания территории для размещения объектов регионального значения: «Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертного зала» на территории Чертугеевского полуострова в границах МО г. Иркутска. Согласно тексту пояснительной записки, средства исключены в связи с проведением указанных работ за счет внебюджетных средств.

- Исключены средства областного бюджета в сумме 440,2 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ по объекту недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, расположенного в г. Иркутске, по ул. Красноказачья, д. 23а, на 2019 год в связи с являющимся процессом по внесению изменений в план застройки г. Иркутска.

20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды Иркутской области»:

-Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на сумму 182,3 тыс. рублей, связанное с выплатой поощрения работникам подведомственных агентству учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, из расчета 10,0 тыс. рублей на каждого сотрудника.

Проектом постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, предусмотрено, что расходы областного бюджета на оплату сверх сумм средств, установленных пунктами 8, 10 настоящего Порядка, в течение финансового года могут корректироваться на осуществление выплат работникам государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, принимавшим участие в мероприятиях, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации федерального характера, в размере фактически произведенных расходов, но не более 10 процентов годового фонда оплаты труда государственного учреждения. На момент внесения Законопроекта данный нормативный правовой акт не принят, формирование расходов областного бюджета на выплату поощрений осуществлено в отсутствие расходного обязательства Иркутской области (не соблюдены требования ст. 65, ст. 85 БК РФ). Кроме этого, установление в проекте постановления нормы о формировании объема расходов «не более 10 процентов годового фонда оплаты труда государственного учреждения» не позволяют оценить ее достаточность.

- В рамках госпрограммы предусмотрены дополнительные расходы, связанные с открытием обособленного подразделения в г. Тулуне в рамках оказания бесплатной юридической помощи, пострадавшим в результате наводнения, в сумме 935,7 тыс. рублей. Финансово-экономическое обоснование предлагаемых расходов не представлено, в связи с чем, не представляется возможным оценить данные предложения.

21. ГП «Развитие лесного хозяйства»:

- По КЦСР 7710200000 «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» объем бюджетных ассигнований значительно увеличен в целом на 1 024 078,3 тыс. рублей, или в 1,2 раза (с 889 807,2 до 1 913 885,5 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета КЦСР 7710220260 на 188 678,3 тыс. рублей (с 499 745,8 до 688 424,1 тыс. рублей), за счет средств федерального бюджета КЦСР 7710251290 на 70 000,0 тыс. рублей, за счет средств резервного фонда Правительства РФ КЦСР 771025129F на 765 400,0 тыс. рублей. Увеличение средств

бюджета планируется направить на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации лесных пожаров.

Вместе с тем, в процессе экспертизы получить предварительные данные об объемах затрат на тушение лесных пожаров в 2019 году не представилось возможным, в связи с чем обоснованность увеличения объемов ресурсного обеспечения на ликвидацию лесных пожаров вызывает вопросы.

Увеличение финансового обеспечения реализации переданных федеральных полномочий за счет средств областного бюджета осуществляется в отсутствие достаточных оснований, на что КСП области неоднократно обращает внимание.

- В нарушение ч.3 ст. 139 БК РФ, правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп, в отсутствие установленных условий и порядка предоставления и расходования субсидий, в отсутствие установленной методики распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области («Приложение 30(б)к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 года на плановый период 2020 и 2021 годов» от 17.12.2018 № 131-ОЗ), предусмотрено распределение субсидий между муниципальными образованиями в сумме 202 039,8 тыс. рублей (приложение 13 к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Министерство лесного комплекса Иркутской области определено главным распорядителем этих средств в отсутствие правовых оснований, поскольку не является уполномоченным государственным органом на оказание социальной поддержки населения.

- По основному мероприятию «Защита лесов на территории Иркутской области» КЦСР 7710351290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» предусматривается увеличение ассигнований за счет средств федерального бюджета на 6238,7 тыс. рублей с 33 118,9 тыс. рублей до 39 357,6 тыс. рублей на мероприятие по уничтожению или подавлению численности вредных организмов.

Указанное мероприятие носит сезонный характер выполнения работ (вегетационный период). Учитывая необходимое время для проведения конкурсных процедур, освоение дополнительного финансирования в сумме 6 238,7 тыс. рублей на выполнение указанных работ придется на ноябрь-декабрь текущего года, что представляется экономически нецелесообразным в виду окончания вегетационного периода. Либо бюджетные средства не будут освоены.

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И. П. Морохоева

Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2019 году

Согласно статье 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в случае изменения прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета представляются ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году (таблица).

Ожидаемые итоги социально-экономического развития
Иркутской области в 2019 году

№	показатели	Единица измерения	Прогноз 2019 года
1	Сводный индекс потребительских цен	%	105,0
2	ВРП (добавленная стоимость) - всего	млн. рублей	1 432 588,1
3	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд.году	101,6
4	Прибыль прибыльных организаций	млн. рублей	355 471,7
5	Индекс промышленного производства	в % к предыд.году	100,1
6	- добыча полезных ископаемых (раздел В)	в % к предыд.году	100,4
7	- обрабатывающие производства (раздел С)	в % к предыд.году	98,9
8	- обеспечение электрической энергией (раздел D)	в % к предыд.году	103,2
9	- водоснабжение, водоотведение (раздел E)	в % к предыд.году	103,1
10	объем инвестиций в основной капитал	млн. рублей	346 167,4
11	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд.году	104,1
12	Среднесписочная численность работающих	тыс. чел.	742,2
13	Фонд заработной платы	млн. рублей	407 927,8
14	среднемесячная заработная плата	рублей	45 798,8
15	Прожиточный минимум	рублей в мес.	11 320,0

Законопроектом предлагается изменение основных параметров областного бюджета на 2019 год (таблица).

тыс. рублей

наименование	Закон	Законопроект	Отклонение
Доходы	188 884 674,0	196 416 928,8	+ 7 532 254,8
Расходы	203 255 486,7	212 977 921,3	+ 9 722 434,6
Дефицит	14 370 812,7	16 560 992,5	+ 2 190 179,8

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2019 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 196 416 928,8 тыс. рублей (увеличение на 7 532 254,8 тыс. рублей), из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 50 340 385,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 212 977 921,3 тыс. рублей (увеличение на 9 722 434,6 тыс. рублей);

- размер дефицита областного бюджета в сумме 16 560 992,5 тыс. рублей (увеличение на 2 190 179,8 тыс. рублей), или 11,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 196 416 928,8 тыс. рублей, что на 7 532 254,8 тыс. рублей (на 4,0%) больше объема доходов, утвержденных действующей редакцией закона о бюджете.

тыс. рублей

Наименование	Закон от 25.07.2019	Проект	Измен.	Изм.,%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	140 715 342,7	144 923 672,6	4 208 329,9	103,0
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	103 715 253,6	105 933 025,6	2 217 772,0	102,1
Налог на прибыль организаций	64 792 666,5	66 044 131,7	1 251 465,2	101,9
Налог на доходы физических лиц	38 922 587,1	39 888 893,9	966 306,8	102,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	10 905 984,9	10 905 984,9	0,0	-
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 954 029,1	4 954 029,1	0,0	-
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	15 196 954,0	16 612 545,8	1 415 591,8	109,3
Налог на имущество организаций	12 952 331,0	14 473 109,9	1 520 778,9	111,7
Транспортный налог	2 242 833,0	2 138 566,6	-104 266,4	95,4
Налог на игорный бизнес	1 790,0	869,3	-920,7	48,6
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 065 374,0	2 196 783,5	131 409,5	106,4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	435 297,7	441 732,5	6 434,8	101,5
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	213 565,2	181 837,3	-31 727,9	85,1
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 203 523,4	2 596 196,9	392 673,5	117,8
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	145 024,2	255 661,7	110 637,5	176,3
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	35 464,0	41 364,0	5 900,0	116,6
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	4 572,5	4 554,5	-18,0	99,6
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	822 609,3	782 098,9	-40 510,4	95,1
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	17 690,8	17 757,7	-66,9	100,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	48 169 331,3	51 493 256,2	3 323 924,9	106,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	47 037 519,8	50 340 385,5	3 302 865,7	107,0
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7 786 327,4	7 786 327,4	0,0	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	9 732 373,3	10 279 671,9	547 298,6	105,6
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7 230 202,7	8 788 996,1	1 558 793,4	121,6
Иные межбюджетные трансферты	22 288 616,4	23 485 390,1	1 196 773,7	105,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	627,5	5 404,3	4 776,8	861,2

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	321 990,1	356 250,9	34 260,8	110,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-23 266,8	-44 127,7	-20 860,9	189,7
Доходы бюджета - ИТОГО	188 884 674,0	196 416 928,8	7 532 254,8	104,0

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируется утвердить в объеме 144 923 672,6 тыс. рублей, что на 4 208 329,9 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом о бюджете. Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов на 2019 год, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2019 году.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год выше уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов за 2018 год на сумму 7 237 687,9 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 137 685 984,7 тыс. рублей).

Основной бюджетобразующий налог - налог на прибыль организаций на 2019 год Законопроектом предусмотрен в сумме 66 044 131,7 тыс. рублей, исполнение за 2018 год – 62 572 733,0 тыс. рублей, что ниже на 3 471 398,7 тыс. рублей, или на 5,5%. Как указано в пояснительной записке, корректировка в сторону увеличения планируемого объема налога на прибыль произошла в результате уточнения в августе 2019 года прогнозов по платежам в бюджет крупнейшими налогоплательщиками.

Налог на доходы физических лиц на 2019 год прогнозируется в объеме 39 888 893,9 тыс. рублей, что выше исполнения за 2018 год на сумму 2 995 446,4 тыс. рублей, или на 8,1%).

Налоги на имущество с учетом принятия Законов Иркутской области, устанавливающих налоговые льготы по транспортному налогу и налогу на имущество организаций для физических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальных учреждений и унитарных предприятий, увеличить на 1 415 591,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 16 612 545,8 тыс. рублей, в том числе:

налог на имущество организаций увеличить на 1 520 778,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 14 473 109,9 тыс. рублей;

транспортный налог уменьшить на 104 266,4 тыс. рублей и утвердить в сумме 2 138 566,6 тыс. рублей.

Кроме того, проектом закона предлагается:

государственную пошлину увеличить на 6 434,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 441 732,5 тыс. рублей;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности уменьшить на 31 727,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 181 837,3 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами увеличить на 392 673,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 2 596 196,9 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства увеличить на 110 637,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 255 661,7 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов увеличить на 5 900,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 41 364,0 тыс. рублей;

административные платежи и сборы уменьшить на 18,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 4 554,5 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба уменьшить на 40 510,4 тыс. рублей и утвердить в сумме 782 098,9 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы уменьшить на 17 087,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 17 757,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления планируются Законопроектом в объеме 51 493 256,2 тыс. рублей, что на 3 323 924,9 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом об областном бюджете в действующей редакции.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, уточнение объемов безвозмездных поступлений осуществлено в соответствии Федеральным законом от 18.07.2019 № 175-ФЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и на основании данных главных администраторов доходов.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций предлагается утвердить в сумме 5 404,3 тыс. рублей (добровольные пожертвования учреждениям социальной сферы, фактическое поступление средств).

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предлагается утвердить в сумме 356 250,9 тыс. рублей (фактическое исполнение на 01.09.2019).

Сумма возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предлагается к утверждению «минус» 44 127,7 тыс. рублей (фактическое исполнение на 01.09.2019).

Следует обратить внимание на необходимость активизации мер по взысканию уже имеющейся задолженности. Данные об изменении ее объемов за 8 месяцев 2019 года (по данным с официального сайта Управления Федеральной налоговой службой по Иркутской области) представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Задолженность		Изменение	
	на 01.01.2019	на 01.09.2019	сумма	в %
Налог на доход физических лиц	2 443 435,0	2 196 777,0	-246 658,0	-10,1
Налог на имущество физических лиц	982 375,0	716 008,0	-266 367,0	-27,1
Налог на имущество организаций	588 867,0	692 992,0	104 125,0	17,7
Транспортный налог	2 176 673,0	1 750 525,0	-426 148,0	-19,6
Земельный налог	948 369,0	819 083,0	-129 286,0	-13,6
ВСЕГО:	7 139 719,0	6 175 385,0	-964 334,0	-13,5

КСП области обращает внимание, что средства, поступающие от юридических и физических лиц на оказание помощи гражданам, пострадавшим в июне 2019 года от паводка в Иркутской области поступают на счет 40302810400004000002, открытый министерству финансов Иркутской области, получатель «Минфин Иркутской области (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, л/с 806000600001), назначение платежа «Код субсидии 806090920. Безвозмездные целевые перечисления от юридических и физических лиц для оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.».

Между тем, по мнению КСП области, безвозмездные целевые перечисления от юридических и физических лиц для оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях последующего финансового обеспечения соответствующих расходов бюджета, подлежат отражению в составе доходов областного бюджета.

Согласно статье 41 Бюджетного кодекса РФ к доходам бюджетов относятся налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные перечисления. В соответствии с пунктом 4 статьи 41 БК РФ к безвозмездным поступлениям относятся безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

В соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации» для учета безвозмездных перечислений от юридических и физических лиц в бюджеты бюджетной системы РФ применяются следующие коды бюджетной классификации с применением соответствующих статей, подстатей, элементов доходов бюджета:

- 000 2 04 02000 02 0000 150 «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации»;

- 000 2 07 02000 02 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации».

Расходы областного бюджета

Проектом закона предусмотрено увеличение расходной части областного бюджета на 2019 год в сумме 9 722 434,6 тыс. рублей (на 4,8%). С учетом внесенных изменений объем расходов на 2019 год составит 212 977 921,3 тыс. рублей.

Источниками корректировки бюджетных ассигнований являются прогнозируемые дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов, целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, иные безвозмездные перечисления в бюджет.

За счет целевых межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению в областной бюджет в 2019 году, на увеличение расходной части бюджета направлено 3 310 525,0 тыс. рублей (более 34 процентов от общего объема дополнительных расходов).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, дополнительный объем иных доходных источников в сумме 6 411 909,6 тыс. рублей предлагается направить:

- на проведение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, в 2019 году в сумме 2 501 063,7 тыс. рублей;

- на предоставление субвенций муниципальным образованиям на дошкольное и общее образование в сумме 1 485 399,7 тыс. рублей (для обеспечения достижения необходимых показателей по уровню заработной платы в соответствии с Указом Президента РФ от 11.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части заработной платы педагогических работников общего и дошкольного образования;

- на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в сумме 660 000,0 тыс. рублей;

- на предоставление субсидий на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга

оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов, в сумме 250 000,0 тыс. рублей;

- на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 206 000,0 тыс. рублей;

- на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области, пострадавшим в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, 202 575,5 тыс. рублей;

- на увеличение резерва бюджетных ассигнований на увеличение фонда оплаты труда, предусмотренного на 2019 год, в целях реализации Указа Губернатора Иркутской области от 09.09.2019 №203-уг «О внесении изменения в указ Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг» на сумму 336 909,2 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены расходы на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» в сумме 78 880,9 тыс. рублей с учетом возможного изменения численности получателей. Общий объем средств на указанные выплаты с учетом предлагаемых изменений составит 966 180,9 тыс. рублей.

тыс. рублей

Подпрограмма	КЦСР	Сумма, тыс. рублей
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	52Г0129380	305 575,0
Подпрограмма «Социальное обслуживание населения»	5310129380	51 219,3
Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта»	5430129380	9 380,2
Подпрограмма «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	5530529380	755,0
Подпрограмма «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	5530829380	50 927,0
Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	5720129380	80,0
Непрограммные расходы	90В0629380	548 244,4
Всего:		966 180,9

Информация об основных изменениях объемов ресурсного обеспечения государственных программ Иркутской области и непрограммных направлений деятельности представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	2019 год	
	Проект	Откл. от Закона
1. ГП «Развитие образования»	53 993 418,6	2 208 157,9
2. ГП «Развитие здравоохранения»	33 332 352,0	728 067,7
3. ГП «Социальная поддержка населения»	28 999 158,3	1 147 112,7
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»	4 022 709,7	17 574,2
5. ГП «Развитие культуры»	3 691 811,5	188 499,0
6. ГП «Молодежная политика»	245 623,9	3 551,9

Наименование	2019 год	
	Проект	Откл. от Закона
7. ГП «Труд и занятость»	1 796 664,9	107 244,1
8. ГП «Развитие жилищно–коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	8 868 317,8	903 641,1
9. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 146 804,3	56 339,0
10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	12 956 081,5	417 048,2
11 ГП «Доступное жилье»	21 528 403,6	1 631 335,2
12. ГП «Охрана окружающей среды»	3 486 392,7	113 555,6
13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно–программного комплекса «Безопасный город»	1 679 268,7	-25 200,0
14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	7 082 386,2	572 924,0
15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	47 088,5	-120,0
16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	12 921 739,0	32 803,5
17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 548 317,4	872 479,7
18. ГП «Формирование современной городской среды»	1 423 021,9	-13 600,0
19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 201 908,0	16 276,3
20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 360 453,4	41 839,6
21. ГП «Развитие лесного хозяйства»	3 659 829,6	1 198 095,8
Итого по государственным программам	207 991 751,5	10 217 625,5
Непрограммные расходы	4 986 169,8	-495 190,9
ВСЕГО:	212 977 921,3	9 722 434,6

Межбюджетные трансферты

Анализ изменений бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию государственных программ Иркутской области, показал следующее. Согласно статье 12 Законопроекта объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предлагается утвердить в сумме 75 267 115,3 тыс. рублей, с увеличением к действующей редакции закона о бюджете на сумму 2 599 775,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	КВСП	КВР	Проект
1	Министерство спорта Иркутской области	801	500	29 465,5
2	Министерство культуры и архивов Иркутской области	804	500	184 513,2
3	Министерство труда и занятости Иркутской области	805	500	103 285,7
4	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	500	2 486 991,2
5	Министерство образования Иркутской области	807	500	37 995 546,2

6	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	500	26 500,2
7	Министерство финансов Иркутской области	810	500	11 043 526,9
8	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	500	5 040 849,4
9	Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	500	59 477,3
10	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	500	15 698 178,3
11	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	500	1 155 820,3
12	Служба по тарифам Иркутской области	824	500	14 189,9
13	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	500	5 822,9
14	Министерство экономического развития Иркутской области	831	500	682 701,7
15	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	500	37 933,4
16	Служба ветеринарии Иркутской области	840	500	23 882,5
17	Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	841	500	1 000,0
18	Архивное агентство Иркутской области	842	500	77 431,0
19	Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	500	202 039,8
20	Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	500	355 579,5
21	Служба архитектуры Иркутской области	845	500	42 380,4
	ВСЕГО:			75 267 115,3

МБТ реализуются через 21 ГРБС. Наибольший объем средств в бюджеты муниципальных образований направляется министерством образования Иркутской области – 37 995 546,2 тыс. рублей (50,5% от общего объема МБТ).

Кроме того, реализация МБТ осуществляется в рамках реализации региональных проектов. Согласно Законопроекту объем таких МБТ составляет 9 728 393,9 тыс. рублей. Наибольший объем средств в бюджеты муниципальных образований направляется в рамках региональных проектов «Дорожная сеть» (1 987 047,8 тыс. рублей), «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (1 411 621,9 тыс. рублей) и «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (1 364 090,0 тыс. рублей).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование рег.проекта	Наименование	КЦСР	Проект
1	Региональный проект «Современная школа»	Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях	511E155201	612 704,9
		Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования	511E172610	277 495,3
2	Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	511P251591	631 850,8
		Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования)	511P25159F	171 592,3
		Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	511P252321	327 178,1
		Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования	511P272610	233 468,8

3	Региональный проект «Успех каждого ребенка»	Субсидии местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	513E250971	67 085,6
4	Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	Субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям	535P173050	921 980,3
5	Региональный проект «Спорт - норма жизни»	Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки	542P572997	1 000,0
		Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации	544P554951	462 275,7
		Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта	544P572390	32 919,0
		Субсидии местным бюджетам на обеспечение устойчивого развития сельских территорий	68BP555671	3 605,9
		Субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	68BP572760	1 127,2
6	Региональный проект «Культурная среда»	Иные межбюджетные трансферты на создание модельных муниципальных библиотек	551A154540	35 000,0
		Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры	553A155191	9 518,0
7	Региональный проект Иркутской области «Озеро Байкал»	Субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал	616G750250	1 175 113,5
8	Региональный проект «Чистая вода»	Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения	61AG552430	172 302,4
9	Региональный проект «Дорожная сеть»	Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	631R153931	581 175,3
		Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	631R172450	183 432,7
		Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	632R153931	939 049,5
		Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	632R172460	170 000,0
10	Региональный проект Иркутской области «Жилье»	Субсидии местным бюджетам на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	643F150211	113 390,3
		Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	643F172900	7 464,8
11	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	645F367483	832 460,7
		Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых за счет средств областного бюджета	645F367484	138 500,0
12	Региональный проект «Озеро Байкал»	Субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал	653G750251	215 080,9
13	Региональный проект «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»	Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	721F254240	160 000,0
		Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды	721F255551	1 251 621,9
ВСЕГО:				9 728 393,9

Анализ исполнения региональных проектов

По состоянию на 25.09.2019 в Иркутской области разработано 52 региональных проектов. По информации министерства финансов Иркутской области, общий объем финансирования 34 региональных проектов, предусмотренный сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.09.2019, составляет 23 770 532,2 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 9 432 359,8 тыс. рублей (39,7%); средства федерального бюджета - 14 338 172,4 тыс. рублей (60,3%). По состоянию на 01.09.2019 исполнение расходов на реализацию региональных проектов составило 8 063 995,3 тыс. рублей, или 33,9% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что по состоянию на 01.09.2019 по 9 региональным проектам отсутствует фактическое исполнение расходов на реализацию при наличии объемов бюджетных ассигнований (таблица).

№ п/п	Наименование	тыс. рублей	
		Ассигнования 2019 год	
1	Региональный проект «Цифровая культура»		79,8
2	Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»		2 192,0
3	Региональный проект «Учитель будущего»		4 876,1
4	Региональный проект «Жилье»		120 855,1
5	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»		970 960,7
6	Региональный проект «Чистая вода»		172 302,4
7	Региональный проект «Поддержка малых форм хозяйствования и развития кооперации»		63 211,0
8	Региональный проект «Популяризация предпринимательства»		19 939,1
9	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»		600,0
ВСЕГО:			1 355 016,2

Кроме того, низкое кассовое исполнение отмечено по 7 проектам (20,0% и ниже), в том числе: «Успех каждого ребенка» (18,6%); «Цифровая образовательная среда» (0,3%); «Формирование комфортной городской среды» (10,6%); «Сохранение озера Байкал» (12,4%); «Содействие занятости женщин» (18,7%); «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (11,6%); «Экспорт продукции АПК» (2,1%).

1. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы

Законопроектом на реализацию госпрограммы (КЦСР 5100000000) увеличиваются ассигнования 2019 года на 2 208 157,9 тыс. рублей (4,3 %) – с 51 785 260,7 тыс. рублей до 53 993 418,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом, соответствуют ресурсному обеспечению проекта изменений госпрограммы. Изменение расходов 2019 года предусмотрено по всем подпрограммам (далее – ПП) госпрограммы:

тыс. рублей

Наименование, КСЦР	Закон	Проект ГП	Законопроект	Отклонение от Закона	
				тыс. рублей	%
ГП "Развитие образования" (510000000)	51 785 260,7	53 993 418,6	53 993 418,6	2 208 157,9	4,3
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (511000000)	45 976 109,4	47 941 471,4	47 941 471,4	1 965 362,0	4,3
ПП «Развитие профессионального образования» (512000000)	4 713 723,4	4 964 404,2	4 964 404,2	250 680,8	5,3

ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	1 069 486,2	1 061 461,3	1 061 461,3	-8 024,9	-0,8
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (5140000000)	25 941,7	26 081,7	26 081,7	140,0	0,5

Бюджетные ассигнования согласуются по ведомственной структуре, по разделам, подразделам, по видам расходов классификации расходов бюджета РФ. Наибольшее увеличение расходов предусматривается по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - на 1 859 681,6 тыс. рублей (4,3%), КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 317 016,5 тыс. рублей (5,1%), КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями» - на 56 175,6 тыс. рублей (3,3%). Изменение бюджетных ассигнований в разрезе КВР в целом по госпрограмме представлено в таблице:

Вид расходов	Закон	Законо-проект	Отклонение	
			сумма	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. органами, казенными учреждениями»	1 696 044,9	1 752 220,5	56 175,6	3,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	721 273,6	714 352,7	-6 920,9	-1,0
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	157 992,3	140 092,4	-17 899,9	-11,3
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	219 465,9	219 465,9	0,0	0,0
500 «Межбюджетные трансферты»	42 808 499,7	44 668 181,3	1 859 681,6	4,3
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	6 157 205,6	6 474 222,1	317 016,5	5,1
800 «Иные бюджетные ассигнования»	24 778,7	24 883,7	105,0	0,4
всего	51 785 260,7	53 993 418,6	2 208 157,9	4,3

1. По подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) расходы увеличены на 1 965 362,0 тыс. рублей или на 4,3 % (с 45 976 109,4 до 47 941 471,4 тыс. рублей). Увеличение произведено, в основном, по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на общую сумму 1 859 681,6 тыс. рублей. В том числе увеличено:

- 1 485 399,7 тыс. рублей или на 4,2% (с 35 432 184,2 до 36 917 583,9 тыс. рублей) по ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» на предоставление субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, в том числе на дошкольное образование (КЦСР 5111373010)- на 639 019,0 тыс. рублей или на 4,7% (с 13 681 083,2 до 14 320 102,2 тыс. рублей); на общее образование (КЦСР 5111373020) – на 846 380,7 тыс. рублей или 2,3% (21 751 101,0 до 22 597 481,7 тыс. рублей) с целью обеспечения дифференциации заработной платы работников муниципальных образовательных организаций, сохранения действующего порядка выполнения показателей уровня средней заработной платы педагогических работников, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», ввода двух ставок воспитателей на одну группу общеразвивающей направленности с 12-

часовым пребыванием детей, внедрения часов внеурочной деятельности в девятых классах общеобразовательных организаций для реализации ФГОС.

Дополнительный объем субвенций предусмотрен в отсутствие утвержденных в установленном законодательством порядке изменений нормативов финансового обеспечения государственных гарантий на образование, что указывает невыполнение требований ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», ст. 9.3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

На момент проведения настоящей экспертизы минобразования области подготовлены изменения в Методики расчета нормативов, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп (в ред. 20.05.2019), и представлен расчет объема субвенции исходя из новых значений нормативов. В связи с не представлением министерством в КСП области самого расчета значений новых значений нормативов провести анализ соответствия их методикам расчета (с учетом планируемых изменений в Методики), в ходе настоящей экспертизы не представляется возможным.

На момент проведения экспертизы на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области находится Законопроект от 27.05.2019 № ПЗ-526, предусматривающий увеличение нормативов финансового обеспечения государственных гарантий на образование. Анализ представленных минобразования области расчетов объема субвенций к настоящему законопроекту показал, что значения нормативов, примененные для расчета объема субвенций в настоящем законопроекте на 2019 год отличаются от значений нормативов, приложенных к Законопроекту № ПЗ-526 (прошел 1-е чтение), срок подачи поправок до рассмотрения во 2-м чтении установлен до 11.10.2019;

- 36 902,2 тыс. рублей (со 71 889,8 до 108 792,0 тыс. рублей) по ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5112700000) на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области в связи с уточнением численности детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях (всего – 11 673 человек) и увеличением стоимости бесплатного питания на одного учащегося (в южных районах Иркутской области для детей в возрасте 7-10 лет – 106,67 рублей, 11-18 лет -123,33 рубля, в северных территориях – 116,66 рублей и 135 рублей соответственно).

Средства предусмотрены на основании постановления Правительства Иркутской области от 05.08.2019 № 606-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Положение № 606-пп), из расчета софинансирования расходов муниципальных образований области в размерах от 50% до 95% в период с сентября по декабрь 2019 года.

На момент поведения экспертизы по оперативной информации, полученной от минобразования области, правовые акты о распределении субсидий муниципальным образованиям находятся на согласовании;

- 189 413,2 тыс. рублей по ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000) на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение бесплатным двухразовым питанием учащихся 1-11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области, в течение 2019 – 2020 учебного года в рамках ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года».

Положение о предоставлении и расходовании субсидии утверждено постановлением Правительства области от 16.09.2019 № 772-пп. Расчет объема средств, необходимых на реализацию мероприятия, осуществляется на основании стоимости питания с учетом 50% суточной потребности в пищевых веществах и энергии (20%-завтрак и 30% - обед), исходя из стоимости обеда, установленной постановлением Правительства области от 22.06.2018 № 451-пп (ред. от 25.06.2019 № 506-пп).

Объем бюджетных ассигнований определен исходя из стоимости двухразового питания (детей в возрасте 7-10 лет в размере 106,67 рублей, в возрасте 11-18 лет – 123,33 рублей) в расчете на 19 226 человек, по пояснению минобразования области к расчету принята численность учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории населенных пунктов 5-ти муниципальных образований Иркутской области (г. Тулун, Нижнеудинский, Тайшетский, Тулунский районы, Чунское районное МО), признанных в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 558-пп «Об установлении описания границ подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» подтопленными (затопленными), за исключением детей с ограниченными возможностями здоровья, питание которых предусмотрено в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 05.08.2019 № 606-пп.

На момент поведения экспертизы по оперативной информации, полученной от минобразования области, правовые акты о распределении субсидий муниципальным образованиям находятся на согласовании;

- 179 331,0 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам в рамках ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000);

- 285 274,9 тыс. рублей на предоставление субсидий в рамках РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет» (КЦСР 511Р200000), в том числе **135 557,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета** на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в

субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 1356-р и дополнительным соглашением от 19.07.2019, заключенным с Минпросвещения России.

Данные средства, согласно пояснительной записке предусмотрены на софинансирование 3-х объектов (строительство детского сада на 110 мест в д. Новолисиха Иркутского - 92 220,5 тыс. рублей, строительство детского сада для детей дошкольного (старшего дошкольного) возраста на 60 мест в р.п. Тыреть Заларинский район – 1 000,0 тыс. рублей; приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 120 мест в п. Жигалово Жигаловского района - 42 337,4 тыс. рублей).

Уменьшены расходы на общую сумму **316 639,4 тыс. рублей**, в том числе:

- **301 178,4 тыс. рублей** на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов образования муниципальной собственности в связи с перераспределением на мероприятия по строительству объектов образования, пострадавших от наводнения;

- **15 461,0 тыс. рублей** по ОМ «Приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000) на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, в связи с образовавшейся экономией средства перераспределены на ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000) - 7 992,8 тыс. рублей и ВЦП «Модернизация профессионального образования» подпрограммы (КЦСР 5120100000) - 7 468,2 тыс. рублей.

Увеличены ассигнования по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями» на общую сумму 54 932,9 тыс. рублей, в том числе:

- на 57 901,2 тыс. рублей по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000), из них на обеспечение дифференциации заработной платы работников в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг (51 723,6 тыс. рублей) и обеспечения деятельности учреждений, подведомственных министерству образования области, уменьшены на 2 968,3 тыс. рублей по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000).

Увеличено финансирование расходов по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 50 973,0 тыс. рублей, в том числе:

21 284,4 тыс. рублей по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000), из них на обеспечение дифференциации в оплате труда работников – 7 495,9 тыс. рублей и на поддержку частных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих

современное качество общего образования» за счет перераспределения их с основного мероприятия «Приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» за счет областного бюджета - 7 992,8 тыс. рублей.

В соответствии с п.6 части 1 Закона РФ № 273-ФЗ «Об образовании» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

Анализ представленного миниобразованием области расчета субсидии на поддержку частных образовательных организаций показал, что объем субсидии рассчитан в соответствии с нормативами, утвержденными на 2019 год Законом Иркутской области от 10.12.2018 № 118-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», при этом, расчетный объем потребности в средствах составляет 8 097,0 тыс. рублей, что больше предусмотренной в бюджете на 104,2 тыс. рублей, в связи с чем потребность **не в полном объеме** обеспечена финансированием.

Кроме того, учитывая, что на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области в настоящее время находится законопроект (от 27.05.2019 № ПЗ-526), предусматривающий увеличение нормативов финансового обеспечения государственных гарантий на образование, в связи с внесением изменений в методику их расчета (проект изменений методики представлен в ходе настоящей экспертизы), при утверждении новых нормативов на 2019 год объем субсидии на поддержку частных образовательных организаций **подлежит** пересчету (увеличению) во исполнение норм п.6 ч.1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ;

2 327,0 тыс. рублей по ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110300000) для обеспечения дифференциации в оплате труда работников;

3 740,0 тыс. рублей по ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110400000) на обеспечение дифференциации в оплате труда работников;

20 195,0 тыс. рублей по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000), в том числе на обеспечение дифференциации в оплате труда работников и выплаты заработной платы (ГОВУ «СКШИ № 9 г. Иркутска», ГОВУ «Школа-интернат п. Целинные земли») – 17 343,8 тыс. рублей;

3 426,6 тыс. рублей по основному мероприятию «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (КЦСР 5111900000).

Увеличены ассигнования по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 14,1 тыс. рублей по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке».

Увеличены расходы по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 105,0 тыс. рублей, в том числе:

75,0 тыс. рублей по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000);

30,0 тыс. рублей по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000).

Уменьшены ассигнования по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 344,6 тыс. рублей, в том числе:

75,0 тыс. рублей по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000);

269,6 тыс. рублей по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000).

2. По подпрограмме «Развитие профессионального образования» предусмотрено увеличение ассигнований на 250 680,8 тыс. рублей или 5,3% (с 4 713 723,4 до 4 964 404,2 тыс. рублей).

Увеличены расходы, в основном, по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 249 996,4 тыс. рублей, в том числе:

- 7 468,2 тыс. рублей на предоставление грантов некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по программам среднего профессионального образования за счет перераспределения расходов с основного мероприятия «Приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области»;

- 81 233,9 тыс. рублей с целью обеспечения дифференциации заработной платы областных учреждений профессионального образования в соответствии с Указом Губернатора области от 08.11.2018 № 231-уг за счет зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов области;

- 149 572,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности областных учреждений профессионального образования, включая расходы на выплату заработной платы и начислений на нее, из них 142 834,5 тыс. рублей учреждений, подведомственных минобразования, 1 954,6 тыс. рублей учреждений, подведомственных минкультуры, 4 782,9 тыс. рублей учреждений, подведомственных министерству здравоохранения.

- 807,2 тыс. рублей на выплаты в виде поощрения работников областных государственных учреждений профессионального образования, отличившихся при ликвидации ЧС, сложившейся в результате наводнения;

- 5 850,3 тыс. рублей с целью обеспечения финансирования грантов из федерального бюджета в форме субсидий юридическим лицам на оснащение материально-технической базы мастерских современным оборудованием, соответствующим требованиям передовых и мировых стандартов, предоставленных государственным профессиональным образовательным организациям, подведомственным минобразования области, - победителям конкурсного отбора в рамках реализации федерального проекта

«Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование»;

- 928,2 тыс. рублей на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения в ОГБПОУ «Нижеудинское медицинское училище»;

2 377,8 тыс. рублей с целью обеспечения выплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска в пределах территории РФ и обратно лицам, работающим в государственных учреждениях, подведомственных минобразования и министерству здравоохранения области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Увеличено финансирование по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на общую сумму 684,4 тыс. рублей, в том числе увеличено финансирование на 2 443,2 тыс. рублей с целью предоставления ежемесячных денежных выплат отдельным категориям студентов государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории области в рамках ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области»; уменьшено на 1 474,2 тыс. рублей по ВЦП «Модернизация профессионального образования», на 284,6 тыс. рублей по ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения».

3. По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» предусмотрено сокращение ассигнований на общую сумму 8 024,9 тыс. рублей или на 0,8% (с 1 069 486,2 до 1 061 461,3 тыс. рублей) в рамках ОМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5130200000). В том числе увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 17 153,8 тыс. рублей, из них:

- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями» на 1 242,7 тыс. рублей, том числе:

1 012,7 тыс. рублей на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственных органов (КЦСР 5130220100) – предусмотрены расходы на оплату командировочных расходов -500,0 тыс. рублей, увеличение оплаты труда лица, замещающего государственную должность Иркутской области на основании Закона Иркутской области от 31.05.2019 № 46-ОЗ «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области» - 112,7 тыс. рублей, на обеспечение реализации Указа Губернатора Иркутской области от 14.06.2019 № 125-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области», предусматривающего повышение (индексацию) с 01.10.2019 размеров месячных должностных окладов технического и вспомогательного персонала минобразования в 1,04 раза (согласно оперативной информации минобразования);

230,0 тыс. рублей на выплаты персоналу в рамках осуществления переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочий

Российской Федерации в сфере образования за счет средств областного бюджета (КЦСР 5130220210);

- по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 15 911,1 тыс. рублей, в том числе:

- на 16 541,9 тыс. рублей увеличены по направлению «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5130229999), из них - 10 600,5 тыс. рублей с целью организации предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» для финансирования расходов уполномоченной организации (ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства»), связанных с обеспечением предоставления указанной выплаты.

В составе расходов предусмотрено 5 612,7 тыс. рублей на оплату труда с начислениями 37 работникам (20 ведущих бухгалтеров (штатных работников), 15 ведущих бухгалтеров (договоров ГПХ), 2 инженеров-программистов); 4 987,8 тыс. рублей на организацию рабочих мест (компьютеры, серверное оборудование, мебель, услуги почтовой связи, др.). Средства на предоставление выплаты работникам областных и муниципальных образовательных учреждений к профессиональным праздникам и памятным датам по указу Губернатора 12.11.2018 № 233-уг (в ред. от 08.05.2019 № 91-уг) в рамках госпрограммы законопроектом **не предусмотрены**.

Учитывая дату профессионального праздника, установленного указом Губернатора от 12.11.2018 № 233-уг (в ред. от 08.05.2019 № 91-уг), педагогическим работникам областных государственных профессиональных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей – 5 октября (ко Дню учителя), а также отсутствие финансирования в госпрограмме КСП области отмечает **риски** несвоевременного предоставления выплаты для данной категории работников.

Согласно Положению о порядке и условиях предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам и памятным датам отдельным категориям работников муниципальных организаций в Иркутской области, утвержденного указом Губернатора области от 05.08.2019 № 171-уг, списки-заявления предоставляются муниципальной организацией не ранее даты соответствующего профессионального праздника или памятной даты¹ и не позднее 15 октября 2019 года. Предоставление выплаты производится не позднее 30 календарных дней после принятия решения;

- на 630,8 тыс. рублей сокращены бюджетные ассигнования по мероприятию «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в профессиональных образовательных организациях» (КЦСР 513Е452102) в связи с перемещением их на закупку товаров работ и услуг (КВР 200) в рамках мероприятия «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях» (КЦСР

¹ педработники муниципальных дошкольных образовательных организаций, работники муниципальных дошкольных образовательных организаций, замещающие должности помощников воспитателей и младших воспитателей – 27 сентября (ко Дню воспитателя и всех дошкольных работников);

педработники общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей - ко Дню учителя (5 октября 2019 года).

513E4521012).

Сокращены расходы на общую сумму 25 178,7 тыс. рублей, из них:

- 18 738,4 тыс. рублей по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в рамках мероприятия «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5130229999), по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», по пояснению министерства, в связи с экономией денежных средств, предусмотренных на выплату материального обеспечения выпускников образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с уточнением фактической потребности (числа выпускников образовательных организаций);

- 6 440,3 тыс. рублей по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» за счет экономии по итогам торгов с перераспределением средств в рамках мероприятия бюджетным и автономным учреждениям.

4. По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» ассигнования увеличены на 140,0 тыс. рублей или на 0,85% (с 25 941,7 тыс. рублей до 26 081,7 тыс. рублей, с целью выплаты премий победителям, призерам, тренерам (экспертам) национального чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в рамках РП «Социальная активность» (КВР 300).

Выводы:

1. В сравнении с Законом о бюджете на реализацию госпрограммы увеличены ассигнования 2019 года на 2 208 157,9 тыс. рублей (4,3 %) – с 51 785 260,7 тыс. рублей до 53 993 418,6 тыс. рублей.

2. Наибольшее увеличение расходов (на 1 859 681,6 тыс. рублей) предусмотрено на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам (КВР 500), в том числе:

- 1 485 399,7 тыс. рублей (4,2 %) на увеличение субвенций на дошкольное (639 019,0 тыс. рублей или 4,7%) и общее (846 380,7 тыс. рублей или 2,6%) образование с целью обеспечения дифференциации заработной платы работников муниципальных образовательных организаций, сохранения действующего порядка выполнения показателей уровня средней заработной платы педагогических работников, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», ввода двух ставок воспитателей на одну группу общеразвивающей направленности с 12-часовым пребыванием детей, внедрения часов внеурочной деятельности в девярых классах общеобразовательных организаций для реализации ФГОС.

Дополнительный объем субвенций предусмотрен в отсутствие утвержденных в установленном законодательством порядке изменений нормативов финансового обеспечения государственных гарантий на образование, что указывает невыполнение требований ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», ст. 9.3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

На момент проведения настоящей экспертизы Минобразования области подготовлены изменения в Методики расчета нормативов, утвержденные постановлением Правительства

Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп, и представлен расчет объема субвенции исходя из новых значений нормативов. В связи с не представлением министерством в КСП области расчета уточненных значений нормативов, провести анализ соответствия их методикам расчета (с учетом планируемых изменений в Методики), в ходе настоящей экспертизы не представляется возможным;

- 36 902,2 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области в связи с уточнением численности детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях (всего – 11 673 человек) и увеличением стоимости бесплатного питания на одного учащегося (в южных районах Иркутской области для детей в возрасте 7-10 лет – 106,67 рублей, 11-18 лет -123,33 рубля, в северных территориях – 116,66 рублей и 135 рублей соответственно). На момент проведения экспертизы по оперативной информации, полученной от Минобразования области, правовые акты о распределении субсидий муниципальным образованиям находятся на согласовании.

- 189 413,2 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение бесплатным двухразовым питанием учащихся 1 – 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области, в течение 2019 – 2020 учебного года (расчет произведен на период сентябрь - декабрь 2019 года исходя из контингента 19 226 человек и стоимости питания для детей в возрасте 7-10 лет – 106,67 рублей, 11-18 лет -123,33 рубля). На момент проведения экспертизы по оперативной информации, полученной от Минобразования области, правовые акты о распределении субсидий муниципальным образованиям находятся на согласовании.

3. Увеличение на сумму 296 691,7 тыс. рублей предусмотрено в целях выплаты заработной платы, в том числе для обеспечения выполнения Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» (145 452,6 тыс. рублей) и выполнения норм федерального законодательства по обеспечению выплаты заработной платы работникам не ниже минимального размера оплаты труда (151 239,1 тыс. рублей), в том числе работникам организаций, подведомственных Минобразования области – 275 886,5 тыс. рублей.

4. Предусмотрено 1 302,0 тыс. рублей на поощрение работников образовательных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории области на основании Протокола заседания Правительства области от 24.07.2019.

5. Предусмотрено 10 600,5 тыс. рублей на организацию предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» (финансирование уполномоченной организации,

ответственной за предоставление указанной выплаты - ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства»).

Увеличение количества работников на 37 ед. (20 ведущих бухгалтеров (штатных работников), 15 ведущих бухгалтеров (договоров ГПХ), 2 инженеров-программистов) с расходами на оплату труда с начислениями на сумму 5 612,7 тыс. рублей; расходов на организацию рабочих мест (компьютеры, серверное оборудование, мебель, услуги почтовой связи, др.) на сумму 4 987,8 тыс. рублей обосновывается Минобразования только правом передать функции уполномоченного органа подведомственному учреждению правом, предусмотренным указом Губернатора.

КСП области отмечает, что ассигнования на предоставление выплат работникам областных и муниципальных образовательных учреждений к профессиональным праздникам и памятным датам по указу Губернатора области от 12.11.2018 № 233-уг (в ред. от 08.05.2019 № 91-уг) Законопроектом не предусмотрены, что указывает на имеющиеся риски несвоевременного предоставления выплаты для педагогических работников областных государственных образовательных организаций – не позднее 10 рабочих дней (18.10.2019) после даты профессионального праздника (День учителя – 5 октября). Для педагогических работников муниципальных образовательных организаций – не позднее 30 календарных дней после принятия уполномоченной организацией решения о предоставлении выплаты, с учетом сроков предоставления списков муниципальными образованиями (не позднее 15.10.2019) и сроков их рассмотрения и принятия решения (в течение 20 рабочих дней) со дня поступления списков.

6. Увеличены на 7 992,8 тыс. рублей ассигнования на поддержку частных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). По информации Минобразования, расчетный объем потребности в средствах составляет 8 097,0 тыс. рублей, не обеспеченная финансированием расчетная потребность составляет 104,2 тыс. рублей. После утверждения уточненных нормативов финансового обеспечения государственных гарантий на образование объем поддержки частным образовательным организациям подлежит соответствующей корректировке.

2. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы

1. Законопроект сформирован на основании государственной программы, последние изменения в которую прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены 20.09.2019 на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области.

Ряд замечаний, высказанных КСП области по результатам экспертизы проекта изменений в Госпрограмму, **учтен Минздравом области**. Так, по рекомендации КСП области внесены изменения в Госпрограмму, предусматривающие приобретение объектов недвижимости в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области». По указанному мероприятию предусмотрены расходы на приобретение помещений для ОГАУЗ «Иркутская городская детская стоматологическая поликлиника» в сумме 125 364 тыс. рублей. Между тем, согласно текстовой части Госпрограммы, в рамках данного мероприятия предусмотрено только приобретение дорогостоящего оборудования

и запасных частей к нему. В связи с этим возникал риск нецелевого использования средств, направленных на приобретение объектов недвижимости за счет средств данного мероприятия.

При подготовке Законопроекта учтено замечание КСП области, высказанное по результатам экспертизы в мае 2019 года изменений в областной бюджет (заключение от 17.05.2019 № 01/18-Э), в части отражения расходов на реализацию региональных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями в Иркутской области» и «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» классификации расходов бюджетов.

2. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» увеличен на 2019 год на 728 067,7 тыс. рублей (с 32 604 284,3 тыс. рублей до 33 332 352 тыс. рублей, или на 2,2 %), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 70 900,2 тыс. рублей, поступивших благотворительных пожертвований – на 1 882,5 тыс. рублей, средств областного бюджета – на 655 285 тыс. рублей. Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета уменьшилась с 16,04 % до 15,65 %.

Увеличение объема финансирования произошло по ГРБС - министерству здравоохранения Иркутской области (на 783 067,7 тыс. рублей до 31 011 793,8 тыс. рублей) и министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (на 5 000 тыс. рублей до 2 317 155,8 тыс. рублей), по министерству образования Иркутской области (3 402,4 тыс. рублей) он не изменился.

Изменения показателей планового периода предусмотрены только в 2020 году по региональному проекту «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» по мероприятию «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь» (увеличены расходы за счет средств федерального бюджета на сумму 7 818,8 тыс. рублей и средств областного бюджета на сумму 2 078,5 тыс. рублей в целях обеспечения софинансирования расходов федерального бюджета).

Следует отметить, что пояснительная записка к Законопроекту изложена кратко в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняет проведение их полноценного анализа. Предлагаемые изменения на 2019 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете в ред. от 25.07.2019	Исполнено на 01.09.2019		Проект 2019 год	Отклонение	
		сумма	%		сумма	%
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	32 604 284,3	19 199 693,3	58,9	33 332 352,0	728 067,7	2,2
- ОБ	29 951 533,9			30 608 701,4	657 167,5	2,2
- ФБ	2 652 750,4			2 723 650,6	70 900,2	2,7
1. «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	10 841 096,9	6 661 594,7	61,4	11 150 188,0	309 091,1	2,9
- ОБ	9 287 937,3			9 526 128,2	238 190,9	2,6
- ФБ	1 553 159,6			1 624 059,8	70 900,2	4,6
2. «Развитие государственно - частного партнерства (КЦСР 5230000000) (ОБ)	800 000,0	3 470,2	0,4	800 000,0	0,0	0,0

3. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	155 846,2	28 303,0	18,2	155 846,2	0,0	0,0
4. «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	283 004,3	129 693,2	45,8	283 004,3	0,0	0,0
5. «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	4 252 357,7	1 528 645,8	35,9	4 671 334,3	418 976,6	9,9
- ОБ	3 421 390,9			3 840 367,5	418 976,6	12,2
- ФБ	830 966,8			830 966,8	0,0	0,0
6. «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000) (ОБ)	16 271 979,2	10 847 986,1	66,6	16 271 979,2	0,0	0,0

3. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» Законопроектом на 2019 год увеличен объем ассигнований на 309 091,1 тыс. рублей, из них 70 900,2 тыс. рублей – за счет средств из федерального бюджета на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан; 47,5 тыс. рублей – за счет поступивших благотворительных пожертвований ОКГУЗ «Братский областной специализированный дом ребенка»; 238 143,4 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, средства областного бюджета планируется направить: на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 68 751,7 тыс. рублей; замену рентгеновской трубки и высоковольтного кабеля для ОГБУЗ «Иркутский областной туберкулезный диспансер» – 8 050 тыс. рублей; оказание санитарно-авиационной медицинской помощи – 35 021,3 тыс. рублей; оплату услуг по проведению лабораторных исследований пациентов учреждений психиатрического профиля – 908,5 тыс. рублей; обеспечение обеззараживания донорской крови в ОГБУЗ «Иркутская станция переливания крови» – 21 530,3 тыс. рублей; оплату коммунальных услуг медицинских учреждений – 5 266,5 тыс. рублей; обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей (в связи с увеличением количества льготополучателей) – 7 731,7 тыс. рублей; восстановление средств на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, ранее направленных на приобретение здания стоматологической поликлиники – 100 000 тыс. рублей. Средства в объеме 100 000 тыс. рублей были перераспределены с расходов на обеспечение деятельности учреждений на приобретение помещений для ОГАУЗ «Иркутская городская детская стоматологическая поликлиника» в связи с поправками при рассмотрении во втором чтении Закона о внесении изменений в областной бюджет на 2019 год в июле 2019 года.

Кроме того, осуществлено перераспределение расходов между программными мероприятиями, в том числе в связи с уточнением среднесписочной численности и расходов, направляемых на выплату заработной платы медицинским работникам, в целях поддержания средней заработной платы, достигнутой в ходе выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 в 2018 году, и установленных Госпрограммой целевых показателей по средней заработной плате медицинских работников.

С учетом предлагаемого увеличения на 68 751,7 тыс. рублей **расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС**, составят 1 143 679,6 тыс. рублей (областные средства – 988 143,8 тыс. рублей, федеральные средства – 155 535,8 тыс. рублей). По сравнению с уровнем предыдущего

2018 года (913 733 тыс. рублей) они вырастут на 25,2 %. Увеличение финансирования высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, позволит увеличить количество больных, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь на 281 человека (с 3 809 человек до 4 090 человек).

В Иркутской области в перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, согласно приказу Минздрава области входят 5 областных учреждений здравоохранения: ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница», ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница», ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3». **КСП области отмечает**, что нуждаемость в высокотехнологичной медицинской помощи и расходы на ее оказание ежегодно растут. Несмотря на предлагаемое Законопроектом увеличение потребности в финансировании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в полной мере не обеспечена, по данным учреждений и Минздрава области **необходимо дополнительно около 70 млн. рублей.**

Не учтено замечание КСП области, высказанное при проведении экспертизы изменений в государственную программу (заключение от 19.09.2019 № 01/46-Э) в части отражения расходов на замену рентгеновской трубки и высоковольтного кабеля для ОГБУЗ «Иркутский областной туберкулезный диспансер» в сумме 8 050 тыс. рублей по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения». Отражение данных расходов по подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» не соответствует положениям Госпрограммы, согласно которым приобретение необходимого медицинского и технологического оборудования, комплектующих и запасных частей (стоимостью 100 тыс. рублей и более за единицу) для имеющегося в эксплуатации дорогостоящего медицинского и технологического оборудования осуществляется в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» основного мероприятия «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения».

4. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» объем ассигнований на 2019 год увеличен на 418 976,6 тыс. рублей, из них 417 141,6 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета; 1 835 тыс. рублей – за счет поступивших благотворительных пожертвований ОГКУЗ «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв».

В основном, увеличение произведено по основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», или на 413 976,6 тыс. рублей (ГРБС - министерство здравоохранения). По основному мероприятию «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» (ГРБС - министерство строительства, дорожного хозяйства) расходы на 2019 год увеличены на 5 000 тыс. рублей за счет перераспределения средств внутри Госпрограммы между ГРБС, которые

предусмотрены на проведение проектно-изыскательских работ и капитального ремонта здания лечебного корпуса ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Маяковского, 16 (на 2020 год на этот объект предусмотрено 75 000 тыс. рублей).

4.1. По основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» расходы на 2019 год увеличены на 413 976,6 тыс. рублей.

Дополнительно предусмотрены расходы, связанные с ликвидацией чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года, в том числе 70 387 тыс. рублей – на увеличение расходов по капитальному ремонту ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница». С учетом уже предусмотренных средств в областном бюджете расходы на капитальный ремонт больницы составят 170 000 тыс. рублей (сметная документация на 170 145,6 тыс. рублей подготовлена, экспертиза достоверности определения сметной стоимости **отсутствует**). Кроме того, дополнительно предусмотрены расходы на приобретение материальных запасов для ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» на сумму 6 458 тыс. рублей.

Предусмотрены расходы на новые мероприятия Госпрограммы. Так, на мероприятие «Расходы, связанные с направлением медицинских работников на ликвидацию чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года» выделены ассигнования в объеме 4 779,4 тыс. рублей (на восстановление расходов, связанных с направлением медицинских работников на ликвидацию ЧС). На мероприятие «Выплата медицинским работникам, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года» предусмотрено 5 208 тыс. рублей.

Согласно информации Минздрава области, представленной по запросу КСП области, расчет выплат в виде поощрения произведен во исполнение п. 4.1 Протокола заседания Правительства Иркутской области от 24.07.2019 исходя из размера поощрения в сумме 10 тыс. рублей на основании указания Губернатора Иркутской области. За счет указанных средств Минздравом области планируется предоставление 31 медицинской организации субсидий на иные цели для поощрения 400 работников, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации. Согласно спискам медицинских организаций планируется осуществить выплаты не только медицинским работникам, но и водителям, уборщикам, сторожам, слесарям, инженерам, специалистам по гражданской обороне, и проч. Между тем, мероприятием Госпрограммы «Выплата медицинским работникам, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года» предусмотрено осуществление выплат только медицинскому персоналу. **КСП области рекомендует** внести соответствующие изменения в Госпрограмму в части уточнения наименования данного мероприятия, предусматривающего выплаты, в том числе, и немедицинскому персоналу.

За счет распределения резерва на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» увеличены расходы Госпрограммы на 305 575 тыс. рублей, которые отражены обособленно по целевой статье «Обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным

праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» (КЦСР 52Г0129380).

На 3 086,5 тыс. рублей увеличены ассигнования на обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Увеличены расходы по целевой статье «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (КЦСР 52Г0120100) на 2 446,5 тыс. рублей (со 159 024,9 тыс. рублей до 161 471,4 тыс. рублей):

- предусмотрены дополнительные средства в сумме 1 801,8 тыс. рублей на увеличение фонда оплаты труда на 5 штатных единиц должностей государственной гражданской службы в связи с увеличением предельной штатной численности Минздрава области со 160 до 165 единиц (постановление Правительства Иркутской области от 04.06.2019 № 448-пп, вступившее в силу с 17.06.2019). Постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» (в ред. от 24.01.2019) размер ежемесячного денежного поощрения для ведущего советника и советника в министерствах Иркутской области установлен в пределах от 1 до 2,5 окладов. При определении дополнительного фонда оплаты труда по указанным должностям (ведущий советник, 4 советника) размер ежемесячного денежного поощрения рассчитан исходя из 35 окладов на год, тогда как по данным должностям он составит не более 30 окладов (2,5 x 12 мес.). По расчетам КСП дополнительный фонд оплаты труда, рассчитанный на 5 месяцев (с августа по декабрь 2019 года), превышен на 122,4 тыс. рублей;

- предусмотрены дополнительные средства в сумме 119 тыс. рублей на увеличение оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, на основании Закона Иркутской области от 31.05.2019 № 46-ОЗ «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области»;

- за счет перераспределения расходов между мероприятиями Госпрограммы предусмотрены средства в сумме 97 тыс. рублей на проведение экспертной оценки соответствия помещений, приобретаемых для стоматологической поликлиники, условиям государственного контракта на 2019 год;

- за счет перераспределения расходов между мероприятиями Госпрограммы предусмотрены средства для возврата в федеральный бюджет средств субсидии в сумме 428,7 тыс. рублей в связи с невыполнением обязательств по достижению показателей результативности использования субсидии в соответствии с письмом Минздрава России от 16.04.2019 № 15-2/и/2-3227. Иркутской областью за 2018 год не было достигнуто значение показателя результативности использования субсидии, предоставленной из федерального бюджета на мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций. Показатель по смертности детей в возрасте от 0 до 4 лет за 2018 год при плановом значении 8 на 1000 новорожденных, родившихся живыми, составил 9,2. Согласно указанному письму, объем средств субсидии, подлежащий возврату, составляет 428,7 тыс. рублей.

4.2. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС - министерство строительства, дорожного хозяйства) расходы сокращены на 38 800 тыс. рублей в связи с

перераспределением их на новое основное мероприятие «Приобретение модульных конструкций для строительства фельдшерско-акушерских пунктов» (см. таблицу ниже).

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Отклонение
Основное мероприятие «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения»	960 022,5	921 222,5	- 38 800,0
1. Объект капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска»	100 000,0	100 000,0	-
2. Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения	101 642,7	101 642,7	-
3. Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25	197 131,3	197 131,3	-
4. Здание перинатального центра в г. Братске на 130 коек	35 431,0	35 431,0	-
5. Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	26 000,0	26 000,0	-
6. Лечебный корпус №3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2» в д. Сосновый Бор	3 276,7	3 276,7	-
7. Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу: г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А	23 722,1	23 722,1	-
8. Строительство, приобретение и монтаж фельдшерско-акушерских пунктов из модульных конструкций	67 000,0	67 000,0	-
9. Комплекс объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений в Иркутске ОГАУЗ ИАПО	107 967,5	107 967,5	-
10. Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1»	3 311,7	3 311,7	-
11. Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового	6 999,5	6 999,5	-
12. Проектно-изыскательские работы на строительство ФАПов из модульных конструкций	-	13 000,0	13 000,0
13. ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер» г. Тулун, ул. Павлова, 2	-	10 000,0	10 000,0
14. Котельная Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская районная больница» по адресу: Тулунский район, с. Икей, ул. Коммуны, д. 89, литер Ж	-	20 000,0	20 000,0
15. Алыгжерская врачебная амбулатория ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: Нижнеудинский район, с. Алыгджер, ул. Советская, 36а	-	10 000,0	10 000,0
16. Стационар на 227 круглосуточных коек ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» в г. Нижнеудинск*	-	15 000,0	15 000,0
17. Патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, 71а	-	4 000,0	4 000,0
18. Овощехранилище ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, 71а	-	1 500,0	1 500,0
19. Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового, расположенного по адресу г. Тулун, ул. Сосновый бор, 2	-	12 000,0	12 000,0
20. Строительство и монтаж фельдшерско-акушерских пунктов из модульных конструкций в связи с возникновением чрезвычайной ситуации	-	35 000,0	35 000,0
21. Шелеховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» по адресу: Тайшетский район, с. Шелехово, пер. Больничный, 2	-	10 000,0	10 000,0
Нераспределенные средства областного бюджета	287 540,0	118 240,0	- 169 300,0
Основное мероприятие «Приобретение модульных конструкций для строительства фельдшерско-акушерских пунктов» на 2019 год	-	38 800,0	38 800,0
Приобретение модульных конструкций для строительства фельдшерско-акушерских пунктов	-	38 800,0	38 800,0

*в проекте Госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области, был указан объект «Районная поликлиника ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Кашика, 2»

Как видно из таблицы, за счет распределения ранее нераспределенных средств по данному основному мероприятию включено 8 новых объектов, пострадавших от наводнений, с общим объемом финансирования 82 500 тыс. рублей для проведения проектных и изыскательских работ (кроме котельной Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская районная больница» по адресу: Тулунский район, с. Икей, ул.

Коммуны, д. 89, литер Ж, по которой предусмотрено проведение проектных и изыскательских работ, приобретение и монтаж). Решение о бюджетных инвестициях по данным объектам принято Минздравом области 24.09.2019 (распоряжение от 24.09.2019 № 2088-мр).

При проведении настоящей экспертизы установлено, что указанным распоряжением принято решение о бюджетных инвестициях в объект «Стационар на 227 круглосуточных коек ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» в г. Нижнеудинск» с объемом бюджетных инвестиций 15 000 тыс. рублей на 2019 год. При этом отсутствует решение о бюджетных инвестициях по объекту «Районная поликлиника ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Кашика, 2», который был указан в проекте изменений в Госпрограмму, которые прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены 20.09.2019 на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области.

Согласно полученной от Минздрава области информации, после проведения экспертизы в КСП области проекта изменений в Госпрограмму принято решение внести в данный проект изменения в части замены объекта «Районная поликлиника ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Кашика, 2» на объект «Стационар на 227 круглосуточных коек ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» в г. Нижнеудинск» без изменения объема финансирования. Замена объекта произведена на основании заключения ОАО «20 центральный проектный институт» по комплексному обследованию технического состояния здания районной поликлиники ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница», в котором рекомендовано провести капитальный ремонт поликлиники.

Учитывая произведенную по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» замену объектов (строительство поликлиники ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» заменено на строительство стационара для этой же больницы), **в Законопроект необходимо внести поправку** в части перемещения ассигнований в объеме 15 000 тыс. рублей с подраздела 0902 «Амбулаторная помощь» на подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь» (уменьшить расходы на 2019 год по коду бюджетной классификации: 814 0902 52Г0422700 400 на 15 000 тыс. рублей, увеличить расходы на 2019 год по коду бюджетной классификации: 814 0901 52Г0422700 400 на 15 000 тыс. рублей).

Законопроектом расходы на капитальный ремонт поликлиники ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» не предусмотрены, объем требуемых средств на эти цели будет определен после подготовки проектно-сметной документации.

Кроме того, за счет распределения ранее нераспределенных средств предусмотрены расходы на проектно-изыскательские работы на строительство ФАПов из модульных конструкций в сумме 13 000 тыс. рублей, а также на строительство и монтаж фельдшерско-акушерских пунктов из модульных конструкций в связи с возникновением чрезвычайной ситуации в сумме 35 000 тыс. рублей.

Ввиду ограниченного срока проведения экспертизы и отсутствия в пояснительной записке к Законопроекту обосновывающей и пообъектной информации по новым объектам капитального строительства не представилось возможным оценить в полной мере достаточность и обоснованность предусмотренных расходов.

Средства 2019 года в сумме 118 240 тыс. рублей по объектам капитального строительства **не распределены**. По информации министерства строительства, дорожного хозяйства, представленной по запросу КСП области, наличие нераспределенных средств по государственной программе «Развитие здравоохранения» объясняется необходимостью обеспечения финансированием пострадавших от наводнения объектов. Поскольку на момент подготовки Законопроекта специализированными организациями не выданы технические отчеты о пригодности/непригодности объектов здравоохранения для восстановления, средства будут распределены после принятия Закона и принятия профильным министерством (Минздравом области) решения о бюджетных инвестициях.

4.3. В подпрограмму «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» включено новое основное мероприятие «Приобретение модульных конструкций для строительства фельдшерско-акушерских пунктов» на 2019 год» с объемом финансирования 38 800 тыс. рублей на 2019 год. По данному основному мероприятию Госпрограммой предусмотрен целевой показатель «Количество замененных фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2 000 человек» со значением 6 единиц на 2019 год. Между тем, по информации министерства строительства, дорожного хозяйства, в 2019 году за счет указанных средств планируется приобретение модульных конструкций для строительства 10 фельдшерско-акушерских пунктов взамен ФАПов, не подлежащих восстановлению, в следующих районах Иркутской области, пострадавших от наводнения: д. Паберега Тулунского района, с. Бурхун Тулунского района, с. Заречное Тайшетского района, п. Сереброво Тайшетского района, с. Бирюса Тайшетского района, д. Тремино Тайшетского района, д. Укар Нижнеудинского района, д. Зенцова Нижнеудинского района, п. Вознесенский Нижнеудинского района, п. Приудинск Чунского района. Суммы на реализацию данного мероприятия определены в соответствии с коммерческими предложениями организаций – производителей модульных конструкций.

По результатам экспертизы изменений в Госпрограмму (заключение от 19.09.2019 № 01/46-Э) КСП области высказаны рекомендации о корректировке значения целевого показателя в сторону увеличения.

По информации министерства строительства, дорожного хозяйства, полученной по запросу КСП области, в настоящее время муниципальными образованиями Иркутской области на пострадавших территориях ведется подготовка земельных участков, после определения земельных участков показатель будет откорректирован.

5. Законопроектом предусмотрены расходы на выполнение Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» в требуемом объеме 10 000 тыс. рублей.

6. В связи с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2019 году по Иркутской области (с 38 363,7 рублей до 38 824,1 рублей) требуются дополнительные средства на оплату труда работников учреждений здравоохранения в целях достижения целевых показателей Госпрограммы по заработной плате медицинских работников и сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

Согласно расчетам, представленным Минздравом области по запросу КСП области, дополнительная потребность средств на оплату труда составляет 47,4 млн. рублей (исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2019 году по

Иркутской области в размере 38 824,1 рублей, установленного распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз).

Исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2019 году по Иркутской области в размере 39 564,8 рублей, указанного в письме Минэкономразвития России от 07.08.2019 № 25823-СШ/Д14и, дополнительная потребность составит 123,6 млн. рублей.

Расходы на эти цели по Госпрограмме Законопроектом **не предусмотрены.**

7. Законопроектом не учтено замечание КСП области, высказанное по результатам экспертизы в мае 2019 года изменений в областной бюджет (заключение от 17.05.2019 № 01/18-Э), в части финансового обеспечения выполнения Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» в областных государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования. По расчетам Минздрава области **на эти цели требуется 106,3 млн. рублей.**

Объем субвенции, предоставленный из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, не учитывал дополнительные расходы, возникшие вследствие принятия данного Указа Губернатора Иркутской области. Кроме того, объем субвенции рассчитывается без учета повышенного районного коэффициента, установленного нормативными правовыми актами Иркутской области (постановление главы администрации Иркутской области от 28.01.1993 № 9).

По мнению Контрольно-счетной палаты Иркутской области, дополнительные расходы, возникшие вследствие принятия областного нормативного правового акта, не предусмотренные в объеме субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ должны исполняться за счет собственных доходов областного бюджета. Требуемые средства могут быть предоставлены областным бюджетным и автономным учреждениям, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в виде субсидий на иные цели.

Следует учитывать, что областным государственным учреждениям, работающим в системе обязательного медицинского страхования, также потребуются дополнительные средства в связи с увеличением в регионе прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2019 году с 38 363,7 рублей до 38 824,1 рублей (расчетно около 606 млн. рублей). При отсутствии достаточных средств на эти цели имеется риск недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, осуществления необходимых расходов на оплату труда за счет сокращения других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что может привести к ухудшению качества оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования, росту кредиторской задолженности.

8. **Не учтено замечание КСП области о необходимости финансового обеспечения закупки антиретровирусных препаратов для достижения целевых показателей по охвату антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, установленных Госпрограммой и Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в**

Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.10.2016 № 2203-р.

В соответствии с **рекомендациями Законодательного Собрания Иркутской области** в сфере здравоохранения, изложенными в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», расходы на закупку антиретровирусных препаратов определены в качестве приоритетных.

КСП области неоднократно указывало на тот факт, что от Минздрава России в 2019 году ожидается поставка антиретровирусных препаратов на уровне 60 % от заявленной потребности. По уточненным данным на 01.09.2019 поставка ряда препаратов осуществлена на уровне от 25 до 56 % от годовой потребности. При данных обстоятельствах имеется риск прерывания курса лечения данной категории пациентов.

По расчетам, представленным Минздравом области по запросу КСП области, объем недостающих средств для обеспечения минимальной потребности в антиретровирусных препаратах составляет 89 887,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» увеличен на 2019 год на 728 067,7 тыс. рублей (с 32 604 284,3 тыс. рублей до 33 332 352 тыс. рублей, или на 2,2 %), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 70 900,2 тыс. рублей, поступивших благотворительных пожертвований – на 1 882,5 тыс. рублей, средств областного бюджета – на 655 285 тыс. рублей. Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета уменьшилась с 16,04 % до 15,65 %.

2. Предусмотрены расходы в сумме 5 208 тыс. рублей на выплаты в 2019 году поощрения работников подведомственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года, в связи с чем в Госпрограмму включено новое мероприятие «Выплата медицинским работникам, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года». За счет указанных средств планируется предоставление 31 медицинской организации субсидий на иные цели для поощрения 400 работников. Согласно спискам медицинских организаций планируется осуществить выплаты не только медицинским работникам, но и немедицинскому персоналу, что не согласуется с наименованием мероприятия Госпрограммы.

3. Законопроектом не учтено изменение перечня объектов по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», которое осуществлено после рассмотрения проекта Госпрограммы на Бюджетной комиссии (строительство поликлиники ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» заменено на строительство стационара для этой же больницы). В связи с этим в Законопроект необходимо внести поправку в части перемещения ассигнований в объеме 15 000 тыс. рублей с подраздела 0902 «Амбулаторная помощь» на подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь» (уменьшить расходы на 2019 год по коду бюджетной классификации: 814 0902 52Г0422700 400 на 15 000 тыс. рублей, увеличить расходы на 2019 год по коду бюджетной классификации: 814 0901 52Г0422700 400 на 15 000 тыс. рублей).

Замена объекта произведена на основании заключения по комплексному обследованию технического состояния здания районной поликлиники ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница», в котором рекомендовано провести капитальный ремонт поликлиники.

4. Не распределены расходы по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» в сумме 118 240 тыс. рублей по объектам капитального строительства. По информации министерства строительства, дорожного хозяйства, наличие нераспределенных средств объясняется необходимостью обеспечения финансированием пострадавших от наводнения объектов. На момент подготовки Законопроекта специализированными организациями не выданы технические отчеты о пригодности/непригодности объектов здравоохранения для восстановления, средства будут распределены после принятия Минздравом области решения о бюджетных инвестициях.

5. Не предусмотрены по Госпрограмме дополнительные расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения, связанные с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2019 году по Иркутской области (с 38 363,7 рублей до 38 824,1 рублей согласно распоряжению Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз) в целях достижения целевых показателей Госпрограммы по заработной плате медицинских работников и сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597. Дополнительная потребность средств на эти цели составляет 47,4 млн. рублей.

6. Увеличены на 68 751,7 тыс. рублей расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, что позволит увеличить количество больных, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь на 281 человека. КСП области отмечает, что нуждаемость в высокотехнологичной медицинской помощи и расходы на ее оказание ежегодно растут. Несмотря на предлагаемое Проектом увеличение потребности в финансировании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в полной мере не обеспечена, по данным учреждений и Минздрава области необходимо дополнительно около 70 млн. рублей.

7. Законопроектом не учтено замечание КСП области, высказанное по результатам экспертизы в мае 2019 года изменений в областной бюджет (заключение от 17.05.2019 № 01/18-Э), в части финансового обеспечения выполнения Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» в областных государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования. По расчетам Минздрава области на эти цели требуется 106,3 млн. рублей.

Дополнительные расходы, возникшие вследствие принятия областного нормативного правового акта, не предусмотренные в объеме субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ должны исполняться за счет собственных доходов областного бюджета. Требуемые средства могут быть предоставлены областным бюджетным и

автономным учреждениям, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в виде субсидий на иные цели.

КСП области рекомендует изыскать возможность выделения необходимых средств на эти цели. Следует учитывать, что областным государственным учреждениям, работающим в системе обязательного медицинского страхования, также потребуются дополнительные средства в связи с увеличением в регионе прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2019 году с 38 363,7 рублей до 38 824,1 рублей (около 606 млн. рублей). При отсутствии достаточного объема средств имеется риск недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, а также осуществления необходимых расходов на оплату труда за счет сокращения других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что может привести к ухудшению качества оказания медицинской помощи и росту кредиторской задолженности.

8. Не учтено замечание КСП области о необходимости финансового обеспечения закупки антиретровирусных препаратов для достижения целевых показателей по охвату антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, установленных Госпрограммой и Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.10.2016 № 2203-р. В соответствии с рекомендациями Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, изложенными в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», расходы на закупку антиретровирусных препаратов определены в качестве приоритетных.

КСП области неоднократно указывало на тот факт, что от Минздрава России в 2019 году ожидается поставка антиретровирусных препаратов на уровне 60 % от заявленной потребности. По уточненным данным на 01.09.2019 поставка ряда препаратов осуществлена на уровне от 25 до 56 % от годовой потребности. При данных обстоятельствах имеется риск прерывания курса лечения данной категории пациентов.

По расчетам, представленным Минздравом области по запросу КСП области, объем недостающих средств для обеспечения минимальной потребности в антиретровирусных препаратах составляет 89 887,9 тыс. рублей.

3. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы»

Проектом изменений предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в объеме 28 999 158,3 тыс. рублей. В сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете увеличение предлагается на 1 147 112,7 тыс. рублей, или на 4,1 % (с 27 852 045,6 тыс. рублей до 28 999 158,3 тыс. рублей). В проекте закона полностью учтены предложения госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено на 2019	Проект на 2019 год	Откл.	Откл.,%	Проект ГП	Откл. Проекта Закона от проекта ГП
х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6 = (5-2)
ГП «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы	27 852 045,6	28 999 158,3	1 147 112,7	4,1	28 999 158,2	-0,1
ПП «Социальное обслуживание населения»	6 815 021,3	7 040 677,6	225 656,3	3,3	7 040 677,5	-0,1
ПП «Социальная поддержка населения»	9 233 171,7	9 398 668,3	165 496,6	1,8	9 398 668,3	0,0

Иркутской области»						
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	706 586,1	706 586,1	0,0	0,0	706 586,1	0,0
ПП «Дети Приангарья»	9 424 251,3	10 130 222,9	705 971,6	7,5	10 130 222,9	0,0
ПП «Старшее поколение»	29 244,3	29 412,7	168,4	0,6	29 412,7	0,0
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	46 723,0	46 866,2	143,2	0,3	46 866,2	0,0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	36 563,7	36 593,8	30,1	0,1	36 593,8	0,0
ОП Обеспечивающая подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 560 484,2	1 610 130,7	49 646,5	3,2	1 610 130,7	0,0

Исполнение расходов госпрограммы на 01.09.2019 составило 17 925 399,3 тыс. рублей, или 62,5 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (28 688 140,3 тыс. рублей). По отдельным подпрограммам отмечается низкое исполнение, что имеет риски не достижения поставленных целей на 2019 год.

тыс. рублей

Наименование программы/подпрограммы	План на 2019 (сводная бюджетная роспись)	Исполнение	% исп.
ГП «Социальная поддержка населения»	28 688 140,3	17 925 399,3	62,5%
ПП «Социальное обслуживание населения»	7 007 249,0	4 319 485,5	61,6%
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 580 464,7	874 172,3	55,3%
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	9 266 085,2	6 054 982,8	65,3%
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	706 586,1	543 722,6	77,0%
ПП «Дети Приангарья»	10 015 055,9	6 084 667,5	60,8%
ПП «Старшее поколение»	29 412,7	26 889,8	91,4%
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	46 723,0	5 546,3	11,9%
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	36 563,7	15 932,6	43,6%

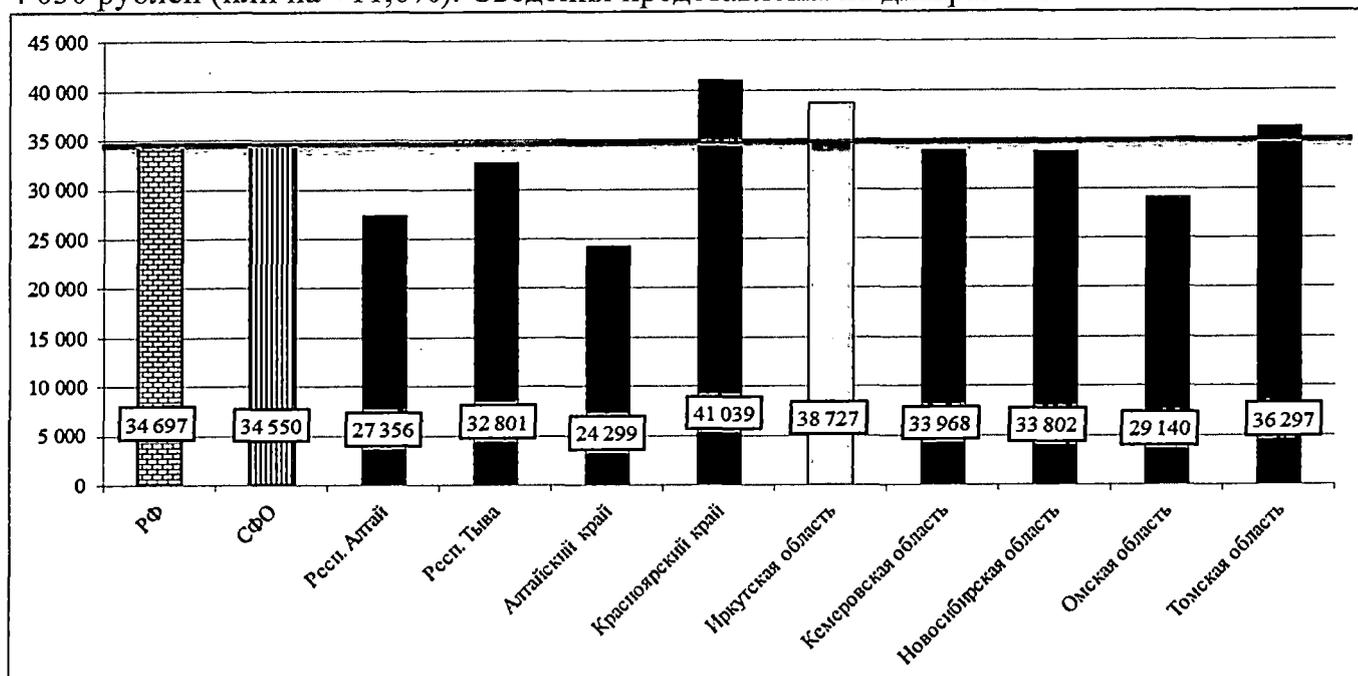
При этом по отдельным ГРБС отмечается неисполнение расходов на реализацию госпрограммы (Министерство ЖКХ), о чем неоднократно указывалось в экспертизах КСП. По отдельным ГРБС отмечается низкое исполнение (Минздрав – 34,8 %, Минсельхоз – 7,7 %, Минстрой – 19,4 %, Управделами – 8,4 %, Аппарат Губернатора – 11,3 %).

тыс. рублей

Наименование ГРБС/программы	План на 2019 (сводная бюджетная роспись)	Исполнение	% исп.
Министерство спорта	9 444,1	7 080,1	75,0%
Министерство здравоохранения	11 367,2	3 953,5	34,8%
Министерство культуры и архивов	6 086,1	5 470,1	89,9%
Министерство труда и занятости	1 900,0	1 105,7	58,2%
Министерство социального развития, опеки и попечительства	27 664 354,1	17 770 262,8	64,2%
Министерство образования	86 051,4	46 805,1	54,4%
Министерство сельского хозяйства	700 000,0	54 164,8	7,7%
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	1 200,0	0,0	0,0%
Министерство строительства, дорожного хозяйства	161 280,8	31 339,5	19,4%
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства	1 487,1	125,1	8,4%
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства	44 969,5	5 092,7	11,3%

Согласно официальным статистическим данным (<https://irkutskstat.gks.ru>) средняя заработная плата социальных работников (в категорию включены социальные работники

в организациях образования, здравоохранения, социального обслуживания) по итогам 2 квартала 2019 года составила 38 727 рублей в месяц, что по уровню является вторым показателем в Сибирском федеральном округе и превышает общероссийскую величину на 4 030 рублей (или на +11,6%). Сведения представлены на диаграмме.



Вместе с тем, сложившийся размер средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников в организациях образования, здравоохранения, социального обслуживания по итогам 2 квартала 2019 не достигает уровня 100% (сложился на уровне 98,9 %) от средней заработной платы по данной категории в регионе - 38 726,8 рублей. Из них отношение средней заработной платы по категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по субъекту Российской Федерации у социальных работников в организациях по предоставлению социальных услуг сложилось 98,8 %, или 38 696,4 тыс. рублей.

В целом по подпрограмме «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000) бюджетные ассигнования на 2019 год предлагается увеличить и утвердить в объеме 7 040 677,6 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований действующего Закона о бюджете на 225 656,3 тыс. рублей, или 3,3 %. (в действующей редакции 6 815 021,3 тыс. рублей). На плановый период 2020 года увеличение составило 162 000,3 тыс. рублей, 2021 год - 76 896,5 тыс. рублей.

Практически весь объем указанного увеличения бюджетных ассигнований предусмотрен по ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области», увеличение на 230 952,3 тыс. рублей (с 6 630 062,4 тыс. рублей до 6 861 014,7 тыс. рублей). В проект закона введена новая целевая статья на обеспечение предоставления единовременной выплаты **к профессиональным праздникам** в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» (8 июня – день социального работника). Однако следует отметить, что расходы на данную выплату были осуществлены в полном

объеме 5 284 работникам на общую сумму 51 219,3 тыс. рублей, которые были предусмотрены уточненной сводной бюджетной росписью от 26.07.2019 (размещена на сайте Минфина области). По данному направлению расходования утверждены бюджетные ассигнования в объеме 53 130,0 тыс. рублей (КЦСР 5310129380).

На обеспечение деятельности подведомственных учреждений социального обслуживания бюджетные ассигнования предлагаются к увеличению на 164 087,6 тыс. рублей (КВР 100 – 42 756,4 тыс. рублей, КВР 200 – 5 808,5 тыс. рублей, КВР 600- 117 522,7 тыс. рублей, КВР 800 – (-) 2 000,0 тыс. рублей). По информации Министерства основанием для включения в проект закона расходов на выплату поощрения работникам, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными паводками в июне 2019 года являются Закон Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 20.10.2017 № 676-пп «Об установлении Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», приказ Минсоцразвития от 24.03.2017 № 45-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда...по видам деятельности...», приказ Минсоцразвития от 24.03.2017 № 46-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда...по видам деятельности...».

Проектом закона вносятся изменения в приложение 14 в части введения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет МБТ из федерального бюджета, на 2020 год – 254 744,6 тыс. рублей, на 2021 год – 76 896,5 тыс. рублей (на строительство здания жилого корпуса ОГБУСО «Пуляевский психоневрологический интернат» в д. Пуляево, ул. Центральная, 1, Тайшетского района).

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»** (КЦСР 5320000000) предлагается утвердить в объеме 1 610 130,7 тыс. рублей, что больше ассигнований действующего закона на 49 646,5 тыс. рублей (с 1 560 484,2 до 1 610 130,7 тыс. рублей), или 3,2%.

Увеличение полностью предусмотрено по основному мероприятию «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»:

-1 426,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение министерства (КВР 100 - уменьшением на 10,0 тыс. рублей, КВР 200 – увеличение на 1 563,0 тыс. рублей).

По информации Минсоцразвития не предусмотрены расходы на выплату поощрения государственным гражданским служащим Иркутской области, работникам замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения в июне 2019 года.

- 48 220,5 тыс. рублей – на финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений министерства (КВР 100 – увеличение на 37 257,0 тыс. рублей, КВР 200 – увеличение на 10 824,6 тыс. рублей, КВР 300 – увеличение на 64,6 тыс. рублей, КВР (800)– увеличение 74,3 тыс. рублей). По информации Министерства основанием для включения в

проект закона расходов на выплату поощрения работникам, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными паводками в июне 2019 года являются Закон Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 20.10.2017 № 676-пп «Об установлении Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», приказ Минсоцразвития от 24.03.2017 № 45-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда...по видам деятельности...», приказ Минсоцразвития от 24.03.2017 № 46-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда...по видам деятельности...».

Следует обратить внимание, что в Указ Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 № 298-уг были внесены изменения (указом от 09.09.2019 № 203-уг), которым введено дополнение в части того, что расходы областного бюджета на оплату труда сверх суммы средств, установленных пунктом 1 настоящего указа, в течение финансового года могут корректироваться на осуществление следующих выплат: 1) государственным гражданским служащим Иркутской области, принимавшим участие в мероприятиях, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации федерального характера, **в размере фактически произведенных расходов**, но не более 10 процентов годового фонда оплаты труда соответствующего государственного органа Иркутской области.

По подпрограмме «**Социальная поддержка населения Иркутской области**» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 165 496,6 тыс. рублей (с 9 233 171,7 тыс. рублей до 9 398 668,3 тыс. рублей), или на 1,8 %.

Наибольшее увеличение предлагается утвердить в рамках основного мероприятия «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на сумму 163 567,4 тыс. рублей.

В основное мероприятие введена новая целевая статья (КЦСР 5330123870) с объемом финансирования 1 214,0 тыс. рублей на предоставление инвалидам единовременной социальной выплаты на приобретение технических средств реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации, не включенных в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам.

Проект закона предусматривает новое основное мероприятие (КЦСР 5331000000) «Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, в пользу которых приняты судебные решения о присуждении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения в связи с признанием жилого дома непригодным для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной пожаром на территории Иркутской области», в рамках которого предполагается осуществлять (расходное обязательство определено в виде постановления Правительства Иркутской области от 20.08.2019 № 671-пп):

- 1 081,1 тыс. рублей - предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, в пользу которых приняты судебные решения о присуждении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения в связи с признанием жилого дома непригодным для проживания в результате

чрезвычайной ситуации 24 мая 2017 года, вызванной пожаром на территории Юртинского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области;

- 1 512,1 тыс. рублей - предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, в пользу которых приняты судебные решения о присуждении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения в связи с утратой жилого дома или признанием его в установленном порядке непригодным для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области в апреле-мае 2017 года.

В подпрограмму введено новое основное мероприятие «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с гибелью посевов сельскохозяйственных культур, в том числе посадок многолетних насаждений, в результате дождевого паводка и (или) продолжительных сильных дождей, прошедших в июле 2019 года на территориях отдельных муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5331200000) расходное обязательство введено Указом Губернатора Иркутской области 09.09.2019 № 202-уг).

При этом согласно статье 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), **устанавливаются законами Иркутской области.**

До принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

Также в рамках основных мероприятий подпрограммы вносятся предложения по корректировке объемов ресурсного обеспечения.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»** (КЦСР 5340000000) предлагается утвердить на уровне действующего Закона о бюджете 706 586,1 тыс. рублей.

На подпрограмму **«Дети Приангарья»** (КЦСР 5350000000) бюджетные ассигнования предлагается в целом увеличить на 705 971,6 тыс. рублей (с 9 424 251,3 тыс. рублей до 10 130 222,9 тыс. рублей), из них:

1) увеличить на 107 713,3 тыс. рублей (с 814 267,0 тыс. рублей до 921 980,3 тыс. рублей) субвенцию на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Расчет распределения субвенции учтен в Проекте закона по всем 42 муниципальным образованиям **в связи с увеличением стоимости** бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию Иркутской (постановление Правительства Иркутской области от 25.06.2019 года № 506-пп).

2) уменьшить на 27 790,5 тыс. рублей в целом бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (с 6 121 584,4 тыс. рублей до 6 093 793,9 тыс. рублей). При этом внутри основного мероприятия средства предлагаются как к увеличению, так и снижению в связи с изменением числа получателей мер социальной поддержки:

К увеличению предлагаются:

- предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 % расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (КЦСР 5350523340) на 4 444,5 тыс. рублей (с 14 588,9 тыс. рублей до 19 033,4 тыс. рублей) -

- бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей (КЦСР 5350523350) на 7 773,2 тыс. рублей (с 28 609,4 тыс. рублей до 36 382,6 тыс. рублей);

- выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (КЦСР 5350523450) на 45 250,0 тыс. рублей (с 191 135,8 тыс. рублей до 236 385,8 тыс. рублей);

- предоставление многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе (КЦСР 5350523560) на 18 653,3 тыс. рублей (с 92 124,1 тыс. рублей до 110 777,6 тыс. рублей);

- единовременная денежная выплата семьям, воспитывающим пять и более детей, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (КЦСР 5350523890) на 25 000,0 тыс. рублей (новое направление расходов в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 30.08.2019 года № 192-уг);

- и пр.

К уменьшению предлагаются:

- выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области (КЦСР 5350523390) на 17 659,8 тыс. рублей (с 1 506 606,2 тыс. рублей до 1 488 946,4 тыс. рублей);

- выплата вознаграждения приемным родителям (КЦСР 5350523430) на 28 098,6 тыс. рублей (с 1 119 649,3 тыс. рублей до 1 091 550,7 тыс. рублей) и пр.

Бюджетные ассигнования по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» в целом предлагается увеличить на 733 762,1 тыс. рублей (с 3 076 280,0 тыс. рублей до 3 810 042,1 тыс. рублей), в основном за счет средств федерального бюджета на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 2019 год. Кроме того, проектом

предлагается увеличить расходы на эти цели в плановом периоде 2020 – 2021 годах на 841 033,0 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «**Старшее поколение**» предлагается утвердить в объеме 29 412,7 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований действующего Закона о бюджете на 168,4 тыс. рублей. Корректировки затрагивают 2 основных мероприятия:

- снижение по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» - (-) 105,2 тыс. рублей (с 392,0 тыс. рублей до 286,8 тыс. рублей);

- увеличение по научно-методическое и кадровое обеспечение деятельности по социальной поддержке граждан пожилого возраста (+) 273,6 тыс. рублей (с 264,7 тыс. рублей до 538,3 тыс. рублей).

Минсоцразвития не учтено замечание КСП области по результатам проводимого в июне-июле 2019 года контрольного мероприятия совместно со Счетной палатой РФ в части значения целевого показателя по количеству граждан пожилого возраста, охваченных социальными, оздоровительными, культурно-досуговыми мероприятиями.

По подпрограмме «**Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области**» (КЦСР 5370000000) бюджетные ассигнования предлагается незначительно увеличить на 143,2 тыс. рублей (с 46 723,0 тыс. рублей до 46 866,2 тыс. рублей).

Увеличение направлено на поощрение сотрудников подведомственного Аппарату Губернатора учреждения в области решения вопросов поддержки СОНКО, принимавших участие в ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (обеспечение деятельности подведомственного учреждения в области решения вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций). Расчеты и обоснований по предлагаемым изменениям не представлено.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «**Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения**» (КЦСР 5380000000) предлагается незначительно увеличить на 30,1 тыс. рублей (с 36 563,7 тыс. рублей до 36 593,8 тыс. рублей).

Средства предлагается направить в рамках основного мероприятия «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере культуры» на оснащение вспомогательными средствами для создания безбарьерной среды в ОГАУ «Иркутский дом литераторов».

В статью 8 проектом закона предлагается внести изменения в общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств**: на 2019 год в сумме – 10 806 157,8 тыс. рублей (ранее - 10 291 760,9 тыс. рублей); на 2020 год в сумме – 10 330 669,4 тыс. рублей (ранее - 9 489 636,6 тыс. рублей); на 2021 год в сумме – 10 420 551,7 тыс. рублей (ранее - 9 579 518,9 тыс. рублей).

Вместе с тем, в Законе об областном бюджете отсутствует утвержденный перечень публичных нормативных обязательств, что не дает однозначного представления, что к ним относится. В федеральном бюджете перечень публичных нормативных обязательств утверждается отдельным приложением (приложение 8 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Кроме того, согласно ст. 74.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных

выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения. Расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 г. № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» законом области об областном бюджете утверждаются: общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде.

Согласно абзацу 3 пункта 4 статьи 21 БК РФ каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета.

Выводы:

1. Проектом изменений предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в объеме 28 999 158,3 тыс. рублей. В сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете увеличение предлагается на 1 147 112,7 тыс. рублей, или на 4,1 % (с 27 852 045,6 тыс. рублей до 28 999 158,3 тыс. рублей). В проекте закона полностью учтены предложения госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области.

2. Исполнение расходов госпрограммы на 01.09.2019 составило 17 925 399,3 тыс. рублей, или 62,5 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (28 688 140,3 тыс. рублей). По отдельным подпрограммам отмечается низкое исполнение, что имеет риски не достижения поставленных целей на 2019 год.

При этом по отдельным ГРБС отмечается неисполнение расходов на реализацию госпрограммы (Министерство ЖКХ), о чем неоднократно указывалось при экспертизах. По отдельным ГРБС отмечается низкое исполнение (Минздрав – 34,8 %, Минсельхоз – 7,7 %, Минстрой – 19,4 %, Управделами – 8,4 %, Аппарат Губернатора – 11,3 %).

3. Согласно официальным статистическим данным (<https://irkutskstat.gks.ru>) средняя заработная плата социальных работников (в категорию включены социальные работники в организациях образования, здравоохранения, социального обслуживания) по итогам 2 квартала 2019 года составила 38 727 рублей в месяц, что по уровню является вторым показателем в Сибирском федеральном округе и превышает общероссийскую величину на 4 030 рублей (или на +11,6%).

Вместе с тем, сложившийся размер средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников в организациях образования, здравоохранения, социального обслуживания по итогам 2 квартала 2019 не достигает уровня 100% (сложился 98,9 %) от средней заработной платы по данной категории в регионе - 38 726,8 рублей.

4. По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» часть бюджетных ассигнований предлагается направить в рамках новой целевой статьи на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 233-уг

«Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» (8 июня – день социального работника). Однако следует отметить, что расходы на данную выплату были осуществлены в полном объеме 5 284 работникам на общую сумму 51 219,3 тыс. рублей, которые были предусмотрены уточненной сводной бюджетной росписью от 26.07.2019 (размещена на сайте Минфина области). По данному направлению расходования утверждены бюджетные ассигнования в объеме 53 130,0 тыс. рублей (КЦСР 5310129380).

5. По информации Министерства основанием для включения в проект закона расходов на выплату поощрения работникам, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными паводками в июне 2019 года являются Закон Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 20.10.2017 № 676-пп «Об установлении Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», приказ Минсоцразвития от 24.03.2017 № 45-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда...по видам деятельности...», приказ Минсоцразвития от 24.03.2017 № 46-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда...по видам деятельности...». Объем средств предусмотрен для 585 работников на общий объем 7 903,1 тыс. рублей.

6. По подпрограмме «Дети Приангарья» бюджетные ассигнования по субвенции предусмотрены в большем объеме, чем в действующем Законе о бюджете на 107 713,3 тыс. рублей, которые распределены проектом Закона между 42 муниципальными образованиями. Увеличение произведено в связи с увеличением стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию Иркутской (постановление Правительства Иркутской области от 25.06.2019 года № 506-пп).

В подпрограмму введена единовременная денежная выплата семьям, воспитывающим пять и более детей, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (КЦСР 5350523890) на 25 000,0 тыс. рублей (новое направление расходов в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 30.08.2019 года № 192-уг).

7. По подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» увеличение направлено на поощрение сотрудников подведомственного Аппарату Губернатора учреждения в области решения вопросов поддержки СОНКО, принимавших участие в ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (обеспечение деятельности подведомственного учреждения в области решения вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций). Расчеты и обоснования по предлагаемым изменениям не представлены.

8. В статью 8 проектом закона предлагается внести изменения в общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2019 год в сумме – 10 806 157,8 тыс. рублей (ранее - 10 291 760,9 тыс.

рублей); на 2020 год в сумме – 10 330 669,4 тыс. рублей (ранее - 9 489 636,6 тыс. рублей); на 2021 год в сумме – 10 420 551,7 тыс. рублей (ранее - 9 579 518,9 тыс. рублей).

Вместе с тем, в Законе об областном бюджете отсутствует утвержденный перечень публичных нормативных обязательств, что не дает однозначного представления, что к ним относится. В федеральном бюджете перечень публичных нормативных обязательств утверждается отдельным приложением (приложение 8 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Кроме того, согласно ст. 74.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения. Расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 г. № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» законом области об областном бюджете утверждаются: общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде.

Согласно абзацу 3 пункта 4 статьи 21 БК РФ каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета.

4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы

1. Законопроект сформирован на основании государственной программы, последние изменения в которую прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены 20.09.2019 на заседании Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области.

Пояснительная записка к Законопроекту изложена кратко в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняет проведение их полноценного анализа.

Законопроектом на 2019 год объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» **увеличен на 17 574,2 тыс. рублей** (с 4 005 135,5 тыс. рублей до 4 022 709,7 тыс. рублей, или на 0,4 %), в том числе за счет средств областного бюджета – на 16 574,2 тыс. рублей, безвозмездных перечислений от благотворительного фонда «Илим-Гарант» на обеспечение деятельности областных спортивных школ – на 1 000 тыс. рублей. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета уменьшилась с 2 % до 1,9 %. При этом по ГРБС – министерству спорта объем ассигнований вырос на 45 105,8 тыс. рублей, а по министерству строительства, дорожного хозяйства – сократился на 27 531,6 тыс. рублей.

В плановом периоде показатели 2020 года увеличены за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 18.06.2019 № 175-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 14 012,1 тыс. рублей, в

том числе: на закупку спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва – 7 145,5 тыс. рублей, на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ – 6 866,6 тыс. рублей. Показатели 2021 года уменьшены на 444 985,1 тыс. рублей и перераспределены на государственную программу «Развитие образования» на 2019-2024 годы для строительства новых объектов в сфере образования в рамках ликвидации последствий наводнения. В результате объем финансирования Госпрограммы на 2020 год составит 1 994 533,1 тыс. рублей, на 2021 год – 1 233 159,8 тыс. рублей. Предлагаемые изменения на 2019 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете в ред. 25.07.2019	Исполнено на 01.09.2019		Проект 2019 год	Отклонение	
		сумма	%		сумма	%
Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000), всего	4 005 135,5	2 334 292,6	58,3	4 022 709,7	17 574,2	0,4
- ОБ	3 356 067,4			3 373 641,6	17 574,2	0,5
- ФБ	649 068,1			649 068,1	0,0	0,0
в том числе:						
1. ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) (ОБ)	157 833,5	95 963,2	60,8	165 595,9	7 762,4	4,9
2. ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	859 030,0	563 988,1	65,7	889 955,4	30 925,4	3,6
- ОБ	824 771,1			855 696,5	30 925,4	3,7
- ФБ	34 258,9			34 258,9	0,0	
3. ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) (ОБ)	98 502,4	77 454,1	78,6	107 520,4	9 018,0	9,2
4. ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	2 889 769,6	1 596 887,2	55,3	2 859 638,0	-30 131,6	-1,0
- ОБ	2 274 960,4			2 244 828,8	-30 131,6	-1,3
- ФБ	614 809,2			614 809,2	0,0	0,0

2. Увеличены бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 32 041,1 тыс. рублей, или на 8 % (с 400 962,3 тыс. рублей до 433 003,4 тыс. рублей); «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 15 179,7 тыс. рублей, или на 3,2 % (с 470 661,9 тыс. рублей до 485 841,6 тыс. рублей); «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 1 705,3 тыс. рублей, или на 0,4 % (с 431 862,8 тыс. рублей до 433 568,1 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований уменьшился по группам видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» – на 1 636,1 тыс. рублей, или на 33 % (с 4 961,3 тыс. рублей до 3 325,2 тыс. рублей); «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 2 184,2 тыс. рублей, или на 6,5 % (с 33 555 тыс. рублей до 31 370,8 тыс. рублей); «Межбюджетные трансферты» – на 25 492,6 тыс. рублей, или на 2,3 % (с 1 124 980,8 тыс. рублей до 1 099 488,2 тыс. рублей); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 2 039 тыс. рублей, или на 0,1 % (с 1 518 151,4 тыс. рублей до 1 536 112,4 тыс. рублей).

Таким образом, согласно Законопроекту на капитальные вложения в объекты физической культуры и спорта запланировано 38,2 % от общей суммы расходов на

Госпрограмму; межбюджетные трансферты – 27,3 %; выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами и казенными учреждениями – 12,1 %; закупки товаров, работ, услуг – 10,8 %; субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели – 10,8 % от общей суммы расходов на Госпрограмму.

Исполнение расходов Госпрограммы на 01.09.2019 составило 2 334 292,6 тыс. рублей, или 58,2 % от годового плана в соответствии со сводной бюджетной росписью (4 012 597,1 тыс. рублей).

3. Изменение объема ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы обусловлено, в основном, увеличением расходов на обеспечение деятельности подведомственных учреждений. Так, за счет перераспределения зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области, увеличены на 23 074 тыс. рублей расходы на оплату труда работников учреждений, подведомственных министерству спорта, для обеспечения дифференциации заработной платы работников подведомственных учреждений в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Иркутской области».

Также за счет перераспределения зарезервированных бюджетных ассигнований увеличены расходы на 9 380,2 тыс. рублей для обеспечения предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области», в том числе 5 390 тыс. рублей – на предоставление выплаты 567 работникам муниципальных учреждений физической культуры и спорта, 3 990,2 тыс. рублей – на предоставление выплаты 466 работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству спорта. Согласно расчетам министерства спорта потребность на эти цели удовлетворена в полном объеме. В проекте бюджета расходы на единовременные выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году предусмотрены обособленно по КЦСР 5430129380.

Законопроектом предусмотрены расходы в сумме 130,2 тыс. рублей на выплаты в виде поощрения работников подведомственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения в июне 2019 года. По информации министерства спорта, данную выплату планируется осуществить 10 работникам подведомственных учреждений.

За счет средств областного бюджета увеличены расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 9 130,4 тыс. рублей (в том числе на оплату учреждениями коммунальных услуг – на сумму 3 032,2 тыс. рублей в связи с повышением тарифов; на подготовку стадиона «Рекорд» к проведению в 2020 году чемпионата мира по хоккею с мячом – на 1 020 тыс. рублей; проведение капитального ремонта в подведомственном учреждении – на 771 тыс. рублей; обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях – на 600 тыс. рублей).

Осуществлено перераспределение расходов между государственными программами по ГРБС – министерство строительства, дорожного хозяйства: 25 492,6 тыс. рублей – перераспределены на ГП «Развитие образования», 2 039 тыс. рублей – перераспределены на ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного

хозяйства». Кроме того, в связи с образовавшейся экономией и уточнением стоимости строительных и проектно-изыскательских работ произведено перемещение расходов внутри Госпрограммы.

4. Наибольшее увеличение расходов планируется по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000), объем ассигнований на 2019 год предлагается увеличить на 30 925,4 тыс. рублей, или на 3,6 % (с 859 030 тыс. рублей до 889 955,4 тыс. рублей). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2019 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	859 030,0	889 955,4	30 925,4	3,6
- ОБ	824 771,1	855 696,5	30 925,4	3,7
- ФБ	34 258,9	34 258,9	0,0	0,0
в том числе:				
1. ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000) (ОБ)	213 012,4	218 194,6	5 182,2	2,4
2. ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва»	556 389,7	574 210,7	17 821,0	3,2
4. Основное мероприятие «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000) (ОБ)	2 215,7	2 215,7	0,0	0,0
5. ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000) (ОБ)	43 046,5	50 968,7	7 922,2	18,4
Региональный проект «Спорт – норма жизни» (КЦСР 542P500000)	44 365,7	44 365,7	0,0	0,0
- ОБ	10 106,8	10 106,8	0,0	0,0
- ФБ	34 258,9	34 258,9	0,0	0,0

По ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» расходы за счет средств областного бюджета увеличены на 5 182,2 тыс. рублей, или на 2,4 % (с 213 012,4 тыс. рублей до 218 194,6 тыс. рублей), а также осуществлено перераспределение между мероприятиями.

Так, увеличены расходы на командирование спортсменов для участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях на 5 549,5 тыс. рублей, или на 15 % (с 37 091,2 тыс. рублей до 42 640,7 тыс. рублей). За счет указанных средств планируется увеличение финансирования по участию в уже запланированных мероприятиях и увеличение количества мероприятий. Так, включены в план новые мероприятия по участию во Всероссийских соревнованиях по боксу среди юношей 13-14 лет, Чемпионате СФО по греко-римской борьбе, и др. Количество международных, всероссийских, межрегиональных мероприятий увеличено со 124 до 340.

Увеличены расходы на организацию мероприятий по подготовке спортивных сборных команд на 4 762,4 тыс. рублей, или на 14,4 % (с 33 005 тыс. рублей до 37 767,4 тыс. рублей). Из них бюджетные ассигнования в объеме 3 330,8 тыс. рублей направлены на приобретение оборудования для медицинских кабинетов МКУ «Центр спортивной подготовки» в рамках организации медико-биологического обеспечения спортсменов. На необходимость организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которой организация медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, неоднократно указывалось КСП области.

Бюджетные ассигнования на предоставление спортсменам и их тренерам социальной выплаты для финансирования приобретения или строительства жилых помещений увеличены на 492 тыс. рублей, или на 11 % (с 4 345,7 тыс. рублей до 4 837,7 тыс. рублей), данную выплату планируется предоставить 4 спортсменам. Незначительно на 92,9 тыс. рублей увеличены расходы на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий (с 48 906,4 тыс. рублей до 48 999,3 тыс. рублей). Количество мероприятий увеличено на 7 мероприятий. Следует отметить, что о необходимости увеличения расходов на мероприятие «Организация и проведение спортивных мероприятий, в том числе выплаты судьям» **КСП области указывало** при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2019 год.

На реализацию мероприятий по подготовке к проведению в 2020 году чемпионата мира по хоккею с мячом объем бюджетных ассигнований предлагается увеличить на 1 020 тыс. рублей, или на 2 % (с 52 035,7 тыс. рублей до 53 055,7 тыс. рублей). Увеличение обусловлено дополнительными расходами на подготовку стадиона «Рекорд» к проведению чемпионата мира, потребность в которых выявлена в ходе проведения работ (с учетом дополнительных средств объем финансирования по подготовке стадиона «Рекорд» составит 7 953 тыс. рублей). Согласно смете расходов, представленной министерством спорта Иркутской области, дополнительные расходы предусмотрены на замену камер видеонаблюдения (6 шт.) – 250 тыс. рублей, приобретение мягких отбойников – 590 тыс. рублей, установка пластиковых окон (2 шт.) – 60 тыс. рублей, изготовление информационных стендов – 60 тыс. рублей, приобретение металлических шкафов для хранения изъятых личных вещей при досмотрах (3 шт.) – 60 тыс. рублей, стоимость которых определена на основании одного коммерческого предложения. Однако для определения средней стоимости оборудования и материалов одного коммерческого предложения недостаточно, в связи с этим оценить обоснованность данных расходов не представляется возможным.

В связи с уменьшением количества получателей расходы на социальные выплаты спортсменам и их тренерам уменьшены на 7 761 тыс. рублей и перераспределены в рамках ВЦП в сумме 3 820 тыс. рублей и на расходы ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» в сумме 3 941 тыс. рублей.

По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» расходы увеличены на 17 821 тыс. рублей, или на 3,2 % (с 556 389,7 тыс. рублей до 574 210,7 тыс. рублей), в основном, на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку.

Так, на 524,5 тыс. рублей увеличены расходы на оплату аренды в связи с увеличением арендуемых площадей для проведения тренировок спортсменами отделения керлинга СШОР «Россия» в г. Сочи. За счет поступлений от Благотворительного Фонда «Илим-Гарант» на 500 тыс. рублей увеличены расходы на оплату услуг по предоставлению санно-бобслейной трассы в г. Сочи для проведения тренировочных мероприятий ОГКУ «СШОР Александра Зубкова», на 500 тыс. рублей увеличены расходы на организацию участия команды ОГКУ «СШ по хоккею с мячом «Сибскана» в Кубке мира по хоккею с мячом среди женских команд в г. Геттерборг.

Предусмотрены средства в сумме 2 943,9 тыс. рублей на увеличение фонда оплаты труда в связи с включением с июля 2019 года в штатное расписание ОГКУ «СШ по хоккею с мячом «Сибскана» 8 единиц. Указанные ставки предусмотрены для осуществления контроля за строительством и вводом в эксплуатацию Центра по хоккею с мячом и

конькобежным видам спорта. При экспертизе представленного расчета дополнительного фонда оплаты труда превышения расходов не установлено.

В рамках данной ВЦП также предусмотрены дополнительные средства, выделенные на дифференциацию заработной платы работников подведомственных учреждений в сумме 5 390,4 тыс. рублей, а также на поощрение работников подведомственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, в сумме 91,1 тыс. рублей. Кроме того, увеличены расходы на обеспечение деятельности и проведение текущего ремонта подведомственных учреждений в сумме 5 657,5 тыс. рублей.

5. По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены на 7 762,4 тыс. рублей, или на 4,9 % (со 157 833,5 тыс. рублей до 165 595,9 тыс. рублей).

По ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» расходы увеличены на 6 148,6 тыс. рублей, или на 4,4 % (со 138 543,3 тыс. рублей до 144 619,9 тыс. рублей).

Так, увеличены расходы по мероприятию «Обеспечение доступа к объектам спорта» на 8 272,9 тыс. рублей, в том числе на обеспечение дифференциации заработной платы работников подведомственных учреждений – на 7 033,8 тыс. рублей; на выплаты в виде поощрения работников подведомственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения в июне 2019 года – 39,1 тыс. рублей. Увеличен объем бюджетных ассигнований на проведение текущего ремонта в бассейне «Чайка» на 600 тыс. рублей и приобретение светильников (прожекторов) для нужд ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» в водноспортивном комплексе «Солнечный» на 600 тыс. рублей. Согласно информации министерства спорта, в водноспортивном комплексе «Солнечный» планируется заменить 10 светодиодных светильников, средняя стоимость светильников определена на основании коммерческих предложений в размере 60 тыс. рублей за единицу.

Объем бюджетных ассигнований на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий за счет полученной экономии уменьшен на 3 842,5 тыс. рублей и перераспределен в рамках данной ВЦП на командирование спортсменов с целью участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях расходы в сумме 1 718,2 тыс. рублей (без изменения значений качественных и количественных показателей); на ВЦП «Развитие адаптивного спорта» в сумме 1 613,8 тыс. рублей и на подпрограмму «Развитие спорта высших достижений» в сумме 510,5 тыс. рублей.

По ВЦП «Развитие адаптивного спорта» расходы увеличены на 1 613,8 тыс. рублей, или на 8,4 % (с 19 290,2 тыс. рублей до 20 904 тыс. рублей). Дополнительные средства предлагается направить на мероприятия с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (проведение физкультурных и спортивных мероприятий, обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях), в результате расходы на эти цели вырастут с 13 091 тыс. рублей до 14 704,8 тыс. рублей, или на 12 %. Количество проводимых мероприятий увеличится с 52 до 59 (или на 7 мероприятий), количество участников – с 2 500 до 2 540 человек (или на 40 человек). По сравнению с уровнем 2018 года (11 615,4 тыс. рублей) объем финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» вырастет на 80 %.

6. По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены за счет средств областного

бюджета на 9 018 тыс. рублей, или на 9,2 % (с 98 502,4 тыс. рублей до 107 520,4 тыс. рублей). В рамках подпрограммы увеличены расходы на дифференциацию заработной платы работников на 4 472 тыс. рублей, на предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» – на 9 380,2 тыс. рублей.

Увеличены расходы на завершение капитального ремонта водонапорной башни в спортивно-оздоровительном лагере «Олимпиец» СШОР «Школа высшего спортивного мастерства» (590 тыс. рублей), а также предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на ремонт контрольно-пропускного пункта спортивно-оздоровительного комплекса (181 тыс. рублей). Кроме того, увеличены расходы на оплату коммунальных услуг на сумму 50,3 тыс. рублей в связи с повышением тарифов.

При этом расходы на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги, сокращены на 303,2 тыс. рублей, или на 72 % (с 421,4 тыс. рублей до 118,2 тыс. рублей). По данному мероприятию в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2016 № 467-пп, предоставляется дополнительное материальное обеспечение неработающим пенсионерам, проживающим на территории Иркутской области, завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр. В 2019 году выплату получают 3 спортсмена, для их обеспечения необходимо 118,2 тыс. рублей (в 2018 году выплату также получали 3 спортсмена на общую сумму 118,2 тыс. рублей). КСП области при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2019 год указывало на завышение расходов по данной выплате на 303,2 тыс. рублей.

Также уменьшены расходы на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям на 5 549,5 тыс. рублей (с 14 000 тыс. рублей до 8 450,5 тыс. рублей). По пояснению министерства спорта, экономия сложилась по причине сокращения заявок на получение субсидии.

7. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000) на 2019 год бюджетные ассигнования уменьшены на 30 131,6 тыс. рублей, или на 1 % (с 2 889 769,6 тыс. рублей до 2 859 638 тыс. рублей). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2019 год приведены в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	2 889 769,6	2 859 638,0	-30 131,6	-1,0
- ОБ	2 274 960,4	2 244 828,8	-30 131,6	-1,3
- ФБ	614 809,2	614 809,2	0,0	0,0
в том числе:				
1. Основное мероприятие «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000) (ОБ)	43 465,5	40 865,5	-2 600,0	-6,0
2. Основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000) (ОБ)	1 729 921,6	1 639 098,1	-90 823,5	-5,3

3. Основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000) (ОБ)	334 448,2	385 804,1	51 355,9	15,4
4. Региональный проект «Спорт - норма жизни» (КЦСР 544Р500000)	781 934,3	793 870,3	11 936,0	1,5
- ОБ	167 125,1	179 061,1	11 936,0	7,1
- ФБ	614 809,2	614 809,2	0,0	0,0

По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» снижены расходы в связи с полученной экономией по закупке каркасно-тентового оборудования уменьшены на 2 600 тыс. рублей и перераспределены на командирование спортсменов высокого класса и ремонт бассейна «Чайка».

По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» расходы уменьшены на 90 823,5 тыс. рублей, или на 5,3 % (с 1 729 921,6 тыс. рублей до 1 639 098,1 тыс. рублей). В том числе уменьшены нераспределенные средства на 76 848,5 тыс. рублей и перераспределены на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов спорта в целях ликвидации последствий наводнения в сумме 51 355,9 тыс. рублей и на ГП «Развитие образования» в сумме 25 492,6 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений объем нераспределенных средств по данному основному мероприятию составляет 55 316,5 тыс. рублей (отсутствует распределение по объектам).

Уменьшены расходы на проектные и изыскательские работы:

- на строительство объекта Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» (ранее мероприятие именовалось «Проектные и изыскательские работы, строительство и реконструкция объектов ОГБОУТ «Училище олимпийского резерва» в г. Ангарске») на 4 500 тыс. рублей (с 6 000 тыс. рублей до 1 500 тыс. рублей), по устному пояснению Министра области уменьшение расходов связано с поздним доведением лимитов и сроками проведения конкурсных процедур, часть работ планируется выполнять в 2020 году;

- на реконструкцию центрального стадиона «Труд» на 9 475 тыс. рублей (с 14 183,1 тыс. рублей до 4 708,1 тыс. рублей), уменьшение связано с расторжением контракта на проведение работ, новый контракт не заключен, завершение работ планируется в 2020 году.

Также с указанного мероприятия перераспределены расходы на финансирование строительства стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» в сумме 11 936 тыс. рублей, и на государственную программу «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы в сумме 2 039 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» за счет перераспределения средств объем финансирования увеличился на 51 355,9 тыс. рублей (с 334 448,2 тыс. рублей до 385 804,1 тыс. рублей). Дополнительные средства не распределены пообъектно. В целом по данному основному мероприятию, объем нераспределенных средств увеличился и составил 141 750,9 тыс. рублей.

По информации министерства строительства, дорожного хозяйства области, полученной по запросу КСП области, наличие нераспределенных средств необходимо в целях обеспечения финансирования объектов, пострадавших в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года. В настоящее время муниципальными образованиями ведется подготовка документации в соответствии с Положениями, утвержденными постановлениями Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп и № 296-пп, для получения соответствующих субсидий. В целях обеспечения финансированием мероприятий по восстановлению объектов физической культуры и спорта, объем средств запланирован в соответствии со сметными расчетами, подготовленными специализированными организациями по результатам обследования поврежденных зданий и помещений, а также проектов аналогов, включенных в реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования. После предоставления документации муниципальными образованиями средства будут распределены на соответствующие мероприятия.

Кроме того, за счет перераспределения бюджетных ассигнований из нераспределенных средств включен новый объект – проведение капитального ремонта ипподрома в с. Баяндай Баяндаевского района с объемом финансирования на 2019 год 13 607,32 тыс. рублей. Данный объект включен в измененный рейтинг на 2019 год, утвержденный распоряжением министерства спорта Иркутской области от 21.06.2019 № 96-637-мр (на 20 место).

По региональному проекту «Спорт - норма жизни» бюджетные ассигнования увеличены на 11 936 тыс. рублей, или на 1,5 % (с 781 934,3 тыс. рублей до 793 870,3 тыс. рублей). Дополнительные ассигнования в указанной сумме за счет средств областного бюджета (ГРБС – министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области) планируется направить на увеличение цены государственного контракта (в пределах 10 %) на строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске в связи с увеличением объема работ (см. таблицу ниже).

Наименование объекта	Источник	Закон о бюджете	Проект	Отклонение	
				сумма	%
1. Строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске	Всего	74 102,2	86 038,2	11 936,0	16,1
	ОБ	24 684,8	36 620,8	11 936,0	48,4
	ФБ	49 417,4	49 417,4	0,0	0,0

8. Не в полной мере учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, изложенные в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС, в части финансирования открытия ОГБУ «Спортивная школа по адаптивным видам спорта Иркутской области». По информации министерства спорта (письмо от 02.09.2019 № 02-96-2307/19), в рамках подготовки проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» ведется работа по включению данных расходов в Госпрограмму.

Кроме того, не проработан вопрос о возможности строительства физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Иркутского кадетского корпуса. По информации министерства спорта Иркутской области данный вопрос относится к сфере образования. Согласно ответу министерства образования Иркутской области на запрос КСП области, данный вопрос министерством также не прорабатывался, поскольку вопросы строительства не относятся к его полномочиям.

Выводы:

1. Законопроектом на 2019 год объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» увеличен на 17 574,2 тыс. рублей (с 4 005 135,5 тыс. рублей до 4 022 709,7 тыс. рублей, или на 0,4 %), в том числе за счет средств областного бюджета – на 16 574,2 тыс. рублей, безвозмездных перечислений от юридических лиц на обеспечение деятельности областных спортивных школ – на 1 000 тыс. рублей. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета уменьшилась с 2 % до 1,9 %. При этом по ГРБС – министерству спорта объем ассигнований вырос на 45 105,8 тыс. рублей, а по министерству строительства, дорожного хозяйства – сократился на 27 531,6 тыс. рублей.

2. Пояснительная записка к Законопроекту изложена в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований изменения объемов расходов, что затрудняло проведение их полноценного анализа.

3. За счет перераспределения зарезервированных бюджетных ассигнований увеличены расходы по Госпрограмме на 32 454,2 тыс. рублей, из них 23 074 тыс. рублей – для обеспечения дифференциации заработной платы работников подведомственных учреждений в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Иркутской области»; 9 380,2 тыс. рублей – на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области». По расчетам министерства спорта потребность на эти цели удовлетворена в полном объеме.

4. Законопроектом на 1 020 тыс. рублей увеличены расходы на подготовку к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом в 2020 году (с 52 035,7 тыс. рублей до 53 055,7 тыс. рублей). Увеличение обусловлено дополнительными расходами на подготовку стадиона «Рекорд» к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом, потребность в которых выявлена в ходе проведения работ (с учетом дополнительных средств объем финансирования по подготовке стадиона «Рекорд» составит 7 953 тыс. рублей). За счет указанных средств планируется заменить 6 камер видеонаблюдения, приобрести мягкие отбойники, установить 2 пластиковых окна, изготовить информационные стенды, приобрести 3 металлических шкафа для хранения изъятых личных вещей при досмотрах.

5. Законопроектом предусмотрены расходы в сумме 130,2 тыс. рублей на выплаты в виде поощрения работников подведомственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения в июне 2019 года. По информации министерства спорта данную выплату планируется осуществить 10 работникам подведомственных учреждений.

6. Сокращены расходы на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги, на 303,2 тыс. рублей (с 421,4 тыс. рублей до 118,2 тыс. рублей). На их завышение КСП области указывало при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2019 год. Также уменьшены расходы на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям на 5 549,5 тыс. рублей (с 14 000 тыс. рублей до 8 450,5 тыс. рублей). По пояснению министерства спорта, экономия сложилась по причине сокращения заявок на получение субсидии.

7. Не распределены по объектам средства в объеме 55 316,5 тыс. рублей по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта», 141 750,9 тыс. рублей – по основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области». По информации министерства строительства, дорожного хозяйства, наличие нераспределенных средств объясняется необходимостью обеспечения финансированием пострадавших от наводнения объектов. На момент подготовки Законопроекта муниципальными образованиями ведется подготовка документов в соответствии с утвержденными Правительством Иркутской области Положениями о порядке предоставления субсидий на эти цели. Средства будут распределены после рассмотрения документов, представленных муниципальными образованиями.

5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2019-2024 годы

Законопроектом предлагается увеличить расходы на реализацию госпрограммы (КЦСР 5500000000) в 2019 году на 188 499,0 тыс. рублей (5,4%): с 3 503 312,5 до 3 691 811,5 тыс. рублей. На плановый период 2020 года объем финансирования в целом уменьшается на 96 584,4 тыс. рублей (3,7%): с 2 621 089,0 до 2 524 504,6 тыс. рублей. На 2021 год объем финансирования увеличен на 49 137,0 тыс. рублей (2,0%): с 2 397 557,5 тыс. рублей до 2 446 694,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на 2019 год в Законопроекте превышают объем ресурсного обеспечения, предусмотренный проектом госпрограммы, на 1 000,0 тыс. рублей; на 2020 и 2021 годы соответствует ресурсному обеспечению проекта изменений госпрограммы. Увеличение расходов 2019 года предусмотрено по всем подпрограммам госпрограммы.

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон о бюджете (ред.от 25.07.2019)	Проект ГП	Законопроект	Отклонение		
				от Закона	%	От проекта ГП
ГП «Развитие культуры» (5500000000)	3 503 312,5	3 690 811,5	3 691 811,5	188 499,0	5,4	1 000,0
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (5510000000)	1 086 014,6	1 086 122,0	1 086 122,0	107,4	0,01	0,0
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» (5520000000)	2 004 989,0	2 138 798,3	2 139 798,3	134 809,3	6,7	1 000,0
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (5530000000)	412 308,9	465 891,2	465 891,2	53 582,3	13,0	0,0

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается, в основном, по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 153 011,5 тыс. рублей (81,2% общего объема дополнительных средств) и КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты

населению» - на 37 750,0 тыс. рублей (20,0%).

Уменьшены бюджетные ассигнования по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» - на 4 328,0 тыс. рублей и КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями» - на 620,1 тыс. рублей. Изменение бюджетных ассигнований в разрезе КВР в целом по госпрограмме представлено в таблице:

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение	
				Сумма	%
5500000 000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями»	207 233,6	206 613,5	-620,1	-0,3
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	87 895,1	89 473,3	1 578,2	1,8
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 627,5	42 377,5	37 750,0	Более, чем в 8 раз
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	80 215,8	80 215,8	0,0	0,0
	500 «Межбюджетные трансферты»	1 105 740,2	1 106 847,6	1 107,4	0,1
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	2 007 318,8	2 160 330,3	153 011,5	7,6
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	10 281,5	5 953,5	-4 328,0	-42,1
Итого		3 503 312,5	3 691 811,5	188 499,0	5,4

1. По подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КСЦР 551000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 107,4 тыс. рублей (0,01%): с 1 086 014,6 до 1 086 122,0 тыс. рублей, на 2020 год уменьшить на 175 745,5 тыс. рублей (27,1%), на 2021 год увеличить на 33 540,5 тыс. рублей (5%).

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон о бюджете	Проект ГП	Законопроект	Отклонение	
				от Закона	%
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (551000000)	1 086 014,6	1 086 122,0	1 086 122,0	107,4	0,01
ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (551010000)	129 787,6	129 787,6	129 787,6	0,0	0,0
ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (551030000)	77 323,6	77 431,0	77 431,0	107,4	0,1
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (551090000)	551 386,8	551 386,8	551 386,8	0,0	0,0
ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (551100000)	292 516,6	292 516,6	292 516,6	0,0	0,0
РП «Культурная среда» Иркутской области	35 000,0	35 000,0	35 000,0	0,0	0,0

(551A100000)

Финансирование расходов на реализацию мероприятий подпрограммы предусматривается в виде межбюджетных трансфертов (КВР 500).

1.1 Увеличение ассигнований на предоставление субвенций в рамках основного мероприятия «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КСЦР 5510300000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 107,4 тыс. рублей (0,1%): с 77 323,6 до 77 431,0 тыс. рублей в связи с обеспечением реализации Указа Губернатора Иркутской области от 14.06.2019 № 125-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области», предусматривающего повышение (индексацию) с 01.10.2019 размеров месячных должностных окладов работников соответствующей категории, осуществляющих государственные полномочия, в 1,04 раза.

2. По подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КСЦР 5520000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 134 809,3 тыс. рублей (6,7%): с 2 004 989,0 до 2 139 798,3 тыс. рублей. На плановый период 2020-2021 годов объем бюджетных ассигнований увеличен в сумме 12 795,7 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования по ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» превышают ресурсное обеспечение, предусмотренное проектом госпрограммы на 1 000,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон (ред.от 25.07.2019)	Проект ГП	Законопроект	Отклонение		
				от Закона	%	От проекта ГП
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (5520000000)	2 004 989,0	2 138 798,3	2 139 798,3	134 809,3	6,7	1 000,0
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия ИО» (5520600000)	259 384,6	266 477,2	266 477,2	7 092,6	2,7	0,0
ОМ «Профессиональное искусство» (5520900000)	719 416,6	727 378,2	727 378,2	7 961,6	1,1	0,0
ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (5521000000)	217 321,8	221 123,5	221 123,5	3 801,7	1,7	0,0
ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (5521100000)	286 811,7	291 702,8	291 702,8	4 891,1	1,7	0,0
ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (5521200000)	128 362,8	128 587,4	128 587,4	224,6	0,2	0,0
ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (5521300000)	4 507,9	4 507,9	4 507,9	0,0	0,0	0,0
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (5521400000)	266 023,2	373 820,4	373 820,4	107 797,2	40,5	0,0

ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (5521500000)	123 160,4	125 200,9	125 200,9	2 040,5	1,7	0,0
ОМ «Обустройство и восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (5521700000)	0,0	0,0	1 000,0	1 000,0	-	1 000,0

Финансирование расходов на реализацию мероприятий подпрограммы предусматривается в виде **субсидий бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600)**, подведомственным Службе по охране объектов культурного наследия, министерству культуры и архивов, Администрации УОБО, а также в виде **межбюджетных трансфертов (КВР 500)**.

2.1 Увеличение ассигнований в рамках ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КСЦР 5520600000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на общую сумму 7 092,6 тыс. рублей (2,7%): с 259 384,6 до 266 477,2 тыс. рублей, в том числе увеличены:

5 000,0 тыс. рублей – на проведение работ по комплексному инженерному обследованию объекта культурного наследия «Здание Купеческого Соборания» расположенного по адресу г. Тулун, ул. Ленина 9б;

3 114,6 тыс. рублей – на содержание нежилого здания – объекта культурного наследия «Здание Главка «Востоксибстрой», из них 777,6 тыс. рублей за счет перераспределения средств с ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области».

Средства в размере 1 022,0 тыс. рублей перераспределены с ВЦП в связи с уточнением сметной стоимости проектных работ на объектах культурного наследия осуществлено перераспределение на основное мероприятие «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» в целях уплаты обязательств Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области по штрафам в связи с Постановлениями Кировского районного суда г. Иркутска и определением Иркутского областного суда о взыскании судебных расходов.

2.2 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Профессиональное искусство» (КСЦР 5520900000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 7 961,6 тыс. рублей (1,1%): с 719 416,6 до 727 378,2 тыс. рублей, в том числе:

6 970,8 тыс. рублей – на увеличение фонда оплаты труда областных государственных театров в связи с увеличением их художественно-артистического персонала (Иркутский музыкальный театр, театр кукол «Аистенок, Черемховский драматический театр);

50,6 тыс. рублей – на обеспечение расходов по участию в мероприятиях, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года;

500,0 тыс. рублей – на реализацию проекта «Театр под открытым небом», посвященному году театра в России (согласно предварительной смете на постановку концертной программы под открытым небом: Театральный фестиваль «Театральные

кварталы» (4 концерта) предусматриваются расходы по статьям затрат: оплата по договорам гражданско-правового характера – 180,0 тыс. рублей; страховые выплаты – 48,8 тыс. рублей; приобретение и пошив костюмов – 250,0 тыс. рублей; оформление концертной площадки – 21,2 тыс. рублей);

440,2 тыс. рублей – на оплату штрафа театра-студии «Театр пилигримов» за непредставление сведений о суммах валового сбора и сведений о фактически исполненных произведениях и их авторах по постановлению Четвертого Арбитражного Апелляционного суда от 05.07.2019 № А19-30664/2018.

2.3 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КСЦР 5521000000) произведено на 3 801,7 тыс. рублей (1,7%) (с 217 321,8 до 221 123,5 тыс. рублей), в том числе за счет перераспределения средств в сумме 350,0 тыс. рублей с основного мероприятия «Развитие народной культуры, досуг и просвещение», а также:

2 488,5 тыс. рублей – закуп книг; 250,0 тыс. рублей – приобретение модуля интеграции Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки имени И.И. Молчанова-Сибирского;

570,7 тыс. рублей – поощрение отличившихся работников, направлявшихся в зону затопления;

142,5 тыс. рублей – проведение литературного бенефиса Иркутской областной юношеской библиотекой им. И.П. Уткина.

2.4 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КСЦР 5521100000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 4 891,1 тыс. рублей (1,7%): с 286 811,7 до 291 702,8 тыс. рублей, в том числе 4 767,8 тыс. рублей на обеспечение антитеррористической и противопожарной безопасности; 123,3 тыс. рублей – поощрение отличившихся работников, направлявшихся в зону затопления.

2.5 Увеличено финансирование в рамках основного мероприятия «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КСЦР 5521200000) на 224,6 тыс. рублей (0,2%): с 128 362,8 до 128 587,4 тыс. рублей на утилизацию кинокопий.

2.6 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КСЦР 5521400000) произведено на 107 797,2 тыс. рублей (40,5%) (с 266 023,2 до 373 820,4 тыс. рублей), в том числе:

27,0 тыс. рублей – на подготовку рабочей документации на капитальный ремонт детской библиотеки им. Марка Сергеева;

11 888,2 тыс. рублей – на организацию гастролей Иркутской областной филармонии (согласно смете расходов на организацию и проведение гастрольного проекта Иркутского Губернаторского симфонического оркестра в Австрию-Сербию в январе 2020 года предусматриваются основные расходы по статьям затрат: суточные – 1 698,2 тыс. рублей; транспортные расходы – 5 325,0 тыс. рублей; проживание – 3 186,0 тыс. рублей; оплата по договорам ГПХ – 613,5 тыс. рублей, арендная плата за пользование имуществом – 720,0 тыс. рублей и др.);

94 802,2 тыс. рублей – на приобретение светового оборудования для академического драматического театра им. Н.П. Охлопкова;

79,8 тыс. рублей – на приобретение основных средств Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки им. И. И. Молчанова-Сибирского.

Средства перераспределены с регионального проекта «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»);

1 000,0 тыс. рублей – на приобретение музыкальных инструментов Иркутской областной филармонией. Средства перераспределены с основного мероприятия «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности».

2.7 Увеличение ассигнований в рамках **основного мероприятия** «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КСЦР 5521500000) произведено на 2 040,5 тыс. рублей (1,7%) (с 123 160,4 до 125 200,9 тыс. рублей) на финансирование деятельности учреждений культуры УОБО, в том числе: 1 511,5 тыс. рублей – приобретение кресел для зрительного зала ГБУК «Киноконцертный зал «Эрдэм»; 491,5 тыс. рублей – приобретение пластиковых читательских билетов ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова»

2.8 Законопроектом предусматривается финансирование в сумме 1 000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета по ФЦП «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 09.08.2019 № 1036, на **новое основное мероприятие** «Обустройство и восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КСЦР 5521700000). Главным распорядителем средств является Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области.

В рамках мероприятия предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в муниципальной собственности (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»). Согласно Правилам предоставления и распределения субсидии (приложение 5 к ФЦП) субсидия предоставляется на условиях софинансирования на основании соглашения.

По оперативной информации (устным пояснениям первого заместителя руководителя Службы) соглашение с Министерством обороны РФ на настоящий момент не заключено, **софинансирование за счет средств областного бюджета Законопроектом не предусмотрено** (21% софинансир. - 265,9 тыс. рублей), которое планируется предоставить за счет зарезервированных средств.

Согласно пояснениям Службы, на настоящий момент на согласовании в министерстве финансов области находится проект Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обустройство и восстановление воинских захоронений на территории Иркутской области. Средства планируется предоставить городу Иркутску.

3. По подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КСЦР 5530000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 53 582,3 тыс. рублей (13%): с 412 308,9 тыс. рублей до 465 891,2 тыс. рублей, на 2020 год увеличить на 66 365,4 тыс. рублей (15,5%), на 2021 год увеличить на 2 800,7 тыс. рублей (1,3%).

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон (ред.от 25.07.2019)	Проект ГП	Законопроект	Отклонение	
				от Закона	%

ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (5530000000)	412 308,9	465 891,2	465 891,2	53 582,3	13,0
ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (5530100000)	47 973,3	48 134,9	48 134,9	161,6	0,3
ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (5530200000)	16 134,7	16 134,7	16 134,7	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (5530300000)	112 951,0	113 016,1	113 016,1	65,1	0,1
ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (5530400000)	28 207,7	29 379,7	29 379,7	1 172,0	4,2
ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (5530500000)	34 225,1	36 561,5	36 561,5	2 336,4	6,8
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (5530600000)	80 215,8	80 215,8	80 215,8	0,0	0,0
ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (5530800000)	45 795,9	96 722,9	96 722,9	50 927,0	111,2
ОМ «Поддержка отрасли культуры» (5531100000)	10 207,6	10 207,6	10 207,6	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (5531300000)	27 000,0	26 000,0	26 000,0	-1 000,0	-3,7
РП «Культурная среда» Иркутской области (553A100000)	9 518,0	9 518,0	9 518,0	0,0	0,0
РП «Цифровая культура» Иркутской области (553A300000)	79,8	0,0	0,0	-79,8	-100,0

3.1 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Реализация государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530100000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 161,6 тыс. рублей (0,3%): с 47 973,3 тыс. рублей до 48 134,9 тыс. рублей в связи с увеличением командировочных расходов для осуществления работы сотрудников на территориях муниципальных образований области, пострадавших в результате наводнения.

3.2 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 65,1 тыс. рублей (0,1%): с 112 951,0 тыс. рублей до 113 016,1 тыс. рублей для поощрения работников подведомственных архивному агентству области государственных учреждений, отличившихся при ликвидации последствий наводнения. По пояснениям работников бухгалтерии архивного агентства, средства предназначены для поощрения 5 работников областных архивов, участвующих в фасовке и раздачи гуманитарной помощи пострадавшим.

3.3 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 1 172,0 тыс. рублей (4,2%): с 28 207,7 тыс. рублей до 29 379,7 тыс. рублей, в том числе 1 022,0 тыс. рублей за счет перераспределения финансирования с ВЦП «Обеспечение сохранности и

использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» в целях уплаты обязательств по штрафам Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области; 150,0 тыс. рублей – на ремонт служебного автомобиля.

3.4 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 2 336,4 тыс. рублей (6,8%): с 34 225,1 тыс. рублей до 36 561,5 тыс. рублей, в том числе:

1 198,6 тыс. рублей на обеспечение деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского округа. Согласно оперативной информации Администрации УОБО, увеличение произведено в связи с изменением в структуре администрации и увеличением штатной численности сотрудников в количестве 3 ед., а также на командировочные расходы;

382,8 тыс. рублей предусмотрены на содержание областного государственного казенного учреждения «Усть-Ордын Унэн» на дифференциацию заработной платы сотрудников газеты - 217,7 тыс. рублей, для закупки оргтехники – 165,1 тыс. рублей (по устным пояснениям специалистов бухгалтерии администрации);

755,0 тыс. рублей на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников учреждений, подведомственных администрации Усть-Ордынского бурятского округа, в соответствии с указом Губернатора области от 12.11.2018 № 233-уг за счет перераспределения зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области.

3.5 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 50 927,0 тыс. рублей (1,1 раза): с 45 795,9 тыс. рублей до 96 722,9 тыс. рублей с целью предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг за счет перераспределения зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области, из них по информации министерства культуры и архивов Иркутской области:

13 177,0 тыс. рублей - выплаты работникам **государственных учреждений** (количество получателей 1 317,7 ед. (ставок): образование (педагогические работники) – 2 437,0 тыс. рублей (243,7 ед.), культура (работники культуры, искусства и кинематографии) – 10 740,0 тыс. рублей (1 074 ед.);

37 750,0 тыс. рублей – выплаты работникам муниципальных учреждений (3 775 ед.).

3.6 Уменьшение ассигнований в рамках основного мероприятия «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531300000) произведено на 1 000,0 тыс. рублей (3,7%): с 27 000,0 тыс. рублей до 26 000,0 тыс. рублей в связи с экономией средств по причине уменьшения графика перехода учреждений на обслуживание в Едином центре обслуживания: 4 учреждения (театр кукол «Аистенок», ТЮЗ А. Вампилова, Музыкальный театр, Драматический театр им. Охлопкова) передадут функции по ведению учета и составления отчетности не ранее 1 кв. 2020 года.

3.7. Сокращение финансирования за счет средств областного бюджета по региональному проекту «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)» (КСЦР 553А300000) на 79,8 тыс. рублей, в связи с отсутствием федерального софинансирования (согласно оперативной информации сотрудников министерства культуры и архивов).

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы на реализацию госпрограммы (КСЦР 5500000000) на 188 499,0 тыс. рублей (5,4%) – с 3 503 312,5 тыс. рублей до 3 691 811,5 тыс. рублей. На плановый период 2020 года объем финансирования в целом уменьшается на 96 584,4 тыс. рублей (3,7%) - с 2 621 089,0 тыс. рублей до 2 524 504,6 тыс. рублей. На 2021 год объем финансирования увеличен на 49 137,0 тыс. рублей (2,0%) с 2 397 557,5 тыс. рублей до 2 446 694,4 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования на 2019 год в Законопроекте превышают объем финансирования, предусмотренный проектом госпрограммы, на 1 000,0 тыс. рублей; на 2020 и 2021 годы соответствует ресурсному обеспечению проекта изменений госпрограммы.

Финансирование в сумме 1 000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета по ФЦП «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 09.08.2019 № 1036, предусмотрено на новое основное мероприятие «Обустройство и восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КСЦР 5521700000). Главным распорядителем средств является Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области.

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидии (приложение 5 к ФЦП) субсидия предоставляется на условиях софинансирования на основании соглашения.

По оперативной информации (устным пояснениям первого заместителя руководителя Службы) соглашение с Министерством обороны РФ на настоящий момент не заключено. Законопроектом софинансирование за счет средств областного бюджета не предусмотрено (21% софинансир. - 265,9 тыс. рублей), его планируется предоставить за счет зарезервированных средств.

Согласно пояснениям Службы, на настоящий момент на согласовании в министерстве финансов области находится проект Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обустройство и восстановление воинских захоронений на территории Иркутской области.

В рамках мероприятия предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в муниципальной собственности (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»). Средства планируется предоставить городу Иркутску.

Согласно пояснениям Службы, на настоящий момент на согласовании в министерстве финансов области находится проект Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обустройство

и восстановление воинских захоронений на территории Иркутской области.

3. Основное **увеличение** финансирования (на 134 809,30 тыс. рублей) произведено в рамках субсидий по обеспечению деятельности областных учреждений культуры (организация гастролей Иркутской областной филармонии - на 11 888,2 тыс. рублей, приобретение светового оборудования для академического драматического театра им. Н.П. Охлопкова - 94 802,2 тыс. рублей, приобретение музыкальных инструментов Иркутской областной филармонией – 1 000,0 тыс. рублей, 6 970,8 тыс. рублей – на увеличение фонда оплаты труда областных государственных театров в связи с увеличением их художественно-артистического персонала; 2 488,5 тыс. рублей – закупку книг Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки имени И.И. Молчанова-Сибирского, 4 767,8 тыс. рублей на реализацию противопожарных мероприятий областных музеев и др.).

4. Предусмотрено **742,1 тыс. рублей** на поощрение работников областных государственных учреждений, отличившихся при ликвидации последствий наводнения, прошедшими в июне 2019 года на территории области на основании Протокола заседания Правительства области от 24.07.2019)

5. На предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников учреждений подведомственных министерству культуры и архивов, Администрации УОБО и муниципальных учреждений культуры предусмотрено 51 682,0 тыс. рублей. Согласно информации министерства культуры и архивов выплаты работникам муниципальных учреждений культуры будут производиться через Единый центр обслуживания.

6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2019-2024 годы

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены Законопроектом в сумме 245 623,9 тыс. рублей, что на 3 551,9 тыс. рублей (1,5%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

Наименование подпрограммы	Закон о бюджете на 2019 год	Законопроект	тыс. рублей	
			Отклонение	(%)
ГП «Молодежная политика», всего:	242 072,0	245 623,9	3 551,9	1,5
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»	69 687,6	69 636,8	-50,8	0,1
ПП «Патриотическое воспитание молодежи»	29 682,5	29 682,5	0,0	-
ПП «Государственная молодежная политика»	60 969,8	63 088,9	2 119,1	3,5
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами»	81 732,1	83 215,7	1 483,6	1,8

1.1. Увеличение бюджетных ассигнований по Госпрограмме в сумме **3 987,6 тыс. рублей** предусмотрено за счет зарезервированных министерству финансов Иркутской области бюджетных ассигнований на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, с целью исполнения Указа Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» в государственных учреждениях, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области. В том числе: 2 793,1 тыс. рублей в рамках ПП «Государственная молодежная политика» и 1 194,5 тыс. рублей в рамках ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами».

Также планируется увеличить бюджетные ассигнования в целях 1) обеспечения деятельности учреждений в области молодежной политики в сумме 450,8 тыс. рублей и 2) обеспечения выплат в виде поощрения работников подведомственных государственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в сумме 169,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Постановлением Правительства Иркутской области от 23.09.2019 №787-пп в Положение² о министерстве по молодежной политике Иркутской области (далее - Положение) внесены изменения в части дополнения функций министерства, в т. ч. по «осуществлению координации деятельности других исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам работы по принятию, учету, распределению, доставке и раздаче безвозмездной помощи, поступающей в распоряжение исполнительных органов власти Иркутской области и подведомственных им организаций в целях оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, а также осуществляет координацию деятельности добровольцев (волонтеров), задействованных в приеме и распределении безвозмездной помощи».

В этой части КСП области отмечает, что согласно Положению, министерство является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, **осуществляющим функции в сфере молодежной политики**, в связи с чем, введение новой функции министерства не согласуется ни с целью создания министерства, ни с его задачами, изложенными в главе 2 Положения.

1.2. Одновременно Законопроектом предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований в связи со сложившейся экономией по результатам проведения электронных аукционов и заключенных контрактов по различным мероприятиям на общую сумму 655,8 тыс. рублей и экономией по мероприятию «Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области» в связи с отсутствием потребности у работников подведомственных государственных учреждений в компенсации санаторно-курортного лечения в сумме 400,0 тыс. рублей.

1.3. Необходимо также отметить, что Проектом постановления о внесении изменений в Госпрограмму в сентябре 2019 года планировалось перераспределение объема финансирования в сумме 125,5 тыс. рублей в связи с экономией, возникшей в результате проведения электронных аукционов с основного мероприятия «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на мероприятие «Меры по поддержке деятельности поисковых отрядов при проведении мероприятий по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, по розыску захоронений (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества, по присвоению имен и фамилий погибших при защите Отечества, занесение фамилий в книгу Памяти, проведение итоговых слетов поисковых отрядов, посвященных окончанию поисковых работ» подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи». Однако Законопроектом данные изменения не предусмотрены.

² Постановление Правительства Иркутской области от 16.03.2016 № 131-пп «О министерстве по молодежной политике Иркутской области»

1.4. Объем бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Социальная активность» остался неизменным (17 320,0 тыс. рублей). Замечания КСП области, отмеченные при проведении экспертизы в марте 2019 года, касающиеся отсутствия нормативных правовых актов для проведения трех областных конкурсов: 1) на создание волонтерских центров в муниципальных образованиях Иркутской области; 2) на создание 21 молодежного информационного медиа центра и 3) «Лучший доброволец Иркутской области», учтены. Приказами министерства по молодежной политике Иркутской области от 19.06.2019 № 33-мпр, № 34-мпр и 35-мпр утверждены Положения об областных конкурсах.

По состоянию на 01.09.2019 исполнение по региональному проекту составило только 78,2 тыс. рублей или 0,5%.

1.5. Вместе с тем, КСП области отмечает, что в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» по мероприятию, направленному на оказание поддержки организациям патриотической направленности при реализации программ патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи (12 284,0 тыс. рублей) правовой акт, определяющий правила предоставления субсидий организациям патриотической направленности на момент проведения настоящей экспертизы не утвержден (по информации министерства по молодежной политике Иркутской области правовой акт находится на согласовании).

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 3 551,9 тыс. рублей или 1,5% (с 242 072,0 тыс. рублей до 245 623,9 тыс. рублей).

2. Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 3 987,6 тыс. рублей направлены на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, с целью исполнения Указа Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области».

3. В целях обеспечения выплат в виде поощрения работников подведомственных государственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области Законопроектом предусмотрено 169,3 тыс. рублей.

При этом дополнение функций министерства функцией по «осуществлению координации деятельности других исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам работы по принятию, учету, распределению, доставке и раздаче безвозмездной помощи, поступающей в распоряжение исполнительных органов власти Иркутской области и подведомственных им организаций в целях оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, а также осуществляет координацию деятельности добровольцев (волонтеров), задействованных в приеме и распределении безвозмездной помощи» КСП области считает не вполне обоснованной, поскольку данная функция не согласуется ни с целью создания министерства, ни с его задачами.

4. Общая сумма уменьшения бюджетных ассигнований по отдельным мероприятиям Госпрограммы составила 1 055,8 тыс. рублей в связи со сложившейся экономией по результатам проведения электронных аукционов и в связи с отсутствием потребности у работников подведомственных государственных учреждений в компенсации санаторно-курортного лечения.

5. Объем бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Социальная активность» остался неизменным (17 320,0 тыс. рублей). Замечания КСП области, отмеченные при проведении экспертизы в марте 2019 года, касающиеся отсутствия нормативных правовых актов для проведения трех областных конкурсов: учтены. По состоянию на 01.09.2019 исполнение по региональному проекту составило только 78,2 тыс. рублей или 0,5%.

6. КСП области обращает внимание, что по мероприятию, направленному на оказание поддержки организациям патриотической направленности при реализации программ патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи (12 284,0 тыс. рублей) правовой акт, определяющий правила предоставления субсидий на момент проведения настоящей экспертизы не утвержден (отсутствует расходное обязательство).

7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2019-2024 годы

По ГП «Труд и занятость» на 2019-2024 годы законопроектом за счет средств областного бюджета предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 107 244,1 тыс. рублей, или на 6,0 % (с 1 689 420,8 тыс. рублей до 1 796 664,9 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на плановый период 2020-2021 годов проектом закона не корректируются.

Проектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по одной подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на сумму 107 244,1 тыс. рублей.

Наименование	тыс. рублей			
	Утверждено на 2019 год Закон	Проект	Откл.	Откл., %
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), в том числе:	1 689 420,8	1 796 664,9	107 244,1	6,0
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	32 972,3	32 972,3	0,0	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 548 719,1	1 655 963,2	107 244,1	6,5
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	104 307,6	104 307,6	0,0	0,0
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5740000000)	3 421,8	3 421,8	0,0	0,0

Исполнение расходов госпрограммы на 01.09.2019 составило 1 171 465,9 тыс. рублей, или 66,5 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью:

Наименование программы/подпрограммы	тыс. рублей		
	План на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исп.
ГП «Труд и занятость»	1 762 812, 2	1 171 465, 9	66,5%

ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	32 972, 3	21 850, 9	66,3%
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	1 622 110,5	1 076 226, 8	66,3%
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	104 307, 6	71 283,8	68,3%
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	3 421,8	2 104, 4	61,5%

В разрезе ГРБС отмечается неисполнение бюджетных ассигнований по Минздраву области (0,0 %), низкое исполнение у Минсоцразвития области – 25,1 %, что имеет риски не достижения поставленных на 2019 год целей. Сведения представлены в таблице:

Наименование ГРБС/программы	тыс. рублей		
	План на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исп.
Министерство здравоохранения	80,0	0,0	0,0
Министерство труда и занятости	1 762 432,2	1 171 390,6	66,5
Министерство социального развития, опеки и попечительства	300,0	75,4	25,1

Основная доля в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственной программы в 2019 году вносимыми изменениями предлагается на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 76 904,3 тыс. рублей и на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 21 159,9 тыс. рублей.

На социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 11 088,7 тыс. рублей, закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 9 590,8 тыс. рублей; на субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 300,4 тыс. рублей. Проект предусматривает снижение объема финансирования на межбюджетные трансферты (КВР 500) на 11 800,0 тыс. рублей. Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) не предусматриваются.

Вид расходов	Закон в ред. от 25.07.2019		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	419 093,5	24,8	495 997,8	27,6	76 904,3	15,5
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	133 546,9	7,9	143 137,7	8,0	9 590,8	6,7
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	920 323,9	54,5	931 412,6	51,8	11 088,7	1,2
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
500 «Межбюджетные трансферты»	115 085,7	6,8	103 285,7	5,7	- 11 800,0	- 11,4
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	20 960,6	1,2	21 261,0	1,2	300,4	1,4
800 «Иные бюджетные ассигнования»	80 410,2	4,8	101 570,1	5,7	21 159,9	20,8
Х	1 689 420,8	100,0	1 796 664,9	100,0	107 244,1	6,0

По подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000) проектом предусмотрено увеличение на 2019

год на сумму 107 244,1 тыс. рублей, или на 6,5 % (с 1 548 719,1 тыс. рублей до 1 655 963,2 тыс. рублей), из них:

- увеличение на 30 076,7 тыс. рублей (с 1 253,2 тыс. рублей до 31 329,9 тыс. рублей) обусловлено увеличением объемов бюджетных ассигнований на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.08.2019 № 1899-р (КЦСР 57205R470F) в сумме 30 076,7 тыс. рублей, что потребовало исключение из подпрограммы КЦСР 5720529999 (Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области) с объемом средств областного бюджета в сумме 1 253,2 тыс. рублей и введения новой статьи расходов 57205R470F (Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 31 329,9 тыс. рублей с учетом софинансирования в соответствии с соглашением от 06.09.2019 № 150-08-2019-011.

С целью реализации мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области, принято постановление Правительства Иркутской области от 25.07.2019 № 581-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на реализацию мероприятий по организации временной занятости пострадавших от наводнения граждан, включая работников организаций, расположенных на территориях, подвергшихся наводнению, включая материально-техническое обеспечение временных работ» и постановление Правительства Иркутской области от 18.07.2019 № 564-пп «О предоставлении единовременной финансовой помощи на содействие самозанятости пострадавших от наводнения граждан в Иркутской области».

- увеличение на 77 167,4 тыс. рублей (с 1 430 533,4 тыс. рублей до 1 507 700,8 тыс. рублей) по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области». Наибольший объем расходов в сумме 73 391,4 тыс. рублей предлагается направить на обеспечение дифференциации заработной платы работникам учреждений, подведомственных Минтруда в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг. Кроме того предложено увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных Минтруда в объеме 3 696,0 тыс. рублей, в том числе:

- 2 083,2 тыс. рублей - выплату поощрения работникам ОГКУ Центров занятости населения городов и районов Иркутской области, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения в июне 2019 года;

- 1 311,6 тыс. рублей - возмещение расходов по оплате сверхурочной работы, работы в выходные и нерабочие праздничные дни работникам ОГКУ Центров занятости населения городов и районов Иркутской области в соответствии с распоряжением Минтруда области от 26.07.2019 № 241-мр «О сверхурочной работе» в связи с введением чрезвычайного положения в объеме;

- 301,2 тыс. рублей - возмещение командировочных расходов и оплаты ГСМ мобильных бригад из числа работников ОГКУ Центров занятости населения городов и

районов Иркутской области, которые на пострадавших от паводка территориях Иркутской области обеспечивают предоставление государственных услуг в сфере занятости;

- 80,0 тыс. рублей - предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам и памятным датам отдельным категориям работников Иркутской области в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг.

По информации министерства расходы на выплату поощрений (выплаты стимулирующего характера) работникам государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных минтруду, отличившихся при ликвидации последствий ЧС, произведены в соответствии с Законом Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», пунктом 4.1 Протокола заседания Правительства Иркутской области от 24.07.2019, служебной запиской минфина Иркутской области от 22.08.2019 № сл-52-2216/19-3-1-24, приказом минтруда Иркутской области от 22.03.2017 № 21-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области, по видам экономической деятельности «Деятельность в области обязательного социального обеспечения», «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания», «Деятельность агентства по подбору персонала» и «Исследование конъюнктуры рынка». Общий фонд для выплаты поощрения составил 2 083,2 тыс. рублей, в том числе: 1 600,0 тыс. рублей – выплаты поощрения и 483,2 тыс. рублей – страховые взносы.

Расходы на выплату поощрения государственным служащим, отличившимся при ликвидации последствий ЧС, произведены минтруда в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указом Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 № 298-уг. Общий фонд составил 2 241,0 тыс. рублей, в том числе: 1 721,2 тыс. рублей – выплаты поощрения и 519,8 тыс. рублей – страховые взносы.

В связи с введением в ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» мероприятия, связанного с предоставлением единовременной выплаты к профессиональным праздникам, введена КЦСР 5720129380.

КСП повторно отмечает, что из материалов, представленных на экспертизу, установлено, что из структуры госпрограммы, в отсутствие каких – либо обоснований исключен региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 2019 - 2024 годы, проходивший экспертизу в КСП в апреле 2019 года, реализуемый в 2019 году без финансового обеспечения. На данное изменение структуры госпрограммы указывалось КСП при проведении экспертизы законопроекта «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» в июле 2019 года.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Труд и занятость» на 2019 год в сумме 107 244,1 тыс. рублей, или на 6,0 % (с 1 689 420,8 тыс. рублей до 1 796 664,9 тыс. рублей).

2. Проектом закона предлагается исключить КЦСР 5720529999 (Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы,

подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области) и ввести новую статью расходов 57205R470F (Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 31 329,9 тыс. рублей с учетом софинансирования в соответствии с соглашением от 06.09.2019 № 150-08-2019-011, а также ввести КЦСР 5720129380 (Обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области») с объемом финансирования 80,0 тыс. рублей.

3. Неисполнение госпрограммы министерством здравоохранения Иркутской области (0,0 тыс. рублей при плановом значении на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью в сумме 80,0 тыс. рублей), что требует пояснений.

4. Вопрос повторного исключения в представленных на экспертизу материалах из структуры госпрограммы регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 2019 - 2024 годы, проходившего экспертизу в КСП в апреле 2019 года, требует дополнительных пояснений.

8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы

Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп (далее-Госпрограмма), предлагается увеличить на сумму 903 641,1 тыс. рублей (с 7 964 676,7 тыс. рублей до 8 868 317,8 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы, в действующей редакции, которые поступали на экспертизу в КСП области:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Законопроект	Разница
Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	7 964 676,7	8 868 317,8	903 641,1
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	4 318 431,4	4 959 846,2	641 414,8
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	71 982,9	72 257,9	275,0
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000)	1 343 599,2	1 353 135,1	9 535,9
Подпрограмма «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)	69 160,1	56 431,3	-12 728,8
Подпрограмма «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	1 843 455,3	1 654 153,6	-189 301,7
Подпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики на	176 701,9	167 045,4	-9 656,5

территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000)			
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	141 345,9	433 145,9	291 800,0
Подпрограмма «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (КЦСР 61A0000000)	0,0	172 302,4	172 302,4

Изменения в областной бюджет связаны с увеличением объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы, часть расходов по подпрограмме «Чистая вода» выделены в новую Подпрограмму «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (КЦСР 61A0000000).

1. Наибольшее увеличение ассигнований произведено по КСЦР 6110000000 «Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» – на 641 414,8 тыс. рублей (с 4 318 431,4 тыс. рублей до 4 959, 846,2 тыс. рублей). Источником увеличения бюджетных ассигнований являются доходы областного бюджета, в том числе по направлениям:

- 433 171,8 тыс. рублей на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6110425010);

- 200 000,0 тыс. рублей – на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения» (КЦСР 6110425020);

- 3 912,3 тыс. рублей - на пополнение аварийно-технического запаса (КЦСР 6110125000);

- 4 330,7 тыс. рублей – на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области и учреждений, находящихся в их ведении, в том числе:

- на оплату труда ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» (в том числе командировочные расходы в связи с работой на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне-июле 2019 года) в сумме 1 898,2 тыс. рублей и для закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 1500,0 тыс. рублей (КЦСР 6110129999);

- на оплату труда и закупку товаров, работ и услуг службы государственного жилищного надзора Иркутской области в сумме 932,5 тыс. рублей (в том числе командировочные расходы в связи с работой на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне-июле 2019 года) (КЦСР 6110220100).

2. По КЦСР 6130000000 Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» увеличение на 275,0 тыс. рублей предусмотрено на обеспечение деятельности службы по тарифам Иркутской области (с 71 982,9 тыс. рублей до 72 257,9 тыс. рублей).

Причиной увеличения объемов субвенций является увеличение окладов месячного денежного содержания муниципальных служащих, осуществляющих отдельные областные государственные полномочия.

3. По КЦСР 614000000 «Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» объем ассигнований увеличен за счет средств областного бюджета на 9 535,9 тыс. рублей (с 1 343 599,2 тыс. рублей до 1 353 135,1 тыс. рублей).

Ассигнования увеличены на 9 535,9 тыс. рублей по субсидиям из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (КЦСР 6140172200), в том числе за счет изменения расходов по модернизации объектов теплоснабжения и проведение мероприятий по подготовке к отопительному сезону:

- уменьшения ассигнований на 9 490,1 тыс. рублей (экономия средств) по подразделу 0701 «Дошкольное образование»;

- уменьшения ассигнований на 8 928,3 тыс. рублей (экономия средств) по подразделу 0702 «Общее образование»;

- увеличения ассигнований по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - на 27 954,3 тыс. рублей (с 1 281 623,0 тыс. рублей до 1 309 577,3 тыс. рублей).

Как отмечено в ходе экспертизы проекта изменений в государственную программу, постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2019 № 716-пп «О внесении изменения в приложение 2 к Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности» осуществлено распределение нераспределенных средств субсидии в объеме 145 172,2 тыс. рублей по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, в том числе 120 709,6 тыс. рублей на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах коммунальной инфраструктуры при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

Анализ постановления показал распределение (выделение) средств на проведение аварийно-восстановительных работ следующим муниципальным образованиям: Нижнеудинское МО – 61 909,9 тыс. рублей; МО «город Тулун» – 24 451,0 тыс. рублей; Байкальское МО - 16 483,5 тыс. рублей; МО «Тайшетский район» – 977,9 тыс. рублей; МО «Тулунский район» – 9 453,0 тыс. рублей; Гадалейское МО – 2 343,5 тыс. рублей; Евдокимовское МО – 2 343,5 тыс. рублей; Чунское районное МО – 249,8 тыс. рублей; Бунбуйское МО – 1 998,0 тыс. рублей; Лесогорское МО – 499,5 тыс. рублей.

При этом экспертизой отмечено позднее распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам, произведенное постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2019 № 716-пп, что влечет риски не освоения муниципальными образованиями межбюджетных субсидий до конца финансового года и невыполнения ими мероприятий.

Как отмечено в ходе проведения экспертизы изменений в Госпрограмму, объем нераспределенных средств субсидии по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону составлял перед распределением 02.09.2019 174 695,0 тыс. рублей. Соответственно, остаток нераспределенных средств субсидии по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону составляет на сегодня 29 414,7 тыс. рублей.

4. По КЦСР 6150000000 Подпрограмма «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» уменьшены ассигнования на 12 728,8 тыс. рублей (с 69 160,1 тыс. рублей до 56 431,3 тыс. рублей).

Уменьшение связано с отсутствием потребности по КЦСР 6150329999 на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан» из-за отсутствия обращений граждан за возмещением (социальной выплатой), а также КЦСР 6150629999 на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива в связи с отсутствием заявок на предоставление субсидий от юридических лиц (индивидуальных предпринимателей). Средства предусматривались в форме субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, работающих на газомоторном топливе (КВР 800). Ранее КСП области сообщало об отсутствии обоснованных расчетов необходимых объемов ассигнований по данной статье.

5. По КЦСР 6160000000 Подпрограмма «Чистая вода» объем ассигнований уменьшен на 189 301,7 тыс. рублей (с 1 843 455,3 тыс. рублей до 1 654 153,6 тыс. рублей).

Часть расходов (172 302,4 тыс. рублей) по подпрограмме «Чистая вода» выделены в новую Подпрограмму «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (КЦСР 61A0000000).

Также сокращены ассигнования по КЦСР 6160272430 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность» на 43 071,7 тыс. рублей, с одновременным увеличением по КЦСР 6160372500 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения» на 22 472,4 тыс. рублей в связи с наличием в 2019 году потребности в обеспечении специализированной техникой.

6. По КЦСР 6170000000 Подпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» ассигнования уменьшаются на 9 656,5 тыс. рублей (с 176 701,9 тыс. рублей до 167 045,4 тыс. рублей). Уменьшение связано с отсутствием обращений граждан за возмещением (социальной выплатой), отсутствием заявок муниципальных образований на субсидирование, экономией, сложившейся в результате торгов.

7. По КЦСР 6180000000 Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» ассигнования увеличены на 291 800,0 тыс. рублей (с 141 345,9 тыс. рублей до 433 145,9 тыс. рублей). Средства предусмотрены на ликвидацию последствий паводков, в том числе:

- на 285 800,0 тыс. рублей предусмотрено увеличение по КЦСР 6180209601 «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета» на проведение восстановительных работ в виде капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, пострадавших после паводка (с 5 000,0 тыс. рублей до 290 800,0 тыс. рублей). Финансирование расходов предусмотрено по КВР 600 в форме субсидий некоммерческой организации;

- по 3 000,0 тыс. рублей (всего 6 000,0 тыс. рублей) предусмотрено финансирование по новым КЦСР 6180225110 «Оказание дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на специальном счете, владельцем которого является региональный оператор, ТСЖ, жилищный кооператив» и КЦСР 6180225120 «Оказание дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на специальном счете, владельцем которого является управляющая организация».

Средства предусмотрены на проведение капитального ремонта общего имущества, пострадавшего после паводка по домам, жители которых не осуществляют отчисления в региональный фонд капитального ремонта.

8. По КЦСР 61A0000000 Подпрограмма «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» предусмотрены ассигнования по новой подпрограмме. Новая подпрограмма разработана в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минстроя России от 30.04.2019 № 253/пр в рамках реализации Федерального проекта «Чистая вода». Цель новой подпрограммы – строительство или реконструкция объектов централизованного питьевого водоснабжения (в отличие от подпрограммы 5, где предусматривались также объекты водоотведения). Средства на сумму 172 302,4 тыс. рублей перераспределены с подпрограммы 5 «Чистая вода» на новую подпрограмму, в том числе: за счет средств областного бюджета в 2019 году - 6 892,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в 2019 году – 165 410,3 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области и повышение энергоэффективности Иркутской области» предлагается увеличить на 903 641,1 тыс. рублей (с 7 964 676,7 тыс. рублей до 8 868 317,8 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы, в редакции изменений, внесенных в нее в сентябре 2019 года.

2. Наибольшее увеличение ассигнований произведено по двум направлениям:

- по КСЦР 6110000000 «Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» – на 641 414,8 тыс. рублей, основной объем которого (633 171,8 тыс. рублей) предусмотрен за счет средств областного бюджета по субсидиям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям. Согласно информации Министерства существует дополнительная потребность по данному мероприятию на 2019 год с учетом уже поступивших заявок.

- по КЦСР 6180000000 Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» ассигнования увеличены на 291 800,0 тыс. рублей. Средства предусмотрены на ликвидацию последствий паводков, на проведение восстановительных работ в виде капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, пострадавших после паводка.

3. По КЦСР 6140000000 «Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах коммунальной инфраструктуры при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2019 № 716-пп на счет экономии по другим мероприятиям осуществлено дополнительное распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности в сумме 120 709,6 тыс. рублей. Распределение осуществлено в объеме 145 172,2 тыс. рублей по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (в том числе 120 709,6 тыс. рублей на проведение аварийно-восстановительных работ, 24 462,6 тыс. рублей на иные мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону).

При этом отмечается позднее распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам, произведенное постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2019 № 716-пп, что влечет риски не освоения муниципальными образованиями межбюджетных субсидий до конца финансового года и невыполнения ими мероприятий.

4. Средства на сумму 172 302,4 тыс. рублей перераспределены с подпрограммы 5 «Чистая вода» на новую подпрограмму «Повышение качества водоснабжения Иркутской области», в том числе: за счет средств областного бюджета в 2019 году - 6 892,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в 2019 году – 165 410,3 тыс. рублей. Новая подпрограмма разработана в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минстроя России от 30.04.2019 № 253/пр и соответствует требованиям Федерального проекта «Чистая вода». Цель новой подпрограммы – строительство или реконструкция объектов централизованного питьевого водоснабжения (в отличие от подпрограммы 5, где предусматривались также объекты водоотведения).

9. Государственная программа «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы

Анализ Законопроекта о внесении изменений в областной бюджет показал, что объем бюджетных ассигнований на Госпрограмму «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 768-пп (далее - Госпрограмма), соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному изменениями в Госпрограмму, внесенными в нее в сентябре 2019 года. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим Законом об областном бюджете, на 2019 год предлагается увеличить на **56 339,0 тыс. рублей** (с 1 090 465,3 тыс. рублей до 1 146 804,3 тыс. рублей). Анализ изменений приведен в таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Закон об областном бюджете № 131-оз (в ред. от 25.07.2019)	Проект Закона о внесении изменений в областной бюджет	Проект изменений в ГП	Отклонение проекта изменений в Закон об областном бюджете от действ.ред.	% отклонения
Госпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»(6200000000), всего:	1 090 465,3	1 146 804,3	1 146 804,3	56 339,0	5,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (6210000000)	1 012 583,2	1 068 922,2	1 068 922,2	56 339,0	5,2
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (6210100000)	1 012 583,2	1 068 922,2	1 068 922,2	56 339,0	5,2
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (6220000000)	77 882,1	77 882,1	77 882,1	0	0
Основное мероприятие «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (6220300000)	77 882,1	77 882,1	77 882,1	0	0

Как видно из таблицы, по сравнению с действующим бюджетом на 2019 год, предлагается увеличить финансовое обеспечение мероприятий одной подпрограммы.

1. На подпрограмму «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000) бюджетные ассигнования Законопроектом предусматриваются в объеме 1 146 804,3 тыс. рублей с увеличением на 56 339,0 тыс. рублей (или 5,2 %).

тыс. рублей

Основное мероприятие/мероприятие	КЦСР	КВР	Действующий Закон об областном бюджете	Проект изменений в Закон об областном бюджете	Разница
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»	6210000000		1 012 583,2	1 068 922,2	56 339,0
Основное мероприятие "Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области"	6210100000		1 012 583,2	1 068 922,2	56 339,0
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения "Центр транспорта Иркутской области"	6210126010		5 797,4	6 347,5	550,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	6210126010	100	4 987,4	5 537,5	550,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	6210126010	200	536,6	536,6	0
Иные бюджетные ассигнования	6210126010	800	273,4	273,4	0
Возмещение недополученных доходов, связанных с	6210126050		283 128,8		

оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом <u>местными авиалиниями</u>				313 628,9	30 500,1
Иные бюджетные ассигнования	6210126050	800	283 128,8	313 628,9	30 500,1
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам <u>водным транспортом</u>	6210126060		60 521,7	60 521,7	0
Иные бюджетные ассигнования	6210126060	800	60 521,7	60 521,7	0
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам <u>пригородным железнодорожным транспортом</u>	6210126070		663 135,3	688 424,1	25 288,8
Иные бюджетные ассигнования	6210126070	800	663 135,3	688 424,1	25 288,8

1.1. Как видно из таблицы, ассигнования увеличены на основании заключений Службы по тарифам Иркутской области на возмещение недополученных доходов организаций транспорта (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования») на общую сумму 55 788,9 тыс. рублей, в том числе на: воздушный транспорт (КЦСР 6210126050) на 30 500,1 тыс. рублей; железнодорожный транспорт (КЦСР 6210126070) на 25 288,8 тыс. рублей.

КСП области повторно отмечает, что целевые статьи расходов областного бюджета (КЦСР 6210126050, 6210126060, 6210126070) не обеспечивают их привязку к мероприятиям Госпрограммы, поскольку в Госпрограмме ресурсное обеспечение предусмотрено общей суммой на мероприятие «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» без разделения по видам транспорта. При этом целевые показатели подпрограммы установлены по видам транспорта, расходные обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий юридическим лицам также приняты в разрезе видов транспорта.

1.2. На мероприятие «Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» предусмотрено увеличение на 550,1 тыс. рублей.

Как следует из проекта изменений в областной бюджет на 2019 год – на увеличение расходов на оплату труда (КВР 100) с 4 987,4 до 5 537,5 тыс. рублей.

2. Не претерпели изменений бюджетные ассигнования на подпрограмму «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000), состоящую из одного основного «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (КЦСР 6220300000) и двух мероприятий:

а) субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6220372280);

б) субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом (КЦСР 6220372770).

Ассигнования, объем которых увеличен при внесении изменений в областной бюджет в июле 2019 года, составляют на основное мероприятие всего 77 882,1 тыс. рублей, в том числе:

а) на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, **авиационным транспортом**» (КЦСР 6220372280, КВР 500) на 2019 год предусмотрено 74 403,8 тыс. рублей;

б) на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, **автомобильным транспортом**» (КЦСР 6220372770) на 2019 год 3 478,3 тыс. рублей.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 56 339,0 тыс. рублей (с 1 090 465,3 тыс. рублей до 1 146 804,3 тыс. рублей) по одной подпрограмме «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на субсидирование пассажирских перевозок воздушным транспортом и пригородным железнодорожным транспортом, а также на увеличение расходов ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» на оплату труда.

2. Финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области», которое направлено на обеспечение доступности транспортных услуг и доставки грузов первой необходимости населению Тофаларии, увеличено при внесении изменений в областной бюджет в июле 2019 года с 54 659,3 тыс. рублей до 77 882,1 тыс. рублей.

10. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019 - 2024 годы»

Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019 предлагается увеличить на 417 048,2 тыс. рублей или на 3,3 % (с 12 539 033,3 до 12 956 081,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета (ОБ) – 9 292 284,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета (ФБ) – 3 663 796,9 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования областного бюджета, включающие межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предусмотрены главному распорядителю бюджетных средств - министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее - Минстрой).

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете 2019 год	Законопроект	Отклонение	%
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	12 539 033,3	12 956 081,5	417 048,2	3,3
ПП «Дорожное хозяйство»	10 894 929,3	11 281 691,6	386 762,3	3,5
ПП «Развитие административного центра Иркутской области»	1 109 049,5	1 109 049,5	-	-
ПП «Развитие сети искусственных сооружений»	202 725,9	202 725,9	-	-
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	332 328,6	362 614,5	30 285,9	9,1

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается за счет средств областного бюджета только по двум подпрограммам. Федеральные средства на реализацию госпрограммы предусматриваются в объеме 3 663 796,9 тыс. рублей и распределены по двум подпрограммам «Дорожное хозяйство» в объеме 2 724 747,4 тыс. рублей, «Развитие административного центра Иркутской области» - 939 049,5 тыс. рублей.

1.1. По ПП «Дорожное хозяйство» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 386 762,3 тыс. рублей или на 3,5 % к действующей редакции Закона о бюджете.

Наименование	тыс. рублей		
	Закон о бюджете 2019 год	Законопроект	Отклонение
ПП «Дорожное хозяйство»	10 894 929,3	11 281 691,6	386 762,3
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	3 041 253,1	3 337 332,4	296 079,3
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	407 680,1	231 080,1	- 176 600,0
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	94 555,4	95 318,4	763,0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	691 369,7	1 026 322,0	334 952,3
Региональный проект «Дорожная сеть»	6 659 471,0	6 591 467,7	- 68 003,3
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	600,0	171,0	- 429,0

Корректировка бюджетных ассигнований мероприятий планируется за счет перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями Госпрограммы и перераспределения с Госпрограммы «Доступное жилье».

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» планируются в объеме 3 337 332,4 тыс. рублей, с увеличением на 296 079,3 тыс. рублей (или 9,7%). Законопроектом вводится новое мероприятие «Реализация мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6310154790) с объемом бюджетных ассигнований 454 000,0 тыс. рублей и одновременным сокращением ассигнований на 157 920,7 тыс. рублей (5,2%) по мероприятию «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области».

Бюджетные ассигнования ОМ планируется направить на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (3 337 332,4 тыс. рублей) из них:

- ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (280 896,2 тыс. рублей, в том числе ОБ - 228 161,2 тыс. рублей, ФБ - 52 735,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования по мероприятию планируется направить на ремонт 6 автомобильных дорог, на разработку

проектной документации (50 000,0 тыс. рублей), а также на диагностику (4 000,0 тыс. рублей) (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Источники финансирования	ГП в ред. от 05.09.2019	проект ГП, прошедшей экспертизу
Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	Всего	1,9	1,9
	ОБ	324 217,1	280 896,2
	ФБ	52 735,0	52 735,0
ПИР	Всего	93 320,9	50 000,0
	ОБ	93 320,9	50 000,0
	ФБ		
Работы по дноуглублению и регуляции мостового сооружения через р.Чукша на км 6+023 автодороги Чуна-Веселый в Чунском районе	Всего	0,5	0,5
	ОБ	12 383,9	12 383,9
	ФБ		
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 0+007 автомобильной дороги «Подъезд к с. Заречное» в Качугском районе	Всего	0,5	0,5
	ОБ	40 731,2	40 731,2
	ФБ		
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Верхняя Бунбуйка на км 65+995 автомобильной дороги Лесогорск-Выдрино в Чунском районе	Всего	0,4	0,4
	ОБ	53 823,1	53 823,1
	ФБ		
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Молька на км 22+878 автомобильной дороги «Усть-Ордынский-Оса»-Н.Идыга-Харазаргай-Кукунут в Эхирит-Булагатском районе	Всего	0,5	0,5
	ОБ	22 223,0	22 223,0
	ФБ		
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Белая на км 25+000 автомобильной дороги «Новосибирск-Иркутск»-Бельск-Поморцева в Черемховском районе	Всего	52 735,0	52 735,0
	ОБ		
	ФБ	52 735,0	52 735,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 45+000 автомобильной дороги Малые Голы-Харбатово в Качугском районе	Всего	45 000,0	45 000,0
	ОБ	45 000,0	45 000,0
	ФБ		
Диагностика	Всего	4 000,0	4 000,0
	ОБ	4 000,0	4 000,0
	ФБ		

По ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 176 600,0 тыс. рублей или 43,3% (с 407 680,1 до 231 080,1 тыс. рублей), в том числе 30 000,0 тыс. рублей уменьшено по объекту «строительство дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе», 10 000,0 тыс. рублей уменьшено на ПИР. По пояснениям Минстроя, проектная документация проходит государственную экспертизу, сроки реализации переносятся, планируется увеличение на 162 000,0 тыс. рублей в 2020 году.

По ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 763,0 тыс. рублей или (с 94 555,4 до 95 318,4 тыс. рублей) и направить их на:

- осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области;

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства;

- разработку планов обеспечения транспортной безопасности.

В рамках ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 334 952,3 тыс. рублей или 48,4% (с 691 369,7 до 1 026 322,0 тыс. рублей) на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления.

Распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, на 2019, в рамках реализации мероприятий Подпрограммы, осуществлено Минстроем и утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 20.08.2019 № 676-пп.

Субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения распределены Минстроем в объеме 1 150 357,4 тыс. рублей (в том числе ОБ – 569 182,1 тыс. рублей, ФБ – 581 175,3 тыс. рублей).

На реализацию мероприятий по Региональному проекту «Дорожная сеть» Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 68 003,3 тыс. рублей или 1,1 % (с 6 659 471,0 до 6 591 467,7 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований по объектам распределен в приложениях к ГП и ПП, представлен в таблицах на сумму 5 783 188,9 тыс. рублей. Как уже было отмечено при проведении экспертизы изменений в госпрограммы, информация о распределении средств по объектам в сумме 808 278,8 тыс. рублей (6 591 467,7-5 783 188,9) Минстроем не представлена.

тыс. рублей

Наименование	Источники	ГП в ред. от 05.09.2019	Проект постановления	Отклонение
Региональный проект «Дорожная сеть» (строительство, реконструкция, капитальный ремонт)	Всего	3 526 266,5	3 736 098,5	209 832,0
	ОБ	2 366 251,0	2 576 083,0	209 832,0
	ФБ	1 160 015,5	1 160 015,5	-
Строительство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе	Всего	926 368,6	888 096,0	- 38 272,6
	ОБ	327 047,7	332 096,0	5 048,3
	ФБ	599 320,9	556 000,0	- 43 320,9
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (1,2 этапы)	Всего	305 188,8	305 188,8	-
	ОБ	105 188,8	105 188,8	-
	ФБ	200 000,0	200 000,0	-
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	Всего	138 272,6	20 000,0	- 118 272,6
	ОБ	94 951,7	20 000,0	- 74 951,7
	ФБ	43 320,9	-	- 43 320,9
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	Всего	482 907,2	562 907,2	80 000,0
	ОБ	126 907,2	206 907,2	80 000,0
	ФБ	356 000,0	356 000,0	-
Реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе	Всего	1 063 057,0	1 096 930,9	33 873,9
	ОБ	893 057,0	926 930,9	33 873,9
	ФБ	170 000,0	170 000,0	-
Реконструкция мостового перехода через р. Гербилак на км 201+244 автомобильной дороги Усть-Кут-Уоян в Казачинско-Ленском районе	Всего	109 728,3	109 728,3	-
	ОБ	109 728,3	109 728,3	-
	ФБ	-	-	-
Реконструкция мостового перехода через ручей на км 252+771 автомобильной дороги Иркутск - Оса - Усть-Уда в Усть-Удинском районе	Всего	54 169,0	54 169,0	-
	ОБ	54 169,0	54 169,0	-
	ФБ	-	-	-
Реконструкция автомобильной дороги Жигалово-Казачинское на участке км 87 - км 107 в Жигаловском районе	Всего	202 362,3	202 362,3	-
	ОБ	202 362,3	202 362,3	-

	ФБ			-
Реконструкция мостового перехода через р. Кудя на км 15 автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда в Иркутском районе	Всего	309 997,4	309 997,4	-
	ОБ	239 997,4	239 997,4	-
	ФБ	70 000,0	70 000,0	-
Реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе	Всего	309 242,4	309 242,4	-
	ОБ	209 242,4	209 242,4	-
	ФБ	100 000,0	100 000,0	-
Реконструкция мостового перехода через р. Кудя на км 4+850 автомобильной дороги Кудя-Хомутово-Турская в Иркутском районе	Всего	50 000,0		- 50 000,0
	ОБ	50 000,0		- 50 000,0
	ФБ			-
Реконструкция мостового перехода через р. Ей на км 34+243 автомобильной дороги Залари-Жигалово в Нукутском районе	Всего	23 000,0	23 000,0	-
	ОБ	23 000,0	23 000,0	-
	ФБ			-
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1, 2, этапы)	Всего	4 557,6	88 431,5	83 873,9
	ОБ	4 557,6	88 431,5	83 873,9
	ФБ			-
Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе	Всего	1 414 318,0	1 567 638,9	153 320,9
	ОБ	1 023 623,4	1 133 623,4	110 000,0
	ФБ	390 694,6	434 015,5	43 320,9
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хомутово-Урик-Усть-Кудя на участке км 12+970 - км 18+100 в Иркутском районе	Всего	205 093,4	205 093,4	-
	ОБ	167 665,3	167 665,3	-
	ФБ	37 428,1	37 428,1	-
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Подъезд к п. Плишкино" на участке км 5+419 - км 10+660 в Иркутском районе	Всего	199 390,2	199 390,2	-
	ОБ	199 390,2	199 390,2	-
	ФБ			-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 185+220 - км 190+220 в Усть-Илимском районе	Всего	169 306,0	169 306,0	-
	ОБ	49 306,0	49 306,0	-
	ФБ	120 000,0	120 000,0	-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Б. Голоустное на участке км 41 - км 46+700 в Иркутском районе	Всего	110 479,5	110 479,5	-
	ОБ	110 479,5	110 479,5	-
	ФБ			-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинок-Алмамай на участке км 133 - км 138 в Нижнеудинском районе	Всего	48 824,0	48 824,0	-
	ОБ	48 824,0	48 824,0	-
	ФБ			-
Капитальный ремонт автомобильной дороги п. Новонукутский 2,7 км в Нукутском районе	Всего	80 968,8	80 968,8	-
	ОБ	80 968,8	80 968,8	-
	ФБ			-
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Залари-Жигалово" - Хареты - Большебаяновская на участке км 0+000 - км 3+700 в Нукутском районе	Всего	56 411,0	56 411,0	-
	ОБ	56 411,0	56 411,0	-
	ФБ			-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово на участке км 250+000 - км 255+097 в Качугском районе	Всего	141 075,8	141 075,8	-
	ОБ	43 075,8	43 075,8	-
	ФБ	98 000,0	98 000,0	-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Киренск на участке км 58+000 - км 63+407 (с.Макарово) в Киренском районе	Всего	125 933,7	125 933,7	-
	ОБ	100 000,0	100 000,0	-
	ФБ	25 933,7	25 933,7	-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 155+000 - км 160+000 в Усть-Илимском районе	Всего	80 005,0	80 005,0	-
	ОБ			-
	ФБ	80 005,0	80 005,0	-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Олха-Б.Луг на участке км 4+127 - км 9+000 в Шелеховском районе	Всего	29 327,8	29 327,8	-
	ОБ			-
	ФБ	29 327,8	29 327,8	-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск на участке км 38+000 - км 53+000 в Нижнеилимском районе	Всего	70 000,0	193 320,9	123 320,9
	ОБ	70 000,0	150 000,0	80 000,0
	ФБ		43 320,9	43 320,9
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Уст-Ордынский-Жигалово на участке км 255+097 - 258+400 в Качугском районе	Всего	35 000,0	35 000,0	-
	ОБ	35 000,0	35 000,0	-
	ФБ			-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Залари-Жигалово на участке км 7+000 - км 8+000 в Заларинском районе и на участке км 16+200 - км 20+000 в Нукутском районе	Всего	30 000,0	30 000,0	-
	ОБ	30 000,0	30 000,0	-
	ФБ			-
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе	Всего	32 502,8	62 502,8	30 000,0
	ОБ	32 502,8	62 502,8	30 000,0
	ФБ			-
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям), в том числе	Всего	122 522,9	183 432,7	60 909,8
	ОБ	122 522,9	183 432,7	60 909,8
	ФБ			-
Капитальный ремонт автомобильной дороги ул. Интернациональная в г. Усолье-Сибирское Иркутской области	Всего	31 539,2	92 449,0	60 909,8
	ОБ	31 539,2	92 449,0	60 909,8
	ФБ			-
Строительство дороги улицы Возрождения от улицы	Всего	25 000,0	25 000,0	-

Комсомольской до улицы Косаченко со строительством путепровода через улицу Мира в г. Братске	ОБ	25 000,0	25 000,0	-
	ФБ			-
Капитальный ремонт улицы Декабристов на участке от Ангарского проспекта до улицы 40 лет Победы в городе Ангарске, 2 этап	Всего	65 983,7	65 983,7	-
	ОБ	65 983,7	65 983,7	-
	ФБ			-

В рамках мероприятий Регионального проекта «Дорожная сеть» планируется перераспределение средств федерального бюджета:

- на мероприятие «Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» в объеме 34,9 тыс. рублей (на ремонт автомобильной дороги «Подъезд к р.п. Мегет» на участке км 0+132 – км 3+523) с мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям)» с одновременным увеличением объемов, по данному мероприятию, за счет средств областного бюджета на 60 909,8 тыс. рублей;

- на мероприятие «Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» в объеме 43 320,9 тыс. рублей (так же увеличение за счет средств областного бюджета на 110 000,0 тыс. рублей) с мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» с одновременным увеличением объемов, по данному мероприятию, за счет средств областного бюджета на 38 922,2 тыс. рублей. По пояснениям Минстроя увеличение на 110 000,0 тыс. рублей планируется на капитальный ремонт дороги Хребтовая – Рудногорск – Новоилимск на участке км 38+000 – км 53+000 в Нижнеилимском районе (80 000,0 тыс. рублей), с соответствующим уменьшением в 2020 году с целью выплаты авансового платежа; 30 000,0 тыс. рублей на капитальный ремонт дороги Баяндай – Еланцы – Хужир на участке км 153+932 – км 159+532 в Ольхонском районе, с соответствующим уменьшением в 2020 году с целью выплаты авансового платежа.

тыс. рублей

Наименование	Источники финансирования	ГП в ред. от 05.09.2019	Проект постановления	Отклонение
Региональный проект «Дорожная сеть» (ремонт)	Всего	129,7	129,7	0,0
		2 047 055,5	2 047 090,4	34,9
	ОБ	1 757 515,2	1 757 515,2	0,0
	ФБ	289 540,3	289 575,2	34,9
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к р.п. Мегет» на участке км 0+132 - км 3+523 в Ангарском городском округе	Всего	3,4	3,4	0,0
		59 107,6	59 107,6	0,0
	ОБ	8 367,3	8 332,4	-34,9
	ФБ	50 740,3	50 775,2	34,9
Ремонт автомобильной дороги Балаганск-Заславская на участке км 13+000 - км 23+000 в Балаганском районе	Всего	9,9	9,9	0,0
		73 066,2	73 066,2	0,0
	ОБ	73 066,2	73 066,2	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 132+000 - км 161+000 (выборочно) в Баяндаевском районе	Всего	10,3	10,3	0,0
		161 000,0	161 000,0	0,0
	ОБ	161 000,0	161 000,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 15+000 - км 22+000 в Братском районе	Всего	7,0	7,0	0,0
		141 504,0	141 504,0	0,0
	ОБ	41 504,0	41 504,0	0,0
	ФБ	100 000,0	100 000,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к п. Патроны» на участке км 0+000 - км 5+978 в Иркутском районе	Всего	6,0	6,0	0,0
		66 489,0	66 489,0	0,0
	ОБ	66 489,0	66 489,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к с. Ирхидей» в Осинском районе	Всего	2,5	2,5	0,0
		39 719,0	39 719,0	0,0
	ОБ	39 719,0	39 719,0	0,0
	ФБ			0,0

Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к с. Оса» в Осинском районе	Всего	5,9	5,9	0,0
		49 615,5	49 615,5	0,0
	ОБ	49 615,5	49 615,5	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Новожиликино-Ключевая в Усольском районе	Всего	4,2	4,2	0,0
		91 138,5	91 138,5	0,0
	ОБ	91 138,5	91 138,5	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Восточный-Касьяновка-Михайловка на участке км 0+000 - км 4+000 в Черемховском районе	Всего	4,1	4,1	0,0
		53 218,0	53 218,0	0,0
	ОБ	53 218,0	53 218,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Черемхово-Голуметь-Оног на участке км 27+000 - 32+000 в Черемховском районе	Всего	5,0	5,0	0,0
		67 586,0	67 586,0	0,0
	ОБ	67 586,0	67 586,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Лесогорск-Выдрино на участке км 2+000 - км 12+000 в Чунском районе	Всего	10,0	10,0	0,0
		93 500,0	93 500,0	0,0
	ОБ	93 500,0	93 500,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к п. Харат» на участке км 0+000 - км 5+000 в Эхирит-Булагатском районе	Всего	5,0	5,0	0,0
		90 205,0	90 205,0	0,0
	ОБ	90 205,0	90 205,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 46+000 - км 51+150 в Иркутском и Эхирит-Булагатском районах	Всего	5,2	5,2	0,0
		125 000,0	125 000,0	0,0
	ОБ	125 000,0	125 000,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к с. Биликтуй» участке км 0+120 - км 2+506 в Усольском районе	Всего	2,4	2,4	0,0
		45 769,4	45 769,4	0,0
	ОБ	45 769,4	45 769,4	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Вершина-Катарбей-Мунгубулук на участках км 25+000 - км 30+000, км 40+000 - км 46+000 в Нижнеудинском районе	Всего	11,0	11,0	0,0
		137 000,0	137 000,0	0,0
	ОБ	137 000,0	137 000,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги «Иркутск-Оса-Усть-Уда»-Горохово-Верхний Кет-«Усть-Ордынский-Оса» на участке км 6+700 - км 8+500 в Иркутском районе	Всего	1,8	1,8	0,0
		26 178,3	26 178,3	0,0
	ОБ	26 178,3	26 178,3	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги п.Средний-Тайтурка-Холмушино-Михайловка на участке км 3+000 - км 13+600 в Усольском районе	Всего	2,6	2,6	0,0
		50 000,0	50 000,0	0,0
	ОБ	50 000,0	50 000,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Зима-Масляногорск-Верхнеокинский на участке км 50+000 - км 65+000 в Зиминском районе	Всего	6,0	6,0	0,0
		100 000,0	100 034,9	34,9
	ОБ	100 000,0	100 034,9	34,9
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Б.Голоустное на участке км 15+500 - км 32+000 в Иркутском районе	Всего	16,5	16,5	0,0
		288 800,0	288 800,0	0,0
	ОБ	150 000,0	150 000,0	0,0
	ФБ	138 800,0	138 800,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к р.п. Янгель» на участках км 0 +000 - км 13+015, км 15+903- км 18+131 в Нижнеилимском районе	Всего	7,0	7,0	0,0
		150 000,0	150 000,0	0,0
	ОБ	150 000,0	150 000,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 256+000 - км 261+000 в Усть-Удинском районе	Всего	2,0	2,0	0,0
		76 564,7	76 564,7	0,0
	ОБ	76 564,7	76 564,7	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Тулун-Икей (от городской черты) на участке км 42+000 - км 52+700 в Тулунском районе	Всего			0,0
		30 000,0	30 000,0	0,0
	ОБ	30 000,0	30 000,0	0,0
	ФБ			0,0
Ремонт автомобильной дороги Залари-Жигалово на участке км 62+000 - км 63+870 в Нукутском районе	Всего	1,9	1,9	0,0
		31 594,3	31 594,3	0,0
	ОБ	31 594,3	31 594,3	0,0
	ФБ			0,0

На реализацию Регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных

ассигнований на 429,0 тыс. рублей или 28,5% (с 600,0 тыс. рублей до 171,0 тыс. рублей). По пояснениям Минстроя средства перераспределены на 2020 год в связи с завершением работ по контракту в 2020 году.

По информации Минфина по состоянию на 01.09.2019 исполнение по региональным проектам представлено в таблице.

Наименование	тыс. рублей		
	Ассигнования 2019 год	Факт	%
Региональный проект «Дорожная сеть»³	7 534 006,1	3 044 958,7	40,4
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	7 534 006,1	3 044 958,7	40,4
Расходы за счет средств областного бюджета	4 364 190,6	2 283 007,8	52,3
Расходы за счет целевых средств федерального бюджета	3 169 815,5	761 950,8	24,0
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	600,0	-	0
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	600,0	-	0
Расходы за счет средств областного бюджета	600,0	-	0

1.2. По Подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 30 285,9 тыс. рублей или на 9,1 % (с 332 328,6 до 362 614,5 тыс. рублей).

Наименование	тыс. рублей		
	Закон о бюджете на 2019 год	Законопроект	Отклонение
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	332 328,6	362 614,5	30 285,9
ОМ «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства»	332 328,6	362 614,5	30 285,9

В подпрограмме предусмотрено одно основное мероприятие «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства», увеличение планируется по всем трем мероприятиям основного мероприятия:

- финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов увеличение на 7 412,6 тыс. рублей или 8,3% (с 88 276,0 до 95 688,6 тыс. рублей), ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности Минстроя;

- обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, находящихся в ведении министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области на 21 223,8 тыс. рублей или 9,1% (с 234 365,5 до 255 589,3 тыс. рублей). Ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция автодорог», ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», ОГКУ «Служба заказчика Иркутской области»;

- реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области на 1 649,5 тыс. рублей или 17% (с 9 687,1 до 11 336,6 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований по Подпрограмме планируется в том числе на выплаты работникам в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи (согласно Протоколу заседания Правительства Иркутской области от 24.07.2019). Губернатором

³ С учетом средств, предусмотренных на Региональный проект по ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (1 109 049,5 тыс. рублей)

Иркутской области определен размер поощрения сотрудников в сумме 10,0 тыс. рублей на каждого сотрудника, принимавшего участие в ликвидации чрезвычайной ситуации. Согласно письму Минстроя от 24.09.2019 № 02-59-4581/19 для поощрения работников подведомственных государственных учреждений и оплаты работы в выходные дни, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области дополнительно необходимо 3 560,0 тыс. рублей, в том числе:

- **ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»** 1 429,0 тыс. рублей:

по КБК 814 0412 6340129160 111 211 0000 263070300 101000 - 1 097,5 тыс. рублей из них: 130,0 тыс. рублей - во исполнение пункта 4.1. Протокола заседания Правительства Иркутской области; 620,0 тыс. рублей – для оплаты работы в выходные дни; 347,4 тыс. рублей - для оплаты разницы между фактическим среднедневным заработком в командировке и среднедневным заработком.

по КБК 814 0412 6340129160 119 213 0000 263070300 - 331,5 тыс. рублей (1 097,5 * 30,2%).

- **ОГКУ «Дирекция автодорог»** - 703,1 тыс. рублей:

по КБК 814 0409 6340129160 111 211 0000 263070200 104000 - 540,0 тыс. рублей из них: 200,0 тыс. рублей - во исполнение пункта 4.1. Протокола заседания Правительства Иркутской области; 340,0 тыс. рублей - для оплаты работы в выходные дни;

по КБК 814 0409 6340129160 119 213 0000 263070200 104000 - 163,1 тыс. рублей (540,0 * 30,2%).

- **ОГКУ «Служба заказчика Иркутской области»** - 1 427,9 тыс. рублей:

по КБК 814 0412 6340129160 111 211 5009 263070600 101000 – 1 096,0 тыс. рублей из них: 90,0 тыс. рублей - во исполнение пункта 4.1. Протокола заседания Правительства Иркутской области; 1 006,7 тыс. рублей – для оплаты работы в выходные дни;

по КБК 814 0412 6340129160 119 213 5009 263070600 101000 – 331,2 тыс. рублей (1 096,7 * 30,2%).

1.3. Ассигнования дорожного фонда Иркутской области. Законопроектом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2019 год планируется увеличить на 319 644,0 тыс. рублей или 2,3% (с 13 507 299,8 до 13 826 943,8 тыс. рублей).

Увеличение ассигнований на 2019 год предусматривается на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на 322 916,3 тыс. рублей или 11,2% (с 2 875 787,7 до 3 198 704,0 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования в 2019 году планируется направить в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области» на:

1) осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в сумме 1 502,2 тыс. рублей;

2) предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 300 000,0 тыс. рублей;

3) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 3 198 704, 0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019 предлагается увеличить за счет средств областного бюджета на 417 048,2 тыс. рублей или на 3,3 % (с 12 539 033,3 до 12 956 081,5 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 9 292 284,6 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 3 663 796,9 тыс. рублей). Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается только по двум подпрограммам «Дорожное хозяйство» и «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства».

2. Корректировка бюджетных ассигнований мероприятий по ПП «Дорожное хозяйство» планируется за счет перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями Госпрограммы и перераспределения с Госпрограммы «Доступное жилье».

В рамках ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» Законопроектом предусмотрено новое мероприятие «Реализация мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» с объемом финансирования 454 000,0 тыс. рублей.

3. На реализацию мероприятий Регионального проекта «Дорожная сеть» Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 68 003,3 тыс. рублей или 1,1 % (с 6 659 471,0 до 6 591 467,7 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований который распределен по объектам в приложениях к ГП и ПП составляет 5 783 188,9 тыс. рублей. Распределение 808 278,8 тыс. рублей по объектам Минстроем не представлено.

4. Бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается уменьшить на 429,0 тыс. рублей или 28,5% (с 600,0 тыс. рублей до 171,0 тыс. рублей). По пояснениям Минстроя, средства перераспределены на 2020 год в связи с завершением работ по контракту в 2020 году.

5. По состоянию на 1 сентября 2019 года исполнение по региональному проекту «Дорожная сеть» составило 40,4%, в том числе за счет средств областного бюджета – 52,3%, федерального – 24,0%. Исполнение по Региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» составило 0%.

6. По Подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» для поощрения работников подведомственных государственных учреждений и оплаты работы в выходные дни, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 560,0 тыс. рублей.

7. Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2019 год Законопроектом планируется увеличить на 319 644,0 тыс. рублей или 2,3% (с 13 507 299,8 до 13 826 943,8 тыс. рублей).

Увеличение предусматривается на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

11. Государственная программа «Доступное жилье» на 2019-2024 годы

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» увеличены в Законопроекте на 2019 год на 1 631 335,2 тыс. рублей (с 19 897 068,4 тыс. рублей до 21 528 403,6 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета, в том числе: сокращены на 1 000,0 тыс. рублей в результате приведения бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Доступное жилье» в соответствие объему ресурсного обеспечения в редакции постановления Правительства от 16.07.2019 № 554-пп (соответственно ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» в соответствии объему ресурсного обеспечения в редакции постановления Правительства Иркутской области от 10.07.2019 № 539-пп); увеличены на 1 632 335,2 тыс. рублей (с 19 896 068,4 тыс. рублей до 21 528 403,6 тыс. рублей) или на 8,2 % (таблица), в соответствии с ресурсным обеспечением ГП «Доступное жилье», прошедшим экспертизу (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	ИФ	Закон о бюджете 2019 год ред. от 25.07.2019	ГП, прошедшая экспертизу	Проект Закона	Отклонение	
						5=(4-2)	6=(4-3)
1			2	3	4	5=(4-2)	6=(4-3)
	Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье»	всего	19 897 068,4	21 528 403,6	21 528 403,6	1 631 335,2	0
		ОБ	4 061 696,0	5 693 031,2	5 693 031,2	1 631 335,2	0
		ФБ	15 002 911,7	15 002 911,7	15 002 911,7	0	0
		ИИ	832 460,7	832 460,7	832 460,7	0	0
1	ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	всего	61 398,3	60 398,3	60 398,3	-1 000,0	0
		ОБ	61 398,3	60 398,3	60 398,3	-1 000,0	0
2	ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	всего	384 555,4	313 144,5	313 144,5	-71 410,9	0
		ОБ	293 640,6	222 229,7	222 229,7	-71 410,9	0
		ФБ	90 914,8	90 914,8	90 914,8	0	0
3	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	всего	320 540,4	420 616,5	420 616,5	100 076,1	0
		ОБ	320 540,4	420 616,5	420 616,5	100 076,1	0
4	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	всего	1 224 927,0	1 112 527,0	1 112 527,0	-112 400,0	0
		ОБ	392 466,3	280 066,3	280 066,3	-112 400,0	0
		ИИ	832 460,7	832 460,7	832 460,7	0	0
5	ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	всего	300 327,2	300 327,2	300 327,2	0	0
		ОБ	86 209,8	86 209,8	86 209,8	0	0
		ФБ	214 117,4	214 117,4	214 117,4	0	0
6	ПП «Молодым семьям – доступное жилье»	всего	353 579,5	353 579,5	353 579,5	0	0
		ОБ	203 728,9	203 728,9	203 728,9	0	0
		ФБ	149 850,6	149 850,6	149 850,6	0	0

7	ПП «Обеспечение жильными помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	всего	761 137,2	761 137,2	761 137,2	0	0
		ОБ	352 401,2	352 401,2	352 401,2	0	0
		ФБ	408 736,0	408 736,0	408 736,0	0	0
8	ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019 год	всего	2 500,0	2 500,0	2 500,0	0	0
		ОБ	2 500,0	2 500,0	2 500,0	0	0
9	ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	всего	64 191,0	75 591,0	75 591,0	11 400,0	0
		ОБ	64 191,0	75 591,0	75 591,0	11 400,0	0
10	ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» на 2019 год	всего	16 423 912,4	18 128 582,4	18 128 582,4	1 704 670,0	0
		ОБ	2 284 619,5	3 989 289,5	3 989 289,5	1 704 670,0	0
		ФБ	14 139 292,9	14 139 292,9	14 139 292,9	0	0

Предложениями вносятся изменения в части **увеличения на 1706 170,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета бюджетных ассигнований**, в том числе:

1) **на 1 500 тыс. рублей** по ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы на реализацию нового мероприятия по приобретению жилых помещений для работников государственных учреждений культуры Иркутской области в рамках полномочий администрации Усть-Ордынского Бурятского округа в целях приобретения квартиры для артистов ОГБУК ансамбля «Степные напевы» в рамках основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жильными помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» на 2019-2020 годы»;

2) **на 1 704 670,0 тыс. рублей** в рамках подпрограммы и одноименного основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» на 2019 год, мероприятия «Предоставление социальных выплат гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области» **в результате дополнения** с 09.09.2019 пункта 6 Положения о порядке и условиях предоставления гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (Постановление Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 556-пп) подпунктом 4, включающим **новую категорию граждан**, которым предоставляются социальные выплаты, а именно «являвшимся собственниками (нанимателями) утраченных жилых помещений или имеющим документы и **имеющим в собственности иное жилое помещение**, пригодное для проживания, или долю в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания, если общая площадь такого жилого помещения (часть общей площади такого жилого помещения, приходящейся на долю в праве общей собственности на жилое помещение) на каждого проживающего, имеющего постоянную регистрацию по месту жительства в таком жилом помещении, составляет более учетной нормы площади жилого помещения, установленной

в соответствии с частью 5 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации» (таблица).

тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	КЦСР	КВР	РзПР	Закон	Проект	Отклонение
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»	64Ж0000000			16 423 912,4	18 128 582,4	1 704 670,0
ОМ «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»	64Ж0100000			16 423 912,4	18 128 582,4	1 704 670,0
Предоставление социальных выплат гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области	64Ж0129400			9 741,0	1 714 411,0	1 704 670,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	64Ж0129400	300		9 741,0	1 714 411,0	1 704 670,0
Социальное обеспечение населения	64Ж0129400	300	1003	9 741,0	1 714 411,0	1 704 670,0

Одновременно в рамках ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» перераспределены бюджетные ассигнования в объеме 5 755 842,2 тыс. рублей, в том числе:

1) увеличены средства областного бюджета на строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения (500 000 тыс. рублей) и предоставление социальных выплат гражданам на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений на территории Иркутской области (500 000 тыс. рублей) за счет сокращения на 1 000 000,0 тыс. рублей объема субсидий местным бюджетам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности (таблица).

тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	КЦСР	КВР	РзПР	Закон	Проект	Отклонение
Субсидии местным бюджетам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности	64Ж0172962			1 400 000,0	400 000,0	-1 000 000,0
Межбюджетные трансферты	64Ж0172962	500		1 400 000,0	400 000,0	-1 000 000,0
Жилищное хозяйство	64Ж0172962	500	0501	1 400 000,0	400 000,0	-1 000 000,0
Строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения	64Ж0129420			0	500 000,0	500 000,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	64Ж0129420	200		0	50 000,0	50 000,0
Жилищное хозяйство	64Ж0129420	200	0501	0	50 000,0	50 000,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	64Ж0129420	400		0	450 000,0	450 000,0
Жилищное хозяйство	64Ж0129420	400	0501	0	450 000,0	450 000,0
Предоставление социальных выплат гражданам на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений на территории Иркутской области	64Ж0129430			0	500 000,0	500 000,0

Социальное обеспечение и иные выплаты населению	64Ж0129430	300		0	500 000,0	500 000,0
Социальное обеспечение населения	64Ж0129430	300	1003	0	500 000,0	500 000,0

2) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (4 755 842,2 тыс. рублей, или 33,6 % от общего объема):

в объеме 4 339 233,4 тыс. рублей пере классифицированы с социальных выплат гражданам на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (таблица).

тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	КЦСР	КВР	РзПР	Закон	Проект	Отклонение
Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	64Ж0156060			10 848 083,4	10 848 083,4	0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	64Ж0156060	300		10 848 083,4	6 508 850,0	-4 339 233,4
Социальное обеспечение населения	64Ж0156060	300	1003	10 848 083,4	6 508 850,0	-4 339 233,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	64Ж0156060	400		0	4 339 233,4	4 339 233,4
Жилищное хозяйство	64Ж0156060	400	0501	0	4 339 233,4	4 339 233,4

в объеме 416 608,8 тыс. рублей пере классифицированы с социальных выплат гражданам на межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (таблица).

тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	КЦСР	КВР	РзПР	Закон	Проект	Отклонение
Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	64Ж01R6070			4 166 088,0	4 166 088,0	0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	64Ж01R6070	300		4 166 088,0	3 749 479,2	-416 608,8
Социальное обеспечение населения	64Ж01R6070	300	1003	4 166 088,0	3 749 479,2	-416 608,8
Межбюджетные трансферты	64Ж01R6070	500			416 608,8	416 608,8
Жилищное хозяйство	64Ж01R6070	500	0501		416 608,8	416 608,8

КСП области обращает внимание на отсутствие в пояснительной записке причин пере классификации столь значительной части (33,6 % от общего объема) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Кроме этого, предложениями вносятся изменения в части сокращения ресурсного обеспечения ГП «Доступное жилье» и его перераспределения на 73 834,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы:

1) на 72 910,9 тыс. рублей в связи с образованием экономии средств, в результате проведенного отбора муниципальных образований по подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы в рамках основного мероприятия «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы;

2) на 923,9 тыс. рублей в связи с проведенной работой в рамках подпрограммы 3 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2019 - 2024 годы по определению возможности участия муниципальных образований Иркутской области в реализации мероприятий подпрограммы в 2019 году уменьшены средства областного бюджета в размере 12 323,9 тыс. рублей, из которых **11 400,0 тыс. рублей** направлены на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2019 – 2024 годы, в том числе:

- 11 200,0 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Обеспечение сноса объектов капитального строительства в целях обеспечения исполнения судебных решений» на 2019 год на снос объекта по улице Степана Разина, 38;

- 200,0 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2019 - 2024 годы.

В составе ГП «Доступное жилье» за счет средств федерального и областного бюджетов реализуется **2 региональных проекта «Жилье»** (120 855,1 тыс. рублей) и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (970 960,7 тыс. рублей).

В рамках регионального проекта «Жилье» общий объем финансирования мероприятий по строительству автомобильной дороги в ЖК «Луговое» в Марковском ГП установлен на уровне 123 108,7 тыс. рублей (120 855,1 тыс. рублей средства федерального и областного бюджетов), в том числе:

- 115 082,1 тыс. рублей реализуется путем предоставления субсидии местным бюджетам на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ в объеме 113 390,3 тыс. рублей (90 914,8 тыс. рублей – ФБ, 22 475,5 тыс. рублей – ОБ), софинансирование из МБ 1 691,8 тыс. рублей;

- 8 026,6 тыс. рублей дополнительно реализуется путем предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Ио на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья в сумме 7 464,8 тыс. рублей, софинансирование из МБ - 561,8 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что по состоянию на 01.09.2019 отсутствует фактическое исполнение расходов на реализацию этих проектов при наличии объемов бюджетных ассигнований. По пояснениям Минстроя в рамках регионального проекта «Жилье» окончание работ по муниципальному контракту планируется завершить в установленный срок до 30.11.2019, на момент проведения настоящей экспертизы выделена субсидия в размере 25 000,0 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	ИФ	Закон о бюджете 2019 год ред. от 25.07.2019	Проект Закона	Отклонение	Исполнено 01.09.2019
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»						
ДФ ⁴	Региональный проект Иркутской области «Жилье», в т.ч.:	Всего	120 855,1	120 855,1	0	0

⁴ Средства дорожного фонда

- Субсидии местным бюджетам на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ	ФБ - 90 914,8	115 082,1	113 390,3	-1 691,8	0
	ОБ - 22 475,5				
	МБ - 1 691,8	x	x	x	x
- Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Ио на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	ОБ	5 773,00	7 464,8	1 691,8	0
	МБ - 561,8	x	x	x	x
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»					
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)», в т.ч.:	всего	970 960,7	970 960,7	0	0
- Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	ИИ	832 460,7	832 460,7	0	0
- Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых за счет средств областного бюджета	ОБ	138 500,0	138 500,0	0	0

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» (далее – далее ГП «Доступное жилье») увеличены в Законопроекте на 2019 год на 1 631 335,2 тыс. рублей (с 19 897 068,4 тыс. рублей до 21 528 403,6 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета, в том числе:

увеличены на 1 632 335,2 тыс. рублей (с 19 896 068,4 тыс. рублей до 21 528 403,6 тыс. рублей) или на 8,2 % (таблица), в соответствии с ресурсным обеспечением ГП «Доступное жилье», прошедшим экспертизу;

сокращены на 1 000,0 тыс. рублей в результате приведения бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Доступное жилье» в соответствие объему ресурсного обеспечения в редакции Постановления Правительства от 16.07.2019 № 554-пп.

На 1 704 670,0 тыс. рублей увеличен объем социальных выплат гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области в рамках подпрограммы «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» на 2019 год **в результате включения новой категории граждан**, которым предоставляются социальные выплаты, а именно «являвшимся собственниками (нанимателями) утраченных жилых помещений или имеющим документы и **имеющим в собственности иное жилое помещение**, пригодное для проживания, или долю в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания, если общая площадь такого жилого помещения (часть общей площади такого жилого помещения, приходящейся на долю в праве общей собственности на жилое помещение) на каждого проживающего, имеющего постоянную регистрацию по месту жительства в таком жилом помещении, составляет более учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с частью 5 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации».

2. Одновременно в рамках ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» перераспределены бюджетные ассигнования в объеме 5 755 842,2 тыс. рублей, в том числе:

1) увеличены средства областного бюджета на строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения (500 000 тыс. рублей) и предоставление социальных выплат гражданам на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений на территории Иркутской области (500 000 тыс. рублей) за счет сокращения на 1 000 000,0 тыс. рублей объема субсидий местным бюджетам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности;

2) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (4 755 842,2 тыс. рублей, или 33,6 % от общего объема) в объеме 4 339 233,4 тыс. рублей пере классифицированы с социальных выплат гражданам на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности; в объеме 416 608,8 тыс. рублей пере классифицированы с социальных выплат гражданам на межбюджетные трансферты муниципальным образованиям.

КСП области обращает внимание на отсутствие в пояснительной записке причин пере классификации столь значительной части (33,6 % от общего объема) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Данные изменения потребуют приведения в течение месяца после принятия закона о бюджете ресурсного обеспечения ГП «Доступное жилье».

3. В составе ГП «Доступное жилье» реализуется 2 региональных проекта «Жилье» (120 855,1 тыс. рублей) и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (970 960,7 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что по состоянию на 01.09.2019 отсутствует фактическое исполнение расходов на реализацию этих проектов. Причины не исполнения бюджетных ассигнований в пояснительной записке не приведены.

По пояснениям Минстроя в рамках регионального проекта «Жилье» окончание работ по муниципальному контракту планируется завершить в установленный срок до 30.11.2019, на момент проведения настоящей экспертизы выделена субсидия в размере 25 000,0 тыс. рублей.

12. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы

Объем бюджетных ассигнований, предлагаемый Законопроектом на 2019 год, не согласуется с показателями ресурсного обеспечения на 2019 год прошедших экспертизу изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп. Законопроектом предусмотрено ассигнований на 1 344,6 тыс. рублей больше, чем проектом изменений в Госпрограмму на 2019 год. Причиной является планирование средств областного бюджета с увеличением на мероприятие «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов».

Согласно анализируемому Законопроекту бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2019 год предусмотрены в общем объеме **3 486 392,7 тыс. рублей, что больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в действующей редакции областного бюджета **на 113 555,6 тыс. рублей**. Объем бюджетных ассигнований на плановый период не изменился: на 2020 год – 3 212 043,7 тыс. рублей, на 2021 год – 3 646 800,1 тыс. рублей. Сравнение изменений в областной бюджет с действующей редакцией бюджета и с проектом изменений в Госпрограмму в разрезе подпрограмм представлено в таблице:

Госпрограмма, подпрограмма (КЦСР)	Закон	Законопроект	ГП, прошедшая экспертизу	Отклонение	
				законопроект а от Закона	законопроект а от ГП
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы (6500000000)	3 372 837,1	3 486 392,7	3 485 048,1	+113 555,6	+1 344,6
Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (6510000000)	30 449,0	15 646,2	15 646,2	-14 802,8	0
Подпрограмма «Отходы производства и потребления» (6520000000)	2 577 096,2	2 481 586,8	2 481 586,8	-95 509,4	0
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (6530000000)	575 200,0	799 887,5	799 887,5	+224 687,5	0
Подпрограмма «Государственное	93 993,6	93 173,9	91 829,3	-819,7	+1 344,6

управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» (6560000000)					
Подпрограмма «Охрана и использование животного мира» (6580000000)	96 098,3	96 098,3	96 098,3	0	0

Как видно из таблицы, предлагается увеличить объемы бюджетных ассигнований на 2019 год на четыре из пяти подпрограммам. Увеличение приходится на подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области».

Анализ ведомственной структуры бюджета показал, что анализируемым проектом закона предусмотрено увеличение министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области – на 113 555,6 тыс. рублей (с 3 070 950,0 тыс. рублей до 3 184 505,6 тыс. рублей).

Расходы в разрезе видов расходов (КВР) представлены в основном расходами на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 56,4 % или 1 966 042,2 тыс. рублей, расходами на межбюджетные трансферты (КВР 500) (субсидии местным бюджетам) – 39 % или 1 358 135,4 тыс. рублей.

1. На подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 653000000) предлагается увеличить ассигнования на 224 687,5 тыс. рублей (с 575 200,0 тыс. рублей до 799 887,5 тыс. рублей).

1.1. По КЦСР 6530100000 «Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» ассигнования увеличены с 276 685,5 тыс. рублей до 475 446,1 тыс. рублей на 198 760,6 тыс. рублей.

Увеличены ассигнования на 103 991,7 тыс. рублей по КЦСР 6530172290 (подраздел 0406 «Водное хозяйство») на субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики (КВР 500), в частности: на разработку проектной документации по объектам капитального строительства в целях реализации мер защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики по следующим объектам:

1) «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда» в размере 63 121,2 тыс. рублей (муниципальный контракт от 11.09.2019 № 25/ЧС на выполнение работ по разработке проектной документации «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда»);

2) «Инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия» в размере 40 870,5 тыс. рублей (средства планируются на основании проекта муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектной документации «Инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия»).

Увеличены ассигнования на 94 768,9 тыс. рублей по КЦСР 6530172964 (подраздел 0406 «Водное хозяйство») на субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (КВР 500).

1.2. По КЦСР 6530200000 основному мероприятию «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» увеличены ассигнования на 2 310,0 тыс. рублей с 6 108,3 тыс. рублей до 8 418,3 тыс. рублей на предоставление

субсидий местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию (КЦСР 6530272300 КВР 500) на разработку проектной документации «Капитальный ремонт дамбы на р. Едогончик в с. Едогон Тулунского района Иркутской области».

1.3. По КЦСР 6530300000 основному мероприятию «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» объем бюджетных ассигнований увеличен на 23 616,9 тыс. рублей (с 43 090,0 тыс. рублей до 66 706,9 тыс. рублей) на определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области (КВР 200).

2. На подпрограмму «Отходы производства и потребления» (КЦСР 652000000) предлагается **уменьшить** бюджетные ассигнования на **95 509,4 тыс. рублей** (с 2 577 096,2 тыс. рублей до 2 481 586,8 тыс. рублей).

2.1. По КЦСР 6520100000 основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» произведено уменьшение ассигнований на общую сумму 509,4 тыс. рублей (с 488 041,4 тыс. рублей до 487 532,0 тыс. рублей), в связи с экономией по результатам торгов на корректировку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области.

2.2. Исключены бюджетные ассигнования в объеме 95 000,0 тыс. рублей по КЦСР 652G700000 «Региональный проект Иркутской области «Озеро Байкал», ранее предусмотренные на ликвидацию объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (бюджетные ассигнования планируется направить на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области).

3. На подпрограмму «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 651000000) предлагается **уменьшить** ассигнования на **14 802,8 тыс. рублей** (с 30 449,0 тыс. рублей до 15 646,2 тыс. рублей) (подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»).

3.1. Изменения бюджетных ассигнований по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»:

- **уменьшены** ассигнования по КЦСР 6510229999 на мероприятие «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» на 12 337,8 тыс. рублей уменьшение сложилось в связи с экономией по результатам торгов;

- **уменьшены** ассигнования по КЦСР 6510129999 на мероприятие «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» на 2 465,0 тыс. рублей (экономия по результатам торгов).

Бюджетные ассигнования перераспределены на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» основного мероприятия «Защита от

негативного воздействия вод населения и объектов экономики» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса».

4. На подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000) предлагается **уменьшить ассигнования на 819,7 тыс. рублей** (с 93 993,6 тыс. рублей до 93 173,9 тыс. рублей) (подраздел 0401 «Общеэкономические вопросы»).

4.1. По КЦСР 6560200000 основному мероприятию «Региональный государственный экологический надзор» планируется уменьшение объема бюджетных ассигнований в размере 2 164,3 тыс. рублей за счет перераспределения (уменьшения) ассигнований по КЦСР 6560220100 КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в объеме 4 452,6 тыс. рублей и увеличения ассигнований по КЦСР 6560220100 КВР 100 (расходы на выплаты персоналу...) в объеме 2 288,3 тыс. рублей. Пояснительная записка не содержит причины увеличения бюджетных ассигнований; согласно устным пояснениям министерства природы расходы увеличены в связи с созданием нового отдела правового, кадрового и аналитического обеспечения (6 шт. ед.) службы по охране природы озера Байкал Иркутской области.

4.2. По КЦСР 6560100000 основному мероприятию «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, на основании Закона Иркутской области от 31 мая 2019 года № 46-ОЗ «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области» в сумме 101,6 тыс. рублей и по КЦСР 6560129260 КВР 100 на 1 243,0 тыс. рублей на увеличение заработной платы работникам областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», учредителем которых является министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Выводы:

1. Законопроектом на Госпрограмму «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2019 год в размере 3 486 392,7 тыс. рублей, что больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в действующей редакции бюджета на 113 555,6 тыс. рублей. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области», наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на подпрограмму «Отходы производства и потребления».

2. Увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000), предлагается увеличить ассигнования на 224 687,5 тыс. рублей за счет увеличения ассигнований на субсидии (КВР 500) на разработку проектной документации по объектам капитального строительства в целях реализации мер защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики; на субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в

целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (КВР 500); на предоставление субсидий местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию; на определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области (КВР 200).

3. Предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на подпрограмму «Отходы производства и потребления» (КЦСР 652000000) в объеме 95 509,4 тыс. рублей в связи с экономией по результатам торгов, а также исключением бюджетных ассигнований на Региональный проект Иркутской области «Озеро Байкал», ранее предусмотренных на ликвидацию объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

4. Уменьшение бюджетных ассигнований на подпрограмму «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 651000000) на 14 802,8 тыс. рублей связано с экономией по результатам торгов.

5. Уменьшение бюджетных ассигнований на подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 656000000) на 819,7 тыс. рублей связано с перераспределением ассигнований между мероприятиями подпрограммы, в результате которых предусмотрено увеличение расходов по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (оплата труда министра) и увеличение оплаты труда работникам службы по охране природы озера Байкал Иркутской области и работникам областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба».

6. В рамках основного мероприятия «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» уменьшены ассигнования по КВР 200 и одновременно увеличены ассигнования по КВР 100, в частности: по основному мероприятию «Региональный государственный экологический надзор» планируется уменьшение объема бюджетных ассигнований в размере 2 164,3 тыс. рублей за счет перераспределения (уменьшения) ассигнований по КЦСР 6560220100 КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в объеме 4 452,6 тыс. рублей и увеличения ассигнований по КЦСР 6560220100 КВР 100 (расходы на выплаты персоналу...) в объеме 2 288,3 тыс. рублей. Пояснительная записка не содержит отражения причин такого перераспределения бюджетных ассигнований. Согласно устным пояснениям министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области расходы увеличены в связи с созданием нового отдела правового, кадрового и аналитического обеспечения (6 шт. ед.) службы по охране природы озера Байкал Иркутской области.

7. Изменения бюджетных ассигнований произведены в рамках действующих целевых статей.

13. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы

Анализ Законопроекта показал, что объем бюджетных ассигнований на государственную программу «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 – 2024 годы (далее - Госпрограмма) соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному на 2019 год Госпрограммой, в действующей редакции от 23.09.2019 № 783-пп (1 679 268,7 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на 2019 год Законопроектом предусмотрены в общем объеме 1 679 268,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены в объеме 1 298 802,7 тыс. рублей и 1 288 044,9 тыс. рублей соответственно. Финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается на 2019 год уменьшить на 25 200,0 тыс. рублей (с 1 704 468,7 тыс. рублей до 1 679 268,7 тыс. рублей). Предлагаемые изменения представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Законопроект	ГП	Отклонение Законопроекта	
				от Закона	от ГП
Всего по Госпрограмме (КЦСР 6600000000), в том числе по подпрограммам:	1 704 468,7	1 679 268,7	1 679 268,7	-25 200,0	0,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 363 254,2	1 363 254,2	1 363 254,2	0,0	0,0
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	60 560,2	60 560,2	60 560,2	0,0	0,0
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	11 868,4	11 668,4	11 668,4	-200,0	0,0
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66B0000000)	112 676,1	87 676,1	87 676,1	-25 000,0	0,0
Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66B0000000)	156 109,8	156 109,8	156 109,8	0,0	0,0

Как видно из таблицы, по сравнению с действующим бюджетом на 2019 год предлагается уменьшить финансовое обеспечение двух из пяти подпрограмм.

Основное уменьшение бюджетных ассигнований приходится на Подпрограмму «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» – 25 000,0 тыс. рублей или 99% от общего объема увеличения.

Распределение бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с Законопроектом представлено в таблице.

тыс. рублей

Код ГРБС	Наименование ГРБС	Закон	Законопроект	Отклонение
803	Министерство здравоохранения Иркутской области	1 616,2	1 616,2	0,0
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	2 551,7	2 551,7	0,0
807	Министерство образования Иркутской области	1 353,8	1 353,8	0,0
809	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	60 560,2	60 560,2	0,0
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	55 077,9	30 077,9	-25 000,0
813	Министерство имущественных отношений Иркутской области	1 508 473,1	1 508 473,1	0,0
814	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	62 967,4	62 967,4	0,0
827	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	11 868,4	11 668,4	-200,0
Всего		1 704 468,7	1 679 268,7	- 25 200,0

Как видно из таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований (1 508 473,1 тыс. рублей или 90%) по Госпрограмме предусмотрен на 2019 год министерству имущественных отношений Иркутской области, которое является ее ответственным исполнителем. Изменений бюджетных ассигнований по ответственному исполнителю Госпрограммы Законопроектом не планируется. При этом, законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований по соисполнителям Госпрограммы: министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

1. Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000) уменьшены на 200,0 тыс. рублей (с 11 868,4 тыс. рублей до 11 668,4 тыс. рублей) по КВР 200 в связи с экономией бюджетных средств в результате приобретения горюче-смазочных материалов по мероприятию «Приобретение горюче-смазочных материалов для подразделений полиции Восточно-Сибирского линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте».

Данные средства в сумме 200,0 тыс. рублей перераспределены на государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 828-пп.

2. По подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) уменьшены бюджетные ассигнования на 25 000,0 тыс. рублей (с 112 676,1 тыс. рублей до 87 676,1 тыс. рублей) в связи с отсутствием потребности по оплате услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицам, в отношении которых возбуждены дела об

административных правонарушениях, обусловленной сокращением количества правонарушений в местах нахождения средств автоматической фиксации по мероприятию.

Сокращение предусмотрено по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Данные средства в сумме **14 426,6 тыс. рублей** перераспределены на государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп, а также в сумме **10 573,4 тыс. рублей** на государственную программу Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018 - 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 № 568-пп.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на 2019 год на реализацию Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» отражены в общем объеме 1 679 268,7 тыс. рублей с сокращением на 25 200,0 тыс. рублей с 1 704 468,7 тыс. рублей до 1 679 268,7 тыс. рублей.

2. Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по подпрограмме «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000) по КВР 200 в сумме 200,0 тыс. рублей и по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) в сумме 25 000,0 тыс. рублей.

14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы на 2019 год на 572 924,0 тыс. рублей или на 8,8% (с 6 509 462,2 тыс. рублей до 7 082 386,2 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 38 984,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 533 940,0 тыс. рублей (согласно пояснительной записке к проекту закона). Предлагаемые Законопроектом изменения бюджетных ассигнований соответствуют параметрам ресурсного обеспечения госпрограммы (6 509 462,2 тыс. рублей), прошедшей экспертизу в КСП области. Изменения предлагаются по шести подпрограммами (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Закон № 131-ОЗ (в ред. от 25.07.2019)	Проект Закона	Отклонение	
				+/-	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
	ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы (КЦСР 6800000000)	6 509 462,2	7 082 386,2	572 924,0	8,8
1.	ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы (КЦСР 6810000000)	3 373 056,8	3 911 328,3	538 271,5	16,0
2.	ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской	2 086 112,0	2 060 683,0	-25 429,0	-1,2

	области» на 2019 год (КЦСР 68Б0000000)				
3.	ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2019 - 2024 годы (КЦСР 68Г0000000)	505 575,8	574 245,3	68 669,5	13,6
4.	ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 2019-2024 годы (КЦСР 68Д0000000)	298 097,0	301 741,5	3 644,5	1,2
5.	ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы (КЦСР 68И0000000)	34 000,0	20 639,3	-13 360,7	-39,3
6.	ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» на 2019-2024 годы (КЦСР 68К0000000)	102 871,4	102 871,4	0,0	0,0
7.	ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2019 - 2024 годы (КЦСР 68В0000000)	109 749,2	110 877,4	1 128,2	1,0

Исполнение расходов госпрограммы на 01.09.2019 составило 4 169 394,0 тыс. рублей или 61,3 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (6 806 743,1 тыс. рублей). При этом по отдельным подпрограммам отмечается низкое освоение бюджетных ассигнований госпрограммы.

тыс. рублей

№	Наименование программы/подпрограммы	План на 2019 год	Исполнение	% исп-я
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы		6 806 743,1	4 169 394,0	61,3%
1	ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	3 609 455,0	2 727 310,4	75,6%
2	ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области»	2 085 205,9	938 782,8	45,0%
3	ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	567 274,4	336 383,0	59,3%
4	ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»	298 097,0	88 332,4	29,6%
5	ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области»	34 000,0	19 949,0	58,7%
6	ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	102 871,4	2 111,8	2,1%
7	ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	109 839,4	56 524,6	51,5%

По состоянию на 01.09.2019 наименьшее освоение бюджетных ассигнований госпрограммы приходится на министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области 591 405,8 тыс. рублей или 32,9% от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (1 799 090,8 тыс. рублей).

тыс. рублей

№	Наименование ГРБС/программы	План на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исп-я
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы		6 806 743,1	4 169 394,0	61,3%
1	Министерство социального развития, опеки и	116 876,4	67 866,5	58,1%

	попечительства Иркутской области			
2	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	4 184 644,6	3 100 759,6	74,1%
3	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	142 047,9	72 979,0	51,4%
4	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	1 799 090,8	591 405,8	32,9%
5	Служба ветеринарии Иркутской области	564 083,4	336 383,0	59,6%

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы в 2019 году в рамках вносимых изменений предлагаются на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 3 842 594,6 тыс. рублей (54,3%).

На межбюджетные трансферты (КВР 500) предусматривается - 1 147 961,3 тыс. рублей (16,2 %), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 812 461,4 тыс. рублей (11,5 %), социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 284 993,6 тыс. рублей (4,0 %), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 134 049,1 тыс. рублей (1,9%), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 42 756,9 тыс. рублей (0,6 %).

Вид расходов	Закон № 131-ОЗ (в ред. от 25.07.2019)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	131 871,2	2,0	134 049,1	1,9	2 177,9	101,7
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	43 225,6	0,7	42 756,9	0,6	-468,7	98,9
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	284 118,7	4,4	284 993,6	4,0	874,9	100,3
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	819 946,3	12,6	817 569,3	11,5	-2 377,0	99,7
500 «Межбюджетные трансферты»	1 173 952,1	18,0	1 147 961,3	16,2	-25 990,8	97,8
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	734 508,7	11,3	812 461,4	11,5	77 952,7	110,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	3 321 839,6	51,0	3 842 594,6	54,3	520 755,0	115,7
Итого	6 509 462,2	100,0	7 082 386,2	100,0	572 924,0	108,8

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагаются в объеме – 817 569,3 тыс. рублей (11,5 %). Анализ капитальных вложений показал, что они предусмотрены по 2-м подпрограммам:

- 814 378,3 тыс. рублей – на подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области», из них: 187 371,1 тыс. рублей на реализацию ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры» (строительство ФАПов); 620 001,9 тыс. рублей на ОМ «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог

общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт» (строительство автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 141+547 – км 159+600 в Тайшетском районе Иркутской области, 3 этапа); 7 005,3 тыс. рублей – на «Региональный проект «Первичная медико-санитарная помощь» (строительство ФАПа в с. Каменно-Ангарск Черемховского района);

- 3 191,0 тыс. рублей – на подпрограмму «Обеспечение деятельности в области ветеринарии».

В рамках анализа госпрограмм Иркутской области при подготовке законопроекта КСП области отмечала, что в пояснительной записке **не отражена** информация о том, каким образом проработан вопрос поощрения лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, государственных гражданских служащих области, работников, замещающие должности, не являющиеся должностями гос. службы отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации сложившейся в результате паводка в июне 2019 года. При этом, согласно письму Минсельхоза области от 23.09.2019 № 02-57-3224/19 бюджетные ассигнования в законопроекте на вышеуказанные цели не предусмотрены.

Корректировка бюджетных ассигнований предусмотрена в рамках:

1) подпрограммы **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»** и предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 538 271,5 тыс. рублей (16,0%) (с 3 373 056,8 тыс. рублей до 3 911 328,3 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрено на сумму **547 848,5** тыс. рублей и связано:

- с включением новой статьи расходов «Компенсация сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» в рамках ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» на сумму **475 167,1** тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Включение новых бюджетных ассигнований предусмотрено на основании соглашения от 02.08.2019 № 082-17-220/19, заключенного между Минсельхозом России и Правительством Иркутской области в связи с оказанием разовой финансовой помощи в целях компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 году на территории Иркутской области в результате паводка, а также на основании распоряжения Правительства РФ от 31.08.2019 № 1943-р;

- с увеличением расходов на сумму **72 681,4** тыс. рублей, в том числе: 13 104,8 тыс. рублей в рамках ОМ «Создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости», 770,0 тыс. рублей в рамках ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей», 58 272,9 тыс. рублей в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». Увеличение расходов связано, в том числе с увеличением количества заявок на предоставление субсидий (грантов) от муниципальных образований Иркутской области и иных получателей субсидий и высвобождением бюджетных ассигнований в рамках иных подпрограмм госпрограммы.

Уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрено на сумму **9 577,0** тыс. рублей, в том числе: 9 569,0 тыс. рублей в рамках ОМ «Оказание содействия

развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)», 8,0 тыс. рублей в рамках ОМ «Создание условий для научного обеспечения развития сельскохозяйственного производства». Уменьшение расходов связано, в том числе, с отсутствием заявок от муниципальных образований Иркутской области и иных получателей субсидий и экономией по итогам проведенных торгов.

В рамках ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на **500,0** тыс. рублей на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в соответствии с дополнительным соглашением от 02.09.2019 № 082-17-2019-028/2 к соглашению от 20.03.2019 № 082-17-2019/028, заключенному между Минсельхозом России и Правительством Иркутской области. При этом уменьшение бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета не повлекло изменения максимального уровня софинансирования субсидии (равного 95,0%), но привело к увеличению объема бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на **770,2** тыс. рублей.

По предварительной информации увеличение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета обусловлено заменой исключенных бюджетных ассигнований федерального бюджета и неточностями в ранее произведенных расчетах общего объема потребности в бюджетных ассигнованиях областного бюджета;

2) подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» и предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 25 429,0 тыс. рублей (1,2%) (с 2 086 112,0 тыс. рублей до 2 060 683,0 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрено на сумму **35 768,7** тыс. рублей, в том числе: 1 470,9 тыс. рублей в рамках ОМ «Создание системы обеспечения жильем проживающих и желающих проживать в сельской местности и закрепление в сельской местности молодых семей и молодых специалистов», 684,3 тыс. рублей в рамках регионального проекта «Первичная медико-санитарная помощь», 33 613,5 тыс. рублей в рамках регионального проекта «Культурная среда».

Уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрено на сумму **61 197,7** тыс. рублей, в том числе: 36 674,8 тыс. рублей в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры», 24 255,2 тыс. рублей в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами инженерной инфраструктуры», 267,7 тыс. рублей в рамках ОМ «Создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе». Уменьшение расходов связано, в том числе с отсутствием заявок от муниципальных образований Иркутской области и иных получателей субсидий и экономией по итогам проведенных торгов.

По итогам анализа отмечено, что общее количество ФАПов, строительство которых предусмотрено в рамках подпрограммы не изменено, при этом общий объем бюджетных ассигнований в рамках проекта закона увеличен на 4 715,1 тыс. рублей или 2,9% (с 160 753,2 тыс. рублей до 165 468,3 тыс. рублей). Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 13 ФАПам, уменьшение по 5 ФАПам.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Закон № 131-ОЗ (в ред. от 25.07.2019)	Законопроект	Отклонение	
				+/-	%

Региональный проект Иркутской области «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»					
1	Строительство ФАП с. Каменно-Ангарск Черемховского района	6 321,0	7 005,3	684,3	10,8
Итого		6 321,0	7 005,3	684,3	10,8
Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности					
6	Строительство ФАП с. Верхний Булай Черемховского района	9 000,0	8 086,2	-913,8	-10,2
7	Строительство ФАП с. Шаманка Баяндаевского района	6 696,3	7 359,2	662,9	9,9
8	Строительство ФАП с. Нухунур Баяндаевского района	9 000,0	9 522,6	522,6	5,8
9	Строительство ФАП с. Укыр Боханского района	9 000,0	7 494,3	-1 505,7	-16,7
10	Строительство ФАП с. Верхоленик Качугского района	5 723,7	6 313,8	590,1	10,3
11	Строительство ФАП с. Алужино Эхирит-Булагатского района	6 456,6	7 095,7	639,1	9,9
12	Строительство ФАП с. Кансал Эхирит-Булагатского района	6 395,2	7 028,2	633,0	9,9
13	Строительство ФАП с. Кукунут Эхирит-Булагатского района	7 200,8	7 914,2	713,4	9,9
14	Строительство ФАП с. Новониколаевск Эхирит-Булагатского района	7 541,9	8 229,5	687,6	9,1
15	Строительство ФАП с. Корсук Эхирит-Булагатского района	6 377,5	7 008,7	631,2	9,9
16	Строительство ФАП с. Обуса Осинского района	6 860,3	7 539,7	679,4	9,9
17	Строительство ФАП п. Рассвет Осинского района	7 287,0	8 009,1	722,1	9,9
18	Строительство ФАП с. Баклаши Шелеховского района	11 392,8	11 393,3	0,5	0,0
19	Строительство ФАП д. Горяшина Иркутского района	7 646,7	7 647,1	0,4	0,0
20	Строительство ФАП п. Горячий Ключ Ушаковского муниципального образования Иркутского района	8 424,2	8 415,5	-8,7	-0,1
21	Строительство ФАП д. Малая Еланка Иркутского района	8 358,8	8 347,1	-11,7	-0,1
22	Строительство ФАП д. Усть-Куда Кудинского муниципального образования Иркутского района	8 306,5	8 294,9	-11,6	-0,1
23	Строительство ФАП д. Станица 3-я Куйтунского района	9 000,0	9 000,0	0,0	0,0
24	Строительство ФАП с. Харик Куйтунского района	9 000,0	9 000,0	0,0	0,0
25	Строительство ФАП с. Преображенка Катангского района	2 651,1	2 651,1	0,0	0,0
26	Строительство ФАП д. Егоровская Аларского района	167,0	167,0	0,0	0,0
27	Строительство ФАП д. Куркат Аларского района	166,4	166,4	0,0	0,0
28	Строительство ФАП с. Быково Аларского района	100,0	100,0	0,0	0,0
29	Строительство ФАП с. Апхайта Аларского района	169,3	169,3	0,0	0,0
30	Строительство ФАП с. Илганское Заларинского района	167,2	167,2	0,0	0,0
31	Строительство ФАП с. Черемшанка Зиминского района	165,5	165,5	0,0	0,0
32	Строительство ФАП с. Едогон Тулунского района	164,0	164,0	0,0	0,0
33	Строительство ФАП с. Уйгат Тулунского района	163,1	163,1	0,0	0,0
34	Строительство ФАП д. Нижний Бурбук Тулунского района	168,9	168,9	0,0	0,0
35	Строительство ФАП д.Трактово – Курзан Тулунского района	161,1	161,1	0,0	0,0
36	Строительство ФАП с. Гадалей Тулунского района	164,5	164,5	0,0	0,0
37	Строительство ФАП п. Целинные земли Тулунского района	94,0	94,0	0,0	0,0
38	Строительство ФАП д. Евдокимова Тулунского района	166,7	166,7	0,0	0,0
39	Строительство ФАП п. Новостройка Черемховского района	95,1	95,1	0,0	0,0
Итого		154 432,2	158 463,0	4 030,8	2,6
Всего		160 753,2	165 468,3	4 715,1	2,9

Бюджетные ассигнования на строительство домов культуры предлагаются к увеличению на 33 613,5 тыс. рублей или 42,8% (с 78 471,9 тыс. рублей до 112 085,4 тыс. рублей).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
				+/-	%

Региональный проект «Культурная среда»					
1	Объект капитального строительства «Дом культуры в д. Усть-Куда Иркутского района Иркутской области»	26 894,4	26 894,4	0,0	0,0
2	Строительство объекта «Дом культуры с библиотекой в п. Тальяны Усольского района Иркутской области»	24 184,9	24 184,9	0,0	0,0
3	Строительство дома культуры в с. Тибельти Слюдянского района Иркутской области	27 392,6	0,0	-27 392,6	-100,0
4	Строительство дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Осинский район, село Майск, ул.Тракторная,5	0,0	61 006,1	61 006,1	-
Итого		78 471,9	112 085,4	33 613,5	42,8

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено исключением строительство дома культуры, расположенного по адресу: Слюдянский район, с.Тибельти и включением строительство дома культуры, расположенного по адресу: Осинский район, село Майск, ул.Тракторная, 5. Изменение объектов капитального строительства **повлекло увеличение** расходов за счет средств областного бюджета на 33 613,5 тыс. рублей или 42,8%, софинансирование за счет средств федерального бюджета осталось без изменений. По предварительной информации «замена» объектов капитального строительства обусловлено не предоставлением в Минстрой области положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Бюджетные ассигнования на **развитие сети общеобразовательных организаций** (ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры») остаются без изменений: «Развитие сети общеобразовательных организаций» (459 600,1 тыс. рублей); «Строительство школы на 750 учащихся в п. Куйтун Куйтунского района Иркутской области» (353 238,0 тыс. рублей); «Строительство школы в с. Покосное Братского района на 352 мест» (106 362,1 тыс. рублей).

Стоит отметить, что законопроектом предлагается скорректировать наименование регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и изменить его на «Первичная медико-санитарная помощь». При этом на момент проведения экспертизы наименование регионального проекта, размещенного на сайте Минэкономразвития области, а также федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», размещенного на сайте Минздрава России, не изменилось.

3) подпрограммы «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» и предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 68 669,5 тыс. рублей (13,6%) (с 505 575,8 тыс. рублей до 574 245,3 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено индексацией окладов по Указу Губернатора Иркутской области 14.03.2019 № 52-уг работникам ветеринарных станций, выплату поощрений работникам, принимавшим участие в ликвидации последствий паводка на территории Иркутской области, коммунальные расходы, медицинский осмотр, приобретение ГСМ, запчастей, уплату имущественных налогов (на сумму 68 408,8 тыс. рублей) и оплату командировочных расходов (на сумму 260,7 тыс. рублей). Вместе с тем, на момент проведения проверки, обосновывающих расчетов не представлено;

4) подпрограммы «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» и предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 3 644,5 тыс. рублей (1,2%) (с 298 097,5 тыс. рублей до 301 741,5 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрено на сумму 5 380,1 тыс. рублей, в том числе 3 644,5 тыс. рублей в рамках ОМ «Возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров, 1 735,6 тыс. рублей в рамках ОМ «Оказание содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области».

Увеличение расходов связано с наличием дополнительной потребности в средствах областного бюджета из-за увеличения количества заявок на предоставление субсидий (грантов) от муниципальных образований Иркутской области и иных получателей субсидий.

Уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрено на 1 735,6 тыс. рублей в рамках ОМ «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям» и связано с отсутствием заявок от муниципальных образований Иркутской области и иных получателей субсидий и экономией по итогам проведенных торгов;

5) подпрограммы «**Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области**» Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ **Иркутской области**» и предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 13 360,7 тыс. рублей (39,3%) (с 34 000,0 тыс. рублей до 20 639,3 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (10 051,0 тыс. рублей) и субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с содействием продвижению продукции, произведенной из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, на российский и зарубежные рынки (3 309,7 тыс. рублей). Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований Иркутской области и иных получателей субсидий, что не повлекло изменение целевых показателей подпрограммы и ее основных мероприятий;

6) обеспечивающей подпрограммы «**Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области**» и предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 1 128,2 тыс. рублей (1,0%) (с 109 749,2 тыс. рублей до 110 877,4 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрено на сумму 2 249,9 тыс. рублей и обусловлено необходимостью возмещения командировочных расходов сотрудников Минсельхоза области в виду паводка на территории Иркутской области.

Уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрено на сумму 1 121,7 тыс. рублей и обусловлено отменой в 2019 году ежегодных региональных конных соревнований на призы Губернатора Иркутской области в связи с отказом существенной части участников соревнований из-за режима ЧС на территории Иркутской области.

Законопроектом также предлагается дополнить госпрограмму новой подпрограммой «**Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области**» на 2020-2024 годы

предусматривает ресурсное обеспечение с 2020 года в сумме 1 956 862,2 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 1 549 509,5 тыс. рублей). В рамках новой подпрограммы с 2020 года планируется реализация следующих направлений (в части капитального строительства):

- развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики на сельских территориях;
- развитие сети плоскостных спортивных сооружений на сельских территориях;
- развитие сети учреждений культурно-досугового типа на сельских территориях;
- развитие водоснабжения на сельских территориях;
- развитие газификации на сельских территориях;
- строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции;
- проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов
- региональный проект «Культурная среда».

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы на 2019 год на 572 924,0 тыс. рублей или на 8,8% (с 6 509 462,2 тыс. рублей до 7 082 386,2 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 38 984,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 533 940,0 тыс. рублей (согласно пояснительной записке к проекту закона).

Предлагаемые Законопроектом изменения бюджетных ассигнований соответствуют параметрам ресурсного обеспечения госпрограммы (6 509 462,2 тыс. рублей), прошедшей экспертизу в КСП области.

2. Бюджетные ассигнования на строительство ФАПов предлагается увеличить на 38 328,6 тыс. рублей или 16,0% (с 239 225,1 тыс. рублей до 277 553,7 тыс. рублей). Корректировка бюджетных ассигнований не привела к изменению количества ФАПов, при этом ассигнований предусмотрено по 13 ФАПам, уменьшение по 5 ФАПам.

3. Бюджетные ассигнования на строительство домов культуры предлагаются к увеличению на 33 613,5 тыс. рублей или 42,8% (с 78 471,9 тыс. рублей до 112 085,4 тыс. рублей). Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено исключением строительство дома культуры, расположенного по адресу: Слюдянский район, с.Тибельти и включением строительство дома культуры, расположенного по адресу: Осинский район, село Майск, ул. Тракторная, 5.

4. Бюджетные ассигнования на развитие сети общеобразовательных организаций (ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры») остаются без изменений в сумме 459 600,1 тыс. рублей, как и количество запланированных к строительству объектов.

5. Увеличение бюджетных ассигнований в рамках ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» обусловлено индексацией окладов по Указу Губернатора Иркутской области 14.03.2019 № 52-уг работникам ветеринарных станций, выплату поощрений работникам, принимавшим участие в ликвидации последствий паводка на территории Иркутской области, коммунальные расходы, медицинский осмотр, приобретение ГСМ,

запчастей, уплату имущественных налогов и оплату командировочных расходов. Вместе с тем, на момент проведения проверки, обосновывающих расчетов не представлено.

6. Законопроектом предлагается дополнить госпрограмму новой подпрограммой **«Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2020-2024 годы** предусматривает ресурсное обеспечение с 2020 года в сумме 1 956 862,2 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 1 549 509,5 тыс. рублей).

7. Уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области, в следствие отсутствия от них заявок в текущем году позволяет сделать вывод об отсутствии должного уровня планирования объемов бюджетных ассигнований:

- у министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2019 год - ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры» - 36 674,8 тыс. рублей);

- у министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2019 год - ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами инженерной инфраструктуры» - 24 255,2 тыс. рублей и ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 2019-2024 годы - ОМ «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям» - 1 735,6 тыс. рублей).

15. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы

Законопроектом предлагается уменьшить расходы областного бюджета 2019 года на реализацию госпрограммы (КЦСР 6900000000) на 120 тыс. рублей (0,25 %) – с 47 208,5 тыс. рублей до 47 088,5 тыс. рублей. На плановый период 2020-2021 годов не изменяются и составят 31 780,7 и 40 068,0 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования сокращены по ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на сумму 120,0 тыс. рублей (или 2,1 % от финансирования данной подпрограммы). Проект внесения изменений в государственную программу «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы (далее - ГП) в связи с внесениями изменений в Закон Иркутской области «О областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в КСП Иркутской области не представлялся.

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон	Действ. ред. ГП (от 11.07.2019)	Законо проект	Отклонение		
				от Закона	%	От проекта ГП
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», КЦСР 6900000000	47 208,5	47 208,5	47 088,5	-120,00	-0,25	-120,0

ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений», КЦСР 6910000000	27 416,8	27 416,8	27 416,8	0,00	0,00	0,0
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений», КЦСР 6920000000	5 729,8	5 729,8	5 609,8	-120,0	-2,09	-120,0
ПП «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области», КЦСР 6930000000	14 061,9	14 061,9	14 061,9	0,00	0,00	0,0

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 120 тыс. рублей в связи с экономией по итогам конкурсных процедур при организации проведения «Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» основного мероприятия «Повышение межнациональной терпимости среди граждан, содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории Иркутской области» с перераспределением на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Выводы:

1. Уменьшены расходы областного бюджета 2019 года на реализацию госпрограммы (КЦСР 6900000000) на 120,0 тыс. рублей (0,25 %) – с 47 208,5 тыс. рублей до 47 088,5 тыс. рублей. На плановый период 2020-2021 годов не изменяются и составят 31 780,7 и 40 068,0 тыс. рублей соответственно.

2. Сокращение предусмотрено по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в связи с экономией по итогам конкурсных процедур при организации проведения «Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» с перераспределением на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

16. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»

Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2019 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 32 803,5 тыс. рублей, с 12 888 935,5 тыс. рублей до 12 921 739,0 тыс. рублей (таблица).

Наименование	тыс. рублей			
	Закон от 25.07.2019	Проект	Откл.	Откл.,%
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области», всего	12 888 935,5	12 921 739,0	+32 803,5	+0,3%
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	2 665 397,2	1 835 505,8	-829 891,4	-31,1%
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных	434 521,0	434 521,0	0,0	0,0%

расходов в Иркутской области»				
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	9 673 895,8	10 536 471,3	+862 575,5	+8,9%
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	56 525,1	56 525,1	0,0	0,0%
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	58 596,4	58 715,8	+119,4	+0,2%

По подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» Законопроектом бюджетные ассигнования сокращаются на сумму 829 891,4 тыс. рублей (с 2 665 397,2 тыс. рублей до 1 835 505,8 тыс. рублей).

Наименование основного мероприятия	тыс. рублей		
	Закон от 25.07.2019	Проект	Откл.
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» КЦСР 7010100000	427 755,9	429 383,4	+1 627,5
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» КЦСР 7010200000	737 641,3	706 122,4	-31 518,9
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» КЦСР 7010300000	1 500 000,0	700 000,0	-800 000,0
Итого:	2 665 397,2	1 835 505,8	-829 891,4

По основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» КЦСР 7010100000 бюджетные ассигнования предлагается увеличить на сумму **1 627,5 тыс. рублей** (КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»). Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, указанные средства предусмотрены на обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области в связи с изменением структуры министерства и штатного расписания на основании Постановления Правительства Иркутской области от 14.09.2018 №661-пп.

По основному мероприятию «Управление государственным долгом Иркутской области» КЦСР 7010200000 расходы предлагается сократить на сумму **31 518,9 тыс. рублей** (с 737 641,3 тыс. рублей до 706 122,4 тыс. рублей), в том числе:

- в связи с экономией расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области в сумме 21 276,2 тыс. рублей;

- в связи с отказом от размещения государственных облигаций Иркутской области в 2019 году в сумме 9 244,7 тыс. рублей;

- в связи с переносом по условиям заключенного государственного контракта сроков оплаты на 2020 год расходов по оказанию услуг по поддержанию кредитного рейтинга региона в сумме 998,0 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» КЦСР 7010300000 в целях

финансового обеспечения расходов, направляемых на реализацию мероприятий по ликвидации на территории Иркутской области последствий паводка, прошедшего в июне-июле 2019 года, и отражаемых по иным государственным программам Иркутской области, уменьшен размер резервного фонда Правительства Иркутской области на **800 000,0 тыс. рублей**.

Первоначальной редакцией закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов расходы на реализацию основного мероприятия «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» предусмотрены в объеме 150 000,0 тыс. рублей.

В последующем, Законом Иркутской области от 16.07.2019 № 71-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем ассигнований на данное основное мероприятия увеличен до 1 500 000,0 тыс. рублей (+1 350 000,0). Как следовало из пояснительной записки к Законопроекту о внесении изменений в областной бюджет, увеличение расходов обусловлено необходимостью финансового обеспечения непредвиденных расходов областного бюджета, вызванных сложившейся чрезвычайной ситуацией на территории Иркутской области. Соответствующая корректировка осуществлена по госпрограмме.

Предлагаемыми изменениями в госпрограмму (в последующем в областной бюджет) объем средства на ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» устанавливается в сумме 700 000,0 тыс. рублей. Обращаем внимание, что по данным бюджетной отчетности ф. 0503117 по состоянию на 01.09.2019 нераспределенный остаток резервного фонда Правительства составляет 1 375 622,9 тыс. рублей. Фактически выделено средств резервного фонда согласно распоряжениям Правительства 124 377,1 тыс. рублей, исполнено на 01.09.2019 – 51 647,7 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей			
Направление средств	Получатель	Сумма по распоряжению	Исполнено на 01.09.2019
Бюджетные ассигнования на 2019 год в действующей редакции Закона о бюджете 1 500 000,0 тыс. рублей			
На проведение аварийно-спасательных (противофонтанных) работ по устранению разгерметизации газовой скважины «1-я Бильчирская» вблизи села Усть-Алтан	Осинский муниципальный район	364,5	364,5
На обеспечение расходов, связанных с проведением мероприятий по ограничению доступа посторонних лиц на промышленную площадку ООО «Усольехимпром» на период с 1 марта по 31 декабря 2019 года	Минимущество	12 500,0	5 685,5
На обеспечение расходов, связанных с проведением работ по обследованию 22 емкостей, расположенных на территории промышленной площадки ООО «Усольехимпром», на предмет наличия аварийно химически опасных веществ (АХОВ), определению их состава и объема, работ по ликвидации АХОВ, представляющих наибольшую опасность, содержащихся в 1 ёмкости	Министерство природных ресурсов и экологии	29 615,5	0,0
На приобретение дезинфицирующих средств для проведения дезинфекционных мероприятий на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области - 23 866,2 тыс. рублей; на организационные мероприятия по получению, хранению, учету и доставке дезинфицирующих средств - 1 432 тыс. рублей	Министерство здравоохранения	25 298,2	3 132,0
На финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий в чрезвычайной ситуации регионального характера, сложившейся в	Всего, в том числе	30 150,4	17 529,7

результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, в части развертывания и содержания пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан	Минобразования	6 048,0	4 589,7
	Минсоцразвития	24 102,4	12 940,0
На осуществление единовременных денежных выплат гражданам РФ, проживающим на территории Иркутской области, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, за полностью утраченное имущество первой необходимости в связи с утратой жилого помещения с последующим возмещением произведенных расходов за счет иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства РФ, выделяемых на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки пострадавших граждан	Министерство социального развития, опеки и попечительства	23 900,0	23 900,0
На проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек на территориях муниципальных образований Иркутской области	Служба ветеринарии	1 512,5	0,0
На осуществление единовременных денежных выплат гражданам РФ, проживающим на территории Иркутской области в селе Преображенка Преображенского муниципального образования Катангского района, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 9 мая 2019 года вследствие подтопления села Преображенка, вызванного затором на реке Нижняя Тунгуска, за частично утраченной имуществом первой необходимости	Минсоцразвития	1 036,0	1 036,0
Всего расходов		124 377,1	51 647,7

С учетом корректировки объема резервного фонда Правительства до 700 000,0 тыс. рублей его нераспределенный остаток составит 575 622,9 тыс. рублей (=700 000,0 – 124 377,1). По мнению КСП области, **имеются риски** не полного освоения бюджетных средств до окончания финансового года.

По подпрограмме **«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»** за счет средств областного бюджета увеличены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2019 год в сумме 862 575,5 тыс. рублей, в том числе:

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 410 000,0 тыс. рублей (на решение вопросов местного значения, в том числе на обеспечение достижения необходимых показателей по уровню заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации);

- субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, в сумме 250 000,0 тыс. рублей (с целью увеличения доходных источников муниципальных образований Иркутской области);

- иных межбюджетных трансфертов на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, в сумме 202 575,5 тыс. рублей.

По подпрограмме **«Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»** расходы увеличены 119,4 тыс. рублей на обеспечение деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в сумме 119,4 тыс. рублей (на увеличение

оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, на основании Закона Иркутской области от 31.05.2019 № 46-ОЗ «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области» за счет перераспределения зарезервированных бюджетных ассигнований на увеличение фонда оплаты труда).

Выводы:

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2019 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 32 803,5 тыс. рублей, с 12 888 935,5 тыс. рублей до 12 921 739,0 тыс. рублей.

2. Увеличены расходы на обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области» на сумму 1 627,5 тыс. рублей (КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами») в связи с изменением структуры министерства и штатного расписания на основании Постановления Правительства Иркутской области от 14.09.2018 № 661-пп.

3. Увеличены расходы на сумму 119,4 тыс. рублей на обеспечение деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в сумме 119,4 тыс. рублей (индексация должностного оклада лица, замещающего государственную должность Иркутской области).

4. Предлагается сократить объем резервного фонда Правительства Иркутской области с 1 500 000,0 тыс. рублей до 700 000,0 тыс. рублей (на 800 000,0 тыс. рублей).

По данным бюджетной отчетности ф. 0503117 по состоянию на 01.09.2019 нераспределенный остаток резервного фонда Правительства составляет 1 375 622,9 тыс. рублей. Фактически выделено средств резервного фонда согласно распоряжениям Правительства Иркутской области 124 377,1 тыс. рублей, исполнено на 01.09.2019 – 51 647,7 тыс. рублей. С учетом корректировки объема резервного фонда Правительства до 700 000,0 тыс. рублей его нераспределенный остаток составит 575 622,9 тыс. рублей, что может свидетельствовать о рисках не полного освоения бюджетных средств до окончания финансового года.

5. Увеличены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2019 год в сумме 862 575,5 тыс. рублей, в том числе: дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 410 000,0 тыс. рублей; субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области - 250 000,0 тыс. рублей; иных МБТ на исполнение органами местного самоуправления МО отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, - 202 575,5 тыс. рублей.

17. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ в редакции от 25.07.2019 бюджетные ассигнования областного бюджета в части государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП) утверждены в объеме 3 675 837,7 тыс. рублей. Проектом изменений в Закон о бюджете предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 4 548 317,4 тыс. рублей, что на 872 479,7 тыс. рублей (+23,7 %) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

тыс. рублей

Наименование ГП, подпрограммы (ПП)	КЦСР	Закон о бюджете в ред. от 25.07.2019	Проект Закона	Отклонение	Отклонение %
1	2	3	4	5=(4-3)	4/3*100
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	7100000000	3 675 837,7	4 548 317,4	872 479,7	23,7 %
ПП Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области (обеспечивающая программа)	7110000000	861 201,8	861 198,8	-3,0	0,0 %
ПП Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области	7120000000	13 972,0	12 072,0	-1 900,0	- 13,6 %
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	7140000000	682 181,8	1 249 903,7	567 721,9	+83,2 %
ПП Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области	7150000000	255 848,3	255 848,3	0,0	0,0 %
ПП Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	7160000000	1 073 362,7	1 091 231,4	17 868,7	+1,7 %
ПП Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (обеспечивающая подпрограмма)	7190000000	465 302,5	467 426,9	2 124,4	+ 0,5 %
ПП Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области	71A0000000	111 969,5	115 703,9	3 734,4	+3,3 %
ПП Развитие промышленности в Иркутской области	71K0000000	98 585,8	378 653,0	280 067,2	+284 %
ПП Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области	71M0000000	113 413,3	116 279,4	2 866,1	+ 2,5

Основное увеличение бюджетных ассигнований ожидается по двум подпрограммам, по ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» ассигнования увеличиваются на 567 721,9 тыс. рублей или 65,1 % от общего объема изменений, по ПП Развитие промышленности в Иркутской области ассигнования увеличиваются на 280 067,2 тыс. рублей или 32,1 % от общего объема изменений (872 479,7 тыс. рублей).

ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области (обеспечивающая программа)». Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования ПП на 3,0 тыс. рублей, бюджетные ассигнования уменьшены по КЦСР 7110120100, разделу/подразделу 0401 «Общэкономические вопросы», КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области». Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования ПП на 1 900,0 тыс. рублей или на 13,6 % от действующей редакции ПП. Бюджетные ассигнования уменьшены по ведомственной целевой программе «Повышение инвестиционной привлекательности», по КЦСР 7120129999, разделу/подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Министерством экономического развития Иркутской области не реализованы закупки по мероприятию «Реализация мероприятий «дорожных карт» по внедрению в Иркутской области целевых моделей по направлениям: «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации», «Качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации», «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами».

ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области». Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ПП на 567 721,9 тыс. рублей, или на 83,2 % от действующей редакции закона.

Вместе с тем, Законопроектом предложено исключить бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Финансовая поддержка муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства» предусмотренные в качестве межбюджетных трансфером органам местного самоуправления в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций.

В действующей редакции Закона от 25.07.2019 по мероприятию предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий органам местного самоуправления в объеме 250 000,0 тыс. рублей.

Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.08.2019 № 654-пп (далее – Положение).

Согласно пункту 14 Положения, максимальный размер субсидий муниципальному образованию в отношении одного СМСП составляет 1 млн рублей, но не более 99,9 процента затрат СМСП.

В целях предоставления органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов, министерством экономического развития Иркутской области объявлен прием документов от органов местного самоуправления на осуществление мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

По информации министерства экономического развития Иркутской области, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет», прием документов осуществлялся министерством до 13.09.2019.

В целях получения субсидии, документы предоставлены четырьмя муниципальными образованиями, территории которых пострадали в результате летних паводков МО г. Тулуна, МО Тулунский район, МО г. Тайшета, МО г. Чуны).

В нарушение статьи 15 Закона Иркутской области № 131-ОЗ, по состоянию на 26.09.2019 распределение субсидий органам местного самоуправления по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области министерством не осуществлено.

Более того, Правительством Иркутской области принято решение отказаться от данной меры поддержки - предоставление субсидий МО в целях поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, пострадавшим в результате паводков, в связи с чем бюджетные ассигнования в объеме 250 000,0 тыс. рублей из Законопроекта исключены и предложены иные механизмы поддержки.

Законопроектом предусмотрено новое основное мероприятие «Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций в связи с наводнением» с объемом бюджетных ассигнований – 800 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 505 050,6 тыс. рублей предусмотрены по мероприятию «Оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим от наводнения на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации». Бюджетные ассигнования предусмотрены Законопроектом по КЦСР 71407R6530, разделу/подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Таким образом, **меры поддержки субъектам малого и среднего бизнеса планируется осуществлять путем предоставления министерством экономического развития Иркутской области субсидий хозяйствующим субъектам напрямую.**

Бюджетные ассигнования в объеме 505 050,6 тыс. рублей включены в Законопроект в целях реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области в целях оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим от наводнения на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Соглашение заключено между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Иркутской области от 10.09.2019 № 139-08-2019-076.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения, предметом настоящего Соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2019 году бюджету Иркутской области субсидии (разовой финансовой помощи) на компенсацию понесенных затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших от наводнения на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, т.е. субсидия предоставлена на 2 мероприятия, указанных в предмете Соглашения.

Согласно пункту 2.1 Соглашения, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств (не приняты), в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2019 году – 505 050,6 тыс. рублей/, в том числе средства федерального бюджета – 500 000,0 тыс. рублей, областного – 5 050,6 тыс. рублей.

По состоянию на 26.09.2019 Положение о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Правительством Иркутской области не утверждено, т.е. расходные обязательства субъекта отсутствуют, что не соответствует требованиям статьи 14 Бюджетного кодекса РФ, не позволяет реализовывать Соглашение № 139-08-2019-076.

- **294 949,4 тыс. рублей** предусмотрены по мероприятию «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», в том числе:

- 200 000,0 тыс. рублей предусмотрены на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КЦСР 7140729320, раздел/подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»).

Субсидии в объеме 200 000,0 тыс. рублей планируется предоставить двум фондам, а именно Фонду микрокредитования Иркутской области (150 000,0 тыс. рублей) и Фонду поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд» (50 000,0 тыс. рублей).

Предоставление микрозаймов СМСП, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, на возобновление предпринимательской деятельности будет осуществляться в соответствии с Порядком определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп.

Согласно пункту 4 Порядка, обеспечение доступа СМСП к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов СМСП, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, на возобновление предпринимательской деятельности по процентной ставке не более одного процента годовых, максимальный срок предоставления микрозайма СМСП по программе микрофинансирования не должен превышать три года, максимальный размер микрозайма – до 5 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования в объеме 50 000,0 тыс. рублей включены в Законопроект в связи с выполнением поручения данного на совещании у Заместителя Председателя Правительства РФ Мутко В.Л., проведенного в г. Тулуне и г. Нижнеудинск (протокол от 2 и 3 августа 2019 № ВМ-П9-68 пр).

Согласно пункту 10 протокола «О мерах по ликвидации последствий наводнения в г. Тулун, Нижнеудинск и других населенных пунктах Иркутской области» Минэкономразвития России совместно с некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» и АО «Корпорация МСП» обеспечить возможность предоставления Фондом развития моногородов в режиме «одного окна» - займов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (субъектам МСП) в размере от 50 млн. рублей до 250 млн. рублей под 0 % годовых в целях финансирования реализуемых ими проектов в моногороде Тулуно, под совместное обеспечение до 70% поручительством региональной гарантийной организации и гарантией АО «Корпорация МСП» (г. Москва), и не менее 30 % - банковской гарантией.

На территории региона поручительства будут предоставляться Фондом поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд».

- 94 949,4 предусмотрены Законопроектом на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, пострадавшим от паводков в Иркутской области, КЦСР 7140729320, раздел/подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения недополученных доходов (части недополученных доходов) субъектам малого и среднего предпринимательства, возникших в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 12.09.2019 № 745-пп.

Согласно пункту 4 Положения, право на получение субсидий имеют юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), осуществлявшие свою деятельность на территории, пострадавшей в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, установленных муниципальными правовыми актами (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в частях 3, 4 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ)

Согласно пункту 13 Положения, субсидия предоставляется в размере 200 000 (двести тысяч) рублей каждому заявителю.

По состоянию на 26.09.2019, министерством экономического развития Иркутской области удовлетворено 187 заявлений, принято решение о выдаче субсидий на сумму 37 400,0 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 18 000,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены по КЦСР 7140229999, разделу/подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования». В рамках мероприятия министерством планируется предоставить субсидии центрам молодежного инновационного творчества.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с осуществлением деятельности, связанной с созданием и (или) обеспечением деятельности центров молодежного инновационного творчества утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2015 № 594-пп.

В рамках ПП на территории области реализуются три региональных проекта.

На реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка МСП» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 143 899,1 тыс. рублей (на уровне Закона в редакции от 25.07.2019). Бюджетные ассигнования предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

На реализацию регионального проекта «Акселерация» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 268 065,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

На реализацию регионального проекта «Популяризация предпринимательства» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования 19 939,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Сопоставительная таблица по ПП выглядит следующим образом, тыс. рублей

ПП, основное мероприятие, мероприятие	Закон в редакции от 25.07.2019	КВР	Законопроект	КВР	Отклонение
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	682 181,8	х	1 249 903,7	х	+ 567 721,9
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций	250 000,0	500	-		- 250 000,0
Основное мероприятие «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП»	-	-	18 000,0	800	+ 18 000,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	-	-	200 000	600	+ 200 000,0
Другие вопросы в области национальной экономики	-	-	94 949,4	800	+ 94 949,4
Оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим от наводнения на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	505 050,6	800	+ 505 050,6
Региональный проект «Финансовая поддержка МСП»	143 899,1	600	143 899,1	600	0,0
Региональный проект «Акселерация»	259 914,3 18 000,0	600 800	268 065,5	600	- 9 848,8
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	10 368,4	600	19 939,1	600	+9 570,7

ПП Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 17 868,7 тыс. рублей или на 1,7 % от действующей редакции закона.

Бюджетные ассигнования увеличиваются по основному мероприятию «Обеспечение деятельности Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» по мероприятию - Обеспечение деятельности государственного автономного учреждения

«Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Бюджетные ассигнования предусмотрены по разделу/подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

По пояснению министерства экономического развития Иркутской области, дополнительные средства планируется направить на финансовое обеспечение деятельности государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе 12 204,00 тыс. руб. на обеспечение фонда оплаты труда учреждения, 3 685,60 тыс. руб. на начисления на выплаты по оплате труда, а также 1 979,10 тыс. рублей на премирование сотрудников учреждения, участвующих в ликвидации последствий ЧС, ориентировочно 152 сотрудников по 10,0 тыс. рублей на каждого работника.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта установлено, что Порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных автономных учреждений иркутской области, подведомственных министерству экономического развития Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2019 № 636-пп.

В указанный Порядок **не включены** правовые основания увеличения фонда оплаты труда автономным учреждениям в случаях ликвидации последствий ЧС, фонд оплаты труда учреждения сформирован без учета указанных дополнительных выплат.

По информации министерства экономического развития Иркутской области поощрение работников подведомственных государственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения планируется осуществить в рамках государственного задания с применением **КБК 0113 7160629130 621**.

Вместе с тем согласно подпункту «б» пункту 1 части 1 статьи 28 Закона Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в редакции Закона Иркутской области от 16.07.2019 № 71-ОЗ бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области **предоставляются субсидии на иные цели, в том числе, на реализацию мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.**

Согласно приказу Минфина России от 06.06.2019 № 85н, по элементу вида расходов 621 - субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Субсидии автономным учреждениям на иные цели отражаются по элементу вида расходов – 622.

С учетом изложенного, учитывая внесенные изменения в Закон Иркутской области № 131-ОЗ, отсутствия в Порядке увеличения фонда оплаты труда в связи с ЧС, финансирование поощрения работников, подведомственного государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр

предоставления государственных и муниципальных услуг», отличившихся при ликвидации чрезвычайных ситуации возможно путем предоставления учреждению субсидии на иные цели с применением элемента вида расходов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели».

ПП Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (обеспечивающая подпрограмма). Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ПП на 2 124,4 тыс. рублей или на 0,5 % от действующей редакции закона, в том числе:

- 1 100,0 тыс. рублей по мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» основного мероприятия «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», что связано с необходимостью направления сотрудников аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в служебные командировки в связи с чрезвычайной ситуацией в результате паводка, вызванного сильными дождями, и ликвидацией последствий наводнения;

- 608,0 тыс. рублей по мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» основного мероприятия «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», что связано с необходимостью оплаты командировочных расходов Губернатора Иркутской области, сотрудников аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, занимающих государственные должности, в связи с чрезвычайной ситуацией в результате паводка, вызванного сильными дождями, и ликвидацией последствий наводнения;

- 96,4 тыс. рублей по мероприятию «Обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» основного мероприятия «Обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», что связано с необходимостью оплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 85,0 тыс. рублей; оплаты расходов связанных с автотранспортом ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» в сумме 11,4 тыс. рублей;

- 320,0 тыс. рублей за счет увеличения объема расходов на 471,4 тыс. рублей по мероприятию «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» основного мероприятия «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», уменьшения расходов на 151,4 тыс. рублей по мероприятию «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» основного мероприятия «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» на 2019-2024 годы в связи с экономией, возникшей в результате проведения конкурса «Лучший проект территориального общественного самоуправления в Иркутской области».

ПП Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ПП на 3 734,4 тыс. рублей или на 3,3 % к действующей редакции закона.

Увеличение бюджетных ассигнований планируется осуществить по основному мероприятию «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной

политики Иркутской области». Бюджетные ассигнования планируется увеличить по КЦСР 71А0198710 «Расходы по информационному освещению деятельности органов государственной власти Иркутской области», разделу/подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

ПП Развитие промышленности в Иркутской области. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ПП на 280 067,2 тыс. рублей или на 284 % к действующей редакции Закона, в том числе:

на **250 000,0 тыс. рублей** предлагается увеличить бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий», КЦСР 71К0129999, раздел/подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Бюджетные ассигнования планируется увеличить за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятия – «предоставление субсидии на **уплату части лизинговых платежей** и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов» в целях стимулирования промышленных предприятий региона к модернизации и обновлению основных фондов.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 11.09.2017 № 595-пп (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 17.06.2019 № 471-пп).

Согласно Положению, получателями субсидии определены - индивидуальные предприниматели, юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и юридических лиц, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию), являющиеся субъектами деятельности в сфере промышленности, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Иркутской области (пункт 5, главы 2 Положения).

Размер субсидии не должен превышать 70 процентов от фактических затрат на уплату лизинговых платежей (пункт 20 (2) Положения).

В случае возмещения части первоначального взноса при заключении договора лизинга субсидия предоставляется в размере 90 процентов от фактических затрат на уплату первоначального взноса при заключении договора лизинга (пункт 20 (2) Положения).

Вместе с тем **возмещение части лизинговых платежей** хозяйствующим субъектам является **новым мероприятием**, включенным в ГП постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2019 № 613-пп.

В настоящее время ответственным исполнителем мероприятия (министерство экономического развития Иркутской области) конкурсный отбор на предоставление субсидий **не проводился ни разу в связи, с чем реальная потребность бюджетных ассигнований по мероприятию не определена.**

- на 30 067,2 тыс. рублей Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Содействие деятельности организаций,

образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности». Бюджетные ассигнования планируется направить на предоставление субсидии Фонду развития промышленности. Экономическое обоснование не представлено.

ПП Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области. Законопроектом планируется увеличить бюджетные ассигнования ПП на 2 866,1 тыс. рублей или на 2,5 % к действующей редакции закона.

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» на 8 403,0 тыс. рублей и уменьшить ассигнования по основному мероприятию «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» на 5 536,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2024 годы в объеме 4 548 317,4 тыс. рублей, что на 872 479,7 тыс. рублей или на +23,7 % больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

Основное увеличение бюджетных ассигнований ожидается по двум подпрограммам, по ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» бюджетные ассигнования предложено увеличить на 567 721,9 тыс. рублей или 65,1 % от общего объема изменений ГП, по ПП Развитие промышленности в Иркутской области ассигнования увеличиваются на 280 067,2 тыс. рублей или 32,1 % от общего объема изменений ГП (872 479,7 тыс. рублей).

2. В нарушение статьи 15 Закона Иркутской области № 131-ОЗ, в рамках ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» министерством экономического развития Иркутской области распределение субсидий органам местного самоуправления на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области не осуществлено. Действующей редакцией Закона о бюджете на данные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 250 000,0 тыс. рублей

Правительством Иркутской области принято решение отказаться от данной меры поддержки, в связи с чем, бюджетные ассигнования в объеме 250 000,0 тыс. рублей из Законопроекта исключены, предложены иные механизмы поддержки, которые в до сих пор не реализованы.

3. В отступление от требований статьи 14 Бюджетного кодекса РФ, Положение о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Правительством Иркутской области не утверждено, расходные обязательства субъекта не приняты, федеральные средства, предоставленные Правительству Иркутской области по Соглашению от 10.09.2019 № 139-08-2019-076 в объеме 500 000,0 тыс. рублей не осваиваются.

4. Учитывая внесенные изменения в Закон Иркутской области № 131-ОЗ, финансирование поощрения работников, подведомственного государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», отличившихся при ликвидации

чрезвычайных ситуации возможно путем предоставления учреждению субсидии на иные цели с применением элемента вида расходов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели».

5. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ПП Развитие промышленности в Иркутской области на 280 067,2 тыс. рублей, в том числе 250 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидии на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов, а также 30 067,2 тыс. рублей на предоставление субсидии Фонду развития промышленности, при этом реальная потребность по мероприятиям министерством экономического развития Иркутской области не предоставлены.

18. Государственная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы

Законопроектом бюджетные ассигнования на государственную программу Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018 - 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 № 568-пп (далее - Госпрограмма), на 2019 год предусмотрены в общем объеме 1 423 021,9 тыс. рублей с уменьшением к объему бюджетных ассигнований, предусмотренному действующим бюджетом на 2019 год (в ред. от 26.07.2019) на 13 600,0 тыс. рублей (с 1 436 621,9 тыс. рублей до 1 423 021,9 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета.

Бюджетные ассигнования на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены в объеме 250 000,0 тыс. рублей ежегодно за счет средств областного бюджета.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом изменений в областной бюджет на 2019 год соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному на 2019 год Госпрограммой, в действующей редакции (постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2019 № 723-пп). Проект Госпрограммы, предусматривающий изменения не представлялся в ГСП области на экспертизу. Анализ изменений приведен в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон от 25.07.2019)	Законопроект	Отклонение
ГП Формирование современной городской среды (КЦСР 7200000000)	1 436 621,9	1 423 021,9	-13 600,0
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», (КЦСР 7210000000)	1 436 621,9	1 423 021,9	-13 600,0
Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», (КЦСР 721F200000)	1 436 621,9	1 423 021,9	-13 600,0
Цифровизация городского хозяйства (КЦСР 721F229440)	0	11 400,0	+11 400,0
Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (721F254240)	160 000,0	160 000,0	0
Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды (721F255551)	1 251 621,9	1 251 621,9	0

Субсидии местным бюджетам на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий (721F272974)	25 000,0	0	- 25 000,0
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------	---	------------

Как видно из таблицы, изменение финансирования предложено по Основному мероприятию «Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (КЦСР 721F200000) в сумме **13 600,0** тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

В рамках Регионального проекта финансирование предусматривается на новое мероприятие «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F229440) в объеме 11 400,0 тыс. рублей, одновременно исключено финансирование на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий» (721F272974) в объеме 25 000,0 тыс. рублей. Анализ распределения бюджетных ассигнований в рамках регионального проекта Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	КВР	РзПР	Закон	Законопроект	Отклонение
Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»	721F200000			1 436 621,9	1 423 021,9	-13 600,0
Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	721F254240	500	0503	160 000,0	160 000,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды	721F255551	500	0503	1 251 621,9	1 251 621,9	0,0
Субсидии местным бюджетам на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий	721F272974	500	0503	25 000,0	-	-25 000,0
Цифровизация городского хозяйства	721F229440	200	0505	-	11 400,0	+11 400,0

Ассигнования на мероприятие «Поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий» **сокращены в размере 25 000,0 тыс. рублей** в связи с отсутствием порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов (изменилась форма предоставления МБТ).

Из объема этих ассигнований 24 173,4 тыс. рублей перераспределены на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2024 годы. В объеме 826,6 тыс. рублей ассигнования перераспределены внутри Госпрограммы.

Предусмотрены **бюджетные ассигнования на цифровизацию городского хозяйства по новой КЦСР 721F229440 в сумме 11 400,0 тыс. рублей** на 2019 год, в том

числе в сумме 826,6 тыс. рублей за счет перераспределения внутри Госпрограммы, а также за счет перераспределения ассигнований с государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 10 573,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 11 400,0 тыс. рублей предусмотрены по подразделу 0505 (Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства), КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на 2019 год на реализацию Госпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2018 - 2024 годы (КЦСР 7200000000) отражены в общем объеме 1 423 021,9 тыс. рублей с сокращением средств областного бюджета на 13 600,0 тыс. рублей (с 1 436 621,9 тыс. рублей до 1 423 021,9 тыс. рублей).

2. Исключено финансирование на предоставление субсидий местным бюджетам на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий (КЦСР 721F272974) в объеме 25 000,0 тыс. рублей, которое в основном объеме перераспределено на другую программу, часть на мероприятия внутри Госпрограммы.

3. Законопроектом предусмотрено финансирование нового мероприятия «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F229440) в объеме 11 400,0 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований с Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 10 573,4 тыс. рублей и перемещения внутри Госпрограммы в размере 826,6 тыс. рублей

19. Государственная программа «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы

Законопроектом в рамках ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году на 231 155,4 тыс. рублей или 24,2% (с 954 476,3 тыс. рублей до 1 185 631,7 тыс. рублей) (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Закон о бюджете (2019 год)	Проект закона	Отклонение	%
1	2	3	4=3-2	5
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 185 631,7	1 201 908,0	16 276,3	1,4
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	414 050,1	451 210,1	37 160,0	9,0
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	94 044,7	74 958,0	-19 086,7	- 20,3
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	632 611,9	632 611,9	0	0

ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми»	44 925,0	43 128,0	- 1797,0	- 4,0
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------	----------	----------	-------

В разрезе подпрограмм изменения предусмотрены следующим образом:

1.1. В рамках ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» бюджетные ассигнования Законопроектом предлагается увеличить на 37 160,0 тыс. рублей (с 414 050,1 тыс. рублей до 451 210,1 тыс. рублей).

Включено новое основное мероприятие «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области», в рамках которого предусмотрены средства в сумме **38 276,0 тыс. рублей** на приобретение в областную государственную собственность объектов недвижимости, находящихся в частной собственности и расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36, и земельного участка в целях формирования единого объекта недвижимости для последующего проведения реконструкции

Согласно представленному министерством земельных отношений Иркутской области Отчету №18 АО от 28.06.2019 «Об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Дзержинского, д.36», подготовленному ООО «Аспект-Оценка» (заказчик ЗАО «Востоксибстрой»), рыночная стоимость объектов оценки составляет **20 443 тыс. рублей** (таблица).

№	Наименование объекта оценки	Рыночная стоимость строения, тыс. рублей
1.	1-этажное нежилое бревенчатое здание, общая площадь 244,6 кв.м, адрес (местонахождение) Иркутская область, г. Иркутск, ул. Дзержинского, д.36	11 146,0
2.	Земельный участок, площадь 550,0 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации нежилого здания, адрес (местонахождение) Иркутская область, г. Иркутск, ул. Дзержинского, д.36	9 297,0
Итоговая рыночная стоимость объектов оценки		20 443,0

Кроме этого, согласно Отчетам об оценке №14-1-06/2019н, №14-2-06/2019н, №14-3-06/2019н, №14-4-06/2019н от 14.06.2019, рыночная стоимость 4-х помещений, расположенных по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Дзержинского, д.36 подготовленному ООО «Эксперт-Сервис» (заказчик: Велединская Л.А.) общая рыночная стоимость 4-х объектов оценки составляет **17 833 тыс. рублей**.

По основному мероприятию «Улучшение землеустройства и землепользования» бюджетные ассигнования в общей сумме 4 897,0 тыс. рублей перераспределены на основное мероприятие «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (4 034,4 тыс. рублей) данной подпрограммы, а в сумме 777,6 тыс. рублей перераспределены на ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» ГП «Развитие культуры» на 2019-2024 годы.

По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения» уменьшены расходы областного бюджета на реализацию мероприятия по выполнению проектных и изыскательских работ по объекту недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, расположенного в г. Иркутске, по ул.

Красноказначья, д. 23а, на 2019 год в сумме 440,2 тыс. рублей в связи с ддящимся процессом по внесению изменений в план застройки г. Иркутска.

1.2. В рамках ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 19 086,7 тыс. рублей (с 94 044,7 тыс. рублей до 74 958,0 тыс. рублей), из которых **18 919,7 тыс. рублей исключены** по основному мероприятию «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области», включенные в Госпрограмму в мае 2019 года, которые планировалось направить на подготовку проекта планировки территорий, проекта межевания территории для размещения **объектов регионального значения**: «Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертного зала» на территории Чертугеевского полуострова в границах МО г. Иркутска. Согласно тексту пояснительной записки, средства исключены в связи с проведением указанных работ за счет **внебюджетных средств**.

По основному мероприятию «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования уменьшены на 400,0 тыс. рублей в связи с принятием решения не принимать участия в Международном фестивале «Зодчество 2019» с одновременным перераспределением части средств в размере 233,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности службы архитектуры Иркутской области по основному мероприятию «Государственная политика в сфере архитектуры», 167,0 тыс. рублей сокращены в связи с отсутствием потребности.

1.3. По ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» общий объем бюджетных ассигнований не изменился, перемещения бюджетных ассигнований произведены внутри подпрограммы.

1.4. В рамках ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрывающимися» на 2019 год» по основному мероприятию «Содействие муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрывающимися» на 2019 год» бюджетные ассигнования **уменьшены на 1 797,0 тыс. рублей (4%)** в связи со сложившейся экономией по результатам торгов при реализации мероприятий по демонтажу инфраструктуры в п. Бубновка Киренского района.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» предлагается увеличить на 16 276,3 тыс. рублей или 1,4% (с 1 185 631,7 тыс. рублей до 1 201 908,0 тыс. рублей).

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований в объеме 38 276,0 тыс. рублей предусмотрено на мероприятие по приобретению в областную государственную

собственность отдельно стоящего нежилого здания с земельным участком и 4-х помещений, находящихся в частной собственности, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36, в целях формирования единого объекта недвижимости и земельного участка для последующего проведения реконструкции). Объем средств, заложенный в бюджете на данное мероприятие, обусловлен рыночной стоимостью планируемых к приобретению объектов, подтвержденной отчетами об оценке.

3. Исключены бюджетные ассигнования в объеме 18 919,7 тыс. рублей, включенные в Госпрограмму в мае 2019 года с целью подготовки проекта планировки территорий, проекта межевания территории для размещения объектов регионального значения: «Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертного зала» на территории Чертугеевского полуострова в границах МО г. Иркутска. Согласно тексту пояснительной записки, средства исключены в связи с проведением указанных работ за счет внебюджетных средств.

4. Исключены средства областного бюджета в сумме 440,2 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ по объекту недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, расположенного в г. Иркутске, по ул. Красноказачья, д. 23а, на 2019 год в связи с ддящимся процессом по внесению изменений в план застройки г. Иркутска.

20. Государственная программа «Развитие юстиции и правовой среды Иркутской области» на 2019-2024 годы

На реализацию мероприятий ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000) бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены Законопроектом в сумме 1 360 453,4 тыс. рублей, что на 41 839,6 тыс. рублей (на 3,2 %) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете от 25.07.2019 (1 318 453,4 тыс. рублей).

Наименование подпрограммы	Закон о бюджете от 25.07.2019	Законопроект на 2019 год	Отклонение	Отклонение (%)
ГП «Развитие юстиции и правовой среды», всего:	1 318 613,8	1 360 453,4	+ 41 839,6	+3,2
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области»	1 010 156,5	1 048 751,7	+ 38 595,2	+3,8
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения»	11 216,3	14 690,9	+ 3 474,6	+31,0
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области»	297 241,0	297 010,8	- 230,2	-0,1

тыс. рублей

За счет средств областного бюджета в целом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы на сумму 41 839,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

- увеличения расходов на сумму 42 069,8 тыс. рублей по ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (+38 595,2 тыс. рублей) и ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (+3 474,6 тыс. рублей);

- сокращения расходов на сумму 230,2 тыс. рублей по ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области».

В рамках подпрограммы «Развитие юстиции в Иркутской области» увеличены ассигнования на сумму 38 595,2 тыс. рублей, в том числе:

1) на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» (материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей) в сумме 37 124,6 тыс. рублей, из них:

- на приобретение знаков почтовой оплаты в сумме 21 269,7 тыс. рублей;

- на обеспечение дифференциации заработной платы работников учреждения в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» в сумме 11 538,2 тыс. рублей за счет перераспределения зарезервированных бюджетных ассигнований на увеличение фонда оплаты труда;

- в связи с перерасчетом районного коэффициента и процентной надбавки в сумме 1 058,5 тыс. рублей;

- на выплаты в виде поощрения работников областных государственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, в сумме 78,1 тыс. рублей.

Как установлено в ходе настоящей экспертизы, указанные выплаты в виде поощрения предусмотрены во исполнение пункта 4.1. Протокола заседания Правительства Иркутской области от 24.07.2019.

Из служебной записки министерства финансов Иркутской области от 22.08.2019 № Сл-52-2216/19-3-1-24, направленной главным распорядителям бюджетных средств, следует, что Губернатором Иркутской области определен размер поощрения работников государственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, в сумме 10,0 тыс. рублей на каждого сотрудника.

В целях выплаты поощрений Агентством подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, предусматривающий дополнение нормативно-правового акта следующим положением.. «Расходы областного бюджета на оплату сверх сумм средств, установленных пунктами 8, 10 настоящего Порядка, в течение финансового года могут корректироваться на осуществление выплат работникам государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, принимавшим участие в мероприятиях, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации федерального характера, в размере фактически произведенных расходов, но не более 10 процентов годового фонда оплаты труда государственного учреждения.».

На момент внесения Законопроекта данный нормативный правовой акт не принят, формирование расходов областного бюджета на выплату поощрений осуществлено в отсутствие расходного обязательства Иркутской области (не соблюдены требования ст. 65, ст. 85 БК РФ).

Кроме этого, установление в проекте постановления нормы о формировании объема расходов «не более 10 процентов годового фонда оплаты труда государственного учреждения» не позволяют оценить ее достаточность.

2) на содержание и обеспечение деятельности агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области в сумме 1 470,6 тыс. рублей в связи с перерасчетом районного коэффициента и процентной надбавки по акту КСП Иркутской области от 30.05.2019 № 22/12-а.

В рамках проверочного мероприятия КСП области отмечала, что в расчете ФОТ работников агентства по обеспечению деятельности мировых судей применяются средние значения районного коэффициента и процентной надбавки, не предусмотренные действующим законодательством. Такие подходы агентства приводят к не реалистичности расчетов, в результате которых занижается реальная потребность расходов на фонд оплаты труда. Данное замечание устранено.

По подпрограмме «**Развитие системы правового обеспечения населения**» расходы предлагается увеличить на сумму 3 474 ,6 тыс. рублей, в том числе:

1) на обеспечение деятельности ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» в сумме 2 666,2 тыс. рублей, из них:

- на обеспечение дифференциации заработной платы работников учреждения в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» в сумме 1 626,3 тыс. рублей за счет перераспределения зарезервированных бюджетных ассигнований на увеличение фонда оплаты труда;

- расходы, связанные с открытием обособленного подразделения в г. Тулуне в рамках оказания бесплатной юридической помощи, пострадавшим в результате наводнения, в сумме 935,7 тыс. рублей (расчеты **не представлены**);

- на выплаты в виде поощрения работников областных государственных учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, в сумме 104,2 тыс. рублей;

2) на обеспечение оказания адвокатами бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан в сумме 808,4 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы «**Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области**» за счет средств областного бюджета предусмотрено уменьшение на обеспечение деятельности службы записи актов гражданского состояния Иркутской области в связи с экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур на проведение капитального ремонта объектов областной собственности на сумму 230,2 тыс. рублей.

Выводы:

1. На реализацию мероприятий ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000) бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены Законопроектом в сумме 1 360 453,4 тыс. рублей, что на 41 839,6 тыс. рублей (на 3,2 %) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете от 25.07.2019 (1 318 453,4 тыс. рублей).

2. В рамках ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» на 2019-2024 годы увеличены расходы на оплату труда работников агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области на сумму 1 470,6 тыс. рублей в связи с перерасчетом районного коэффициента и процентной надбавки по результатам проверки КСП области.

Рекомендации КСП области о применении размеров районного коэффициента и процентной надбавке к заработной плате в соответствии с действующим законодательством, агентством учтены.

3. Предусмотрено увеличение расходов на сумму 182,3 тыс. рублей, связанное с выплатой поощрения работникам подведомственных агентству учреждений, отличившихся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, из расчета 10,0 тыс. рублей на каждого сотрудника.

Проектом постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, предусмотрено, что расходы областного бюджета на оплату сверх сумм средств, установленных пунктами 8, 10 настоящего Порядка, в течение финансового года могут корректироваться на осуществление выплат работникам государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, принимавшим участие в мероприятиях, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации федерального характера, в размере фактически произведенных расходов, но не более 10 процентов годового фонда оплаты труда государственного учреждения.

На момент внесения Законопроекта данный нормативный правовой акт не принят, формирование расходов областного бюджета на выплату поощрений осуществлено в отсутствие расходного обязательства Иркутской области (не соблюдены требования ст. 65, ст. 85 БК РФ). Кроме этого, установление в проекте постановления нормы о формировании объема расходов «не более 10 процентов годового фонда оплаты труда государственного учреждения» не позволяют оценить ее достаточность.

4. В рамках госпрограммы предусмотрены дополнительные расходы, связанные с открытием обособленного подразделения в г. Тулуне в рамках оказания бесплатной юридической помощи, пострадавшим в результате наводнения, в сумме 935,7 тыс. рублей.

Финансово-экономическое обоснование предлагаемых расходов не представлено, в связи с чем, не представляется возможным оценить данные предложения.

21. Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы

Анализ Законопроекта о внесении изменений в областной бюджет показал, что объем бюджетных ассигнований на Госпрограмму «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы соответствует объемам ресурсного обеспечения Госпрограммы, в редакции постановления Правительства Иркутской области от 20.09.2019 № 780-пп.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на **1 198 095,8 тыс. рублей**, с 2 461 733,8 тыс. рублей до 3 659 829,6 тыс. рублей (увеличение предусмотрено за счет средств федерального и областного бюджета).

Анализ изменений приведен в таблице.

тыс. рублей

Госпрограмма, подпрограмма, КЦСР	Закон об областном бюджете	Законопроект о внесении изменений	ГП	Отклонение	
				законопроект а от Закона	законопрое кта от ГП
ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)	2 461 733,8	3 659 829,6	3 659 829,6	1 198 095,8	0,0
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000)	1 532 337,2	2 672 823,4	2 672 823,4	1 140 486,2	0,0
<i>в том числе:</i> Региональный проект Иркутской области «Сохранение лесов», (КЦСР 771GA00000)	232 269,0	348 033,8	348 033,8	115 764,8	0,0
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000)	929 396,6	987 006,2	987 006,2	57 609,6	0,0

1. Как видно из таблицы, основное увеличение ассигнований предусмотрено на подпрограмму «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) – на 1 140 486,2 тыс. рублей или 74,4 % от общего объема увеличения (с 1 532 337,2 тыс. рублей до 2 672 823,4 тыс. рублей).

1.1. По КЦСР 7710100000 «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области» Законопроектом не предусмотрено изменение финансирования.

Приложением 13 к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»⁵ предусмотрено распределение областных ассигнований по КЦСР 7710174090 (РзПР 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», КВР 500 «Межбюджетные трансферты») в сумме 202 039,8 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года.

Распределение осуществлено согласно Порядку предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (далее - Порядок). Предусмотрен Приложением 30(б)к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 17.12.2018 № 131-ОЗ) в редакции от 25.07.2019.

В процессе анализа порядка распределения установлены следующие нарушения законодательства.

В нарушение ч.3 ст. 139 БК РФ, правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп, в отсутствие установленных условий и порядка предоставления и

⁵ Приложение 31 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ.

расходования субсидий, в отсутствие установленной методики распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области, предусмотрено распределение субсидий между муниципальными образованиями (приложение 13 к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Исходя из положений Порядка на приобретение и доставку дров, органами местного самоуправления предполагается оказание социальной поддержки населения в виде оказания безвозмездной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (в результате чрезвычайной ситуации). Вместе с тем, таких расходных обязательств и полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законодательством не установлено.

Соответственно, в Законе об областном бюджете средства на указанные цели предусмотрены с несоблюдением законодательства (ч.1.ст.139 БК РФ, законодательства о местном самоуправлении).

Министерство лесного комплекса Иркутской области определено главным распорядителем этих средств в отсутствие правовых оснований, поскольку не является уполномоченным государственным органом на оказание социальной поддержки населения.

1.2. По КЦСР 7710200000 «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» объем бюджетных ассигнований **увеличен** в целом на 1 024 078,3 тыс. рублей, или в 1,2 раза (с 889 807,2 до 1 913 885,5 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета КЦСР 7710220260 на 188 678,3 тыс. рублей (с 499 745,8 до 688 424,1 тыс. рублей), за счет средств федерального бюджета КЦСР 7710251290 на 70 000,0 тыс. рублей (с 238 288,1 до 308 288,1 тыс. рублей), за счет средств резервного фонда Правительства РФ КЦСР 771025129F на 765 400,0 тыс. рублей.

Увеличение областных средств осуществлено по мероприятию «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом» на 188 678,3 тыс. рублей (с 499 745,8 до 688 424,1 тыс. рублей).

Увеличение федеральных средств осуществлено по следующим мероприятиям:

- «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ авиационным способом» на 40 000,0 тыс. рублей;
- «Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы» на 503 600,0 тыс. рублей;
- «Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований» на 291 800,0 тыс. рублей.

В процессе экспертизы Законопроекта получить предварительные данные об объемах затрат на тушение лесных пожаров не представилось возможным, в связи с чем, обоснование увеличения ассигнований на предупреждение и ликвидацию лесных пожаров на 765 400,0 тыс. рублей вызывает вопросы.

1.3. По основному мероприятию «Защита лесов на территории Иркутской области» КЦСР 7710351290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» предусматривается увеличение ассигнований за счет средств федерального бюджета на **6238,7 тыс. рублей с 33 118,9 тыс. рублей до 39 357,6 тыс. рублей** на мероприятие по уничтожению или подавлению численности вредных организмов.

Указанное мероприятие носит сезонный характер выполнения работ (вегетационный период). Учитывая необходимое время для проведения конкурсных процедур, освоение

дополнительного финансирования в сумме 6 238,7 тыс. рублей на выполнение указанных работ придется на ноябрь-декабрь текущего года, что представляется экономически нецелесообразным в виду окончания вегетационного периода. Либо бюджетные средства не будут освоены.

1.4. По КЦСР 7710500000 «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» предлагается уменьшение средств федерального бюджета на 5 595,6 тыс. рублей (с 165 489,3 до 159 893,7 тыс. рублей), которые планируется перераспределить на подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области». Сокращение средств бюджета связано с экономией, сложившейся по результатам торгов:

- на выполнение работ по внесению изменений в лесохозяйственные регламенты лесничеств Иркутской области (контракт от 29.07.2019 № Л.2019.467428) экономия в сумме 745,4 тыс. рублей;

- на оказание услуг по разработке лесного плана (контракт от 04.05.2018 № 7/2018) экономия в сумме 9 869,6 тыс. рублей.

1.5. По КЦСР 771GA00000 Региональный проект «Сохранение лесов» увеличены ассигнования на 115 764,8 тыс. рублей (с 232 269,0 до 348 033,8 тыс. рублей) на мероприятие, связанное с приобретением лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров. Увеличение объема субсидий автономным учреждениям, подведомственным министерству лесного комплекса Иркутской области, предусмотрено из федерального бюджета Иркутской области на основании распоряжения Правительства РФ от 28.08.2019 № 1909-р.

Согласно представленной министерством лесного комплекса Иркутской области информации в настоящее время заказчиком - ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» заключены контракты в общей сумме 50 200,0 тыс. рублей на приобретение 32 единицы лесопожарной техники: автоцистерны, седельные тягачи, автомобили марки УАЗ, тяжеловозные полуприцепы. Также планируется до конца года приобрести 4 снегоболотохода и 5 бульдозеров на общую сумму 63 557,4 тыс. рублей.

2. По подпрограмме КЦСР 7720000000 «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» ассигнования увеличены на 57 609,6 тыс. рублей (с 929 396,6 до 987 006,2 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – на 48 598,4 тыс. рублей (с 130 164,8 до 178 763,2 тыс. рублей), за счет средств федерального бюджета – на 9 011,2 тыс. рублей (с 929 396,6 до 987 006,2 тыс. рублей).

Законопроектом предлагается увеличить расходы в сумме 57 609,6 тыс. рублей на обеспечение деятельности министерства лесного комплекса Иркутской:

1) в сумме 48 598,4 тыс. рублей за счет областных средств в рамках мероприятий по осуществлению переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений:

- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на сумму 48 131,9 тыс. рублей, по пояснению Министерства, в связи с исполнением указов Губернатора Иркутской области (от 05.10.2018 года № 204-уг, от 14.03.2019 года № 52-уг), в том числе 48 011,4 тыс. рублей на осуществление переданных федеральных полномочий.

- по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 22,0 тыс. рублей – на услуги связи, ГСМ и прочее расходы;

- по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на сумму 444,5 тыс. рублей на содержание имущества;

2) в сумме 9 011,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет перераспределения в рамках подпрограммы в сумме 5 595,6 тыс. рублей «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области».

КСП области отмечает, что увеличение расходов областного бюджета в сумме 48 011,4 тыс. рублей за счет областных средств предусмотрено на софинансирование переданных федеральных полномочий в отсутствие достаточных правовых оснований (с 96 276,2 до 144 287,6 тыс. рублей).

Причиной выделения дополнительных средств областного бюджета является недофинансирование переданных федеральных полномочий. Так, расчет объема субвенции на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений осуществляется Рослесхозом без учета Порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 14.12.2015 № 534.

Таким образом, софинансирование переданных федеральных полномочий является вынужденной мерой с целью недопущения неисполнения переданных федеральных полномочий в области лесных отношений.

В дополнение следует отметить, что расчеты расходов по оплате труда работников структурных подразделений министерства лесного комплекса Иркутской области - территориальных управлений по лесничествам, формируются без соблюдения законодательства (со значительным занижением).

Выводы:

1. В Законопроекте объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 1 198 095,8 тыс. рублей, с 2 461 733,8 тыс. рублей до 3 659 829,6 тыс. рублей. Источниками увеличения финансирования являются средства федерального и областного бюджета.

2. Основное увеличение ассигнований предусмотрено на подпрограмму «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) – на 1 140 486,2 тыс. рублей или 74,4 % от общего объема увеличения (с 1 532 337,2 тыс. рублей до 2 672 823,4 тыс. рублей).

3. По КЦСР 7710200000 «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» объем бюджетных ассигнований значительно **увеличен** в целом на 1 024 078,3 тыс. рублей, или в 1,2 раза (с 889 807,2 до 1 913 885,5 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета КЦСР 7710220260 на 188 678,3 тыс. рублей (с

499 745,8 до 688 424,1 тыс. рублей), за счет средств федерального бюджета КЦСР 7710251290 на 70 000,0 тыс. рублей, за счет средств резервного фонда Правительства РФ КЦСР 771025129F на 765 400,0 тыс. рублей. Увеличение средств бюджета планируется направить на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации лесных пожаров.

Вместе с тем, в процессе экспертизы получить предварительные данные об объемах затрат на тушение лесных пожаров в 2019 году не представилось возможным, в связи с чем обоснованность увеличения объемов ресурсного обеспечения на ликвидацию лесных пожаров вызывает вопросы.

Увеличение финансового обеспечения реализации переданных федеральных полномочий за счет средств областного бюджета осуществляется в отсутствие достаточных оснований, на что КСП области неоднократно обращает внимание.

4. В нарушение ч.3 ст. 139 БК РФ, правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп, в отсутствие установленных условий и порядка предоставления и расходования субсидий, в отсутствие установленной методики распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области («Приложение 30(6)к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 года на плановый период 2020 и 2021 годов» от 17.12.2018 № 131-ОЗ), предусмотрено распределение субсидий между муниципальными образованиями в сумме 202 039,8 тыс. рублей (приложение 13 к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Министерство лесного комплекса Иркутской области определено главным распорядителем этих средств в отсутствие правовых оснований, поскольку не является уполномоченным государственным органом на оказание социальной поддержки населения.

5. По основному мероприятию «Защита лесов на территории Иркутской области» КЦСР 7710351290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» предусматривается увеличение ассигнований за счет средств федерального бюджета на 6238,7 тыс. рублей с 33 118,9 тыс. рублей до 39 357,6 тыс. рублей на мероприятие по уничтожению или подавлению численности вредных организмов.

Указанное мероприятие носит сезонный характер выполнения работ (вегетационный период). Учитывая необходимое время для проведения конкурсных процедур, освоение дополнительного финансирования в сумме 6 238,7 тыс. рублей на выполнение указанных работ придется на ноябрь-декабрь текущего года, что представляется экономически нецелесообразным в виду окончания вегетационного периода. Либо бюджетные средства не будут освоены.

6. По подпрограмме КЦСР 7720000000 «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» предлагается увеличение в сумме 48 011,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета на софинансирование переданных федеральных полномочий в отсутствие достаточных правовых оснований.

Как установлено в ходе экспертизы, увеличение финансирования предусмотрено в целях оплаты труда сотрудников министерства лесного комплекса Иркутской области в виду недостаточности финансирования переданных федеральных полномочий за счет средств федерального бюджета.

Непрограммные направления деятельности

В соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности в 2019 году сокращены на 495 190,9 тыс. рублей (9,0%) и предусмотрены в размере 4 986 169,8 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке к проекту Закона, в процессе исполнения областного бюджета осуществлено использование (распределение):

резерва бюджетных ассигнований на увеличение фонда оплаты труда, предусмотренного на 2019 год, в сумме 491 721,8 тыс. рублей по целевому назначению. Одновременно, в целях реализации Указа Губернатора Иркутской области от 9 сентября 2019 года №203-уг «О внесении изменения в указ Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг» произведено увеличение резерва на сумму 336 909,2 тыс. рублей;

резерва на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» на 2019 год в сумме 417 936,5 тыс. рублей. Одновременно с учетом возможного изменения численности получателей единовременной выплаты предусмотрено увеличение резерва на 78 880,9 тыс. рублей;

резерва на обеспечение условий софинансирования из федерального бюджета на 2019 год в сумме 5 850,3 тыс. рублей с целью предоставления субсидий областным государственным профессиональным образовательным учреждениям.

Сокращены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области в сумме 1 451,0 тыс. рублей (экономия средств в связи с наличием вакантных должностей).

Вместе с тем, увеличен объем расходов средств областного бюджета:

на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в сумме 1 940,7 тыс. рублей (увеличение фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, за счет средств, зарезервированных на увеличение фонда оплаты труда);

на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в сумме 1 663,7 тыс. рублей (в связи с увеличением штатной численности и произведенной индексацией должностных окладов).

Расходование средств федерального бюджета предусмотрено в сумме 17 150,4 тыс. рублей, в том числе:

на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников в сумме 15 470,9 тыс. рублей, из них 14 776,1 тыс. рублей направлено на замещение расходов, ранее предусмотренных за счет средств областного бюджета;

на предоставление субсидий гражданам на приобретение жилья в сумме 1 679,5 тыс. рублей на погашение именных государственных жилищных сертификатов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № 819-р).

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

С учетом предлагаемых изменений доходной и расходной частей областного бюджета дефицит областного бюджета в 2019 году увеличится с 10,2% до 11,4% объема прогнозируемых доходов без учета безвозмездных поступлений и составит 16 560 992,5 тыс. рублей, что больше утвержденного значения на 2 190 179,8 тыс. рублей.

Финансирование увеличившегося дефицита бюджета планируются обеспечить за счет:

- отказа от эмиссии государственных ценных бумаг Иркутской области в 2019 году на сумму 4 000 000,0 тыс. рублей;

- уменьшения объемов привлечения и погашения по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета на сумму 20 000 000,0 тыс. рублей и по кредитам кредитных организаций в виде возобновляемых кредитных линий также на сумму 20 000 000,0 тыс. рублей.

- уменьшения объемов привлечения и погашения по кредитам кредитных организаций, сальдо составило 9 103 441,9 тыс. рублей. (Объем привлеченных средств сократился с 32 910 792,4 тыс. рублей до 19 103 441,9 тыс. рублей, возврат заемных средств планируется в размере 10 000 000,0 тыс. рублей, что на 20 000 000,0 тыс. рублей меньше первоначального значения);

В качестве дополнительных источников покрытия дефицита в 2019 году планируется сократить объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области, на 22 469,7 тыс. рублей в связи с проведением реструктуризации обязательств (задолженности) для муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Иркутской области в 2019 году.

Предусмотрено поступление средств от продажи акций в объеме 20 000,0 тыс. рублей.

Иные источники финансирования дефицита областного бюджета, составят «-» 3 972,4 тыс. рублей. При установленных параметрах бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 1 января 2019 года, верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области предлагается изменить следующим образом:

	тыс. рублей		
Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области	План по Закону	План по законопроекту	Отклонение
по состоянию на 1 января 2020 года	17 888 039,4	20 080 688,9	2 192 649,5
по состоянию на 1 января 2021 года	23 075 768,9	25 268 418,4	2 192 649,5
по состоянию на 1 января 2022 года	23 372 361,8	25 565 011,3	2 192 649,5

Верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области на 2019 Законопроектом не изменяется и составляет 0 тыс. рублей.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Корень К.С., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева