



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 598  
Дата: 30.09.2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irkosp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"04" 10 2019 г. № 01/12-01/КСОЯ  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
области от 04.10.2019 № 12/52-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 04.10.2019 № 12/52-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-598).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-94

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6688  
Дата 04.10.2019  
на 06 листах, индекс 01-30



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/52-Э

на проект Закона Иркутской области

«О внесении изменений в пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

(№ ПЗ-598)

«04» октября 2019

г. Иркутск

*Рассмотрено коллегией КСП области 04.10.2019*

*Утверждено распоряжением председателя КСП области  
от 04.10.2019 № 114 -р*

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее:

Проект закона в целях улучшения условий охраны труда на территории **Ангарского** городского муниципального образования, муниципального образования **города Братска** предлагает **внесение изменений в пункт 4** приложения 2 к Закону Иркутской области от 24.07.2008 года № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон от 24.07.2008 года № 63-ОЗ) в части снижения порогового значения показателя «численность занятого в экономике» соответствующего муниципального образования населения в целях расчета субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере труда и нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих данные государственные полномочия.

Законопроектом скорректирован расчет нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, используемых для расчета субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

В соответствии пунктом 4 приложения 2 к Закону Иркутской области от 24.07.2008 № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» в действующей редакции (далее - Закон № 63-ОЗ) нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета:

- не более чем 1 штатная единица - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения до 55 тысяч человек;

- не более чем 2 штатные единицы - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 55 до 120 тысяч человек;
- не более чем 3 штатные единицы - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 120 до 180 тысяч человек;
- не более чем 4 штатные единицы - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 180 тысяч человек и выше.

Законопроектом предлагается уменьшить пороговое значение показателя «численность занятого в экономике населения» для подпунктов 1, 2 пункта 4 приложения 2 к Закону № 63-ОЗ с 55 до 50 тысяч человек.

Между тем, в мае 2019 года при экспертизе проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» КСП уже отмечалось, что показатель численности занятого в экономике населения не подлежит объективной проверке, поскольку его значение, указанное министерством труда и занятости Иркутской области в расчете субвенции, не согласуется со значением, представленным Иркутскстатом.

В представленном к проекту закона финансово-экономическом обосновании указано, что предложенные изменения предусматривают использование показателя численности занятого в экономике муниципального образования населения **без учета численности работников, осуществляющих трудовую деятельность по субъектам малого и среднего предпринимательства**, что не нашло отражения в проекте Закона и пояснительной записке. Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, установленная действующей редакцией Закона № 63-ОЗ в значениях численности населения, занятого в экономике соответствующего муниципального образования, также **не предусматривает численности работников, осуществляющих трудовую деятельность в субъектах малого и среднего предпринимательства**.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, на 2020-2022 годы составят ежегодно 33 521,9 тыс. рублей, дополнительные расходы областного бюджета ежегодно составят **1 432,5 тыс. рублей** (увеличение с 32 089,4 тыс. рублей).

Стоит отметить, что Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 131-ОЗ), объем субвенции, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на 2020 – 2021 годы (в части осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда), составляет ежегодно **31 480,0 тыс. рублей**. Соответственно дополнительные расходы областного бюджета составят ежегодно **2 041,9 тыс. рублей** (при увеличении с 31 480,0 тыс. рублей до 33 521,9 тыс. рублей), информация представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименования муниципальных районов (городских округов)	Объем субвенции на 2020 год, тыс.руб.				Объем субвенции на 2021 год, тыс.руб.				Объем субвенции на 2022 год, тыс.руб.
	Закон	Проект	Отклонение		Закон	Проект	Отклонение		
1.	2	3	4=3-2	5=3/2, %	6	7	8=7-6	9=7/6, %	10
<b>Городские округа</b>									
Ангарское городское МО	1 259,2	1 309,7	50,5	4,0	1 259,2	1 309,7	50,5	4,0	1 309,7
МО города Братска	747,7	1 555,3	807,6	108,0	747,7	1 555,3	807,6	108,0	1 555,3
Зиминское городское МО	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Город Иркутск	2 518,4	2 619,4	101,0	4,0	2 518,4	2 619,4	101,0	4,0	2 619,4
МО «город Саянск»	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
МО «город Свирск»	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
МО «город Тулун»	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
МО «город Усолье-Сибирское»	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
МО город Усть-Илимск	826,3	859,5	33,2	4,0	826,3	859,5	33,2	4,0	859,5
МО «город Черемхово»	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
<b>Муниципальные районы</b>									
Аларский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Балаганский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Баяндаевский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
МО города Бодайбо и района	865,7	900,5	34,8	4,0	865,7	900,5	34,8	4,0	900,5
Боханский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Братский район	747,7	777,6	29,9	4,0	747,7	777,6	29,9	4,0	777,6
Жигаловский район	708,3	736,7	28,4	4,0	708,3	736,7	28,4	4,0	736,7
Заларинский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Зиминское районное МО	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Иркутское районное МО	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Казачинско-Ленский район	865,7	900,5	34,8	4,0	865,7	900,5	34,8	4,0	900,5
Катангский район	983,8	1 023,2	39,4	4,0	983,8	1 023,2	39,4	4,0	1 023,2
Качугский район	708,3	736,7	28,4	4,0	708,3	736,7	28,4	4,0	736,7
Киренский район	865,7	900,5	34,8	4,0	865,7	900,5	34,8	4,0	900,5
Куйтунский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Мамско-Чуйского район	865,7	900,5	34,8	4,0	865,7	900,5	34,8	4,0	900,5
Нижнеилимский район	826,3	859,5	33,2	4,0	826,3	859,5	33,2	4,0	859,5
Нижнеудинский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Нукутский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Ольхонское районное МО	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Осинский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Слюдянский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Тайшетский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Тулунский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Усольское районное МО	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Усть-Илимский район	826,3	859,5	33,2	4,0	826,3	859,5	33,2	4,0	859,5
Усть-Кутское МО	865,7	900,5	34,8	4,0	865,7	900,5	34,8	4,0	900,5
Усть-Удинский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Черемховский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Чунский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Шелеховский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
Эхирит-Булагатский район	629,6	654,9	25,3	4,0	629,6	654,9	25,3	4,0	654,9
<b>ВСЕГО</b>	<b>31 480,0</b>	<b>33 521,9</b>	<b>2 041,9</b>	<b>6,5</b>	<b>31 480,0</b>	<b>33 521,9</b>	<b>2 041,9</b>	<b>6,5</b>	<b>33 521,9</b>

По предварительной информации отклонение дополнительных расходов областного бюджета обусловлено уточнением норматива численности муниципальных служащих (увеличено с 46 до 47 штатных единиц), с учетом изменений, вносимых законопроектом, а также численности занятого в экономике населения. Так в финансово-экономическом

обосновании к законопроекту использованы данные о численности населения на 01.01.2019 (всего 573 878 человек), а при расчетах сумм субвенции, указанных в Законе № 131-ОЗ, использованы данные о численности населения на 01.01.2018 (всего 575 520 человек). Данные представлены в таблице.

Наименования муниципальных районов (городских округов)	Численность занятого в экономике населения, чел.			Норматив числен. мун.служащих, чел.		
	01.01.18	01.01.19	Откл.	01.01.18	01.01.19	Откл.
<b>Городские округа</b>						
Ангарское городское МО	55 363	53 884	-1 479	2	2	0
МО города Братска	52 005	51 665	-340	2	1	-1
Зиминское городское МО	6 551	6 765	214	1	1	0
Город Иркутск	184 736	186 181	1 445	4	4	0
МО «город Саянск»	11 793	11 555	-238	1	1	0
МО «город Свирск»	2 437	2 350	-87	1	1	0
МО «город Тулун»	9 141	9 121	-20	1	1	0
МО «город Усолье-Сибирское»	13 463	12 914	-549	1	1	0
МО город Усть-Илимск	16 945	16 581	-364	1	1	0
МО «город Черемхово»	12 858	12 819	-39	1	1	0
<b>Муниципальные районы</b>						
Аларский район	3 333	3 334	1	1	1	0
Балаганский район	1 380	1 385	5	1	1	0
Баяндаевский район	1 617	1 632	15	1	1	0
МО города Бодайбо и района	14 565	14 878	313	1	1	0
Боханский район	3 059	3 088	29	1	1	0
Братский район	10 945	10 218	-727	1	1	0
Жигаловский район	3 059	2 612	-447	1	1	0
Заларинский район	5 131	5 126	-5	1	1	0
Зиминское районное МО	2 564	2 540	-24	1	1	0
Иркутское районное МО	12 746	13 076	330	1	1	0
Казачинско-Ленский район	6 205	5 842	-363	1	1	0
Катангский район	5 293	6 019	726	1	1	0
Качугский район	2 833	2 814	-19	1	1	0
Киренский район	6 358	5 984	-374	1	1	0
Куйтунский район	4 356	4 291	-65	1	1	0
Мамско-Чуйского район	1 241	1 208	-33	1	1	0
Нижеилимский район	13 122	13 015	-107	1	1	0
Нижеудинский район	14 153	14 248	95	1	1	0
Нукутский район	2 486	2 427	-59	1	1	0
Ольхонское районное МО	1 431	1 395	-36	1	1	0
Осинский район	2 564	2 574	10	1	1	0
Слюдянский район	8 876	8 833	-43	1	1	0
Тайшетский район	17 378	17 005	-373	1	1	0
Тулунский район	4 422	4 261	-161	1	1	0
Усольское районное МО	8 212	8 175	-37	1	1	0
Усть-Илимский район	4 046	4 213	167	1	1	0
Усть-Кутское МО	19 061	19 428	367	1	1	0
Усть-Удинский район	2 258	2 254	-4	1	1	0
Черемховский район	3 165	3 278	113	1	1	0
Чунский район	5 920	6 098	178	1	1	0
Шелеховский район	12 474	13 231	757	1	1	0
Эхирит-Булагатский район	5 705	5 561	-144	1	1	0
<b>ВСЕГО</b>	<b>575 250</b>	<b>573 878</b>	<b>-1 372</b>	<b>47</b>	<b>46</b>	<b>-1</b>

КСП полагает, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в Государственную программу «Труд и занятость» на 2019 - 2024 годы в части ресурсного обеспечения и изменения целевых показателей, так как предоставление субвенций муниципальным образованиям осуществляется, в том числе, в целях проведение специальной оценки условий труда.

Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы										
Количество мест, на которых проведена оценка условий труда	рабочих мест	раб. мест	2017	2018 (оценка)	2019	2020	2021	2022	2023	2024
						212 284	278 000	315 000	352 000	389 000

Однако в пояснительной записке к Законопроекту не отражена информация о планируемом внесении изменений в государственную программу при утверждении предлагаемой корректировки Закона №63-ОЗ.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих принятию законопроекта не усматривается.

Аудитор



К.С. Корень