

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовые основания принятия проекта закона

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об общих принципах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации) порядок проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются законами субъекта Российской Федерации. Согласно пунктам 14, 14¹ части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области и отзыва Губернатора Иркутской области на основе федерального законодательства и Устава

Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

В соответствии с подпунктами «в» и «и» пункта 2 статьи 5 Федерального закона об общих принципах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации, порядок организации референдума субъекта Российской Федерации регламентируются законом субъекта Российской Федерации. Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения референдума Иркутской области, а также местных референдумов в Иркутской области устанавливаются законами Иркутской области.

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, устанавливаются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время порядок организации выборов в Законодательное Собрание Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». Порядок организации выборов Губернатора Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 25 июня

2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области». Процедура отзыва Губернатора Иркутской области установлена Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 156-ОЗ «Об отзыве Губернатора Иркутской области».

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация референдума Иркутской области, а также местных референдумов регламентируется соответственно Законом Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-ОЗ «О референдуме Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-ОЗ «О местных референдумах в Иркутской области».

Внесение изменений и дополнений в указанные выше правовые акты Иркутской области обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленными на обеспечение гарантий реализации прав избирателей, участников референдума.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предусмотрено внесение в областные законы о выборах и референдумах, отзыве Губернатора Иркутской области соответствующих поправок, направленных на приведение их соответствие с положениями федерального законодательства.

В соответствии с положениями Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав законопроектом устанавливается право граждан Российской Федерации, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, но зарегистрированных по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа

(округа референдума) не менее чем за три месяца до дня голосования, быть включенными в списки избирателей, участников референдума на выборах Губернатора Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, референдуме Иркутской области, голосовании по отзыву Губернатора Иркутской области (на основе технологии «Мобильный избиратель»).

В целях обеспечения гарантий реализации прав избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом, проектом закона вносятся изменения, закрепляющие порядок включения указанных лиц в списки избирателей, участников референдума. Предусматривается возможность решением участковой избирательной комиссии, комиссии референдума включать таких граждан в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

Вносятся уточнения, направленные на согласование положений законов области с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вносятся уточнения, что документ о государственной регистрации избирательного объединения, содержащий наименование избирательного объединения, может быть выдан не только федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, но также его территориальным органом.

Проектом закона предусматривается, что денежные средства перечисляются на счета, открываемые комиссиям в филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России», в случае отсутствия учреждений Центрального банка Российской Федерации на территории, на которую распространяются полномочия комиссии (в настоящее время – в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия).

Также проектом закона вносятся уточнения в части указания наименования избирательного объединения в бюллетене.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Председатель
Избирательной комиссии
Иркутской области



И.В. Дмитриев