



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

30.09.2019 № 02-09-5758/19  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

«Об оценке эффективности  
налоговых льгот»

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам результаты оценки эффективности предоставляемых в Иркутской области налоговых льгот в соответствии с Законом Иркутской области от 28 июня 2012 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций», Законом Иркутской области от 4 июля 2012 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», Законом Иркутской области от 28 июня 2017 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», Законом Иркутской области от 12 апреля 2019 года № 21-ОЗ «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О транспортном налоге» за 2018 год.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Первый заместитель Губернатора  
Иркутской области – Председатель  
Правительства Иркутской области

Р.Н. Болотов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>6574</u>
Дата	<u>30.09</u> 20 <u>19</u> г.
на	<u>15</u> листах, индекс <u>07-84</u>

## Оценка эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых льгот

Министерством экономического развития Иркутской области совместно с министерством финансов Иркутской области проведена оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот и пониженных налоговых ставок по:

налогу на прибыль организаций, установленных Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – налог на прибыль, Закон № 60-ОЗ соответственно);

налогу на имущество организаций, установленных Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – налог на имущество, Закон № 75-оз соответственно);

транспортному налогу, установленных Законом Иркутской области от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге» (далее – льгота по транспортному налогу, Закон № 53-оз соответственно);

налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), установленных Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-оз «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 112-оз);

налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (далее – ПСН), установленных Законом Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-оз «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».

Так, по итогам 2018 года общий объем налоговых льгот составил 9,6 млрд рублей, в том числе:

	млрд рублей
по налогу на прибыль	6,8
по налогу на имущество	2,7
транспортному налогу	0,044
налогу, взимаемому в связи с применением УСН и ПСН	0,124

Здесь и далее информация о налоговых расходах областного бюджета может незначительно отличаться от данных, представленных в статистической налоговой отчетности, в связи с тем, что информация о налоговых расходах в разрезе льготополучателей формируется налоговыми органами с учетом уточненных деклараций налогоплательщиков.

### ***1. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на прибыль***

По данным УФНС России по Иркутской области по итогам 2018 года налоговые льготы по налогу на прибыль, установленные Законом № 60-ОЗ составили 6,8 млрд рублей, что выше уровня 2017 года на 77%. Количество

налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами – 13, на одного льготополучателя меньше, чем в 2017 году.

Снижение количества налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами по налогу на прибыль обусловлено исключением из их состава учреждений Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области в соответствии с определением Верховного суда Российской Федерации от 16 октября 2018 года № 302-КГ18-7510 по делу № А19-10889/2017 по возврату авансовых платежей по налогу на прибыль организаций данными учреждениями.

### ***1.1. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2018 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 60-ОЗ приоритетные виды экономической деятельности***

По итогам 2018 года пониженными налоговыми ставками по налогу на прибыль воспользовались организации, осуществляющие «Производство пищевых продуктов», «Добыча сырой нефти и природного газа», «Производство нефтепродуктов», «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях», «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования».

По виду деятельности «Производство пищевых продуктов» по итогам 2018 года льготой воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 6,2 млн рублей, что выше уровня 2017 года на 18%.

Увеличение объема льготы обусловлено улучшением показателей финансово-хозяйственной деятельности, в частности ростом налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций в связи с увеличением выручки от реализации товаров на 10% в 2018 году по сравнению с 2017 годом.

Высвобождение денежных средств в 2018 году способствовало росту инвестиций в основной капитал в 2,3 раза, объем ввода по итогам 2018 года составил 437,1 млн рублей.

Среди основных показателей, характеризующих социальную эффективность, необходимо отметить сохранение количества рабочих мест на уровне прошлого года и увеличение среднемесячной заработной платы работников в среднем на 7%.

Налоговые платежи предприятий пищевой промышленности в бюджет Иркутской области превысили уровень 2017 года на 11%, в том числе по налогу на прибыль на 21%, по налогу на имущество – на 20%, по налогу на доходы физических лиц – на 8%.

Таким образом, на 1 рубль предоставленной льготы привлечено 170 рублей инвестиций, 70,5 рублей направлены на создание и модернизацию основных фондов.

Кроме того, важно отметить, что в регионе предприятия пищевой промышленности продолжают политику по сдерживанию цен на производимую продукцию. Уровень цен на продукты питания, включенные в потребительскую корзину, в 2018 году остался практически на уровне

2017 года. По итогам 2018 года наблюдается снижение цены на масло и жиры – на 1 п.п., молоко и молочную продукцию – на 2,2 п.п.

**По виду деятельности «Добыча сырой нефти и природного газа»** по итогам 2018 года льготами воспользовались три налогоплательщика, объем льготы составил 6 493 млн рублей, что больше уровня 2017 года на 79%.

Увеличение объема льготы обусловлено ростом основных показателей финансово-хозяйственной деятельности льготополучателей, в частности выручка от реализации товаров увеличилась по сравнению с 2017 годом на 45%, прибыль до налогообложения – на 67%, связанные, в свою очередь, с благоприятной конъюнктурой на мировом рынке нефти – увеличением цены на нефть по сравнению с 2017 годом на 32%, а также курсом доллара – на 7,2%.

По итогам 2018 года объем инвестиционных вложений, произведенных компаниями отрасли, составил 59,5 млрд рублей, объем ввода основных средств – 70,7 млрд рублей, численность работников увеличилась на 16%, средняя заработная плата – на 4%.

Налоговые платежи нефтедобывающих компаний превысили показатели 2017 года на 54%, в том числе по налогу на прибыль на 61%, по налогу на имущество – на 20%, по налогу на доходы физических лиц – на 25%.

В результате предоставления 1 рубля налоговой льготы в экономику региона привлечено 9 рублей инвестиций, обеспечено 10,8 рублей модернизации основных фондов.

**По виду деятельности «Производство нефтепродуктов»** по итогам 2018 года льготой воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 58,2 млн рублей, что ниже уровня 2017 года на 26%.

В рамках инвестиционной программы, начиная с 2008 года, в отрасли проводится модернизация действующих производств со строительством новых технологических процессов (установок), направленных на выпуск продукции высокого экологического класса.

По итогам 2018 года объем инвестиций в основной капитал по данному виду деятельности увеличился в 1,8 раза, объем ввода основных средств увеличился на 15% по сравнению с уровнем 2017 года, объем налоговых платежей в бюджет Иркутской области – на 11%, в том числе по налогу на прибыль – на 16%, по налогу на имущество – на 53%, по налогу на доходы физических лиц – на 6%.

Показатели, характеризующие социальную эффективность предоставленной налоговой льготы, также демонстрируют положительную динамику. Так, среднесписочная численность работников отрасли увеличилась на 3%, среднемесячная заработная плата работников – на 7%.

Таким образом, в результате предоставления 1 рубля налоговой льготы в экономику региона привлечено 204 рубля инвестиций, обеспечено 38 рублей модернизации основных фондов.

**По виду деятельности «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях»** по итогам 2018 года льготами воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 51,5 млн рублей.

На сегодняшний день, предприятия, осуществляющие данный вид экономической деятельности, являются одними из динамично развивающихся на территории Иркутской области, что подтверждается ежегодным вкладом инвестиций в развитие отрасли.

По итогам 2018 года инвестиции в основной капитал превысили уровень 2017 года на 16%, объем ввода основных средств составил 170,4 млн рублей, объем налоговых отчислений в бюджет Иркутской области превысил уровень 2017 года в 2 раза, в том числе по налогу на прибыль – в 2,7 раза, по налогу на имущество – на 38%. Среднесписочная численность работников выросла на 15%, среднемесячная заработная плата – на 12%.

В результате предоставления 1 рубля налоговой льготы в экономику региона привлечено 12 рублей инвестиций, обеспечено 3 рубля модернизации основных фондов.

**По виду деятельности «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования»** по итогам 2018 года льготами воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 3,6 млн рублей.

По итогам 2018 года инвестиции в основной капитал составили 22 млн рублей, объем ввода основных фондов – 30,3 млн рублей.

Налоговые отчисления компаний отрасли в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года увеличились на 24,7%, в том числе по налогу на прибыль организаций – в 2 раза, по налогу на доходы физических лиц – 14,3%.

В результате предоставления 1 рубля налоговой льготы в экономику региона привлечено 6 рублей инвестиций, обеспечено 8,5 рублей модернизации основных фондов.

*1.2. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2018 года воспользовались участники региональных инвестиционных проектов, включенные в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее – РИП) и резиденты территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР).*

#### **Участники РИП**

На сегодняшний день в реестр участников региональных инвестиционных проектов включены 16 организаций, из которых трое по итогам 2018 года воспользовались льготой по налогу на прибыль на общую сумму 173 млн рублей:

Перечень участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов

№ п/п	Наименование организации, включенной в Реестр РИП/ Дата включения в Реестр РИП	Наименование инвестиционного проекта, реализуемого организацией, включенной в Реестр РИП
<b>2015 год</b>		
1.	ООО «БратскХимСинтез» (с 01.10.2015)	Реконструкция и техническое перевооружение завода по производству активных фармацевтических субстанций

№ п/п	Наименование организации, включенной в Реестр РИП/ Дата включения в Реестр РИП	Наименование инвестиционного проекта, реализуемого организацией, включенной в Реестр РИП
2.	ЗАО «Иркутский домостроительный комбинат» (с 01.11.2015)	Строительство объекта капитального строительства «Иркутский домостроительный комбинат»
<b>2017 год</b>		
3.	ООО «АкваСиб» (с 01.04.2017)	Завод по производству питьевой бутилированной воды
4.	ООО «Горнорудная компания «Угахан» (с 01.09.2017)	Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината «Угахан»
<b>2018 год</b>		
5.	ООО «Индейка Приангарья» (с 01.01.2018)	Производство по выращиванию индейки мощностью 3000 тонн в год в живом весе в Ангарском районе Иркутской области»
6.	ООО «МедТехСервис» (с 01.01.2018)	Производство тест-полосок и глюкометров для измерения уровня сахара в крови
7.	ООО «Байкальский битумный терминал» (с 01.02.2018)	Производство современных дорожных материалов на основе сырья Иркутской области
8.	ООО «Гамарус» (с 01.03.2018)	Организация производства по глубокой переработке древесины на территории г. Железногорск-Илимский Иркутской области
9.	ООО «ПИК-БИО» (с 01.07.2018)	Завод по производству топливных гранул (пеллет) в г. Усть-Илимске
10.	ООО «Усть-Кутский газоперерабатывающий завод» (с 01.09.2018)	Усть-Кутский газоперерабатывающий завод (завод фракционирования широкой фракции легких углеводородов) в районе Толстого мыса г. Усть-Кута»
11.	ООО «Завод ППМ-Иркутск» (с 01.10.2018)	Модернизированный завод пенополиминеральной теплоизоляции трубопроводов
12.	ООО «БИО» (с 01.11.2018)	Производство топливных гранул (пеллет) в г. Усть-Илимске
13.	АО «Велес» (с 01.12.2018)	Завод по производству пиломатериалов в г. Усть-Кут Иркутской области
<b>2019 год</b>		
14.	ООО «Энергия-базис» (с 01.01.2019)	Цех металлических конструкций в г. Шелехов
15.	ООО «Биотопливо-Иркутск» (с 01.08.2019)	Организация производства пеллет (топливных гранул) в г. Иркутске
16.	АО «Мадера» (с 01.08.2019)	Модернизация экспортно ориентированного лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины

В 2018 году участниками РИП в Иркутскую область привлечено порядка 3 млрд рублей инвестиций, ввод основных фондов обеспечен на сумму свыше 5 млрд рублей.

По сравнению с 2017 годом объем налоговых платежей компаний в консолидированный бюджет Иркутской области за 2018 год увеличился на 49%, в том числе по налогу на имущество организаций – в 2,8 раза, по налогу на доходы физических лиц – на 19%.

Таким образом, на 1 рубль предоставленной льготы привлечено 17,3 рубля инвестиций, обеспечено 34 рубля ввода основных фондов.

### Резиденты ТОСЭР

На сегодняшний день на территории Иркутской области созданы и функционируют ТОСЭР «Усолье-Сибирское», ТОСЭР «Черемхово», ТОСЭР «Саянск».

### Перечень резидентов ТОСЭР

№ №	Наименование организации, включенной в реестр резидентов ТОСЭР/ Дата включения в реестр резидентов ТОСЭР	Наименование инвестиционного проекта, реализуемого организацией, включенной в реестр резидентов ТОСЭР
<b>2016 год</b>		
1.	ООО «СмартСинтез» (25.08.2016 г.)	Производство дезинфицирующих и антисептических средств (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
<b>2017 год</b>		
2.	ООО «Усольмаш» (01.03.2017 г.)	Производство флотационных машин с повышенной защищенностью от абразивного износа, коррозии, кавитации (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
3.	ООО «Лайм» (29.12.2017 г.)	Создание производства по изготовлению древесных топливных пеллет (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
<b>2018 год</b>		
4.	ООО «УСЭЗ» (04.10.2018 г.)	Создание производства кабельно-проводниковой продукции и изделий из ПВХ (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
5.	ООО «Ирпласт» (09.10.2018 г.)	Производство крупногабаритных пластиковых емкостей (ТОСЭР «Саянск»)
6.	ООО «ПК МДФ» (22.10.2018 г.)	Создание комплекса производств глубокой переработки древесины (ТОСЭР «Саянск»)
7.	ООО «Тимбер» (22.10.2018 г.)	Организация производства фанеры (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
8.	ООО «Фабрика мороженого СМК» (22.10.2018 г.)	Строительство цеха по производству мороженого (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
9.	ООО Фабрика «МебельДом» (22.10.2018 г.)	Организация цеха по производству мебели (ТОСЭР «Черемхово»)
10.	ООО «БайкалИнвестПром» (25.12.2018 г.)	Производство беспружинных матрасов и матрасов с мультizonaми комфорта (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
11.	ООО ЗТО «Минерал» (25.12.2018 г.)	Создание предприятия по производству оборудования для добычи полезных ископаемых (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
12.	ООО «Фармасинтез-Хеми» (25.12.2018 г.)	Создание единого технологического фармацевтического комплекса по производству фармацевтических субстанций и готовых лекарственных средств в г. Усолье-Сибирское (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
<b>2019 год</b>		
13.	ООО «Усольский металлургический завод» (18.02.2019 г.)	Строительство мини завода по производству стальной арматуры (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)

№ №	Наименование организации, включенной в реестр резидентов ТОСЭР/ Дата включения в реестр резидентов ТОСЭР	Наименование инвестиционного проекта, реализуемого организацией, включенной в реестр резидентов ТОСЭР
14.	ООО «УМК» (18.02.2019 г.)	Строительство завода по производству высококачественного гранулированного чугуна (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
15.	ООО «Вектор-М» (18.02.2019 г.)	Модернизация и расширение действующего производства мебели ООО «Вектор-М» (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
16.	ООО «Парма» (20.02.2019 г.)	Производство интерьерных кроватей (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
17.	ООО «СтройДорХолдинг» (20.02.2019 г.)	Производство асфальто-бетонных смесей для ремонта и строительства автомобильных дорог (ТОСЭР «Усолье-Сибирское»)
18.	ООО ТК «Саянский» (22.03.2019 г.)	Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зеленых в защищенном грунте (ТОСЭР «Саянск»)
19.	ООО «Линия окон» (01.08.2019 г.)	Расширение производства пластиковых окон, алюминиевых и металлических изделий ООО «Линия окон» (ТОСЭР «Саянск»)
20.	ООО «ЧЗМК» (01.08.2019 г.)	Организация предприятия по производству строительных металлических конструкций с нанесением покрытий (ТОСЭР «Черемхово»)

По итогам 2018 года льготами по налогу на прибыль воспользовались два резидента ТОСЭР «Усолье-Сибирское» и один резидент ТОСЭР «Саянск», общий объем льгот составил 7,7 млн рублей.

По итогам 2018 года объем инвестиций резидентов ТОСЭР составил 24,8 млн рублей, увеличившись по сравнению с 2017 годом в 1,6 раза, объем ввода основных средств составили 14,3 млн рублей, количество вновь созданных рабочих мест – 48, объем налоговых отчислений в консолидированный бюджет Иркутской области составили 41,8 млн рублей, что выше уровня 2017 года на 56,6%.

В результате реализации инвестиционных проектов на территории ТОСЭР на 1 рубль инвестиций в экономику моногородов привлечено 3,2 рубля инвестиций, обеспечено 2 рубля ввода основных фондов.

Дальнейшая реализация инвестиционных проектов резидентами ТОСЭР будет способствовать диверсификации экономики моногородов, производству конкурентных товаров, как для внутреннего, так и для внешнего рынков, созданию и модернизации инфраструктуры. Льготы, предоставляемые данной категории налогоплательщиков, носят стратегический характер для региона.

## **2. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на имущество**

По данным УФНС России по Иркутской области по итогам 2018 года объем налоговых льгот по налогу на имущество организаций составил 2,7 млрд рублей, увеличившись на 47% или 861,6 млн рублей относительно уровня 2017 года, что связано с освобождением в 2018 году от налогообложения движимого имущества, с даты выпуска которого прошло не

более трех лет, а также с реализацией инвестиционных проектов крупными предприятиями, в ходе которых осуществлялся ввод промышленных мощностей.

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, составило 3 686, увеличившись по отношению к 2017 году на 411 льготополучателей.

**2.1. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2018 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 75-оз приоритетные виды экономической деятельности**

По итогам 2018 года льготами воспользовались 19 предприятий, осуществляющих приоритетные для региона виды экономической деятельности, такие как добыча и переработка нефти, производство химических веществ, лекарственных препаратов, транспортных средств, пищевых продуктов и другие. Объем льготы составил 1 029,1 млн рублей, что выше уровня 2017 года на 17,7%.

**По виду деятельности «Добыча сырой нефти и природного газа»** по итогам 2018 года правом применения пониженных налоговых ставок по налогу на имущество воспользовались три нефтедобывающие компании Иркутской области, объем льготы составил 921 млн рублей, что выше уровня 2017 года на 28%.

Последствия налогового стимулирования данных компаний представлены в разделе *«1.1. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2018 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 60-ОЗ приоритетные виды экономической деятельности»* настоящего Приложения.

**По виду деятельности «Производство пищевых продуктов»** по итогам 2018 года льготой воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 3,8 млн рублей, как и в 2017 году.

Последствия налогового стимулирования данного предприятия представлены в разделе *«1.1. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2018 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 60-ОЗ приоритетные виды экономической деятельности»* настоящего Приложения.

**По виду деятельности «Производство нефтепродуктов»** по итогам 2018 года льготой воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 16,5 млн рублей, что ниже уровня 2017 года на 28%.

Последствия налогового стимулирования данного предприятия представлены в разделе *«1.1. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2018 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 60-ОЗ приоритетные виды экономической деятельности»* настоящего Приложения.

**По виду деятельности «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях»** по итогам 2018 года льготой воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 2,9 млн рублей, что на 55% выше уровня 2017 года.

Последствия налогового стимулирования данного предприятия представлены в разделе *«1.1. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2018 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 60-ОЗ приоритетные виды экономической деятельности»* настоящего Приложения.

**По виду деятельности «Производство напитков»** по итогам 2018 года льготой по налогу на имущество организаций в виде полного освобождения от налогообложения воспользовались два налогоплательщика, объем льготы составил 16,8 млн рублей, превысив уровень 2017 года на 28%.

По итогам 2018 года объем инвестиций в развитие отрасли составил 187,8 млн рублей, ввод основных фондов – 65,6 млн рублей, среднесписочная численность работников увеличилась на 1%, среднемесячная заработная плата – на 2%.

Налоговые отчисления компаний отрасли в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года увеличились на 8%, в том числе по налогу на доходы физических лиц – на 4%, по налогу на имущество организаций – на 0,4%.

На 1 рубль предоставленной льготы в экономику региона вложено 11 рублей инвестиций, введено 4 рубля основных фондов.

**По виду деятельности «Производство химических веществ и химических продуктов»** по итогам 2018 года льготой воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 631,2 тыс. рублей (снижение относительно уровня 2017 года на 44%).

По итогам 2018 года приток инвестиций в отрасль по сравнению с 2017 годом увеличился в 3 раза, объем ввода основных фондов – в 2 раза, среднемесячная заработная плата работников отрасли увеличилась на 7%.

В результате предоставления 1 рубля налоговой льготы в экономику региона привлечено 8,2 тыс. рублей инвестиций, обеспечено 3,7 тыс. рублей на модернизацию основных фондов.

**По виду деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования»** по итогам 2018 года льготой воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 21 млн рублей, увеличившись по сравнению с 2017 годом на 41%.

Результатом инвестиционной программы, реализующейся в данной отрасли, стало увеличение в 2018 году по сравнению с 2017 годом объема инвестиций в основной капитал в 7 раз, объема ввода основных средств – в 2,9 раз, сохранение на уровне 2017 года среднесписочной численности работников, занятых в отрасли, и их заработной платы.

Таким образом, результатом предоставления 1 рубля льготы стало привлечение 774 рублей инвестиций, 352 рубля ввода основных фондов.

**По виду деятельности «Деятельность водного транспорта»** в 2018 году льготой воспользовался один налогоплательщик, объем льготы составил 30,2 млн рублей, сократившись относительно уровня 2017 года на 17%.

На территории региона деятельность данного вида транспорта традиционно находится в условиях жесткой конкуренции со стороны

альтернативных видов транспорта и связана с сезонностью ведения деятельности.

Сезонный характер работы и неравномерность перевозок по периодам навигации снижает эффективность работы речного транспорта региона. Кроме того, на результаты деятельности компаний оказывает влияние увеличение цен на топливо, которое нивелируется плановым увеличением тарифов на перевозки.

По грузовой деятельности компаниями сохранены основные грузопотоки, основная доля в общем объеме которых приходится на лесные грузы, даже несмотря на незначительный спад объемов перевозок леса.

На результаты пассажирской деятельности в 2018 году, как и годом ранее, оказал влияние низкий уровень воды в реке Ангара, в результате чего было осуществлено перераспределение рейсов по пригородным маршрутам, что привело к некоторому снижению пассажиропотока.

Учитывая задачи по обновлению транспортного флота, в том числе и экологического характера, таких, как строительство экологических судов для сбора сточных и нефтесодержащих подсланевых вод в бассейне озера Байкал, необходимость оснащения ремонтно-механических цехов новыми станками и оборудованием, а также ремонта и строительства береговых производственных объектов, стоящие перед предприятиями водного транспорта, основная функция льготы заключается в поддержке функционирования предприятий данного вида деятельности.

**По виду деятельности «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания»** в 2018 году льготой воспользовались три налогоплательщика, объем льготы составил 2,7 млн рублей, что выше уровня 2017 года на 33%.

Увеличение объема льготы связано с развитием туристической отрасли в Иркутской области.

В 2018 году Иркутская область сохранила 13 место в рейтинге туристической привлекательности среди регионов России.

Объем туристского потока в Иркутскую область в 2018 году увеличился на 3,6%; объем предоставленных платных услуг в туристско-рекреационной сфере – на 11,3%, в том числе услуги гостиниц и аналогичных средств размещения выросли на 3%.

Сумма налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области от деятельности гостиниц и ресторанов в 2018 году составила 883,6 млн рублей, увеличившись по сравнению 2017 годом на 16,4%.

Таким образом, на 1 рубль предоставленной льготы в туристическую отрасль привлечено 191 рубль инвестиций, обеспечено 13 рублей ввода основных средств.

**По виду деятельности «Производство электрического оборудования»** в 2018 году льготой воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 240 тыс. рублей.

По итогам 2018 года в отрасль привлечено на 71% больше инвестиций, чем в 2017 году, обеспечено в 12 раз больше ввода основных средств,

сохранение среднесписочной численности работников и увеличение их заработной платы на 4%.

В результате предоставления 1 рубля налоговой льготы привлечено 892,5 рублей инвестиций, введено 747,5 рублей основных фондов.

## **2.2. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на имущество, которой по итогам 2018 года воспользовались резиденты ТОСЭР**

По итогам 2018 года льготой по налогу на имущество воспользовался один резидент ТОСЭР «Усолъе-Сибирское», объем льготы составил 63 тыс. рублей, что в 1,4 раза выше уровня 2017 года.

Последствия налогового стимулирования резидентов ТОСЭР представлены в разделе «1.2. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2018 года воспользовались участники региональных инвестиционных проектов и резиденты территорий опережающего социально-экономического развития» настоящего Приложения.

## **2.3. Льготы по налогу на имущество организациям, осуществляющим преимущественно некоммерческую деятельность**

По итогам 2018 года среди категорий налогоплательщиков, полностью освобожденных Законом № 75-оз от уплаты налога на имущество, льготами воспользовались 3 667 организаций, объем льгот составил 1 129,7 млн рублей, в том числе:

№ п/п	Категория налогоплательщика, освобожденного от уплаты налога на имущество организаций	Кол-во налогоплательщиков, ед.	Объем льготы, тыс. рублей
1.	Органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области	578	153 123
2.	Казенные, автономные и бюджетные муниципальные учреждения	2 319	756 613
3.	Организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования	2	237 185
5	Организации, осуществляющие на территории области вид (виды) экономической деятельности, включенный (включенные) в группу 93.11 «Деятельность спортивных объектов» подкласса 93.1 «Деятельность в области спорта» класса 93 «Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений» раздела R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), и являющиеся сторонами концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, - в отношении учтенных на балансе организаций в качестве	1	8 552

№ п/п	Категория налогоплательщика, освобожденного от уплаты налога на имущество организаций	Кол-во налогоплательщиков, ед.	Объем льготы, тыс. рублей
	основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, объектов спорта, являющихся объектами указанных соглашений		
6	Учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов, государственные унитарные предприятия Иркутской области, муниципальные унитарные предприятия - в отношении объектов спорта	1	3 871
7	Организации – в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанного объекта, достроенных и (или) реконструированных, и (или) модернизированных после 1 января 2008 года, в части суммы увеличения их первоначальной стоимости	не воспользовались льготами	
8	Религиозные организации		
9	Товарищества собственников жилья – в отношении имущества, не используемого ими для осуществления предпринимательской деятельности		

\* В соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2015 № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (в редакции Закона Иркутской области от 28 ноября 2018 года № 109-ОЗ) льгота подлежит отмене с 1 января 2020 года.

Учитывая отсутствие прямого экономического эффекта от предоставляемых льгот, оценка эффективности в отношении вышеобозначенных категорий налогоплательщиков не проводится.

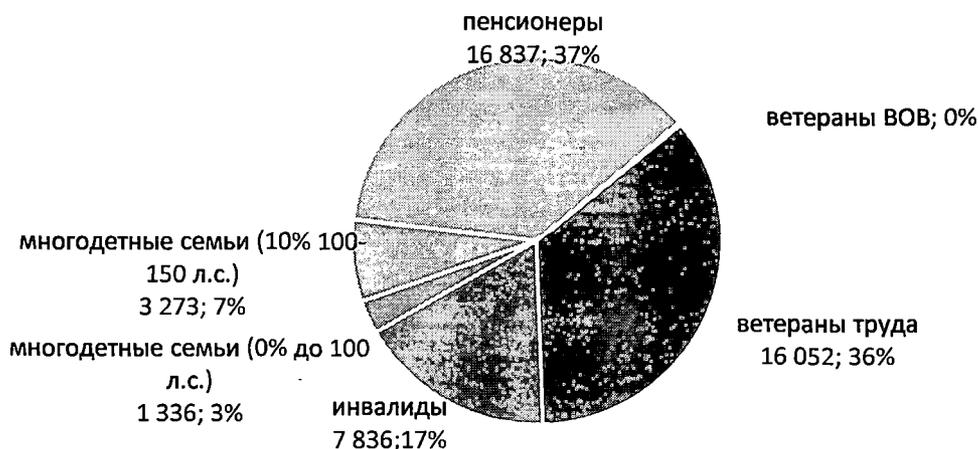
### 3. Оценка эффективности налоговых льгот по транспортному налогу

Объем налоговых льгот областного бюджета по транспортному налогу, в 2018 году составил 44 255 тыс. рублей, что на 2 362 тыс. рублей или 5,6% выше аналогичного показателя 2017 года.

Размер льготы на одного налогоплательщика составил 585 рублей.

Льготами в 2018 году смогли воспользоваться 75 627 налогоплательщиков. В 2017 году аналогичный показатель составлял 72 463 налогоплательщика.

Структура льгот по транспортному налогу за 2018 год, тыс. рублей



Учитывая социальный характер предоставляемых льгот, выражающийся в поддержке социально незащищенных слоев населения, оценка эффективности налоговых льгот по транспортному налогу не проводится.

#### **4. Оценка эффективности налоговых льгот по налогам, взимаемым в связи с применением УСН**

По данным статистической налоговой отчетности по итогам 2018 года 53 017 налогоплательщика представили налоговые декларации по УСН, что выше уровня 2017 года на 4 240 налогоплательщиков или на 7,3%.

В 2018 году в структуре налогоплательщиков, применяющих УСН, по сравнению с 2017 годом возросла доля индивидуальных предпринимателей и составила 50%.

По данным УФНС по Иркутской области за 2018 год правом на применение установленных Законом 112-ОЗ пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением УСН, воспользовалось 381 налогоплательщика, объем льготы составил 122,7 млн рублей (на 7,4% выше уровня 2017 года):

Размер налоговой ставки, %	Количество налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, тыс. рублей	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
7,5	205	217	58 333	88 746
5	96	77	22 756	17 998
0	101	87*	27 457	15 994
<b>ИТОГО</b>	<b>402</b>	<b>381</b>	<b>108 546</b>	<b>122 738</b>

\*по данным налоговой отчетности по итогам 2018 года количество индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся налоговыми каникулами составило 116 человек.

За 2018 год поступления в консолидированный бюджет Иркутской области от применения УСН сложились на уровне 6 141 млн рублей, что выше уровня 2017 года на 17%, из них 97,5 млн рублей – поступления от налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами (рост на 19,2%).

Оборот производимых малыми и средними предприятиями товаров (работ, услуг) увеличился на 2,2% и составил 717,6 млрд рублей. Объем инвестиций в основной капитал сложился на уровне 7 млрд рублей.

#### **5. Оценка эффективности налоговых льгот по налогам, взимаемым в связи с применением ПСН**

По данным УФНС по Иркутской области в 2018 году выдано 1 395 патентов, что выше показателя 2017 года на 28,5%, среди них 85 индивидуальных предпринимателя воспользовались «налоговыми каникулами» (на 30,7% выше уровня 2017 года), объем льготы составил 778 тыс. рублей:

Вид деятельности	Количество патентов со ставкой 0%
услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству	37
проведение занятий по физической культуре и спорту	22
услуги по прокату	7
ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий	6
услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	5
ремонт жилья и других построек	3
ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	2
изготовление изделий народных художественных промыслов	1
ремонт, чистка, окраска и пошив обуви	1
прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля и пр.)	1
Всего	85

### Выводы

По объему региональных налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) по стимулирующим налогам (налог на прибыль и имущество организаций) по итогам 2018 года Иркутская область занимает 10 место среди субъектов Российской Федерации, в том числе по налогу на прибыль – 4 место, по налогу на имущество – 21 место.

Вместе с тем, руководствуясь основными ориентирами налоговой политики Российской Федерации, одной из главных целей которых должно стать упорядочение существующих фискальных налоговых льгот, Правительством Иркутской области осуществлен переход на адресное предоставление налоговых льгот по налогу на прибыль организаций. В рамках данной работы принят Закон Иркутской области от 12 июля 2018 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», предусматривающий поэтапную отмену действующей системы льгот и предоставление налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов. В настоящее время аналогичная работа ведется по налогу на имущество организаций.

Заместитель министра  
экономического развития  
Иркутской области



В.Н. Гордеев