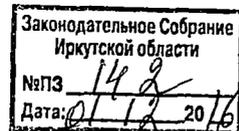




МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
29.12.2016 № 38102-04/7591
На № 3340 от 02.12.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1а,
г.Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки на проект закона Иркутской области
«Об Общественной палате Иркутской области»

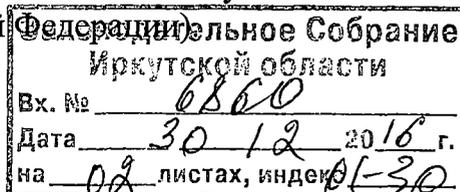
Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить цели, задачи, порядок формирования, организации деятельности Общественной палаты Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 352-ФЗ), Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 03.07.2016 № 289-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дополняется подпунктом 74, вступающем в силу с 1 января 2017 года, согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов организации и обеспечения деятельности общественной палаты субъекта Российской Федерации.

Статьей 1 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», вступающего в силу с 1 января 2017 года, предусматривается, что общественная палата субъекта Российской Федерации обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 3 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава) субъекта Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной

власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

В результате признания утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области пробелов в правовом регулировании соответствующих общественных отношений не возникнет.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, к Проекту имеются следующие замечания.

- частью 6 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что право предложить одного кандидата из числа граждан, которые имеют место жительства на территории субъекта Российской Федерации имеет каждая организация, деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп **составляет не менее трех лет**. Однако в части 4 статьи 7 Проекта указанное положение федерального законодательства не отражено;

- в пункте 3 части 4 статьи 8 Проекта, в части 2 статьи 17 Проекта ошибочно даны ссылки на часть 4 статьи 8 Проекта, на часть 1 статьи 5 Проекта соответственно;

- в пункте 3 части 5 статьи 8 Проекта дана ссылка на пункт 1 части 5 статьи 6 Проекта. Вместе с тем, статья 6 Проекта состоит из двух частей.

Начальник Управления



О.В. Петрова