

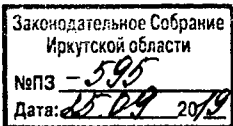


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

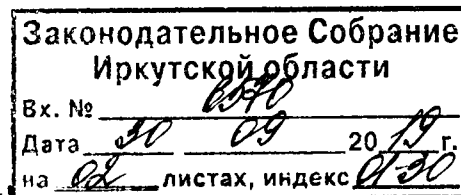
ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

30.09.2019 № 711-88/9-19



Председателю Законодательного
собрания Иркутской
области

Соколу С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович:

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в 1 чтении не имеется.

Вместе с тем, прокуратурой области в ходе анализа состояния законности по организации работы по принятию, учету, распределению безвозмездной помощи, поступающей в распоряжение исполнительных органов государственной власти области установлено, что на официальном сайте Правительства области размещены реквизиты для перечисления денежных средств от юридических и физических лиц для оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации.

В соответствии со ст.41 Бюджетного кодекса РФ к доходам бюджетов относятся безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования. Согласно ст.218 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета по доходам предусматривает зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения (утв. приказом министерства финансов РФ от 08.06.2018 №132н) для учета безвозмездных целевых перечислений от юридических и физических лиц в бюджетах бюджетной системы РФ применяются следующие коды бюджетной классификации с применением соответствующих статей, подстатей, элементов доходов бюджетов: 000 2 04 02000 02 0000150 «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов РФ», 000 2 07 02000 02 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов РФ».

Согласно распоряжению министерства финансов области от 14.05.2012 №99-мпр безвозмездные целевые перечисления от юридических и физических лиц для оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отнесены к средствам, поступающим во временное распоряжение органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области. Средства от юридических и физических лиц на оказание помощи гражданам поступают на счет, открытый министерству финансов области, получатель «Минфин Иркутской области».

БА 025078

(министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, л/с 80600060001)», назначение платежа: «Код субсидии 806090920. Безвозмездные целевые перечисления от юридических и физических лиц для оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Общий объем поступивших денежных средств составил более 149 млн. рублей.

Таким образом, в отступление от требований ст. 41, 218 БК РФ безвозмездные поступления учитываются на балансовом счете «Средства, поступающие во временное распоряжение» и не учитываются в составе доходов областного бюджета.

Президентом России Правительству Иркутской области поручено в срок до 15.08.2019 обеспечить контроль за распределением и доведением до пострадавших граждан гуманитарной помощи (подп. б пункта 5 перечня поручений Президента по итогам совещания по вопросу «О мерах ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области» от 19.07.2019). Однако региональным Правительством до настоящего времени не приняты региональные нормативные правовые акты по организации работы по данному направлению, представляемые в прокуратуру области их проекты содержали противоречащие законодательству нормы, в связи с чем неоднократно возвращались на доработку. Так, по результатам изучения проекта постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о распределении финансовых средств, поступающих в качестве безвозмездной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, сложившихся на территории Иркутской области» прокуратурой области по предложено включить в него ссылки на ст.41 Бюджетного кодекса РФ. Однако, замечания прокуратуры не учтены.

Прокуратурой области разработан модельный правовой акт, который 15.08.2019 направлен в уполномоченный орган.

Кроме того, прокуратурой области 27.08.2019 председателю Правительства Иркутской области направлена информация для сведения и принятия мер, однако до настоящего времени правовой акт о распределении финансовых средств, поступающих в качестве безвозмездной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, сложившихся на территории Иркутской области, не принят, что не исключает ее бесконтрольное распределение и использование Правительством области.

В представленном проекте Закона области «О внесении изменений в Закон области об областном бюджете», безвозмездные поступления от юридических лиц и физических лиц на оказание помощи гражданам, пострадавшим в результате паводка в Иркутской области, также не учтены в составе доходов областного бюджета.

Первый заместитель прокурора области
старший советник юстиции



М. В. Николаев