

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О преобразовании Балаганского муниципального образования Балаганского района Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании Балаганского муниципального образования Балаганского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-ОЗ).

3. Предмет правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Проект закона предусматривает преобразование Балаганского муниципального образования Балаганского района Иркутской области путем изменения статуса городского поселения с связи с наделением его статусом сельского поселения.

Ввиду принятия решения об изменении административно-территориального устройства Иркутской области, в результате которого происходит преобразование единственного населенного пункта Балаганского муниципального образования – городского населенного пункта рабочий поселок Балаганск в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт поселок Балаганск, в силу положений абзаца второй части 1 статьи 2, пункта 6 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающих, что в состав территории сельского поселения могут входить только сельские населенные пункты, необходимо преобразование Балаганского муниципального образования.

При подготовке проекта закона были приняты во внимание следующие требования законодательства.

Исходя из положений частей 1, 7.2, 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, преобразование муниципального образования путем изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения не влечет создание вновь образованного муниципального образования.

Соответственно, не подлежит применению часть 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, распространяющая свое действие на случаи создания вновь образованных муниципальных образований (абзац первый) и предусматривающая, что численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в названной части местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации (абзац пятый).

При этом изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения хоть и не влечет создание вновь образованного муниципального образования, но в силу положений пункта 3 части 16 статьи 35, пункта 12 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ выступает основанием для досрочного прекращения полномочий представительного органа и главы муниципального образования. В качестве последствий досрочного прекращения полномочий указанных органов местного самоуправления частями 17 и 18 статьи 35, частью 8 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 4 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ, статьей 12 Закона Иркутской области № 116-ОЗ установлена обязательность проведения досрочных муниципальных выборов не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

В силу обозначенных выше требований законодательства, а также учитывая, что преобразование Балаганского муниципального образования не влечет изменения границ или численности населения муниципального образования, подготовленный проект закона не содержит положений, регулирующих вопросы формирования органов местного самоуправления Балаганского муниципального образования, за исключением общих положений о проведении досрочных муниципальных выборов (статья 2 проекта закона).

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 2 декабря 2004 года № 64-оз «О статусе и границах муниципальных образований Балаганского района Иркутской области» на территории Балаганского района Иркутской области образовано Балаганское муниципальное образование и наделено статусом городского поселения.

Необходимость идентификации (поименования) муниципального образования в законе Иркутской области возникает в ситуации, когда при преобразовании муниципальных образований утрачивают статус муниципального образования и создается вновь образованное муниципальное образование, которое следует как-то обозначить на период до определения наименования вновь образованного муниципального образования уставом муниципального образования.

Однако Балаганское муниципальное образование в результате преобразования не утрачивает статус муниципального образования, поскольку в данном случае такое преобразование направлено лишь на изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения.

В связи с этим положения о наименовании муниципального образования, как относящиеся в данном случае к уровню муниципального правотворчества, не включены в проект закона.

По схожим причинам (Балаганское муниципальное образование продолжает свое существование, но только в статусе сельского поселения, порядок и срок приведения устава муниципального образования в соответствие с законом субъекта Российской Федерации урегулирован статьей 44 Федерального закона № 131-ФЗ) в проект закона не включены положения о действии на территории Балаганского муниципального образования муниципальных правовых актов. При этом частью 3 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что до формирования органов местного самоуправления преобразованного Балаганского муниципального образования органы местного самоуправления Балаганского муниципального образования в пределах своей компетенции в установленном порядке принимают муниципальные правовые акты.

Пунктом 9 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что уставом муниципального образования должны определяться порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

С учетом данной нормы, а также принимая во внимание положения пункта 1 части 1, части 3 статьи 14, части 2 статьи 52 Федерального закона № 131-ФЗ, относящих бюджетный процесс к вопросам местного значения поселения, статей 12 и 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющих продолжительность финансового года и порядок составления местного бюджета, регламентация вопросов бюджетного процесса в проекте закона осуществлена статьей 4.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из пяти статей.

Статья 1 содержит положения о преобразовании Балаганского муниципального образования, наделении его статусом сельского поселения.

Статья 2 определяет общие положения о проведении досрочных муниципальных выборов.

Статьей 3 установлены положения о правопреемстве органов местного самоуправления преобразованного Балаганского муниципального образования.

Статьей 4 обозначены полномочия органов местного самоуправления Балаганского муниципального образования после дня его преобразования, в том числе в части принятия муниципальных правовых актов, осуществления бюджетного процесса.

Статья 5 устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Проект закона подготовлен вместе с проектом закона Иркутской области «О преобразовании рабочего поселка Балаганск Балаганского района Иркутской области» и проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которые вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Согласно письму Избирательной комиссии Иркутской области от 3 сентября 2019 года № 01-16/1755 по сметам Балаганской территориальной избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов главы Балаганского муниципального образования и депутатов Думы Балаганского муниципального образования следует принять сумму 417 800 рублей.

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области
по региональной политике



В.Н. Наумов