



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27;

тел.: (3952) 20-40-99

27.09.2019 № 735 /02-19
На №3469 от 25.09.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.М. Соколу

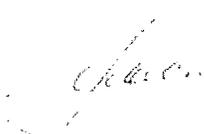
Уважаемый Сергей Михайлович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-595 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Направляем Вам информацию, поступившую от муниципальных образований Иркутской области в виде сводной таблицы, а также Решение расширенного заседания Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» от 27 сентября 2019 г.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Исполнительный директор
Ассоциации


З.А. Масловская

20-43-27

Сводная таблица замечаний и предложений на проект закона Иркутской области №ПЗ-595 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Муниципальное образование	Замечания, предложения
Город Братск	<p>Замечания заключаются в недостаточности финансового обеспечения по следующим направлениям:</p> <p>В бюджете города Братска на 2019 год дефицит ассигнований на заработную плату составляет 387 млн. руб. При уточнении областного бюджета в мае городу Братску выделена субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (далее по тексту - субсидия на заработную плату) 232,55 млн.руб. Субсидия на заработную плату в указанном объеме внесена в бюджет города в июне, но её перечисление из областного бюджета не осуществляется. Распоряжением министерства финансов Иркутской области от 25.06.2019 № 341-мр перечисление приостановлено по причине невыполнения одного из условий предоставления - отсутствия в местном бюджете бюджетных ассигнований на выплату заработной платы в полном объеме. С учетом областной субсидии на зарплату бюджетные ассигнования обеспечивают объем потребности на 11 месяцев, других источников для планирования ассигнований на заработную плату кроме финансовой помощи из областного бюджета не имеется. За счет предусмотренного в Законопроекте дополнительного объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в сумме 96,367 млн.руб. будут увеличены бюджетные ассигнования на выплату заработной платы, но непокрытый дефицит в сумме 58 млн.руб. не обеспечит выполнение условия «наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на выплату заработной платы в полном объеме», что в ноябре текущего года приведет к кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы по причине неперечисления предусмотренной в областном бюджете в сумме 232,55 млн.руб. субсидии на заработную плату. По этой же причине, во избежание формирования кредиторской задолженности по зарплате уже в октябре, необходимо является получение предусмотренной Законопроектом дополнительной дотации в полном объеме в октябре.</p> <p>Завершение финансового года без кредиторской задолженности может быть обеспечено при увеличении объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета города Братска на 310 млн.руб.: для обеспечения выплаты заработной платы - 154 млн.руб., неотложных первоочередных расходов -156 млн.руб., в том числе льготный проезд в отпуск работникам муниципальной сферы - 35 млн.руб., оплата земельного налога муниципальными учреждениями - 32 млн.руб., оплата коммунальных услуг и содержание муниципального имущества - 81 млн.руб., публичные обязательства по привлечению врачебных кадров - 2,5 млн.руб., благоустройство и содержание дорог - 5 млн.руб. Содержание городского хозяйства в условиях постоянного дефицита бюджетного финансирования вызывает</p>

	<p>нарекания надзорных государственных органов, которые выливаются в предписания и судебные решения. Реестр судебных решений и предписаний требует дополнительного финансирования в объеме более 600 млн.руб.</p> <p>В объеме субвенций, предоставляемых бюджету муниципального образования города Братска из бюджета Иркутской области, в Законопроекте не учтена дополнительная потребность на исполнение областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками 1,34 млн. руб.</p>
Город Тулун	<p>Учитывая объем межбюджетных трансфертов в размере 8,9 млн.рублей, влияющих на сбалансированность местного бюджета, отраженных в проекте областного Закона для муниципального образования - «город Тулун», исходя из оценки исполнения бюджета города Тулуна до конца финансового года, не обеспеченностью финансовыми средствами на выплату заработной платы с начислениями на нее в размере 33,4 млн.рублей и текущее содержание муниципальных учреждений, в том числе коммунальные расходы в сумме 24,1 млн.рублей, при влиянии дополнительных факторов, таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> -снижение доходной части бюджета муниципального образования, связанное с принятием решений Думы городского округа о предоставлении налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с физических лиц, в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования - «город Тулун» в объеме 11,0 млн.рублей; -обеспечением подвоза и бесплатного проезда в городском общественном транспорте обучающихся МБУ города Тулуна «СОШ № 20» как категории граждан, вынужденных совершать ежедневный маршрут к месту обучения по причине переноса образовательного учреждения во временные пункты обучения в размере 3,9 млн.рублей; -обеспечение средствами местного бюджета на исполнение расходных обязательств муниципального образования, связанных с проведением капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности, пострадавших в результате наводнения, и капитальных вложений в строительство новых объектов, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета в размере 2,5 млн.рублей ; -увеличением расходов, связанных с объемом информирования населения в средствах массовой информации, при нахождении в режиме чрезвычайной ситуации, приобретением оргтехники, расходных и канцелярских материалов при формировании пакетов документов по пострадавшему населению в сумме 0,8 млн.рублей. <p>Учитывая утвержденный дефицит в размере 25,9 млн.рублей, местный бюджет остается несбалансированным в размере 92,7 млн.рублей.</p> <p>Дефицит местного бюджета, влечет риск кассового разрыва и как следствие образование задолженности по принятым обязательствам и выплатам по заработной плате работникам учреждений финансируемых за счет средств местного бюджета.</p>
Город Черемхово	<p>Муниципальному образованию крайне необходима финансовая помощь из областного бюджета Иркутской области на обеспечение вопросов местного значения, обеспечивающих жизнедеятельность города, закрепленных 16 статьей Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>В муниципальном образовании «город Черемхово» сложилась сложная финансовая ситуация по исполнению местного бюджета.</p>

По оценке муниципального образования несбалансированность местного бюджета по состоянию на 01.09.2019 года составляет 283,3 млн. рублей.

Собственные доходы муниципалитета на протяжении ряда лет остаются практически на уровне (2017-2018 годах - 365 млн. рублей). В 2019 году ожидаемое поступление - 378 млн. рублей. Несмотря на то, что финансовая помощь из областного бюджета увеличивается (2017 год - 291 млн. рублей, 2018 год - 313 млн. рублей), она не обеспечивает в полном объеме финансирование расходов на выполнение полномочий муниципального образования.

В 2019 году выделено финансовой помощи из областного бюджета нецелевого характера 324 млн. рублей, что соответствует уровню прошлого года. Бюджетные обязательства муниципалитета ежегодно возрастают несоизмеримо с выделяемыми межбюджетными трансфертами.

В текущем году (по сравнению с 2018 годом) расходные обязательства муниципалитета увеличились на 102,3 млн. рублей:

- по выплате заработной платы на 31,5 млн. рублей (в соответствии с «дорожной картой», ростом МРОТ, увеличением зарплаты муниципальным служащим, с дифференциацией оплаты труда);

- выплата заработной платы за декабрь текущего года - 35 млн. рублей;

- рост расходов на софинансирование государственных программ -

35,8 млн. рублей.

Необходимо отметить, что предельный уровень софинансирования Иркутской области на 2019 год утвержден 92% (2018 год - 97%), что и привело к росту расходов на софинансирование. Софинансирование 2018 года - 11,6 млн. руб., софинансирование 2019 года - 47,4 млн. руб.

Местный бюджет на 2019 год сформирован без учета кредиторской задолженности прошлых лет, которая по состоянию на 1.01.2019 составляла 78,2 млн. рублей. При этом, из-за несбалансированности местного бюджета и большой закредитованности, кредиторская задолженность наращается (увеличение за 8 месяцев составило 21,7 млн. рублей). По состоянию на 1 сентября 2019 года просроченная кредиторская задолженность - 99,9 млн. рублей, в том числе за коммунальные услуги - 29,1 млн. рублей.

Кредиторская задолженность перед фондом капитального ремонта на 1 сентября сложилась в объеме 22,7 млн. рублей, пени в связи с ненадлежащим исполнением обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт - 2,1 млн. рублей. В настоящее время исковое заявление о взыскании указанной задолженности находится в Арбитражном суде Иркутской области. В связи с неоплатой взносов в городе не производится капитальный ремонт многоквартирных домов, что приводит к ухудшению жилищных условий жителей и разрушению жилищного фонда.

Кроме того, остро стоит вопрос оплаты исполнительных документов по решениям суда - 39,7 млн. рублей, в том числе задолженность упраздненного Черемховского городского муниципального образования -

17,8 млн. руб., а также по предписаниям прокуратуры по неоплаченным муниципальным контрактам. Неисполнение муниципальных контрактов приводит к дополнительным бюджетным расходам в случае взыскания неустойки за несвоевременную оплату по муниципальным контрактам.

По условиям реструктуризации бюджетных кредитов министерством финансов Иркутской области в 2018 году начислены штрафы и пени за своевременно не погашенные бюджетные кредиты 2013-2014 годов в сумме 35,6 млн. рублей. По

	<p>состоянию на 1 сентября 2019 года муниципальный долг составляет 96,3 млн. руб., в том числе по бюджетным кредитам - 94,4 млн. рублей, по кредитам кредитных организаций - 1,9 млн. рублей. У муниципалитета нет возможности самостоятельно погасить просроченную задолженность по бюджетным кредитам, а также начисленные пени и штрафы. Остаются проблемными вопросы финансирования текущих и капитальных ремонтов муниципальных учреждений, подготовки к зиме объектов коммунальной инфраструктуры и учреждений города. В настоящее время остро стоит вопрос по выполнению предписаний по устранению нарушений в дошкольных и образовательных учреждениях, связанных с безопасным и комфортным пребыванием детей, перевозкам пассажиров с отдаленных поселков.</p> <p>Администрация города Черемхово неоднократно обращала внимание Министерства финансов Иркутской области на значительный объем расходов на содержание городских дорог и организацию транспортного обслуживания населения, что объясняется расположением на территории муниципального образования отдаленных поселков (12 поселков) и, следовательно, увеличением расходов по уборке дорог и перевозке населения. Расходы в области дорожного хозяйства должны учитывать протяженность дорог.</p> <p>Объем нецелевой финансовой помощи в текущем году предусмотрен на уровне 2018 года, при этом у муниципалитета увеличились бюджетные обязательства по выплате заработной платы, обеспечению софинансирования государственных программ, по расходам на содержание бюджетных учреждений в связи с ростом цен на товары и услуги, а также ежегодным увеличением тарифов на коммунальные услуги. Кроме того, расходные обязательства возрастают из-за увеличения сети, объектов обслуживания (увеличение количества освещенных улиц), дополнительных полномочий (создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов).</p> <p>Для обеспечения сбалансированности местного бюджета муниципалитету крайне необходимо увеличение финансовой помощи из областного бюджета и погашения кредиторской задолженности в объеме несбалансированности местного бюджета - 283,3 млн. рублей.</p>
Аларский район	<p>В проекте закона Иркутской области №ПЗ-595 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» муниципальному образованию «Аларский район» предусмотрено:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) третья часть дотации на сбалансированность в сумме 2022,2 тыс. рублей, 2) субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений 7154,1 тыс. рублей, 3) субвенции на общее образование - 15834,0 тыс. рублей, 4) субвенции на дошкольное образование - 3392,0 тыс. рублей. <p>Бюджет района испытывает острый дефицит денежных средств.</p> <p>Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.09.2019 года составила 7 млн. 752.0 тыс. рублей, в том числе коммунальные услуги (э/э) январь-июль - 6 млн.950,0 тыс. рублей. Имеется решение Аларского районного суда о погашении задолженности за потребленную э/энергию.</p> <p>По нашему обращению о перемещении лимитов бюджетных обязательств в сумме 6950,7 тыс. рублей для выплаты просроченной кредиторской задолженности за потребленную электроэнергию выделили 2 млн. рублей.</p> <p>На заработную плату с начислениями необходимо до конца года дополнительных средств 2 млн. 664,1 тыс. рублей, в том</p>

	<p>числе -1409,7 тыс. рублей единовременная выплата в размере 3х месячной оплаты труда в связи с прекращением полномочий мэра и компенсация за неиспользованный отпуск, 1254,4 тыс. рублей - субвенции на общее образование на вводимые Центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» с 1 октября 2019 года. На оплату коммунальных услуг - 13 млн. 658,0 тыс. рублей.</p> <p>Основной проблемой является отсутствие финансовых средств в местном бюджете в сумме 28 млн. 141,0 тыс. рублей софинансирование на строительство школы- сад (под выкуп) в с.Ныгда на 169 мест, общей стоимостью 402 млн. 17,0 тыс. рублей, ввод которой предусмотрен в конце 2019 года.</p> <p>Общий дефицит составляет 84 млн. рублей.</p> <p>Просим в проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годов» муниципальному образованию «Аларский район» предусмотреть потребность в дополнительных вышеуказанных финансовых средствах.</p>
Балаганский район	<p>Замечания и предложения:</p> <p>1. Расходы бюджета муниципального образования Балаганский район, осуществляемые за счет средств местного бюджета, т.е. без учета целевых средств, в 2018 году составили 175271 тыс. рублей, в том числе заработная плата с начислениями на нее 88023 тыс. рублей.</p> <p>По проекту закона в расчетах распределения третьей части иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2019 год (гр.10 приложения 2 к Методике распределения данной дотации) сумма расходов (без учета потребности до конца года по заработной плате с начислениями на нее) составляет 177453 тыс. рублей, т.е. увеличение составляет всего 2182 тыс. рублей от исполнения 2018 года. Дополнительная сумма дотации после распределения с учетом формулы 2 Методики составила всего 3960,6 тыс. рублей. Дополнительная потребность в финансовых средствах для расходов, осуществляемых за счет средств местного бюджета по состоянию на 1 августа 2019 года составляет 100857 тыс. рублей без учета потребности по заработной платы с начислениями на нее до конца года.</p> <p>Потребность до конца года по заработной плате с начислениями на нее (с учетом выплаты заработной платы за декабрь) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. №599 - пп «Об установлении нормативов расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», «дорожными» картами по культуре и дополнительному образованию составляет 112502 тыс. рублей. В местном бюджете на заработную плату с начислениями на нее запланировано 96435 тыс. рублей. Недостаток средств составляет 16067 тыс. рублей.</p> <p>При дополнительном распределении дотации в сумме 3960,6 тыс. рублей предполагать завершение года без просроченной кредиторской задолженности, в том числе по заработной плате с начислениями на нее, не представляется возможным.</p> <p>В настоящее время у местного бюджета, кроме других расходов, есть острая потребность в увеличении расходной части</p>

местного бюджета в сумме 25820,3 тыс. рублей, в том числе на:

- выплату заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления и работникам образования и культуры муниципальных учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования Балаганский район в сумме 16067 тыс. рублей;
- приобретение угля для муниципальных учреждений образования и культуры в сумме 2000,3 тыс. рублей для организации отопительного сезона 2019 - 2020 годов;
- оплату расходов учреждений образования по предписаниям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в сумме 745 тыс. рублей;
- исполнение решения Балаганского районного суда по оборудованию резервным источником электропитания котельной МБОУ Кумарейская СОШ с учетом доставки в сумме 350 тыс. рублей;
- приобретение газобетона для строительства пристроя столовой МБОУ Кумарейская СОШ в сумме 350 тыс. рублей;
- оплату коммунальных услуг в сумме 614 тыс. рублей;
- оплату ГСМ (в том числе, по подвозу детей) и запасных частей в сумме 1021 тыс. рублей;
- оплату работ по ликвидации несанкционированных свалок на земельных участках, в том числе на территории сельских поселений района в сумме 675 тыс. рублей;
- оплату работ по ограждению площадки временного накопления твердых коммунальных отходов в Балаганском районе (южнее р.п. Балаганск) в сумме 2000 тыс. рублей;
- приобретение оборудования для МБОУ Тарнопольская СОШ и переподготовки учителей информатики и ОБЖ по реализации профиля «Точка роста» федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в сумме 285 тыс. рублей;
- оплату периодических медицинских осмотров работников образования и предрейсовых и послерейсовых осмотров водителей муниципальных учреждений в сумме 1000 тыс. рублей;
- оплату расходов за оформление документов, подтверждающих право пользования участками, предназначенными для создания контейнерных площадок в целях получения субсидии на реализацию мероприятий по созданию контейнерных площадок, предусмотренных постановлением

Правительства Иркутской области от 19.07.2019г. №568-пп в сумме 713 тыс. рублей.

2. В целях удовлетворения потребности муниципальных районов для решения вопросов местного значения необходимо увеличить распределяемый объем МВТ для расчета объема третьей части дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2019год.

3. В Методике распределения третьей части дотации предусмотреть определенный «бонус» (повышающий коэффициент) для тех муниципальных районов, которые по состоянию на 01.01.2019 года не имели бюджетных обязательств перед областным бюджетом и не вошли в процесс реструктуризации по задолженности по бюджетным кредитам.

4. Бюджетам поселений Балаганского района дополнительно планируется сумма субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в размере 4355,5 тыс. рублей.

	<p>Дополнительная потребность в финансовых средствах для расходов, осуществляемых за счет средств местных бюджетов поселений района по состоянию на 1 августа 2019 года составляет 27888 тыс. рублей.</p> <p>Выделенной суммы в размере 4355,5 тыс.рублей недостаточно для решения вопросов местного значения поселений.</p> <p>В целях удовлетворения потребности бюджетов поселений для решения вопросов местного значения необходимо увеличить распределяемый объем МБТ для расчета объема третьей части субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района на 2019 год.</p>										
Заларинский район	<p>Несбалансированность по бюджету муниципального образования «Заларинский район» до конца 2019 года, с учетом показателей областного бюджета (согласно проекта закона), составляет в сумме 41402,4 тыс. руб., в том числе недостаточно средств на заработную плату (211 статья) декабря 2019 года, на коммунальные услуги, земельный налог за 4 квартал 2019 года, подвоз учащихся и другие расходы. Кроме того, в связи с увеличением сумм заключенных контрактов, включением в государственные программы дополнительного количества объектов строительства в районе, увеличилась потребность в финансовых средствах на софинансирование из местного бюджета: на строительство путепровода дополнительно необходимо 6398 тыс. руб., на софинансирование строительства детского сада в п. Гыреть - 833 тыс. руб. и на другие объекты - 216 тыс. руб.</p> <p>Крайне тяжелая ситуация сложилась по поселениям Заларинского района, так как бюджеты муниципальных образований на 2019 год не обеспечивают финансирование социально значимых расходов в полном объеме. Недостаток финансовых средств до конца 2019 года по бюджетам городских и сельских поселений на заработную плату составит 23065,0 тыс. руб., общий объем финансовых средств, с учетом проекта закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», необходимых для обеспечения выполнения полномочий поселениями Заларинского района составляет 45974,0 тыс. руб.</p>										
Казачинско-Ленский район	<p>Для Казачинско-Ленского района выделено дополнительно финансовой помощи на исполнение полномочий района в форме «Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов» на сумму 14 431,0 тыс.руб. и субсидию «Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области» в сумме 1 033,8 тыс. руб.</p> <p>Расчет ожидаемой несбалансированности бюджета района приведен в таблице:</p> <p>Тыс.руб</p> <table border="1" data-bbox="555 1031 1921 1389"> <tr> <td data-bbox="555 1031 1704 1216">Наименование</td> <td data-bbox="1704 1031 1921 1216">Ожидаемое октябрь декабрь 2019 года</td> </tr> <tr> <td data-bbox="555 1216 1704 1260">ДОХОДЫ-всего</td> <td data-bbox="1704 1216 1921 1260">84 905,0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="555 1260 1704 1304">в том числе:</td> <td data-bbox="1704 1260 1921 1304"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="555 1304 1704 1348">Налоговые и неналоговые доходы</td> <td data-bbox="1704 1304 1921 1348">59 187,0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="555 1348 1704 1389">Субсидия на заработную плату</td> <td data-bbox="1704 1348 1921 1389">11 287,0</td> </tr> </table>	Наименование	Ожидаемое октябрь декабрь 2019 года	ДОХОДЫ-всего	84 905,0	в том числе:		Налоговые и неналоговые доходы	59 187,0	Субсидия на заработную плату	11 287,0
Наименование	Ожидаемое октябрь декабрь 2019 года										
ДОХОДЫ-всего	84 905,0										
в том числе:											
Налоговые и неналоговые доходы	59 187,0										
Субсидия на заработную плату	11 287,0										

Дотация на сбалансированность (с учетом поправок в Закон о бюджете на 2019 год сентябрь)	14 431,0
РАСХОДЫ-всего	152 238,3
в том числе:	
Погашение кредита в Управлении Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счетах бюджета (срок 22.11.2019г)	20 004,9
Погашение бюджетного кредита по условиям реструктуризации бюджетных кредитов (с процентами)	3 750,4
Заработная плата с начислениями на нее	50 900,0
РФФПП (местный бюджет)	6001,0
Софинансирование по областным программам	6785,0
Коммунальные услуги	22 049,0
	3 464,0
Установление гарантий и компенсаций расходов для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (бесплатный проезд к месту использования отпуска)	
Доплата к пенсии муниципальным служащим	1 468,0
Медосмотры	780,0
ГСМ (подвоз детей)	2760,0
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	850,0
Текущие расходы по содержанию бюджетных учреждений (охрана, связь, вывоз ТБО, техосмотры, дератизации, программно-техническое обслуживание, командировочные расходы и т.д)	11 250,0
Задолженность по ремонтам учреждений района (ремонт системы отопления в школе Магистральный 22, ремонт Карамской СОШ, ремонт д/с «Искорка», «Елочка» «Брусничка»)	8500,0
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг	3630,0

Установка видеонаблюдения в образовательных учреждениях	360,0
Установка молниезащиты в образовательных учреждениях	1360,0
Реализация принятых муниципальных программ (питание учащихся в образовательных учреждениях, приобретение жилья педагогическим работникам, образовательная инженерия)	4100,0
Проектно-сметные документации, геологические и геодезические изыскания для вхождения в областные программы	2364,0
Установка и подключение дистанционного управления пускового устройства (сирен С-40)	612,0
Приобретение оргтехники (серверное оборудование централизованным бухгалтериям отдела культуры и образования, обновление оргтехники для администрации и финансового управления)	1250
Несбалансированность	67 333,3

Понятно, что с учетом выделенной суммы финансовой помощи из областного бюджета невозможно выполнить необходимые расходные обязательства.

Кроме того, созданный в районе фонд финансовой помощи поселениям не обеспечивает выполнение ими возложенных полномочий.

Несбалансированность по поселениям Казачинско-Ленского района до конца года составляет 17 493,0 тыс. рублей.

Наименование поселения	Сумма
ВСЕГО	17493,0
Магистральнинское городское поселение	6443,0
Кунерминское городское поселение	1100,0
Казачинское сельское поселение	3500,0
Ключевское сельское поселение	3100,0
Карамское сельское поселение	1500
Небельское сельское поселение	650
Новоселовское сельское поселение	1200

	<p>Администрация Казачинско-Ленского муниципального района просит дополнительно увеличить финансовую помощь для района в сумме 84 826,3 тыс. руб., в том числе субсидию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений 17 493,0 тыс. руб.</p>
<p>Мамско-Чуйский район</p>	<p>В соответствии с Законом Иркутской области от 31.05.2019г. № 41-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» администрацией Мамско-Чуйского района были внесены изменения в бюджет Мамско-Чуйского района, в котором условия, предусмотренные пунктом 1 приложения 17 к Закону Иркутской области от 17 декабря 2018 года «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» исполнены (далее-условия). Заработная плата с начислениями на нее запланирована в бюджете района на 2019 года в полном объеме от потребности и составляет 160 388 тыс. рублей.</p> <p>Расходные обязательства муниципальных учреждений в принятом на 2019 год бюджете района по сравнению с потребностью запланированы только на 93%. Для исполнения вышеуказанных условий муниципальные учреждения района вынуждены были перенести лимиты бюджетных обязательств с других статей расходов бюджета. Это привело к тому, что муниципальные учреждения не могут выполнять свои действующие обязательства. Функционирование муниципальных учреждений района парализовано.</p> <p>У муниципальных учреждений имеются денежные обязательства перед поставщиками и исполнителями работ и услуг, при неоплате которых учреждения понесут штрафные и другие экономические санкции.</p> <p>Кроме этого, муниципальные учреждения района из-за отсутствия лимитов бюджетных обязательств не имеют возможности оплачивать коммунальные услуги. Расходные обязательства муниципальных учреждений в принятом на 2019 год бюджете района по коммунальным услугам составляют 18 399 тыс. рублей. В бюджете района запланировано 7 895 тыс. рублей. В соответствии с бухгалтерскими отчетами по состоянию на 18.09.2019 года финансирование расходов по коммунальным услугам составляет 6842,9 тыс. рублей. Остаток лимитов бюджетных обязательств - 1 531,8 тыс., рублей. Этого недостаточно для покрытия расходов даже за один месяц. Такое положение дел относится и к остальным статьям расходов бюджета.</p> <p>Отсутствие лимитов бюджетных обязательств приводит к наращиванию кредиторской задолженности муниципальных учреждений района, которая по состоянию на 01.09.2019 года составляет 2 043,1 тыс. рублей. Из нее:</p> <ul style="list-style-type: none"> - компенсации расходов проезда к месту отдыха и обратно в сумме 684,5 тыс. рублей; - коммунальных услуг в сумме 82 тыс. рублей; - пожарной сигнализации, договоров государственно-правового характера за проведенные ремонты по подготовке муниципальных учреждений к следующему учебному году, командировочных расходов, поездок к месту учебы и обратно, услуги связи, аренду зданий, периодической подписки в центральной библиотеке в сумме 234,0 тыс. рублей; - за устаревшую компьютерную технику, книг в центральную библиотеку, концертных костюмов в районный дом культуры, устаревшую мебель в образовательные учреждения района в сумме 180,7 тыс. рублей; - для приобретения материалов для проведения текущих ремонтов зданий муниципальных учреждений для подготовки к отопительному сезону в сумме 188,8 тыс. рублей; - для приобретения продуктов питания и медикаментов, спецодежды, моющих и чистящих средств для нужд

	<p>муниципальных учреждений в сумме 592,6 тыс.рублей;</p> <ul style="list-style-type: none"> - пеней и штрафов за нарушение законодательства, оплаты транспортного и земельного налогов в сумме 80,5 тыс. рублей. <p>Собственных средств, для финансирования муниципальных учреждений района, не достаточно.</p> <p>В соответствии с отчетом «Оценка исполнения бюджета Мамско-Чуйского района до конца текущего года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета» по состоянию на 01.09.2019 года недостаток лимитов бюджетных обязательств и денежных средств для функционирования муниципальных учреждений района составляет 40 022,0 тыс. рублей.</p> <p>В соответствии с проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»» бюджету Мамско-Чуйского района выделена дополнительно финансовая поддержка в виде дотации на поддержку мер по обеспеченности сбалансирования местных бюджетов в сумме 12 084,8 тыс. рублей. Данных средств недостаточно для выполнения муниципальными учреждениями района своих действующих обязательств.</p> <p>На основании вышеизложенного, убедительно просим Вас, уважаемая Зоя Андреевна, рассмотреть вопрос о выделении бюджету муниципального образования Мамско-Чуйского района дополнительно финансовую помощь в сумме 27 937,2 тыс. рублей в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета.</p>
<p>Ольхонский район</p>	<p>Бюджеты муниципальных образований Ольхонского района в текущем финансовом году не сбалансированы, на решение вопросов местного значения бюджетов муниципальных образований на 2019 год дополнительно необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на обеспечение социально-значимых расходов в сумме 11,6 млн. руб., в том числе на коммунальные расходы в сумме 10,5 млн.руб. из них муниципальному району в сумме 9,8 млн. руб., поселениям в сумме 0,7 млн. руб., на выплату муниципальной пенсии в сумме 0,6 млн. руб., на выплату заработной платы с начислениями работникам муниципальных учреждений поселений в сумме 0,5 млн. руб.; - на содержание учреждений социальной сферы (дрова, уголь, ГСМ на подвоз детей, продукты питания, физическая охрана, дератизация и т.д.) в сумме 6,6 млн. руб.; - на приобретение, доставку, строительно-монтажные и пусконаладочные работы системы оповещения населения при чрезвычайных ситуациях в сумме 7,2 млн. руб.; - на текущий ремонт второго этажа в МБОУ «Хужирская СОШ» в сумме 1,5 млн.руб. для создания условий для размещения детей в связи с реконструкцией МБДОУ «Детский сад «Гномик» в п.Хужир; - на исполнение требований контрольно-надзорных служб, судебных решений (по организации антитеррористических мероприятий, по ликвидации несанкционированных свалок) Еланцынского, Хужирского, Бугульдейского МО в сумме 3,2 млн. руб. <p>Необходимый объем средств дополнительной финансовой помощи на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ольхонского района составит 30,1 млн.руб., в том числе бюджету муниципального района в сумме 25,7 млн. руб., бюджетам поселений в сумме 4,4 млн. руб.</p>

Усть-Удинский район

Бюджет районного муниципального образования «Усть-Удинский район» по состоянию на 1 сентября 2019 года составил:

- доходы - 789 813 тыс.руб.
- расходы - 795 403 тыс.руб.
- дефицит- 5 590 тыс.руб.

Заработная плата с начислениями на нее (без учета субвенций) заложена в бюджете в размере 108 444 тыс.руб. Недостаток средств, с учетом выплаты заработной платы с начислениями на нее за декабрь 2019 года, составляет 11810 тыс.руб.

Не в полном объеме заложены средства на оплату коммунальных услуг. При потребности 34 973 тыс.руб. план составляет 20 693 тыс.руб. или 59,2%. Недостаток средств - 14 280 тыс.руб., из них - 6 044 тыс.руб. на вновь введенную в эксплуатацию новую школу. Также недостаточно средств на связь, медосмотры, противопожарные мероприятия. ГСМ для структурных подразделений, зап.части, программное обеспечение для образовательных учреждений и т.д.

В районном бюджете только за счет собственных средств, без учета целевых назначений, на проведение капитальных и текущих ремонтов в учреждениях образования и культуры предусмотрены средства в размере 37 202 тыс.руб.

Администрация активно участвует в областных программах и средства, необходимые для софинансирования программ, заложены в полном объеме - 5 639 тыс.руб.

Постоянно службой Роспотребнадзора, органами прокуратуры образовательным учреждениям представляются предписания за несоблюдение требований к охране, учебному процессу, налагаются штрафные санкции. Расходы по предписаниям составляют 641 тыс.руб.

Кроме того, имеется решение суда № А 19-30660/2018 от 11.02.2019 г., согласно которому необходимо погасить задолженность по строительству хоккейного корта в размере 1 301 тыс.руб.

Для исполнения поручений Правительства Иркутской области, изложенных в письме № 02-51-8610/19 от 26.08.2019 г. «О создании Системы -112 на территориях муниципальных образований Иркутской области» необходимо дополнительно средств в размере 456 тыс.руб. (обучение вновь принятого персонала, ремонт кабинетов пункта управления ЕДДС. заключение договоров на каналы связи).

Ниже в таблице отражена потребность на значимые расходные обязательства.

Обязательства	Недостаток средств (тыс.руб.)
Заработная плата с начислениями	11810
Коммунальные услуги	14280
Связь, интернет	276
Мед.осмотр	1058
ГСМ для структурных подразделений	480
Зап.части	158
Противопожарные мероприятия	1815

Охрана объектов	302
Предписания Роспотребнадзора, прокуратуры	641
Проведение специальной оценки труда	818
Мебель и технологическое оборудование для образовательных учреждений	2639
Программное обеспечение	737
Ремонт отопительной системы, канализации	1041
Обследование зданий, система контроля доступа	406
Продукты питания, медикаменты	125
Бумага, канцтовары, расходные материалы	264
Штрафы	457
Система - 112 ЕДДС	456
Решение суда о задолженности	1301
Исполнение предписаний и представлений службы Государственного финансового контроля Иркутской области	1312
ИТОГО	40376

Проектом Закона районному бюджету всего выделяется 3 435,3 тыс.руб.- дотация на сбалансированность местных бюджетов, или 8,5% от имеющейся потребности.

По поселениям на выплату заработной платы с начислениями на нее с учетом декабря 2019 года необходимо дополнительно средств в размере 17 884 тыс.руб., на восстановление средств дорожного фонда - 6 206 тыс.руб. Проектом закона выделяется субсидия на фонд финансовой поддержки поселений - 9 207,2 тыс.руб. или 38.2% от имеющейся потребности.

Администрация озабочена таким распределением средств, которых крайне недостаточно для решения вопросов местного значения.

Шелеховский район

- 1) Проектом закона предусмотрено увеличение объема субвенции, предоставляемой местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях на 2019 год в сумме 846 380,7 тыс. рублей, в том числе бюджету Шелеховского района в сумме 28 170,0 тыс. рублей. Данное увеличение соответствует объему заявленной потребности Шелеховского района на 2019 год.
- 2) Проектом закона предусмотрено увеличение объема субвенции, предоставляемой местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 2019 год в сумме 639 019,0 тыс. рублей, в том числе бюджету Шелеховского района в сумме 12 548,0 тыс. рублей. Данное увеличение соответствует объему заявленной

потребности Шелеховского района на 2019 год.

3) Объем субсидий, направляемых на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области в проекте закона предусмотрен в объеме 2 868 161,2 тыс. рублей, что на 250 000 тыс. рублей выше утвержденного объема на 2019 год, в том числе по Шелеховскому району увеличение составило 1 497,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно данным оценок исполнения местных бюджетов до конца текущего финансового года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета по состоянию на 01.08.2019 года, представленных финансовыми органами поселений Шелеховского района, объем необходимой потребности до конца текущего финансового года только по социально – значимым расходам (выплата заработной платы с начислениями, оплата коммунальных услуг) составляет 18 635,0 тыс. рублей. С учетом распределяемого объема субсидии проектом закона и дополнительного объема средств из бюджета Шелеховского района в виде дотаций (5 135,4 тыс. рублей), предусмотренных поселениям Шелеховского района при уточнении бюджета Шелеховского района 26.09.2019 года, потребность на указанные цели составляет 12 002,1 тыс. рублей.

4) Объем иных межбюджетных трансфертов в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в проекте закона предусмотрен в объеме 2 160 000,0 тыс. рублей, что на 410 000,0 тыс. рублей выше утвержденного объема на 2019 год.

5) Проектом закона предусмотрено увеличение субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в сумме 107 713,3 тыс. рублей, в том числе по Шелеховскому району в сумме 2 224,3 тыс. рублей.

Согласно предварительному расчету дополнительная потребность финансовых ресурсов на 2019 год по Шелеховскому району на исполнение вышеуказанного полномочия, с учетом увеличения численности детей, получающих данную меру поддержки, а также изменения стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, составляет 4 204,9 тыс. рублей. Недостаток средств на исполнение данного полномочия при увеличении субвенции на 2 224,3 тыс. рублей составит 1 980,6 тыс. рублей.

В целом, при условии доведения объемов субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям до необходимого уровня и увеличения объема межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности местных бюджетов при последующем внесении изменений в областной бюджет на 2019 год, проект закона может быть рекомендован к принятию.



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

РЕШЕНИЕ

Расширенного заседания Правления секций «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» Ассоциации муниципальных образований Иркутской области

27 сентября 2019 г.

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра финансов Иркутской области М.В. Загариной «О проекте закона Иркутской области №ПЗ-595 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее-проект закона), участники заседания

РЕШИЛИ:

1. Поддержать проект закона при условиях:

- 1) увеличения объема субсидий, направляемых на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципальных районов Иркутской области в размере, не менее 50 % от дополнительной суммы, предусмотренной в проекте закона (не менее 125 млн. руб.);
- 2) увеличения объема иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 50 % от дополнительной суммы, предусмотренной в проекте закона (не менее 205 млн. руб.);
- 3) очередного уточнения областного бюджета не позднее ноября текущего года в части увеличения финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области с учетом потребности.

Председатель Правления секции
«Бюджетный процесс и
социально-экономическое
развитие территорий», заместитель мэра
Шелеховского района по экономике и финансам

Д.С. Савельев