

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона вносится в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области на основании пункта 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статьи 9 и 36, пункты «в» и «к» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Земельного кодекса Российской Федерации (подпункты 6 и 7 статьи 39.5), Закона Иркутской области от 10 декабря 2014 года № 149-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Ангарского района Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» установлено, что одним из случаев предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно является их предоставление для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта на территории муниципального района – гражданам, которым не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, относящимся к следующим категориям:

а) граждане, постоянно проживающие на территории муниципального района, не достигшие возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, основное место работы которых находится на территории этого муниципального района в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры, социального обслуживания;

б) граждане, постоянно проживающие на территории муниципального района в течение пяти лет подряд до даты подачи заявления о постановке на земельный учет, основное место работы которых находится на территории этого муниципального района в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного

производства, а также в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры.

Данные законоположения предусматривают предоставление земельных участков в собственность граждан, относящихся к указанным категориям, только в населенных пунктах на территории муниципальных образований, имеющих статус муниципальных районов, но не городских округов.

Между тем на основании Закона Иркутской области от 10 декабря 2014 года № 149-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Ангарского района Иркутской области» муниципальное образование «город Ангарск», Мегетское муниципальное образование, Одинское муниципальное образование и Савватеевское муниципальное образование были преобразованы путем их объединения с созданием вновь образованного муниципального образования – Ангарского городского округа. Ранее существовавшее Ангарское муниципальное образование со статусом муниципального района прекратило свое существование. В состав Ангарского городского округа, помимо территории города Ангарска, включены территории сельских населенных пунктов (поселки Звездочка, Зверево, Ключевая, Мегет, Новоодинск, Стеглянка, Ударник, деревни Зуй и Чебогоры, села Одинск и Савватеевка, заимки Ивановка и Якимовка).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (часть 2 статьи 19), Уставом Иркутской области (часть 4 статьи 1) гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо, в том числе, от места жительства. Конституционным Судом Российской Федерации неоднократно выражалась правовая позиция, согласно которой принцип равенства прав граждан оказывает регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений и выступает конституционным критерием оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и прав, приобретаемых на основании закона; соблюдение данного принципа означает запрет вводить такие различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (см., например, абзац пятый пункта 3 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 октября 2016 года). Следовательно, при регулировании законом субъекта Российской Федерации права граждан на бесплатное предоставление в собственность земельных участков возможность реализации гражданами данного права не должна ставиться в зависимость от видовой принадлежности муниципального образования, на территории которого эти граждане проживают.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение изменений в пункт 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в целях распространения действия положений данного пункта на граждан, проживающих на территории населенных пунктов в составе территории городских округов Иркутской области.

Статья 2 определяет срок вступления Закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.




5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта закона потребуется внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 22 марта 2016 года № 152-пп «Об утверждении Перечня документов, подтверждающих право граждан на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, при постановке на учет», а также в административные регламенты предоставления государственных услуг в сфере реализации права граждан на получение земельных участков.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Депутаты Законодательного Собрания
Иркутской области

 Серебренников Д.С. ПП. АДПР
 - А.А. Лобанов окр. 8
 Мамонен В.В. окр. 4.