

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О преобразовании рабочего поселка Балаганск
Балаганского района Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании рабочего поселка Балаганск Балаганского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статьи 73, 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «л» пункта 2 статьи 5), Устава Иркутской области (часть 5 статьи 10, статья 12), Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Рабочий поселок Балаганск образован в соответствии с распоряжением Иркутского облисполкома от 5 июня 1962 года № 303.

За время своего существования населенный пункт Балаганск и Балаганский район претерпели несколько исторических этапов:

1654 – 1924 гг. – Балаганский уезд с центром в Балаганске;

1924 – 1926 гг. – волость Зиминского района;

1926 – 1962 гг. – Балаганск являлся центром самостоятельного района;

в 1962 году Балаганску присвоен статус рабочего поселка;

1962 – 1965 гг. – входил в состав Заларинского района;

1965 – 1989 гг. – входил в состав Усть-Удинского района;

с 1989 года – Балаганский район с административным центром в рабочем поселке Балаганск.

В соответствии с Законом Иркутской области от 2 декабря 2004 года № 64-оз «О статусе и границах муниципальных образований Балаганского района Иркутской области» на территории Балаганского района Иркутской области образовано Балаганское муниципальное образование, наделенное статусом городского поселения, в состав территории которого входят земли

населенного пункта рабочий поселок Балаганск. Рабочий поселок Балаганск является административным центром Балаганского района и единственным населенным пунктом Балаганского муниципального образования.

Расстояние от рабочего поселка Балаганск до ближайшей железнодорожной станции (Залари) составляет 86 км, до Иркутска – 281 км.

Численность населения, постоянно проживающего в рабочем поселке Балаганск, составляет 3844 человека.

Экономика рабочего поселка включает в себя сельское хозяйство и заготовку леса. Сельское хозяйство представлено животноводством и зерновым растениеводством. Основные занятия местных жителей — заготовка леса, скотоводство, охота, приусадебное хозяйство.

В жилой застройке рабочего поселка Балаганск преимущественно преобладают одноэтажные деревянные здания.

На территории рабочего поселка Балаганск имеется одно отделение связи, территория покрыта мобильными сетями четырех операторов связи: «МТС», «Билайн», «Теле-2», «МегаФон». Максимальная скорость доступа в интернет составляет 3600 Кб/с, минимальная – 64 Кб/с.

Сельскохозяйственные организации и индивидуальные предприниматели:

- СПССК «Балаганский рыбозавод»;
- ИП Глава КФХ Филимонов Г.Г.;
- ИП Глава КФХ Егоров С.П.;
- ИП Глава КФХ Кривошеин М.Н.;
- ИП Глава КФХ Казанцев В.В.

Промышленные и строительные организации:

- пилорама ООО «ДИОНИС»;
- АУ «Лесхоз Иркутской области» (Черемховский филиал);
- АО «Дорожная служба Иркутской области» (Балаганский филиал).

Организации торгового и бытового обслуживания, иные организации (индивидуальные предприниматели):

- бухгалтерская служба ООО «Бухслужба»;
- база отдыха ООО «Рыбачий домик»;
- парикмахерская «Успех»;
- кафе «Иверия»;
- кафе «Рыбачий домик»;
- кафе «Ангара»;
- магазин «Аленка»;
- магазин ритуальных товаров;
- магазин «Петрович»;
- пекарня.

Транспортные организации на территории рабочего поселка Балаганск отсутствуют.

Поскольку городской населенный пункт рабочий поселок Балаганск является единственным населенным пунктом Балаганского муниципального

образования, наделенного статусом городского поселения, то предлагаемое изменение статуса населенного пункта в силу положений абзацев второго и третьего части 1 статьи 2, пунктов 5 и 6 части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» повлечет преобразование Балаганского муниципального образования путем изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта рабочий поселок Балаганск отсутствуют.

Преобразование городского населенного пункта рабочий поселок Балаганск в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт поселок Балаганск повлечет за собой уменьшение тарифа на электрическую энергию для населения на 30 процентов, установление для работающих женщин 36-часовой рабочей недели, а также возможность предоставления для них одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы, надбавку к пенсии отдельным категориям сельских жителей, выплату надбавок за работу в сельской местности отдельным категориям работников.

24 мая 2019 года на территории Балаганского муниципального образования проведены публичные слушания по проекту решения Думы Балаганского муниципального образования «О согласии на преобразование Балаганского муниципального образования и рабочего поселка Балаганск», в которых приняли участие 434 человека. Вопросы о преобразовании, вынесенные на публичные слушания, поддержаны абсолютным большинством жителей.

Проекты законов Иркутской области, предусматривающие преобразование рабочего поселка Балаганск в сельский населенный пункт, преобразование Балаганского городского поселения в сельское поселение и внесение вызванных этим преобразованиями изменений в законы Иркутской области, вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно.

Все три проекта законов предусматривают вступление в силу с 1 января 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня официального опубликования.

Условие вступления законов в силу с 1 января 2020 года опосредовано требованиями статьи 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Таким образом, 31 декабря 2019 года все взаимоотношения местного бюджета Балаганского городского поселения с бюджетом Иркутской области будут прекращены, а 1 января 2020 года в такие межбюджетные отношения с областным бюджетом вступит уже Балаганское сельское поселение.

Принятие осенью 2019 года Законодательным Собранием Иркутской области обозначенного пакета законов, их подписание Губернатором Иркутской области и официальное опубликование сделают возможным для органов местного самоуправления Балаганского муниципального образования приступить к работе над формированием соответствующей муниципальной правовой базы, в первую очередь речь идет о принятии нового устава муниципального образования либо внесении изменений и дополнений в действующий устав с условием вступления в силу с 1 января 2020 года.

Также это позволит приступить к составлению проекта бюджета сельского поселения, который составляется и утверждается сроком на один год (на очередной 2020 финансовый год).

1 января 2020 года будут досрочно прекращены полномочия Думы и главы Балаганского городского поселения, и в течение шести месяцев будут проведены досрочные муниципальные выборы.

Однако это не означает, что органы местного самоуправления прекратят свою работу 1 января 2020 года. Проектом закона о преобразовании Балаганского муниципального образования обозначены полномочия органов местного самоуправления этого муниципального образования после дня его преобразования, в том числе в части принятия муниципальных правовых актов, осуществления бюджетного процесса.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей, первая из которых – о преобразовании городского населенного пункта рабочий поселок Балаганск, а вторая – о порядке вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Проект закона подготовлен вместе с проектом закона Иркутской области «О преобразовании Балаганского муниципального образования Балаганского района Иркутской области» и проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которые вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно.

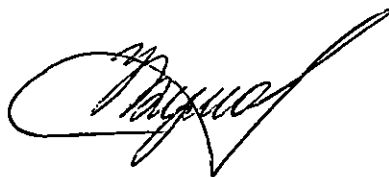
6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области
по региональной политике



В.Н. Наумов