



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"28" июня 2019 г. № 11/12-04/1103
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении отчета КСП Иркутской
области от 28.06.2019 № 12/8-КМ

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП Иркутской области от 28.06.2019 № 12/8-КМ о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года».

Приложение: на 123 л. в 1 экз.

И.о. председателя

*С уважением,
Ю.Б. Махтина*

Ю.Б. Махтина

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4650
Дата	01 07 2019 г.
на	124 листах, индекс 0133



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 12/8-КМ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года»

«28» июня 2019 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 28.06.2019 и
утверждено распоряжением и.о.председателя КСП
области от 28.06.2019 № 68-р*

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2019 год, распоряжение председателя КСП области от 24.01.2019 № 2-П.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Деятельность органов государственной власти по формированию расходов и соблюдению нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области (в том числе принятые нормативные правовые акты, иные документы и материалы, относящиеся к вопросам контрольного мероприятия).

3. Объекты контрольного мероприятия (органы государственной власти Иркутской области):

- 3.1. Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;
- 3.2. Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа;
- 3.3. Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;
- 3.4. Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве;
- 3.5. Законодательное Собрание Иркутской области;
- 3.6. Избирательная комиссия Иркутской области;
- 3.7. Контрольно-счетная палата Иркутской области;
- 3.8. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области;
- 3.9. Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области;
- 3.10. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области;
- 3.11. Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;
- 3.12. Министерство здравоохранения Иркутской области;
- 3.13. Министерство имущественных отношений Иркутской области;
- 3.14. Министерство культуры и архивов Иркутской области;
- 3.15. Министерство образования Иркутской области;
- 3.16. Министерство спорта Иркутской области;
- 3.17. Министерство по молодежной политике Иркутской области;

- 3.17. Министерство по молодежной политике Иркутской области;
- 3.18. Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области;
- 3.19. Министерство сельского хозяйства Иркутской области;
- 3.20. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- 3.21. Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области;
- 3.22. Министерство финансов Иркутской области;
- 3.23. Министерство экономического развития Иркутской области;
- 3.24. Министерство труда и занятости Иркутской области;
- 3.25. Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области;
- 3.26. Министерство лесного комплекса Иркутской области (до 01.06.2018 - служба по охране и использованию животного мира Иркутской области);
- 3.27. Служба архитектуры Иркутской области;
- 3.28. Служба ветеринарии Иркутской области;
- 3.29. Служба государственного жилищного надзора Иркутской области;
- 3.30. Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;
- 3.31. Служба государственного финансового контроля Иркутской области;
- 3.32. Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области;
- 3.33. Служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области;
- 3.34. Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области;
- 3.35. Служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области;
- 3.36. Служба по тарифам Иркутской области;
- 3.37. Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области;
- 3.38. Служба государственного строительного надзора Иркутской области;
- 3.39. Архивное агентство Иркутской области;
- 3.40. Агентство по туризму Иркутской области;
- 3.41. Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

4. Срок проведения контрольного мероприятия с 30.01.2019 г. по 28.06.2019 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1: Оценка обоснованности формирования фонда оплаты труда органами государственной власти Иркутской области (областных гражданских служащих и работников государственного органа области).

Цель 2: Оценка применения органами государственной власти Иркутской области нормирования в сфере закупок.

Цель 3: Проверка соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области (в разрезе объектов контрольного мероприятия и в совокупности).

Цель 4: Анализ обоснования бюджетных ассигнований с учетом применения нормативных затрат при формировании (корректировке) областного бюджета (его проекта).

6. Проверяемый период деятельности: 2017 год, 2018 год, истекший период 2019 года (с 01.01.2019 по 31.03.2019)

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств и деятельности объектов проверки

Качество бюджетного планирования является важным фактором эффективности бюджетного процесса в целом и достижения эффективности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета в частности.

Основой процесса планирования бюджетных ассигнований на содержание государственных органов в целях соблюдения принципов эффективности и рационального использования бюджет средств является нормирование.

Формирование расходов на содержание государственных органов включает в себя два блока:

1) Заработная плата (нормативы формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих и иных работников), в том числе установление предельной штатной численности государственных органов и нормирование при формировании структуры государственных органов;

2) Закупки для государственных нужд (установление нормативных затрат для планирования средств на закупки).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

Цель 1: Оценка обоснованности формирования фонда оплаты труда органами государственной власти Иркутской области (областных гражданских служащих и работников государственного органа области)

Согласно статье 9 Устава Иркутской области **систему органов** государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области **образуют:** законодательный (представительный) орган государственной власти Иркутской области - Законодательное Собрание Иркутской области; высшее должностное лицо Иркутской области - Губернатор Иркутской области; высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области - Правительство Иркутской области; министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области; судебный орган уставного контроля Иркутской области - Уставный Суд Иркутской области; судьи общей юрисдикции Иркутской области - мировые судьи Иркутской области; Избирательная комиссия Иркутской области; территориальные избирательные комиссии Иркутской области; Контрольно-счетная палата Иркутской области; Уполномоченный по правам человека в Иркутской области; Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Структура **исполнительных органов** государственной власти Иркутской области установлена Указом Губернатора Иркутской области от 28.06.2012 № 183-уг (ред. от 20.04.2018).

В проверяемый период структура исполнительных органов претерпевала изменения. Реорганизовано министерство лесного комплекса в форме присоединения к нему службы по охране и использованию животного мира Иркутской области (Указ Губернатора от 28.02.2018 № 41-уг с 01.06.2018, постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2018 № 155-пп).

Указом Губернатора от 20.04.2018 № 81-уг в структуру исполнительных органов исполнительной власти включены министерство транспорта и министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области вместо 2-х министерств (жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и

строительства, дорожного хозяйства Иркутской области). Срок вступления в действие этого указа постоянно продлевался (изменение срока вступления его в силу - с 01.08.2018, с 01.01.2019, с 01.02.2019, с 01.04.2019 (вступил в силу)). При этом в 2018 году на реорганизацию существующего министерства ЖКХ Законом об областном бюджете № 98-ОЗ было предусмотрено порядка 3 639,0 тыс. рублей (однако ЛБО не доводились).

Таким образом, по состоянию на 01.04.2019 – в систему органов исполнительной власти включены **36 органов**: Правительство Иркутской области, аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, **16 министерств** (транспорта, здравоохранения, имущественных отношений, культуры и архивов, образования, спорта, молодежной политики, природных ресурсов и экологии, сельского хозяйства, социального развития, опеки и попечительства, **строительства и жилищно-коммунального хозяйства**, финансов, экономического развития, труда и занятости, по регулированию контрактной системы в сфере закупок, лесного комплекса), **12 служб** (архитектуры, ветеринарии, государственного жилищного надзора, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, государственного финансового контроля, записи актов гражданского состояния, по контролю и надзору в сфере образования, по охране объектов культурного наследия, по охране природы и озера Байкал, по тарифам Иркутской области, потребительского рынка и лицензирования, государственного строительного надзора), **3 агентства** (архивное, по туризму, по обеспечению деятельности мировых судей),

Все органы власти имеют статус казенных учреждений. При этом не все органы исполнительной власти наделены полномочиями главного распорядителя средств областного бюджета, часть из них являются получателями бюджетных средств (служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин, служба по контролю и надзору в сфере образования, служба по охране природы и озера Байкал, служба потребительского рынка и лицензирования).

Структуры органов исполнительной власти утверждены, в основном, постановлениями Правительства. Структуры некоторых органов утверждены указами Губернатора.

Следует отметить, что принятый Указ № 145-уг не предусматривает приведение в соответствие структур исполнительных органов власти Иркутской области в соответствие с данным правовым актом, а лишь согласно пункту 2 дает возможность исполнительным органам власти применять его при утверждении структур исполнительных органов государственной власти Иркутской области, внесении в них изменений либо изложении их в новой редакции. Кроме того, находясь в одной системе органов исполнительной власти такой подход на сегодняшний день дает возможность исполнительным органам власти не приводить свои структуры в соответствие с действующим Положением. Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, являющимся органом исполнительной власти, формирование своей структуры в рамках Порядка № 145-уг не предусмотрено.

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее - КСП области) проанализировала фактически сложившуюся ситуацию относительно территориальных подразделений исполнительных органов государственной власти Иркутской области и не может с ней согласиться в той части, которая допускает наделение территориальных

подразделений органов исполнительной власти Иркутской области правами юридического лица.

В министерстве лесного комплекса Иркутской области и министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области территориальные подразделения наделены правами юридического лица.

Положением о министерстве лесного комплекса Иркутской области¹, Положением о минсоцразвитии² предусмотрено, что эти министерства осуществляют свою деятельность непосредственно, а также через территориальные подразделения (управления) министерства, обладающие правами юридического лица. Территориальные подразделения предусмотрены в структуре министерств.

Указанными министерствами утверждены положения о территориальных подразделениях, которыми территориальные подразделения наделены правами юридического лица³. Согласно положениям о территориальных управлениях министерства лесного комплекса и минсоцразвития, эти управления являются территориальными подразделениями министерств.

По мнению КСП области, место территориальных подразделений органов исполнительной власти области в системе и структуре органов государственной власти Иркутской области и определение их субъектами гражданского права путем наделения их правами юридического лица должно определяться, в первую очередь, исходя из законодательства о государственном строительстве, во вторую, - из гражданского законодательства.

Применение к формированию и деятельности органов государственной власти правила «можно то, что не запрещено» исключено Конституцией РФ и Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 5 Конституции РФ федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти (часть 2 статьи 11 Конституции РФ).

Частью 1 статьи 77 Конституции РФ установлено, что система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

¹ Положения о министерстве лесного комплекса Иркутской области, утвержденные постановлениями Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 178-пп, затем от 27.02.2018 № 155-пп (далее-Положение о министерстве лесного комплекса).

² Положение о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2009 № 261/40-пп (далее-Положение о минсоцразвитии).

³ Приказ министерства лесного комплекса Иркутской области от 06.10.2017 № 90-мпр «Об утверждении Положений о территориальных управлениях министерства лесного комплекса Иркутской области», приказы министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в августе 2015 года о межрайонных управлениях министерства (далее- положения о территориальных управлениях министерства лесного комплекса и минсоцразвития).

Преамбулой Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, этим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (части 1, 4 статьи 17 Федерального закона № 184-ФЗ).

Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области от 11.05.2010 № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (далее - Закон № 30-ОЗ), Указом Губернатора Иркутской области от 28.06.2012 № 183-уг «О структуре исполнительных органов государственной власти Иркутской области» определены система и структура органов исполнительной власти Иркутской области.

Законом № 30-ОЗ предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти Иркутской области формируются Правительством Иркутской области в соответствии с установленной этим Законом системой исполнительных органов государственной власти Иркутской области и определенной Губернатором Иркутской области структурой исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Наименования исполнительных органов государственной власти Иркутской области устанавливаются Губернатором Иркутской области при определении структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области в соответствии с его полномочиями, установленными Уставом Иркутской области (статья 4).

К полномочиям Правительства Иркутской области отнесено утверждение положений о министерствах Иркутской области и иных исполнительных органах государственной власти Иркутской области, их структуры и установление предельной штатной численности данных органов, если федеральными законами не предусмотрено, что структура данных органов утверждается Губернатором Иркутской области (статья 4 Закона Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», далее - Закон о Правительстве Иркутской области).

Таким образом, исполнительные органы государственной власти – это часть системы органов государственной власти, которые образуются в соответствии с законодательством, наделены компетенцией и властными полномочиями в установленном этим законодательством порядке.

Нормативными правовыми актами Иркутской области территориальные подразделения исполнительных органов не предусмотрены в числе органов исполнительной власти.

Абзацем 2 части 2 статьи 4 Закона № 30-ОЗ предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти Иркутской области могут иметь территориальные подразделения. Из чего следует, что Законом определена правовая возможность создания в

структуре органов исполнительной власти подразделений, территориально расположенных вне места нахождения самого органа исполнительной власти.

Иное понятие и статус территориального подразделения исполнительного органа государственной власти Иркутской области Законом № 30-ОЗ не даны. Создание территориальных подразделений с правами юридического лица Законом № 30-ОЗ не предусмотрено. Статьей 6 Закона № 30-ОЗ не предусмотрено, что в ведении министерств Иркутской области могут находиться территориальные подразделения, обладающие правами юридического лица.

Исполнительный орган государственной власти имеет внутреннее строение (структуру). Он состоит из подразделений, скрепленных единством целей. Структура органа исполнительной власти утверждается Правительством Иркутской области или Губернатором Иркутской области (статья 4 Закона о Правительстве Иркутской области).

Следовательно, расширительное толкование нормы абзаца 2 части 2 статьи 4 Закона № 30-ОЗ иначе, чем она сформулирована в Законе, недопустимо.

Отсутствие в системе и структуре органов исполнительной власти Иркутской области территориальных подразделений органов исполнительной власти исключает право наделения их правами юридического лица самими министерствами.

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее-ГК РФ) признает участниками регулируемых гражданским законодательством отношений граждан, юридических лиц, публично-правовые образования: Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования (абзац 2 пункта 1 статьи 2 ГК РФ).

Согласно статье 125 ГК РФ от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Статьей 124 ГК РФ определено, что Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами. К этим субъектам гражданского права применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов.

Таким образом, из норм законодательства, регулирующего порядок создания органов государственной власти, и Гражданского кодекса РФ (ст.ст. 2, 124, 125) в их совокупности следует, что только органы государственной власти могут участвовать в гражданско-правовых отношениях. Структурные подразделения, территориальные подразделения государственных органов не поименованы в числе этих участников.

В Гражданском кодексе РФ отсутствует пробел в части отнесения органов государственной власти к какой-то организационно-правовой форме. Предметом регулирования Гражданского кодекса РФ не являются отношения, связанные с созданием и деятельностью государственных органов. Как указано выше, эти отношения регулируются иным законодательством.

Частью 11 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что на органы государственной власти (государственные органы) распространяются положения, установленные этой статьей относительно правового положения казенных учреждений. Из

чего следует, что органы государственной власти обладают правами казенного учреждения.

Следует отметить, что в законодательстве отсутствует такое понятие как «учредительный документ органа исполнительной власти». Статья 49 ГК РФ к отношениям с органами исполнительной власти неприменима, поскольку регулирует отношения с участием юридических лиц.

В силу Гражданского кодекса РФ органы исполнительной власти и юридические лица понятия не тождественные.

Позиция КСП области об отсутствии правовых оснований для наделения территориальных подразделений отдельных министерств Иркутской области правами юридического лица основана также на анализе правового регулирования и практики формирования территориальных органов федеральных исполнительных органов и территориальных органов исполнительных органов государственной власти других субъектов Российской Федерации.

Исходя из действующего федерального конституционного регулирования (в т.ч. части 1 и 2 статьи 77 Конституции РФ), государственная власть в субъектах РФ должна базироваться на тех же принципах формирования и функционирования, что и федеральная власть.

Конституция РФ и Федеральный закон № 184-ФЗ закрепляют основополагающие начала построения систем государственной власти субъектов Российской Федерации, гарантируя их определенное единообразие.

Конституцией РФ предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц (часть 1 статьи 78).

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» определил, что Правительство Российской Федерации устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, устанавливает размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете (абзац 5 статьи 12).

Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 27.05.1993 № 491 определен порядок создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации. Ряд норм этого правового акта воспроизведен в правовых актах более позднего периода.

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2005 № 452 утвержден Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, разделом IX которого определены Правила организации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В частности, пунктом 9.1 Типового регламента установлено, что территориальные органы образуются приказом федерального органа исполнительной власти для осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти на определенной территории в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой размещения территориальных органов федерального органа исполнительной власти.

Например, Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 19.07.2011 № 311 определена схема размещения его территориальных органов.

Право на создание территориальных органов определяется также положением о соответствующем федеральном органе исполнительной власти, утверждаемом Правительством РФ. Например, Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства,

утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 736, Агентству предоставлено право создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке его территориальные органы, определены отдельные полномочия по отношению к территориальным органам.

Приказом Минприроды России от 30.01.2015 № 38 утверждено Типовое положение о территориальном органе Федерального агентства лесного хозяйства, на основании которого Приказами Рослесхоза от 19.06.2015 (в рамках предоставленных ему полномочий) утверждены Положения о Департаментах лесного хозяйства по федеральным округам.

Таким образом, на федеральном уровне логично, системно и четко урегулированы отношения относительно создания территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Этой практике создания территориальных органов федеральных органов исполнительной власти следует ряд субъектов РФ.

Уставом Новосибирской области предусмотрено право на создание территориальных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и территориальных органов областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.

В Законе Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» отношения, связанные с созданием территориальных органов, урегулированы более подробно.

Так, предусмотрено, что исполнительными органами государственной власти Новосибирской области являются Правительство Новосибирской области, областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, территориальные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области. Законом дано понятие территориальных органов, под которыми понимаются органы специальной компетенции, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность в подведомственных им сферах государственного управления на определенной части территории Новосибирской области. Предусмотрено, что территориальные органы формируются Правительством Новосибирской области на основании Устава Новосибирской области в соответствии с Законом о системе исполнительных органов и структурой исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, определяемой Губернатором Новосибирской области. Определено, что территориальные органы обладают правами юридического лица.

Наряду с указанным предусмотрено, что для осуществления своих полномочий на определенной территории Новосибирской области областные органы могут создавать свои территориальные органы в соответствии с утвержденными Правительством Новосибирской области перечнем указанных территориальных органов, предельной численностью работников и фондом оплаты труда по каждому территориальному органу.

Территориальные органы областных органов осуществляют свою деятельность на основе типового положения о территориальном органе областного органа, утверждаемого Правительством Новосибирской области.

Возможность создания территориальных органов предусмотрена Законами Забайкальского края от 05.10.2009 № 228-ЗЗК «О системе исполнительных органов государственной власти Забайкальского края», Республики Бурятия от 06.07.2005 № 1227-III «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия», Красноярского края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края».

Уставом Красноярского края предусмотрено, что в системе органов исполнительной власти края могут создаваться территориальные органы исполнительной власти края, в том числе на территориях административно-территориальных единиц с особым статусом (статья 114).

В системе исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) предусмотрены территориальные органы исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (Конституционный закон Республики Саха (Якутия) от 19.06.2007 458-З № 929-III «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)»), полномочия по созданию которых предоставлены Главе Республики Саха (Якутия).

Однако в Иркутской области, как указано выше, отношения, связанные с созданием территориальных органов, не урегулированы вообще. Их создание не предусмотрено Уставом Иркутской области, Законом № 30-ОЗ, Законом о Правительстве Иркутской области. Положениями о министерствах им не предоставлено право создавать территориальные органы с правами юридического лица.

Положений абзаца 2 части 2 статьи 4 Закона № 30-ОЗ о том, что исполнительные органы государственной власти Иркутской области могут иметь территориальные подразделения, недостаточно для того, чтобы министерства принимали решения о наделении своих территориальных подразделений правами юридического лица.

В соответствии со структурой министерства лесного комплекса и минсоцразвития территориальные подразделения являются внутренними структурными подразделениями (единицами) этих министерств.

Таким образом, фактически двумя министерствами Иркутской области, вопреки Уставу Иркутской области, Закону № 30-ОЗ, Закону о Правительстве Иркутской области, Гражданскому кодексу РФ, с превышением полномочий созданы территориальные органы этих исполнительных органов.

Кроме этого, отсутствие правового регулирования указанных отношений, привело к отсутствию единообразия регулирования министерствами деятельности территориальных подразделений.

Так, в министерстве лесного комплекса Иркутской области территориальные управления определены с признаками полной самостоятельности как территориального органа исполнительной власти: обладают правами юридического лица, в том числе выступают истцом и ответчиком в суде, имеют бюджетную смету, лицевой счет, печать со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки, начальник управления решает кадровые вопросы и вопросы, связанные с прохождением государственной гражданской службы Иркутской области. Недостаточно только урегулированы вопросы финансового обеспечения в части формирования и утверждения бюджетной сметы.

В территориальных межрайонных управлениях министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области решение кадровых вопросов и вопросов, связанных с прохождением государственной гражданской службы Иркутской области, отнесено к полномочиям министра. Не предусмотрено, что межрайонное управление финансируется на основании бюджетной сметы. Без учета части 2 статьи 161 БК РФ, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, территориальных подразделений (управлений) министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и областных государственных казенных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденного Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства

Иркутской области от 05.04.2019 № 53-92/19-мпр, в тексте положения содержится норма, что смета расходов управления в пределах выделенных средств областного бюджета утверждается министром социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Таким образом, территориальные подразделения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области не в полной мере соответствуют признакам территориального органа исполнительного органа государственной власти.

Для обеспечения законной деятельности фактически созданных территориальных органов двух министерств требуется корректировка областного законодательства: Устава Иркутской области (статья 9), Закона Иркутской области от 11.05.2010 № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (статья 4, статья 6), Закона Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-ОЗ «О Правительстве Иркутской области» (статья 4), затем Положений о министерстве лесного комплекса Иркутской области, о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Результаты проверки свидетельствуют, что структуры большинства органов исполнительной власти не соответствуют Порядку № 145-уг. А отдельные органы при внесении изменений в структуры органов не учли положения Порядка № 145-уг (министерство лесного комплекса, служба ЗАГС, министерство ЖКХ), что является нарушением Порядка № 145-уг, установленного в указе.

Особо отмечается, что минфином области учтены положения Порядка № 145-уг.

Несоответствие структур органов не приводит к эффективности расходов областного бюджета, по оценкам КСП области объем отдельных из таких расходов составляет 193 698,1 тыс. рублей (ст. 34 БК РФ). Данные представлены в таблице:

Наименование органа	Годовой ФОТ штатной численности не соответствующей Указу № 145-уг, тыс.рублей
Аппарат Губернатора и Правительства	0,0
Администрация УОБО	1 004,1
Управление делами Губернатора и Правительства	11 545,1
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	1 400,6
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	2 868,8
министерство здравоохранения	655,7
министерство имущественных отношений	3 548,4
министерство культуры и архивов	0,0
министерство образования	1 004,1
министерство спорта	0,0
министерство по молодежной политике	1 004,1
министерство природных ресурсов и экологии	0,0
министерство сельского хозяйства	3 068,0
министерство социального развития, опеки и попечительства	4 587,8
министерство строительства, дорожного хозяйства	5 163,6
министерство финансов	0,0
министерство экономического развития	12 069,8
министерство труда и занятости	2 582,1

министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	0,0
министерство лесного комплекса	104 958,2
служба архитектуры	0,0
служба ветеринарии	12 564,5
служба государственного жилищного надзора	0,0
служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	0,0
служба государственного финансового контроля	106,6
служба записи актов гражданского состояния	20 961,9
служба по контролю и надзору в сфере образования	0,0
служба по охране объектов культурного наследия	106,6
служба по охране природы и озера Байкал	0,0
служба по тарифам	1 015,3
служба потребительского рынка и лицензирования	106,6
служба государственного строительного надзора	1 655,0
архивное агентство	860,6
агентство по туризму	0,0
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	860,6
Итого:	193 698,1

Проверка соотношений должностей государственных гражданских служащих по категориям (нормативы соотношения должностей категории «руководители») и группам показала следующее.

Законом Иркутской области от 24.12.2007 № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 137-оз) установлен Реестр должностей государственной гражданской службы Иркутской области, представляющий собой перечни должностей государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области, учреждаемых с учетом структуры этих органов и классифицируемых по категориям, группам должностей в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Перечни должностей государственной гражданской службы Иркутской области являются соответствующими разделами Реестра должностей государственной гражданской службы Иркутской области, составляемого с учетом принципов построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы.

Согласно пункту 13 Порядка № 145-уг количество должностей в исполнительном органе государственной власти Иркутской области по категориям и группам определяется исходя из предельной штатной численности исполнительного органа государственной власти Иркутской области, установленной Правительством Иркутской области, и лимитов бюджетных обязательств. Вместе с тем, такое право дает органам власти широкие возможности по установлению должностей по любым категориям (кроме «руководителей») и группам. Свидетельством этого являются внесение изменений в штатные расписания органов власти. Причинами, как правило, являются организационно-штатные мероприятия, направленные на повышение группы и категории должностей.

В Порядке № 145-уг (иных правовых актах области) не установлены требования к нормативу (соотношению) должностей, в том числе госслужащих, в структурах органах власти Иркутской области, и в целом по Иркутской области. Вместе с тем, в методических рекомендациях по нормированию численности и формированию организационно-штатной

структуры типовых подразделений федеральных органов исполнительной власти, такие рекомендации приводятся.

Анализ штатной численности показал низкую долю должностей гражданской службы в некоторых органах исполнительной власти (в Управделами - 9,3 %, министерство лесного комплекса - 36,9 %, представительство - 50 %, Уполномоченный по правам человека - 64,7 %, Уполномоченный по правам ребенка - 60,0 %, Уполномоченный по защите прав предпринимателей - 18,2 %, министерство здравоохранения - 80 %, министерство культуры - 43,6 %, министерство образования - 61,9 %, министерство спорта - 71,4 %, министерство социального развития - 77,2 %, в том числе его территориальные управления, служба по контролю и надзору в сфере образования - 72,9 %). Данные приведены в таблице.

Доля штатной численности работников органов государственной власти Иркутской области (государственных органов).

Наименование органа	Доля штатных единиц органов гос.власти (государственных органов) Иркутской области, %														
	за 2017 год					за 2018 год					2019 год (на 01.01.2019)				
	шт. числ.	гос.долж.	гос.служ.	служ.	рабоч.	шт. числ.	гос.долж.	гос.служ.	служ.	рабоч.	шт. числ.	гос.долж.	гос.служ.	служ.	рабоч.
Аппарат Губернатора и Правительства	341	4,3	87,9	7,6	0,0	341	4,3	87,9	7,6	0,0	340	4,4	87,9	7,6	0,0
Администрация УОБО	26	3,8	88,4	7,8	0,0	26	3,8	88,4	7,8	0,0	26	3,8	88,4	7,8	0,0
Управление делами Губернатора и Правительства	409	0,0	9,2	19,2	71,6	410	x	9,2	19,2	71,6	410	0,0	9,3	19,1	71,6
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	28	3,5	50,0	0,0	46,5	28	3,5	50,0	0,0	46,5	28	3,5	50,0	0,0	46,5
Законодательное Собрание	375	5,0	29,8	60,8	4,4	375	5,0	29,8	60,8	4,4	428	4,4	27,3	64,4	3,7
Избирательная комиссия	151	15,2	84,7	0,0	0,0	151	15,2	84,7	0,0	0,0	151	15,2	84,7	0,0	0,0
Контрольно-счетная палата	43	14,0	86,0	0,0	0,0	43	14,0	86,0	0,0	0,0	43	14,0	86,0	0,0	0,0
Уполномоченный по правам человека	17	5,9	64,7	29,4	0,0	17	5,9	64,7	29,4	0,0	17	5,9	64,7	29,4	0,0
Уполномоченный по правам ребенка	10	10,0	60,0	30,0	0,0	10	10,0	60,0	30,0	0,0	10	10,0	60,0	30,0	0,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	11	9,1	18,2	72,7	0,0	11	9,1	18,2	72,7	0,0	11	9,1	18,2	72,7	0,0
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	92	1,1	92,4	7,6	0,0	96	1,0	92,7	7,3	0,0	96	1,0	92,7	7,3	0,0
министерство здравоохранения	160	0,6	80,0	19,4	0,0	160	0,6	80,0	19,4	0,0	160	0,6	80,0	19,4	0,0
министерство имущественных отношений	167	0,6	98,2	1,2	0,0	167	0,6	98,2	1,2	0,0	167	0,6	98,2	1,2	0,0
министерство культуры и архивов	55	1,9	43,6	45,5	9,0	55	1,9	43,6	45,5	9,0	55	1,9	43,6	45,5	9,0
министерство образования	94	1,1	54,3	39,4	5,3	113	0,9	61,9	32,7	4,4	113	0,9	61,9	32,7	4,4
министерство спорта	35	2,9	71,4	25,7	0,0	35	2,9	71,4	25,7	0,0	35	2,9	71,4	25,7	0,0
министерство по молодежной политике	24	4,2	91,7	4,2	0,0	24	4,2	91,7	4,2	0,0	24	4,2	91,7	4,2	0,0

министерство природных ресурсов и экологии	46	2,2	91,3	6,5	0,0	46	2,2	91,3	6,5	0,0	46	2,2	91,3	6,5	0,0
министерство сельского хозяйства	91	1,1	93,5	5,4	0,0	91	1,1	93,5	5,4	0,0	91	1,1	93,5	5,4	0,0
министерство социального развития, опеки и попечительства, из них:	647	0,1	84,0	11,1	4,8	647	0,1	77,2	14,4	8,3	704	0,1	77,2	14,4	8,3
министерство	265	0,3	85,6	8,6	5,5	265	0,3	85,6	7,1	5,2	265	0,3	85,6	7,1	5,2
межрайонное управление № 1	105	0,0	85,7	10,4	3,8	105	x	85,7	10,4	3,8	117	x	76,9	16,2	6,9
межрайонное управление № 2	24	0,0	70,9	20,8	8,3	24	x	70,9	20,8	8,3	31	x	54,9	25,8	19,3
межрайонное управление № 3	33	0,0	81,8	12,1	6,1	33	x	81,8	12,1	6,1	41	x	65,8	17,1	17,1
межрайонное управление № 4	69	0,0	85,5	11,5	3,0	69	x	85,5	11,5	3,0	75	x	78,6	14,6	6,8
межрайонное управление № 5	39	0,0	82,1	12,8	5,1	39	x	82,1	12,8	5,1	46	x	69,6	19,5	10,9
межрайонное управление № 6	37	0,0	75,6	18,9	5,5	37	x	75,6	18,9	5,5	42	x	66,6	23,8	9,6
межрайонное управление № 7	75	0,0	85,3	12,0	2,7	75	x	85,3	12,0	2,7	87	x	73,5	17,2	9,3
министерство строительства, дорожного хозяйства	77	1,3	97,4	1,3	0,0	77	1,3	97,4	1,3	0,0	77	1,3	97,4	1,3	0,0
министерство финансов	192	0,5	97,5	0,5	1,5	192	0,5	97,5	0,5	1,5	192	0,5	97,5	0,5	1,5
министерство экономического развития	111	1,0	99,0	0,0	0,0	111	0,9	98,2	0,9	0,0	111	0,9	98,2	0,9	0,0
министерство труда и занятости	107	0,9	91,6	7,5	0,0	107	0,9	91,6	7,5	0,0	109	0,9	91,7	7,3	0,0
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	60	1,7	86,7	8,3	3,3	60	1,7	86,7	8,3	3,3	60	1,7	86,7	8,3	3,3
министерство лесного комплекса, из них:	1 724	0,1	32,8	40,5	26,7	1 724	0,1	32,8	40,5	26,7	2 033	0,1	36,9	38,8	24,2
министерство	183	0,5	82,5	11,4	5,5	183	0,5	82,5	11,4	5,5	221	0,5	82,4	10,4	6,8
Лесничества:															
Аларское	16	0,0	25,0	53,1	21,9	18	x	16,7	61,1	22,2	21	x	28,6	52,4	19,0
Ангарское	46	0,0	19,6	45,7	34,8	42	x	14,3	47,6	38,1	42	x	14,3	47,6	38,1
Балаганское	22	0,0	31,8	50,0	18,2	23	x	30,4	52,2	17,4	26	x	38,5	46,2	15,4
Баяндаевское	20	0,0	20,0	50,0	30,0	21	x	14,3	57,1	28,6	23	x	21,7	52,2	26,1
Бирюсинское	31,5	0,0	22,2	44,4	33,3	34	x	17,6	50,0	32,4	39	x	28,2	43,6	28,2
Бодайбинское	23,5	0,0	29,8	44,7	25,5	24	x	25,0	50,0	25	29	x	37,9	41,4	20,7
Братское	78	0,0	24,4	48,7	26,9	78	x	21,8	50,0	28,2	91	x	29,7	42,9	27,5
Голоустинское	37	0,0	27,0	40,5	32,4	31	x	12,9	51,6	35,5	34	x	17,6	47,1	35,3
Жигаловское	33	0,0	24,2	36,4	39,4	35	x	22,9	40,0	37,1	47	x	40,4	29,8	29,8
Заларинское	25,5	0,0	35,3	51,0	13,7	27	x	22,2	59,3	18,5	33	x	36,4	48,5	15,2
Зиминское	35	0,0	28,6	42,9	28,6	34	x	17,6	58,8	23,5	42	x	31,0	47,6	21,4
Илимское	61	0,0	27,9	37,7	34,4	64	x	26,6	45,3	28,1	79	x	38,0	36,7	25,3
Иркутское	57,5	0,0	26,1	52,2	21,7	48	x	22,9	56,3	20,8	60,0	x	31,7	48,3	20,0
Казачинско-Ленское	48,5	0,0	30,9	41,2	27,8	49	x	22,4	49,0	28,6	59	x	27,1	40,7	32,2
Катангское	23	0,0	34,8	60,9	4,3	22	x	22,7	72,7	4,5	25	x	32,0	64,0	4,0
Качугское	35,5	0,0	31,0	39,4	29,6	38	x	23,7	44,7	31,6	52	x	40,4	32,7	26,9
Киренское	50,5	0,0	29,7	44,6	25,7	49,5	x	22,2	53,5	24,2	65,5	x	38,2	40,5	21,4
Кировское	35	0,0	28,6	41,4	30,0	33	x	21,2	45,5	33,3	36	x	27,8	41,7	30,6
Куйтунское	37	0,0	24,3	51,4	24,3	40	x	20,0	55,0	25	49	x	34,7	42,9	22,4
Мамское	26,5	0,0	30,2	49,1	20,8	24,5	x	12,2	63,3	24,5	28,5	x	24,6	54,4	21,1
Нижнеилымское	61,3	0,0	24,5	55,5	20,1	53	x	20,8	52,8	26,4	66	x	34,8	42,4	22,7
Нижнеудинское	68,5	0,0	27,7	43,8	28,5	70	x	21,4	48,6	30	79	x	29,1	43,0	27,8
Нукутское	19	0,0	26,3	42,1	31,6	21	x	19,0	47,6	33,3	23	x	26,1	43,5	30,4
Ольхонское	41,5	0,0	24,1	39,8	36,1	42	x	16,7	45,2	38,1	46	x	23,9	41,3	34,8
Осинское	26	0,0	30,8	42,3	26,9	22	x	22,7	54,5	22,7	26	x	34,6	46,2	19,2
Падунское	66	0,0	25,8	42,4	31,8	65	x	24,6	46,2	29,2	72	x	31,9	41,7	26,4
Северное	56	0,0	30,4	37,5	32,1	60	x	25,0	46,7	28,3	71	x	36,6	39,4	23,9
Слюдянское	30	0,0	33,3	33,3	33,3	30	x	20,0	46,7	33,3	36	x	27,8	38,9	33,3
Тайшетское	59	0,0	27,1	42,4	30,5	52	x	19,2	51,9	28,8	62	x	32,3	43,5	24,2
Тулунское	57	0,0	24,6	43,9	31,6	61	x	19,7	49,2	31,1	69	x	27,5	43,5	29,0

Усольское	45	0,0	26,7	40,0	33,3	47	x	25,5	40,4	34,0	56	x	37,5	33,9	28,6
Усть-Кутское	96	0,0	27,1	30,2	42,7	93	x	16,1	38,7	45,2	110	x	28,2	32,7	39,1
Усть-Ордынское	27	0,0	25,9	51,9	22,2	29	x	17,2	58,6	24,1	35	x	31,4	48,6	20,0
Усть-Удинское	42	0,0	21,2	45,9	32,9	42	x	21,4	47,6	31,0	45	x	28,9	42,2	28,9
Черемховское	35	0,0	28,6	42,9	28,6	35	x	25,7	45,7	28,6	39	x	33,3	41,0	25,6
Чунское	58	0,0	32,8	46,6	20,7	54	x	27,8	48,1	24,1	62	x	37,1	41,9	21,0
Шелеховское	27	0,0	22,2	59,3	18,5	30	x	16,7	63,3	20	34	x	23,5	55,9	20,6
служба архитектуры	20	0,0	100,0	0,0	0,0	22	x	90,9	9,1	0,0	22	x	90,9	9,1	0,0
служба ветеринарии	62	0,0	95,2	0,0	4,8	62	x	95,2	0,0	4,8	620	x	95,2	0,0	4,8
служба государственного жилищного надзора	87	0,0	100,0	0,0	0,0	107		100,0	0,0	0,0	107	x	100,0	0,0	0,0
служба гос.надзора за техническим состоянием самоходных машин и др. видов техники	49	0,0	100,0	0,0	0,0	52	x	100,0	0,0	0,0	52	x	100,0	0,0	0,0
служба гос.фин. контроля	59	0,0	96,6	1,7	1,7	58	x	98,3	1,7	0,0	58	x	98,3	1,7	0,0
служба ЗАГС	265	0,0	65,7	16,8	17,5	384	x	45,0	42,2	12,8	384	x	44,6	42,6	12,8
служба по контролю и надзору в сфере образования	48	0,0	72,9	14,6	12,5	48	x	72,9	14,6	12,5	48	x	72,9	14,6	12,5
служба по охране объектов культурного наследия	36	0,0	100,0	0,0	0,0	36	x	100,0	0,0	0,0	36	x	100,0	0,0	0,0
служба по охране природы и озера Байкал	25	0,0	92,0	8,0	0,0	25	x	92,0	8,0	0,0	25	x	92,0	8,0	0,0
служба по тарифам	59	0,0	100,0	0,0	0,0	59	x	100,0	0,0	0,0	59	x	100,0	0,0	0,0
служба потреб.рынка и лицензирования	44	0,0	100,0	0,0	0,0	49	x	100,0	0,0	0,0	49	x	100,0	0,0	0,0
служба гос. строительного надзора	62	0,0	100,0	0,0	0,0	62	x	100,0	0,0	0,0	62	x	100,0	0,0	0,0
архивное агентство	22	0,0	100,0	0,0	0,0	22	x	100,0	0,0	0,0	22	x	100,0	0,0	0,0
агентство по туризму	10	0,0	100,0	0,0	0,0	10	x	100,0	0,0	0,0	10	x	100,0	0,0	0,0
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	453	0,0	96,6	1,7	1,7	453	x	96,6	1,7	1,7	453	x	96,6	1,7	1,7

В ходе проведения проверки КСП области направляла запросы в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Минфин России. Письмом от 26.04.2019 №06-05-28/33641 доведена информация о нижеследующем. Минтруд России в целях совершенствования организационных основ гражданской службы и муниципальной службы, а также выработки единых подходов к оценке структурной эффективности государственных органов субъектов РФ в соответствии с письмом Минтруда России от 20.08.2018 № 18-0/10В-6296 в субъектах Российской Федерации проведен мониторинг фактической численности, лиц замещающих государственные и муниципальные должности, государственных гражданских служащих субъектов РФ, муниципальных служащих, а также работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы. На основе мониторинга, по мнению Минтруда России, рекомендуемая доля работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, не должна составлять 17 % и более от общей численности гражданских служащих и работников данных органов в целом по субъекту.

Так, ситуация с превышением доли работников в общей численности госслужащих и работников гос.органов может повлечь следующие проблемы:

- осуществление функций в сфере государственного управления неуполномоченными на то лицами, в том числе не имеющими необходимой квалификации;

- возникновение коррупционных рисков в связи с тем, что на работников не распространяются ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, обязанности, установленные в целях противодействия коррупции;

- ограничение прав граждан на равный доступ к гражданской службе, а также предоставления социальных гарантий, связанных с прохождением соответствующей службы.

Проверка соотношений должностей по категории «руководители» показала следующее. В пункте 14 Порядка № 145-уг установлено соотношение должностей государственных гражданских служащих Иркутской области категории «руководители», согласно которому это соотношение не должно превышать: 1) 15 процентов от предельной штатной численности исполнительного органа государственной власти Иркутской области до 95 штатных единиц включительно; 2) 20 процентов от предельной штатной численности исполнительного органа государственной власти Иркутской области более 95 штатных единиц.

Однако органами исполнительной власти не всегда соблюдаются нормативы соотношения должностей категории «руководители», установленные в пункте 14 Указа №145-уг.

Так, многие органы не выдерживают и превышают их (превышение у: агентства по туризму – в 2,6 раза, представительство – в 2 раза, службы ветеринарии – в 3 раза, министерство по молодежной политике – в 2,9 раза, служба архитектуры – на в 2,7 раза, служба образования – в 2,9 раза, служба по охране объектов культурного наследия – в 2,5 раза и пр.).

Категория должностей «обеспечивающие специалисты» включена в штатные расписания только 5 органов исполнительной власти и практически во все штатные расписания иных, не исполнительных, органов власти (государственных органов).

Наименование органа	Численность Штатная		Соотношение должностей по категориям на 01.01.2019							
			«руководители»		«помощники (советники)»		«специалисты»		«обеспеч. специалисты»	
	всего	гос. служба	шт. ед.	% от общей численности	шт. ед.	%	шт. ед.	%	шт. ед.	%
Аппарат Губернатора и Правительства	340	299	36	10,5	23	11	233	77,9	7	2,3
Администрация УОБО	26	23	4	15,3	1	3,8	18	78,2	-	-
Управление делами Губернатора и Правительства	410	39	13	3,1	1	2,5	25	64,1	-	-
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	28	14	8	28,5	-	-	6	42,8	-	-
Законодательное Собрание	428	117	7	1,6	15	13	76	64,9	19	16,2
Избирательная комиссия	111	108	12	10,8	1	1	94	87	1	1
Контрольно-счетная палата	43	37	3	7	2	5,4	30	81,1	2	5,4
Уполномоченный по правам человека в	17	11	1	6,3	2	13	7	63,6	1	9,1
Уполномоченный по правам ребенка в	9	6	1	11,1	3	50	2	33,3	-	-
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	11	2	2	18,2	-	-	-	-	-	-
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	96 (89)	96	13	13,5	1	1	75	84,2	-	-
министерство здравоохранения	160	128	24	15	2	1,3	102	79,6	-	-
министерство имущественных отношений	167	164	33	19,7	1	0,6	130	79,3	-	-
министерство культуры и архивов	55	24	9	16,4	-	-	15	62,5	-	-
министерство образования	113	70	15	13,3	1	0,9	54	77,1	-	-
министерство спорта	35	25	9	25,7	1	2,9	15	60	-	-
министерство по молодежной политике	24	22	7	29,2	1	4,2	14	63,6	-	-
министерство природных ресурсов и экологии	46	42	14	30,4	-	-	28	66,6	-	-
министерство сельского хозяйства	91	85	25	27,4	2	2,3	58	68,2	-	-
министерство социального развития, опеки и попечительства	704	544	120	17	-	-	424	77,9	-	-

министерство строительства, дорожного хозяйства	77	75	18	23,4	1	1,3	56	74,7	-	-
министерство финансов	192	187	21	10,9	-	-	166	88,7	-	-
министерство экономического развития	111	109	23	20,7	1	0,9	85	78	-	-
министерство труда и занятости	107	98	14	12,8	-	-	86	78,8	-	-
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	60	52	19	31,7	-	-	33	63,4	-	-
министерство лесного комплекса	2033	751	250	12,3	2	0,3	351	46,7	148	19,7
служба архитектуры	22	20	6	27,3	-	-	14	70	-	-
служба ветеринарии	62	59	19	30,6	-	-	40	67,8	-	-
служба гос. жилищного надзора	107	107	14	13,1	1	0,9	91	85	-	-
служба гос. надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	52	52	6	11,7	1	1,9	45	86,5	-	-
служба гос. финансового контроля	58	57	10	17,2	1	1,7	46	80,7	-	-
служба ЗАГС	384	171	66	17,2	-	-	104	60,8	1	0,6
служба по контролю и надзору в сфере образования	48	35	14	29,2	1	2,1	20	57,1	-	-
служба по охране объектов культурного наследия	36	27	9	25	-	-	18	67	-	-
служба по охране природы и озера Байкал	25	23	6	24	-	-	17	73,9	-	-
служба по тарифам	59	59	18	30,5	-	-	41	69,4	-	-
служба потребительского рынка и лицензирования	49	49	9	18,4	-	-	40	81,6	-	-
служба гос. строительного надзора	62	62	15	24,2	1	1,6	46	74,2	-	-
архивное агентство	24	10	5	22,7	1	4,5	3	30	1	10
агентство по туризму	10	10	4	40	-	-	6	60	-	-
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	453	437	13	2,8	135	31	286	65,4	3	0,6

Кроме того, отсутствие норматива в Порядке № 145-уг по группам должностей для государственных гражданских служащих привело к тому, что младшие группы должностей практически отсутствуют в штатных расписаниях органов, то есть фактически их закрепление в Реестре Законом № 137-оз на сегодняшний день является **формальным и практически всеми органами не применяется** (за исключением Законодательного Собрания, Уполномоченного по правам человека, архивного агентства).

В отдельных органах исполнительной власти отмечается высокая доля должностей госслужбы преимущественно «главной» и «высшей группы (аппарат Губернатора, Управделами, архивное агентство).

В отдельных органах исполнительной власти имеется высокая доля госслужащих старшей группы должностей (в Минсельхозе - 30,7 %, Минсоцразвития - 58,5 %, Минзакупок - 21,2 %, служба по охране объектов культурного наследия - 52,0 %, служба по охране природы и озера Байкал - 26,0 %).

Во многих органах власти наибольшую часть госслужащих составляет ведущая группа должностей (Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, Министерство ЖКХ, Минздрав, Минимущество, Минобр, Минфин, Минэкономразвития, Минтруда, служба архитектуры, служба ветеринарии, служба государственного жилищного надзора, служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, служба государственного финансового контроля, служба по контролю и надзору в сфере образования, служба по тарифам, служба потребительского рынка и лицензирования, служба государственного строительного надзора, агентство по туризму).

Сложившаяся ситуация, безусловно, оказывает влияние на объемы расходов областного бюджета и создает дисбаланс в распределении трудовых ресурсов органов, так как дополнительные полномочия на органы власти увеличиваются, задачи повышаются при этом не пересматривается соотношение ведущих - главных - высших групп должностей.

При этом согласно пункту 5 Порядка № 145-уг установление законодательством новых полномочий, относящихся к компетенции соответствующего исполнительного

органа государственной власти Иркутской области, является **основанием** для изменения структуры такого органа с возможным введением дополнительной штатной численности и установлением дополнительных структурных подразделений.

Наименование органа	Численность штатная		Соотношение должностей по группам на 01.01.2019									
			высшая		главная		ведущая		старшая		младшая	
	всего	Гос. служ	шт. ед.	%	шт. ед.	%	шт. ед.	%	шт. ед.	%	шт. ед.	%
Аппарат Губернатора и Правительства	340,0	299,0	82,0	27,4	152,0	50,8	64,0	21,4	1,0	0,3	-	-
Администрация УОБО	26,0	23,0	3,0	13,0	4,0	17,3	13,0	56,5	3,0	13,0	-	-
Управление делами Губернатора и Правительства	410,0	39,0	13,0	33,3	26,0	66,7	-	-	-	-	-	-
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	28	14	-	-	-	-	14	100	-	-	-	-
Законодательное Собрание	428,0	117,0	27,0	23,1	12,0	10,2	62,0	53,0	7,0	6,0	9,0	7,7
Избирательная комиссия	111,0	108,0	-	-	13,0	12,0	94,0	87,0	1,0	1,0	-	-
Контрольно-счетная палата	43,0	37,0	8,0	21,6	13,0	35,1	15,0	40,5	1,0	2,7	-	-
Уполномоченный по правам человека	17,0	11,0	1,0	9,1	2,0	18,2	7,0	63,6	-	-	1,0	9,1
Уполномоченный по правам ребенка	9,0	6,0	1,0	16,6	4,0	66,6	1,0	16,6	-	-	-	-
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	11,0	2,0	1,0	50,0	1,0	50,0	-	-	-	-	-	-
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	96 (89)	96,0	10,0	11,2	17,0	19,1	61,0	68,5	1,0	1,1	-	-
министерство здравоохранения	160,0	128,0	12,0	9,4	24,0	18,8	86,0	67,2	9,0	7,0	-	-
министерство имущественных отношений	167,0	164,0	7,0	4,3	18,0	11,0	125,0	76,2	14,0	8,3	0,0	0,0
министерство культуры и архивов	55,0	24,0	2,0	8,3	6,0	25,0	14,0	58,3	2,0	8,4	-	-
министерство образования	113,0	70,0	10,0	14,3	15,0	21,4	45,0	64,3	-	-	-	-
министерство спорта	35,0	25,0	2,0	8,0	6,0	24,0	15,0	60,0	-	-	-	-
министерство по молодежной политике	24,0	22,0	3,0	13,6	5,0	22,7	11,0	50,0	3,0	13,6	-	-
министерство природных ресурсов и экологии	46,0	42,0	2,0	4,7	7,0	16,7	25,0	59,5	8,0	19,0	-	-
министерство сельского хозяйства	91,0	85,0	5,0	5,8	14,0	16,5	40,0	47,0	26,0	30,7	-	-
министерство социального развития, опеки и попечительства	704,0	544,0	21,0	3,8	35,0	6,4	170,0	31,2	318,0	58,5	-	-
министерство строительства, дорожного хозяйства	77,0	75,0	9,0	12,0	15,0	20,0	48,0	64,0	3,0	4,0	-	-
министерство финансов	192,0	187,0	18,0	9,6	16,0	8,5	132,0	70,6	21,0	11,3	-	-
министерство экономического развития	111	109	16	14,6	12	11	78	71,5	3	2,7	-	-
министерство труда и занятости	107,0	98,0	8,0	8,2	18,0	18,4	82,0	83,6	6,0	6,1	-	-
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	60,0	52,0	2,0	3,8	8,0	15,4	31,0	59,6	11,0	21,2	-	-
министерство лесного комплекса	2033	751	8	1,1	60	8,0	325	43,3	358	47,7	-	-
служба архитектуры	22,0	20,0	2,0	9,1	-	-	16,0	80,0	2,0	10,0	-	-
служба ветеринарии	62	59	2	3,4	17	10	40	86,6	-	-	-	-
служба государственного жилищного надзора	107,0	107,0	4,0	3,7	1,0	0,9	101,0	94,4	-	-	-	-
служба госнадзора за тех. состоянием самоходных машин и других видов техники	52,0	52,0	2,0	3,8	1,0	1,9	48,0	92,3	1,0	1,9	-	-
служба гос. финансового контроля	58,0	57,0	3,0	5,2	1,0	1,7	53,0	92,9	-	-	-	-
служба ЗАГС	384	171	3	1,7	-	-	90	52,6	78	46	-	-
служба по контролю и надзору в сфере образования	48,0	35,0	2,0	5,7	1,0	2,8	32,0	91,4	-	-	-	-
служба по охране объектов культурного наследия	36,0	27,0	3,0	11,0	-	-	10,0	37,0	14,0	52,0	-	-
служба по охране природы и озера Байкал	25	23	2	8,6	-	-	15	65,3	6	26	-	-
служба по тарифам	59	59	3	5	4	6,7	52	88,1	-	-	-	-
служба потреб. рынка и лицензирования	49,0	49,0	2,0	4,1	-	-	47,0	95,9	-	-	-	-
служба гос. строительного надзора	62	62	3	4,8	1	1,6	58	93,6	-	-	-	-
архивное агентство	24,0	10,0	3,0	30,0	1,0	10,0	4,0	50,0	1,0	10,0	1,0	10,0
агентство по туризму	10,0	10,0	2,0	20,0	-	-	7,0	70,0	1,0	10,0	-	-
агентство по обеспеч. деятельности мировых судей	453,0	437,0	3,0	0,7	-	-	164,0	37,5	270,0	61,8	-	-

Отдельными органами не выдерживалось соотношение, установленное в п. 25 Порядка № 145-уг в части вспомогательного персонала (практически все территориальные управления министерства лесного комплекса, отдельные территориальные управления Минсоцразвития (№ 2, № 3), представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, службе ЗАГС). Так, превышение норматива численности вспомогательного персонала по территориальным подразделениям Минлеса с 01.01.2019, по оценкам КСП области, составляет 295,8 штатных единиц из утвержденных 487 ед., или **101 946,0 тыс. рублей** (ст. 34 БК РФ).

Также, в ходе проверки установлены не единичные случаи несоответствия в структурах исполнительных органов власти Порядка № 145-у по:

- пункту 9 (в части заместителей руководителя),
- пункту 10 (первого заместителя руководителя),
- пункту 11 (в части численности отделов и управлений),
- пункту 12 (в части должности заместителя начальника управления, второй аналогичной должности),
- пункту 19 (в части норматива численности отделов), на что требует обратить особое внимание с учетом статьи 34 БК РФ.

Штатные расписания органов исполнительной власти Иркутской области во всех случаях соответствуют примерным формам, установленным распоряжением Администрации Иркутской области от 12.09.2008 № 280-ра «О примерной форме штатного расписания» (далее – Распоряжение № 280-ра), распоряжением Правительства Иркутской области от 10.11.2017 № 627-рп «О примерной форме штатного расписания» (далее – Распоряжение № 627-рп). Проверкой установлены единичные случаи несогласования штатных расписаний со всеми уполномоченными должностными лицами (архивное агентство).

Особо обращаем внимание на то, что все штатные расписания территориальных подразделений Минсоцразвития, Минлеса не согласованы с должностным лицом, координирующим, курирующим и контролирующим деятельность исполнительного органа государственной власти Иркутской области (руководителем соответствующего самостоятельного структурного подразделения аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, также с министерством финансов Иркутской области, управлением Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе кадрам и государственным наградам, министерством экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области при наличии в штатном расписании должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы Иркутской области вспомогательного персонала (рабочих). Хотя их согласование предусмотрено распоряжениями № 280-ра, № 627-рп.

Проверка показала, что отдельными органами исполнительной власти не вносились изменения в штатные расписания в связи с индексацией (увеличением) размеров должностных окладов, что приводило к неактуальной информации в них о размере месячного фонда оплаты труда, о размерах должностных окладов, которые применяются для формирования расходов областного бюджета на оплату труда.

Так, действующими штатными расписаниями являются у Минэкономразвития – 26.04.2017, службы по охране озера Байкал -15.03.2013, службы по тарифам – 01.07.2012, Минимущества – 01.09.2017, Минсельхоза – 26.05.2015, Минсоцразвития – 30.05.2017, службы государственного строительного надзора – 16.03.2015, Минзакупок - 01.04.2017, Минздрава - 15.09.2015, Минприроды - 03.10.2016, Минстроя - 15.12.2014, Минмолодежи - с 01.06.2016, службы по охране объектов культурного наследия - 22.08.2016.

Вместе с тем, штатное расписание является локальным нормативным актом организации, в котором фиксируется в сводном виде сложившееся разделение труда между работниками и условия оплаты их труда.

Как правило, штатное расписание изменяется в случаях переименования структурных подразделений или должностей; изменения окладов, сокращения численности или штата работников.

Исходя из положений статьей 1, 3, 13 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» отношения, связанные с прохождением государственной гражданской службой, являются трудовыми.

Согласно статье 15 ТК РФ трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы).

Согласно ст. 73 Федерального закона № 79-ФЗ федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной Федеральным законом № 79-ФЗ.

Перечень существенных условий служебного контракта приведен в ч. 3 ст. 24 Федерального закона № 79-ФЗ. В частности, к ним относятся условия оплаты труда (размер должностного оклада гражданского служащего, надбавки и другие выплаты, в том числе связанные с результативностью его профессиональной служебной деятельности), установленные как указанным Федеральным законом, так и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

При заключении служебного контракта с поступающим на государственную гражданскую службу должны быть указаны актуальные размеры должностных окладов и окладов за классный чин.

Однако, в случае невнесения изменений в штатные расписания государственных органов при проведенной индексации окладов государственных гражданских служащих, возникает противоречие между локальным правовым актом государственного органа (штатное расписание) и заключаемыми служебными контрактами, в которых указываются актуальные (проиндексированные) оклады.

Анализ практики нормативного правового регулирования вопросов, связанных с индексацией размеров должностных окладов и окладов за классные чины федеральных государственных гражданских служащих, показал, что при принятии Указов Президента РФ о повышении (индексации) окладов федеральных государственных гражданских служащих издаются правовые акты федеральных государственных органов о внесении соответствующих изменений в штатные расписания.

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует государственным органам Иркутской области при принятии Указов Губернатора Иркутской области о повышении (индексации) должностных окладов (окладов за классный чин) государственных гражданских служащих Иркутской области осуществлять внесение изменений в штатные расписания областных государственных органов.

В ходе проведения контрольного мероприятия в результате анализа правового регулирования в сфере планирования расходов на оплату труда выявлено, что нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области не установлен порядок

формирования фонда оплаты труда областных гражданских служащих, что не соответствует пункту 7 статьи 18 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-оз).

Учитывая положения пункта 2 статьи 18 Закона № 2-оз формирование ФОТ производится по ряду выплат из расчета должностного оклада, по отдельным выплатам – из расчета оклада денежного содержания (должностной оклад + оклад за классный чин). Из указанного пункта 2 статьи 18 Закона № 2-оз прямо усматривается только точное количество:

- 22,5 размеров **должностных окладов** по п.п. 1, 2 3, 4;
- от 21 до 144 **должностных окладов** по п.п. 6 - при формировании расходов областного бюджета на оплату труда в части выплаты ежемесячного денежного поощрения с учетом Указа № 298-уг;
- 5 размеров **окладов денежного содержания** по п.п. 5,7 – при формировании расходов на премии за выполнение особо важных и сложных заданий и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи.

Также, проверка показала, что в пункте 2 статьи 18 Закона № 2-оз не содержится точное количество размеров направляемых на выплату должностных окладов «...сверх...» («При формировании фонда оплаты труда областных гражданских служащих **сверх** суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов...»), не устанавливается порядок расчета районного коэффициента и процентной надбавки в случае, если в органах власти существуют дифференцированные надбавки и коэффициенты (территориальные подразделения органов находятся в разных районах области).

Проверка показала, что в штатных расписаниях органов государственной власти имелись штатные единицы работников в местностях приравненным к районам Крайнего Севера (г. Братск и Братский район, Киренский район, Усть-Кутский район, Катангский район и пр.). При этом при расчете ФОТ органами применялись **усредненные значения** районного коэффициента и процентной надбавки, что приводило к **неточностям** расчетов ФОТ, **необоснованному занижению** ФОТ (агентство по обеспечению деятельности мировых судей), **необоснованному завышению** ФОТ (министерство социального развития в части отдельных межрайонных территориальных управлений). При этом отдельными органами расчет районных коэффициентов и процентной надбавки производился с учетом действующего законодательства (минфин, служба государственного строительного надзора, аппарат Губернатора, служба ветеринарии, служба по охране природы и озера Байкал).

Для формирования ФОТ общее количество **должностных окладов** принималось равным:

- 76 (для территориальных управлений, аппарата мировых судей – 62);
- для отдельных должностей госслужащих установлен повышенный размер (указом №298-уг в части выплаты ежемесячного денежного поощрения) от 95 до 185 размеров должностных окладов (по отдельным должностям в аппарате Губернатора: начальники управлений, заместители начальников, помощники, советники и пр.).

Указом Губернатора №298-уг также «в повышенном» размере предусмотрено формирование ФОТ для Уставного Суда, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам предпринимателей Иркутской области по должности руководителя аппарата, однако для Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области и

Избирательной комиссии Иркутской области аналогичного установления количества должностных окладов для должности руководителя аппарата (заместителя руководителя аппарата и др.) **не предусмотрено**, что не согласуется с принципом единства подходов к регулированию вопросов государственной гражданской службы.

По мнению КСП, такой подход, требует пересмотра.

Считаем, что возможно следует пересмотреть размеры должностных окладов направляемых для формирования выплат на ежемесячное денежное поощрение (в расчете на год) в сторону увеличения для **отдельных должностей** в целом и в отдельных органах государственной власти (государственных органах), например, осуществляющих функции государственного контроля (надзора) **в силу особенностей таких органов**.

При этом неравный подход к формированию ФОТ оплаты труда в отношении аппарата мировых судей (помощников мировых судей, секретарей судебных участков, секретарей судебного заседания) длительное время привел к тому, что в подпункт «а» пункта 1 Указа № 298-уг внесены изменения, которыми увеличены (с 21 до 35) размеры на выплату ежемесячного денежного содержания Указом Губернатора области от 05.04.2019 № 65-уг.

Также проверкой установлены случаи наличия в утвержденных структурах (в штатных расписаниях) органов исполнительной власти обособленных подразделений (региональных, территориальных отделов, отделов в городах и районах, штатных единиц) вне места нахождения этих органов, что указывает на наличие **территориальных подразделений** этих органов (в службе ветеринарии – 7 отделов на 34 территориях, службе государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники - 2 отдела в городах и районах и 30 шт. единиц в городах и районах, в Службе ЗАГС - 41 отдел, Минфине – до 18.11.2018 – 14 отделов, с 18.11.2018 – 5 отделов, в службе госстройнадзор – региональный отдел 6 ед., службе государственного жилищного надзора – территориальный отдел, штатные единицы в службе по охране озера Байкал, аппарате Губернатора).

Согласно ст. 11 Налогового Кодекса Российской Федерации обособленное подразделение организации - любое **территориально** обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места. Признание обособленного подразделения организации таковым производится независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации, и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца.

При этом, имея территориальные подразделения, данными органами формирование расходов областного бюджета на оплату труда госслужащих по этим подразделениям в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) производилось в размере 35 должностных окладов, **вместо 21 размера**, что указывает на нарушение п.п. «а» п. 1 Указа № 298-уг и привело к завышению бюджетных ассигнований из областного бюджета на эти цели по оценкам КСП области без учета начислений на оплату труда - **84 126,2 тыс. рублей** (за 2017 год – 24 494,5 тыс. рублей, 2018 год – 30 256,2 тыс. рублей, на 01.04.2019 – 84 126,2 тыс. рублей).

С учетом начислений на оплату труда – **109 532,3 тыс. рублей** (=84 126,2 тыс. рублей * 30,2 %).

Данные представлены в таблице:

Наименование органа	КОСГУ 211 (по госслужащим)			Итого:
	2017	2018	2019 *	
Служба ЗАГС	12 228,4	16 938,1	15 826,2	44 992,7
Аппарат Губернатора	537,6	594,5	594,5	1 726,6
Минфин	1 613,9	1 678,3	1 678,4	4 970,6
Служба государственного строительного надзора	736,9	766,3	766,3	2 269,5
Служба по охране озера Байкал	365,7	380,3	380,3	1 126,3
Служба ветеринарии	2 774,3	3 230,5	2 894,4	8 899,2
Служба самоходных машин	4 409,6	4 903,6	5 240,6	14 553,8
Служба государственного жилищного надзора	1 828,1	1 764,6	1 994,8	5 587,5
Итого:	24 494,5	30 256,2	29 375,5	84 126,2

* данные при формировании бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2019

Кроме того, согласно постановлению Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» устанавливаются должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих отдельные должности в территориальных подразделениях исполнительных органов государственной власти Иркутской области, на которые возложены функции:

- казначейства (главный казначей, старший казначей, казначей);
- государственного контроля или надзора (главный государственный инспектор, старший государственный инспектор, государственный инспектор).

Фонд оплаты труда служащих рассчитывался из расчета 43 размеров должностных окладов с применением районного коэффициента и процентной надбавки. При этом отмечается, что из пункта 9 Указа Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 № 246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» (далее – Указ №246-уг) размер в 43 должностных оклада прямо не вытекает.

Так, в пункте 9 не уточнено количество должностных окладов, которые включались в расчет ФОТ. Из пункта 9 Указа №246-уг прямо предусматривается точное количество 31 размера должностных окладов (ежемесячного денежного поощрения - в размере 12 должностных окладов; ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет - в размере 2 должностных окладов; ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде и ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, - в размере 10 должностных окладов; премий по результатам работы - в размере 3 должностных окладов; материальной помощи - в размере 2 должностных окладов; единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска - в размере 2 должностных окладов). Таким образом, применение 43 размера должностных окладов основано органами на сложившейся практике в целом по органам власти.

Аналогичные подходы в расчетах установлены и по ФОТ вспомогательного персонала (применялось 41 размер должностных окладов с учетом сложившейся в органах власти практики).

Проверка формирования ФОТ лиц, замещающих гос. должности показала, что в целом органами соблюдались положения действующего законодательства. Учитывались

размеры должностных окладов, ежемесячные надбавки к должностному окладу за выслугу лет в размере 30 процентов должностного оклада, надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливаемые в соответствии с федеральным законодательством, ежемесячное денежное поощрение, ежеквартальное денежное поощрение, денежная премия, единовременная выплата к ежегодному оплачиваемому отпуску в размере двухмесячного денежного вознаграждения, материальная помощь, выплаты компенсационного характера (районный коэффициент и процентная надбавка).

Во всех случаях расходы на оплату труда всех категорий работников (госслужащих, служащих, вспомогательного персонала, лиц, замещающих гос.должности) формировались из предельной штатной численности без учета вакансий. Объемы бюджетных ассигнований по вакансиям за 2017 – 2018 годы, и на 01.01.2019 составили 756 429,1 тыс.рублей.

Данные представлены в таблице:

Наименование органа	Годовой ФОТ вакансий			
	2017	2018	2019	Итого:
Аппарат Губернатора и Правительства	19 162,0	21 342,9	18 422,3	58 927,2
Администрация УОБО	0,0	0,0	657,6	657,6
Управление делами Губернатора и Правительства	6 972,5	2 453,2	7 208,0	16 633,7
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	3 241,3	4 724,6	4 342,1	12 308,0
Избирательная комиссия	1 075,2	2 150,4	1 706,4	4 932,0
Уполномоченный по правам человека	1 767,6	700,8	183,0	2 651,4
Уполномоченный по правам ребенка	0,0	0,0	770,4	770,4
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	4 864,8	3 333,6	2 509,2	10 707,6
министерство здравоохранения	10 207,2	6 915,6	7 737,6	24 860,4
министерство имущественных отношений	11 911,1	3 150,1	6 552,2	21 613,4
министерство культуры и архивов	305,5	0,0	1 557,5	1 863,0
министерство образования	1 969,2	1 312,8	4 708,8	7 990,8
министерство спорта	0,0	1 072,8	1 129,2	2 202,0
министерство по молодежной политике	686,4	2 142,0	0,0	2 828,4
министерство природных ресурсов и экологии	615,6	447,6	0,0	1 063,2
министерство сельского хозяйства	2 401,3	3 746,1	1 239,8	7 387,2
министерство социального развития, опеки и попечительства	0,0	0,0	1 749,8	1 749,8
межрайонные управления минсоцразвития	3 604,1	5 438,3	8 120,7	17 163,1
министерство строительства, дорожного хозяйства	2 620,8	3 276,0	2 788,8	8 685,6
министерство финансов	6 209,0	5 413,0	5 821,1	17 443,1
министерство экономического развития	14 408,8	5 351,0	5 351,0	25 110,8
министерство труда и занятости	3 964,0	3 091,2	4 788,0	11 843,2
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	0,0	822,0	1 562,4	2 384,4
министерство лесного комплекса	81 586,4	100 893,6	180 121,2	362 601,2
служба архитектуры	651,6	651,6	1 358,4	2 661,6
служба ветеринарии	4 399,2	3 921,8	3 259,8	11 580,8
служба госжилнадзора	176,4	58,8	244,8	480,0
служба гос.надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	0,0	0,0	0,0	0,0
служба госфинконтроля	9 252,0	6 708,0	8 720,4	24 680,4
служба ЗАГС	8 504,9	35 679,8	7 427,3	51 612,0
служба по контролю и надзору в сфере образования	967,2	350,4	649,2	1 966,8
служба по охране объектов культурного наследия	178,8	374,4	2 247,0	2 800,2
служба по охране природы и озера Байкал	1 175,9	643,6	0,0	1 819,5
служба по тарифам	2 633,8	4 793,5	3 424,0	10 851,3

служба потребительского рынка и лицензирования	582,7	582,7	0,0	1 165,4
служба госстройнадзора	2 591,1	2 021,1	2 013,5	6 625,7
архивное агентство	264,3	372,0	1 024,8	1 661,1
агентство по туризму	0,0	667,8	702,6	1 370,4
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	3 366,0	3 736,0	5 674,4	12 776,4
Итого:	212 316,7	238 339,1	305 773,3	756 429,1

Вместе с тем, объем бюджетных ассигнований на вакансии представляет собой **скрытый резерв** на оплату труда работников органов власти.

Одной из возможных причин сложившейся ситуации может являться то, что в штатных расписаниях (документ, который в сводном виде представляет, в том числе планируемые расходы на оплату труда) размеры надбавок не устанавливаются в их **максимальных размерах**, на которые работники в силу опыта, стажа, квалификации могут иметь право.

Статистическая информация свидетельствует о высокой доле госслужащих Иркутской области со стажем работы от 5 до 10 лет, и от 15 до 25 лет по состоянию на 01.10.2016 (http://irkutskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/irkutskstat/resources/531664004e4e2876afc4bf2a1eb3f7f6/struktura_chisl_stag2016.html).

Вместе с тем, установление максимальных надбавок работникам приведет к тому, что средств формируемых для ФОТ из расчета должностных окладов (в основном 76) не достаточно для покрытия полной потребности в оплате труда работников в случае установления им максимальных надбавок либо приближенным к максимальным надбавкам.

Данные представлены в таблице:

Работники, замещающие:	Всего работников, человек	в том числе имели стаж гражданской, муниципальной службы, в процентах					
		до 1 года	от 1 до 5	от 5 до 10	от 10 до 15	от 15 до 25	25 лет и более
государственные должности и гражданской службы	4109	7,6	20,6	25,8	22,2	19,4	4,3

При исчислении денежного содержания госслужащих, в том числе на период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, на период нахождения в служебной командировке госорганы в основном применяли постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 (до 01.04.2019), Указ Губернатора Иркутской области от 21.03.2019 №58-уг (после 01.04.2019). И только отдельными органами применялись иные правовые акты. По лицам, замещающим государственные должности, в основном, производилось сохранение денежного содержания, но имеются случаи применения другого подхода (начисление среднего заработка в период нахождения в командировках). Указанное свидетельствует об **отсутствии единого подхода** в целом по всем государственным органам.

Следует отметить, что с 01.04.2019 государственными органами применяются Правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Иркутской области, утвержденные Указом Губернатора Иркутской области от **21.03.2019 № 58-уг** (далее – Указ № 58-уг, Правила № 58-уг).

Согласно п. 2 Указа № 58-уг утверждены правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности

государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Иркутской области.

При этом правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области для государственных органов, не относящихся к исполнительным, не установлены.

Такой подход привел к тому, что находясь в единой системе государственной гражданской службы Иркутской области для госслужащих исполнительных органов власти расширены правила исчисления денежного содержания на период нахождения гражданского служащего в ежегодном оплачиваемом отпуске и при исчислении компенсации за неиспользованный оплачиваемый отпуск в части дополнительно учитываемой единовременной выплаты при предоставлении ежегодно оплачиваемого отпуска (п. 5 Правил № 58-уг).

Данные представлены в таблице:

Наименование органа	НПА при исчислении средней з/пл (среднего заработка) для госслужащих			Оплата труда лиц, замещающих гос. должности при нахождении в служебных командировках	
	до 01.04.2019	с 01.04.2019	при нахождении в служебных командировках	из расчета среднего заработка	начисление зарплаты (с сохранением денежного содержания)
Аппарат Губернатора и Правительства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	х	с сохранением денежного содержания
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	х	с сохранением денежного содержания
Управление делами Губернатора и Правительства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	Постановление Губернатора от 31.07.2008 № 278-п	х	х
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	х	х
Законодательное Собрание	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	х	с сохранением денежного содержания
Избирательная комиссия	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 (в случае нахождения командировок в рабочие дни); ст. 153 ТК РФ - в случае командирования в рабочие или праздничные дни.	
Контрольно-счетная палата	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562			Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	
Уполномоченный по правам человека	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562		х	с сохранением денежного содержания	
Уполномоченный по правам ребенка	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	с сохранением денежного содержания	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562		х	с сохранением денежного содержания	
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562	х	с сохранением денежного содержания	
министерство здравоохранения	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	
министерство имущественных отношений	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	не указано	х	с сохранением денежного содержания	
министерство культуры и архивов	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	с сохранением денежного содержания	
министерство образования	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	с сохранением денежного содержания	
министерство спорта	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	с сохранением денежного содержания	
министерство по молодежной политике	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	с сохранением денежного содержания	

министерство природных ресурсов и экологии	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		x	с сохранением денежного содержания
министерство сельского хозяйства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		x	с сохранением денежного содержания
министерство социального развития, опеки и попечительства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		x	с сохранением денежного содержания, Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 № 278-п
министерство строительства, дорожного хозяйства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	с сохранением денежного содержания
министерство финансов Иркутской области	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 № 278-п
министерство экономического развития	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	с сохранением денежного содержания
министерство труда и занятости	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	не указано
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	не указано
министерство лесного комплекса	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562		x	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562
служба архитектуры	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	не указано	x	гос.должности отсутствуют
служба ветеринарии	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922, Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 № 278-п		x	гос.должности отсутствуют
служба государственного жилищного надзора	информация не представлена			
служба госнадзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		x	гос.должности отсутствуют
служба государственного финансового контроля	Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 № 278-п		x	гос.должности отсутствуют
служба записи актов гражданского состояния	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562		x	гос.должности отсутствуют
служба по контролю и надзору в сфере образования	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	гос.должности отсутствуют
служба по охране объектов культурного наследия	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		x	гос.должности отсутствуют
служба по охране природы и озера Байкал	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		x	гос.должности отсутствуют
служба по тарифам	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	гос.должности отсутствуют
служба потребительского рынка и лицензирования	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	гос.должности отсутствуют
служба государственного строительного надзора	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	сохранение денежного содержания	гос.должности отсутствуют
архивное агентство	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	гос.должности отсутствуют
агентство по туризму	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	гос.должности отсутствуют
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	x	гос.должности отсутствуют

Цель 2: Оценка применения органами государственной власти Иркутской области нормирования в сфере закупок

Анализ соблюдения государственным органами Иркутской области требований о нормировании в сфере закупок

Положениями ч. 1 ст. 19 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственным внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с ч. 3 ст. 19 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе:

- общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
- общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственным внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Согласно ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации, **высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации** в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 настоящей статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - **правила нормирования**), в том числе:

- 1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
- 2) правила определения требований к закупаемым государственным органами, органами управления государственным внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственным внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Государственные органы, органы управления государственным внебюджетными фондами, муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным

органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений (ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ).

Во исполнение указанной нормы Правительством Российской Федерации приняты:

- 13.10.2014 постановление № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»;

- 18.05.2015 постановление № 476 об утверждении Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Общие правила определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926.

Правительством Иркутской области во исполнение ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ приняты:

- Постановление от 27.10.2015 № 538-пп «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (далее – Постановление № 538-пп);

- Постановление от 15.02.2016 № 83-пп «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым государственными органами Иркутской области, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Иркутской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (далее – Постановление от 15.02.2016 № 83-пп);

- Постановление от 09.03.2016 № 123-пп «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)» (далее- Постановление от 09.03.2016 № 123-пп).

Пунктом 2 Постановления от 15.02.2016 № 83-пп и п. 2 Постановления от 09.03.2016 № 123-пп государственным органам Иркутской области установлено в течение трех месяцев со дня вступления в силу каждого из постановлений утвердить соответственно требования ккупаемым указанными органами, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты.

В ходе проверки установлено, что большинством государственных органов Иркутской области на начало проверяемого периода (01.01.2017) во исполнение требований ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп, п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп утверждены правовые акты, устанавливающие нормативные затраты на обеспечение функций государственного органа, территориальных органов и подведомственных учреждений, а также требования к отдельным видам товаров, работ, услуг,купаемых госорганом и подведомственными учреждениями, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Вместе с тем, отдельные государственные органы Иркутской области требования ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ не исполнили. Например, в министерстве по молодежной политике Иркутской области приказы об утверждении нормативных затрат и требований ккупаемым товарам, работам, услугам впервые приняты в 2017 году (приказ от 21.08.2017 № 71-мпр об утверждении нормативных затрат; приказ от 31.10.2017 № 84-мпр об утверждении требований ккупаемым товарам, работам, услугам). В министерстве экономического развития Иркутской области на 01.01.2017 отсутствовал нормативный правовой акт, утверждающий требования ккупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг). У Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области правовые акты о нормировании в сфере закупок не утверждены по состоянию на 01.01.2019.

Срок, установленный п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп и п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп, как показала проверка, был соблюден только отдельными органами. Например, министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Следует отметить, что установленный п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп срок утверждения правовых актов, распространялся только в отношении исполнительных органов государственной власти Иркутской области. При этом срок принятия соответствующих правовых актов иными государственными органами нормативно не урегулирован, что привело к тому, что отдельными госорганами требования ккупаемым товарам, работам, услугам утверждались только к окончанию 2016 года.

В соответствии с ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС, портал закупок).

Срок размещения указанных правовых актов в ЕИС установлен п. 14 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных Постановлением от 27.10.2015 № 538-пп (далее – Требования № 538-пп).

В ходе проверки установлено, что указанные документы размещались госорганами Иркутской области в единой информационной системе, большинством из них с соблюдением сроков, установленных п. 14 Требований № 538-пп, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе. Вместе с тем проверкой выявлены отдельные случаи несоответствия сроков размещения требованиям законодательства.

Так, службой ЗАГС Иркутской области распоряжения от 15.10.2018 № 116-ср «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) закупаемых службой записи актов гражданского состояния Иркутской области» и распоряжения от 15.10.2018 № 117-ср «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы записи актов гражданского состояния Иркутской области» размещены в ЕИС без соблюдения положений п. 14 Требований № 538-пп (только 06.11.2018).

При размещении в ЕИС приказа от 31.10.2017 № 84-мпр министерством по молодежной политике Иркутской области не соблюден срок, установленный п. 14 Требований № 538-пп, на 1 рабочий день.

Приказ министерства сельского хозяйства Иркутской области от 29.12.2016 № 159-мпр «О внесении изменений в приказ министерства сельского хозяйства Иркутской области от 28.06.2016 № 90-мпр» размещен в ЕИС 12.05.2017, то есть без соблюдения срока, установленного п. 14 Требований № 538-пп.

Кроме того, установлены случаи не размещения правовых актов о нормировании в ЕИС. Например, министерством образования не размещены приказы от 09.06.2017 № 47-мпр, от 12.07.2016 № 74-мпр, от 14.07.2016 № 77-мпр (имеется информация о размещении проектов приказов), распоряжения от 18.12.2018 № 790-мр, от 28.12.2018 № 819-мр. Службой по охране объектов культурного наследия не размещен в ЕИС приказ от 17.06.2016 № 52-спр, утверждающий нормативные затраты, приказ от 17.06.2016 № 53-спр «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ (неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Отдельными госорганами в проверяемый период, как на стадии общественных обсуждений, так и при размещении в ЕИС утвержденного правового акта, допускалось размещение неполных текстов приказов (распоряжений) о нормировании в сфере закупок, что указывает на невнимательность и безответственное отношение к исполнению должностных обязанностей лиц, ответственных за размещение информации в ЕИС.

Например, министерством по молодежной политике в целях общественного обсуждения 08.08.2017 размещен неполный текст проекта приказа от 21.08.2017 № 71-мпр об утверждении нормативных затрат (размещены сведения о нормативах, проекта приказа об утверждении нормативов отсутствует). При размещении 21.08.2017 принятого после общественных обсуждений приказа от 21.08.2017 № 71-мпр не размещены сведения о нормативах. Проекты приказов министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 23.06.2017 № 98-мпр, от 23.05.2018 № 73-мпр для обсуждений в целях общественного контроля размещены в ЕИС не в полном объеме (только приложение о нормативных затратах, без проекта приказа).

Пункт 5 Требований 538-пп устанавливает обязанность госорганов по установлению срока проведения обсуждения проектов правовых актов о нормировании в целях общественного контроля, который не может быть менее 10 календарных дней (в редакциях до 23.08.2018, с 23.08.2018 – не менее 5 рабочих дней) со дня размещения проектов правовых актов, указанных в пункте 1 Требований № 538-пп, в единой информационной системе. При этом Требованиями № 538-пп не определен формат установления такого срока, и чем такой срок должен быть установлен. Указанные пробелы повлекли различный подход госорганов к его определению.

Так, некоторые органы устанавливали **срок проведения общественного контроля** в виде периода (с - по), отдельные госорганы указывали только количество календарных

дней, некоторые органы – количество дней и период (Минсельхоз). При этом проверкой выявлены случаи, когда при размещении проектов правовых актов в ЕИС в целях общественного контроля госорганами пояснительные записки, размещенные в ЕИС в соответствии с п. 4 Требований № 538-пп не устанавливали срока обсуждений, адресов, куда могли быть представлены предложения по результатам таких обсуждений.

Например, пояснительная записка Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, размещенная в ЕИС в 2017 году к проекту приказа от 14.06.2017 № 53-78/17-мпр об утверждении Правил нормирования, пояснительная записка Министерства образования Иркутской области, размещенная в ЕИС 31.05.2017 к проекту приказа от 09.06.2017 № 47-мпр об утверждении Правил нормирования, пояснительные записки Службы ЗАГС Иркутской области, размещенные в ЕИС: 10.10.2017 - к проекту приказа от 24.10.2017 № 4-спр, 13.09.2018 - к проекту распоряжения от 15.10.2018 № 116-ср, 13.09.2018 – к проекту распоряжения от 15.10.2018 № 117-ср об утверждении нормативных затрат не содержат информации о проведении обсуждений проекта НПА в целях общественного контроля.

КСП полагает, что указанные обстоятельства явились следствием отсутствия правового регулирования в части оформления пояснительных записок, применительно к Закону № 44-ФЗ, поскольку ч. 3 ст. 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» не содержит требований по отражению срока в пояснительных записках.

При этом КСП отмечает, что пояснительные записки отдельных госорганов, например, службы архитектуры Иркутской области, к правовым актам о нормировании на протяжении всего проверяемого периода отличались полнотой изложенной в них информации, в том числе о правовых основаниях принятия правовых актов, порядке формирования ведомственного перечня закупаемых товаров, работ, услуг, сроках обсуждений и пр. При этом пояснительные записки всегда были подписаны руководителем службы.

Отдельными госорганами при установлении в соответствии с п. 5 Требований № 538-пп срока обсуждения проектов правовых актов в сфере нормирования затрат на закупки не учитывались требования ст. 191 Гражданского кодекса РФ, согласно которой течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Такие несоответствия в ходе проверки установлены, например, у Министерства лесного комплекса при размещении проекта приказа от 30.07.2018 № 59-мпр.

При этом следует отметить, что допущенные несоответствия не всегда влекли за собой нарушение общего количества дней, предусмотренных п. 5 Требований № 538-пп для общественных обсуждений, что связано с установлением госорганами более длительного периода времени, чем предусматривает п. 5.

Отдельными государственными органами допускалось размещение проектов приказов в ЕИС для общественных обсуждений в течение срока обсуждений, что повлекло несоблюдение срока, установленного п. 5 Требований № 538-пп. Например, службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области проект приказа от 29.06.2016 № 0013-спр для проведения общественных обсуждений размещен в ЕИС 24.06.2016, в то время как срок для обсуждений установлен с 14.06.2016 по 28.06.2016.

Пункт 7 Требований № 538-пп в редакции до 23.08.2018 предусматривал обязанность государственных органов Иркутской области по размещению в ЕИС предложений общественных объединений, юридических и физических лиц, поступивших в ходе обсуждения в целях общественного контроля и ответы на них.

После внесенных постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп изменений, пункт 7 Требований предусматривает размещение в ЕИС протокола обсуждения в целях общественного контроля, который должен содержать информацию об учете поступивших предложений общественных объединений, юридических и физических лиц и (или) обоснованную позицию государственного органа Иркутской области о невозможности учета поступивших предложений.

Проверка показала, что основным количеством государственных органов в ЕИС предложения общественных объединений, юридических и физических лиц и результаты их рассмотрения (в 2016-2017 годах), протокол обсуждения (с 23.08.2018) не размещались. По информации госорганов неразмещение соответствующей информации в ЕИС обусловлено отсутствием предложений общественных объединений, юридических и физических лиц.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что отдельными государственными органами в ЕИС размещались справки о том, что по результатам обсуждения проекта правового акта предложения общественных объединений, юридических и физических лиц не поступали (например, министерство экономического развития Иркутской области, служба государственного финансового контроля).

Таким образом, КСП полагает, что положения п. 7 Требований № 538-пп требуют доработки в части отражения результатов общественных обсуждений в ЕИС (поступили/не поступали) с целью достижения принципов открытости и прозрачности информации о деятельности государственных органов.

Согласно п. 8 Требований № 538-пп (в редакциях от 04.05.2017, от 27.10.2015) по результатам обсуждения в целях общественного контроля государственные органы Иркутской области принимают решение о внесении при необходимости изменений в проекты правовых актов, указанных в пункте 1 настоящих требований, с учетом предложений общественных объединений, юридических и физических лиц, и о рассмотрении проектов правовых актов, указанных в абзаце втором подпункта 1 и абзаце втором подпункта 2 пункта 1 настоящих требований, на заседаниях общественных советов при государственных органах Иркутской области (далее - общественный совет).

Государственные органы Иркутской области направляют проекты правовых актов, указанных в абзаце втором подпункта 1 и абзаце втором подпункта 2 пункта 1 Требований № 538 - пп, в общественный совет в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения, предусмотренного настоящим пунктом.

Постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп внесены изменения в пункты 8, 9 Требований № 538-пп, согласно которым до принятия решения о внесении изменений в проекты правовых актов, указанных в пункте 1 Требований № 538-пп, по результатам обсуждения в целях общественного контроля государственные органы Иркутской области **вправе** предварительно обсудить проекты правовых актов, указанных в абзаце втором подпункта 1 и абзаце втором подпункта 2 пункта 1 Требований № 538-пп, на заседаниях общественных советов при указанных органах.

Проверка показала, что большинством госорганов Иркутской области соблюдались требования, связанные с рассмотрением правовых актов, утверждающих требования ккупаемым товарам, работам, услугам на заседаниях общественных советов государственных органов.

Вместе с тем, установлены отдельные случаи, когда вышеназванные положения не соблюдались.

Например, проекты приказов министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 18.05.2016 № 16-мпр, от 15.02.2018 № 5-мпр рассматривались общественным советом до истечения сроков общественных обсуждений,

что исключало принятие во внимание предложений общественных объединений, юридических и физических лиц, срок поступления которых на момент принятия общественным советом решения по проекту правового акта, не истек.

Следует отметить, что одной из задач общественного совета, согласно Положению об общественном совете при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденному приказом от 10.06.2015 № 7-мпр, является обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан Российской Федерации, общественных объединений при принятии министерством решений, связанных с реализацией государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области (п. п. 3 п. 6 Положения). При этом содержание протоколов общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области не отражает информации о поступлении в ходе общественных обсуждений каких-либо предложений, об их обсуждении членами общественного совета.

Пункт 11 Требований № 538-пп (в редакциях до 23.08.2018) предусматривал размещение государственными органами Иркутской области в единой информационной системе решения, принятого общественным советом в срок, не позднее 3 рабочих дней со дня принятия.

Проверка показала, что отдельными государственными органами в проверяемый период положения п. 11 Требований № 538-пп (в редакциях до 23.08.2018) не соблюдались, решения общественного совета на портале закупок размещались не всегда.

Например, в ЕИС отсутствует информация о размещении решения общественного совета, принятого по результатам рассмотрения проекта приказа министерства по молодежной политике Иркутской области от 31.10.2017 № 84-мпр.

Вместе с тем, неразмещение в ЕИС в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусматривает административную ответственность, установленную ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно **п. 13 Требований 538-пп** (в редакциях до 23.08.2018) правовые акты, указанные в подпункте 2 пункта 1 Требований № 538-пп, пересматриваются государственными органами не реже одного раза в год.

Проверка показала, что в проверяемый период госорганы реализовывали различные подходы к указанным положениям. Например, таблица:

Внесение изменений в первоначальный НПА	Ежегодное утверждение НПА	Действовал один НПА (без изменений в него)
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (приказ № 71-мпр от 30.06.2016 об утверждении нормативных затрат, в дальнейшем принимались приказы № 98-мпр от 23.06.2017, № 73-мпр от 23.05.2018 о внесении изменений в приказ № 71-мпр от 30.06.2016);	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (приказ от 30.05.2016 № 76-мпр об утверждении нормативных затрат, приказы от 14.06.2017 № 53-78/17-мпр, от 15.06.2018 № 53-160/18-мпр об утверждении нормативных затрат)	Министерство образования Иркутской области (приказ от 14.07.2016 № 77-мпр об утверждении требований к закупаемым товарам, работам, услугам)
Министерство сельского хозяйства Иркутской области (приказ от 28.06.2016 № 90-мпр об утверждении нормативных затрат, в дальнейшем принимались приказы от 28.06.2016 № 90-мпр, от 18.09.2017 № 108-мпр, от 17.01.2018 №3-мпр)	Министерство экономического развития Иркутской области (нормативные затраты ежегодно утверждались приказами от 16.10.2017 № 56-мпр, от 20.06.2018 № 31-мпр, распоряжением от 11.01.2019 № 1-мр).	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области (распоряжение от 21.06.2016 № 10 об утверждении требований к закупаемым товарам, работам, услугам; распоряжение от 27.06.2016 № 11 об утверждении нормативных затрат).

Следует отметить, что несвоевременное приведение правовых актов по нормированию закупок в соответствие с действующим законодательством создает риски неэффективного планирования объема финансового обеспечения, связанного с закупкой товаров, работ, услуг. При этом проверкой не установлено случаев планирования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг с превышением ценового норматива вследствие несвоевременной актуализации правовых актов о нормировании, что обусловлено, как показала проверка, возможностью приобретения товаров, работ, услуг, стоимость которых ниже норматива, утвержденного госорганом.

Отдельными государственными органами Иркутской области правовые акты пересматривались ежегодно и, в дальнейшем, корректировались не реже одного раза в год.

Например, министерством труда и занятости Иркутской области первоначальный приказ принят **14.06.2016 № 28-мпр** «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области». Приказами от 18.07.2017 № 38-мпр, от 23.10.2017 № 51-мпр вносились изменения в нормативные затраты, утвержденные приказом от 14.06.2016 № 28-мпр.

Приказом от **31.05.2017 № 31-мпр** утверждены нормативные затраты на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области на 2018 год. Приказом от 03.04.2018 № 15-мпр вносились изменения в нормативные затраты, утвержденные приказом от 31.05.2017 № 31-мпр.

27.09.2018 во исполнение изменений, внесенных в Требования № 538-пп постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», министерством труда и занятости Иркутской области принято распоряжение № 220-мр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области на 2018 год».

На 2019 год нормативные затраты на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области утверждены распоряжением от **27.09.2018 № 217-мр**.

Распоряжением от **01.03.2019 № 46-мр** внесены изменения в нормативные затраты на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области на 2019 год.

Службой государственного финансового контроля Иркутской области первоначально принят приказ от **20.05.2016 № 15-спр** «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы государственного финансового контроля Иркутской области». Приказом от 06.09.2016 № 31-спр внесены изменения в нормативные затраты на обеспечение функций службы государственного финансового контроля Иркутской области.

На 2018 год нормативные затраты утверждались приказом от **14.06.2017 № 11-спр** «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы государственного финансового контроля Иркутской области в 2018 году». Приказом от 21.05.2018 № 8-спр внесены изменения в нормативные затраты, утвержденные приказом от 14.06.2017 № 11-спр.

На 2019 год нормативные затраты утверждались службой приказом от **25.05.2018 № 9-спр** «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы

государственного финансового контроля Иркутской области в 2019 году». Во исполнение изменений, внесенных в Требования № 538-пп постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» службой принято распоряжение от 14.12.2018 № 194-ср «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы государственного финансового контроля Иркутской области в 2019».

Вместе с тем КСП отмечает, что ситуация с различным толкованием п. 13 Требований № 538-пп откорректирована изменениями, внесенными в Требования № 538-пп постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», согласно которым с 23.08.2018 года внесение изменений в правовые акты, указанные в пункте 1 Требований № 538-пп, осуществляется при необходимости в порядке, установленном для их принятия. При обосновании объекта и (или) объектов закупки учитываются изменения, внесенные в правовые акты, указанные в абзаце третьем подпункта 2 пункта 1 Требований № 538-пп, до представления главными распорядителями средств областного бюджета распределения бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством.

В ходе проверки установлено, что изменениями, внесенными в п. 3 Требований № 38-пп постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» изменена форма правового акта государственного органа, утверждающего нормативные затраты, с нормативного правового акта на распоряжение.

По запросу КСП министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок представлена служебная записка начальника главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, из которой следует, что вопрос об изменении формы правового акта о нормировании являлся совместной позицией, принятой по итогам совещания с участием представителей Управления Министерства юстиции по Иркутской области, Губернатора Иркутской области, прокуратуры Иркутской области.

Вместе с тем проверка показала, что государственными органами не всегда в ЕИС размещались акты о нормировании, принятые в форме нормативно – правового акта. После внесенных изменений выявлены случаи, когда госорганы вследствие изменения формы правового акта, прекратили размещать в ЕИС распоряжения. Например, министерство экономического развития Иркутской области (распоряжение от 11.01.2019 № 1-мр опубликовано только в ходе проверки 05.03.2019. По информации министерства неразмещение распоряжения в ЕИС в установленные сроки обусловлено неверным толкованием Требований № 538-пп, министерство образования Иркутской области (распоряжения от 18.12.2018 № 790-мр, от 28.12.2018 № 819-мр). При разработке и утверждении распоряжений от 18.12.2018 № 790-мр, от 28.12.2018 № 819-мр министерством образования Иркутской области проекты распоряжений для общественных обсуждений не размещались.

Проверкой отмечен единственный госорган Иркутской области, который после изменения формы правовых актов о нормировании с приказов на распоряжение, не только разместил его в ЕИС, но и официально опубликовал, сделав прозрачной, общедоступной информацию о расходах госоргана на свое содержание – Министерство труда и занятости.

В ходе проверки установлен пробел в правовом регулировании нормирования в сфере закупок в отношении лиц, замещающих государственные должности, т.к. разработанные в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ акты Правительства Иркутской области, а также принятые на их основе правовые акты государственных органов

Иркутской области, разработаны применительно к должностям и категориям государственной гражданской службы.

Так, перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (ведомственный перечень госоргана) формируется в соответствии с п. 3 Правил № 83-пп на основании обязательного перечня (приложение 2 к Правилам № 83-пп), который предусматривает должности государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 24.12.2007 № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области», а также отдельные должности работников, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области.

В соответствии с п. 5 Правил № 123-пп госорганы Иркутской области разрабатывают и утверждают индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников), **формируемые по категориям или группам должностей** (исходя из специфики функций и полномочий государственного органа, его территориальных органов и подведомственных казенных учреждений, должностных обязанностей работников), нормативы.

Вместе с тем проверка показала, что в отсутствие правового регулирования отдельными государственными органами в ведомственном перечне устанавливались требования к закупаемым товарам, работам, услугам для должности министра (например, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в отношении аппаратуры коммуникационной передающей с приемными устройствами (мобильные телефоны), также отдельными гос. органами утверждались выборочные нормативные затраты для лиц, замещающих государственные должности.

В Иркутской области создано два обеспечивающих органа: Управление делами Губернатора и Агентство по обеспечению деятельности мировых судей, которое передало свои полномочия в части закупок товаров, работ, услуг ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков».

В функции исполнительного органа государственной власти Иркутской области «Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» в силу Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 386/165-пп, входит, в том числе, материально – техническое обеспечение государственных органов Иркутской области (включая лиц, замещающих гос. должности).

Так, согласно п. 7 Положения Управление в соответствии с возложенными на него задачами в установленном порядке осуществляет следующие функции: в сфере материально-технического обеспечения деятельности Губернатора Иркутской области, первого заместителя Губернатора Иркутской области, соответствующих исполнительных органов, **иных государственных органов Иркутской области:**

- организация эксплуатации недвижимого имущества, принадлежащего управлению на праве оперативного управления, а также используемого для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов (договоров) безвозмездного пользования (аренды); содержание в надлежащем состоянии указанного имущества и прилегающей к нему территории, расположенного в нем оборудования;

- осуществление текущего ремонта недвижимого имущества, принадлежащего управлению на праве оперативного управления, а также используемого для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов

(договоров) аренды в предусмотренных такими государственными контрактами (договорами) случаях;

- осуществление текущего и капитального ремонта недвижимого имущества, используемого для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов (договоров) безвозмездного пользования в предусмотренных такими государственными контрактами (договорами) случаях;

- осуществление функций заказчика и застройщика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в случаях, определенных Правительством Иркутской области, по реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, принадлежащих управлению на праве оперативного управления;

- утверждение титульных списков на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, в случаях, определенных Правительством Иркутской области, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, принадлежащих управлению на праве оперативного управления;

- распределение средств, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, в случаях, определенных Правительством Иркутской области, по реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, принадлежащих управлению на праве оперативного управления;

- обеспечение техническими средствами охраны недвижимого имущества, принадлежащего управлению на праве оперативного управления, а также используемого для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов (договоров) безвозмездного пользования (аренды) в предусмотренных такими государственными контрактами (договорами) случаях;

- обеспечение пропускного режима в зданиях, принадлежащих управлению на праве оперативного управления, а также используемых для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов (договоров) безвозмездного пользования (аренды), охраны указанных зданий;

- транспортное обслуживание Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, сотрудников соответствующих исполнительных органов, должностных лиц иных государственных органов Иркутской области в соответствии с правовым актом Губернатора Иркутской области, организация приобретения и ремонта служебного транспорта, дорожной и иной техники;

- обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» персонально закрепленным транспортным средством лица, замещавшего государственную должность Иркутской области Губернатора Иркутской области, при условии проживания в Иркутской области;

- обеспечение железнодорожных и авиационных перевозок, а также перевозок водным транспортом Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, сотрудников соответствующих исполнительных органов;

- обеспечение связью Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, соответствующих исполнительных

органов, а также телефонной связью в сети связи общего пользования и услугами связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» иных государственных органов Иркутской области, для размещения которых использовано недвижимое имущество, принадлежащее управлению на праве оперативного управления;

- обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» телефонной связью лица, замещавшего государственную должность Иркутской области Губернатора Иркутской области, при условии проживания в Иркутской области;

- обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для деятельности Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, и исполнения должностных обязанностей сотрудниками соответствующих исполнительных органов, за исключением организации бесперебойной работы автоматизированных рабочих мест, приобретения, оценки технического состояния работоспособности (диагностики), ремонта и замены средств вычислительной техники и их комплектующих, установки типового программного обеспечения на автоматизированные рабочие места пользователей локальных вычислительных и корпоративных информационных систем исполнительных органов государственной власти Иркутской области;

- реализация мероприятий по материально-техническому обеспечению создаваемых государственных органов Иркутской области в период до завершения их формирования;

- обеспечение предоставления члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, являющемуся представителем от исполнительного органа государственной власти Иркутской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, осуществляющим депутатские полномочия на территории Иркутской области, транспортных средств (включая служебный автотранспорт), отдельного охраняемого помещения, оборудованного мебелью, средствами связи, в том числе правительственной, и необходимой оргтехникой, включая персональные компьютеры, принтеры, копировально-множительную технику;

- обеспечение предоставления помощникам членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, надлежаче оборудованного помещения;

- обеспечение условий для реализации необходимых мобилизационных мероприятий.

В силу п. 2(2) Правил № 123-пп нормативные затраты в части затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области, в отношении которых нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области или Правительства Иркутской области полномочия по обеспечению деятельности возложены на соответствующие исполнительные органы государственной власти Иркутской области, утверждаются исполнительными органами государственной власти Иркутской области, на которые возложены указанные полномочия, по согласованию с этими государственными органами, если иное не установлено нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области или Правительства Иркутской области.

Проверка показала, что приказом Управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 16.08.2016 № 12-уд «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» утверждены нормативные затраты на приобретение

транспортных средств для обеспечения служебной деятельности гражданских служащих, замещающих должности руководителей государственных органов, относящихся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители», для обеспечения служебной деятельности работников государственных органов Иркутской области, для обеспечения служебной деятельности Губернатора Иркутской области, первого заместителя Губернатора Иркутской области, первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в Правительстве Иркутской области.

Вместе с тем, соответствующие нормативные затраты утверждаются и госорганами в соответствии с Правилами № 123-пп. **Фактически бюджетные ассигнования на соответствующие закупки планируются госорганом.**

Расходы на железнодорожные и авиационные перевозки лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, сотрудников соответствующих исполнительных органов в служебные командировки в соответствии с Правилами № 123-пп отнормированы Управделами и отдельными госорганами. Фактически бюджетные ассигнования в проверяемый период планировались госорганами, как по КВР 100, так и по КВР 200, таблица:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование органа	КВР 100			КВР 200			примечание
		2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1. Иные органы государственной власти Иркутской области								
1	Аппарат Губернатора и Правительства	5026,9	5885,4	3385,4	23165,3	8345,8	х	отнормированы
2	Администрация УОБО	55	55	50	х	х	х	не нормированы
3	Управление делами Губернатора и Правительства	1988,4	1545,2	342,5	5498,4	15446,1	20502,4	отнормированы
4	Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	76,6	76,6	76,6	х	х	х	не нормированы
5	Законодательное Собрание (Непрограммные расходы)	9365,8	9271,4	10976,4	11787,8	9939,4	17405,3	отнормированы
6	Избирательная комиссия (Непрограммные расходы)	1079,2	1178,5	600,5	х	х	х	отнормированы
7	Уполномоченный по правам человека (Непрограммные расходы)	300	400	400	х	х	х	не нормированы
8	Уполномоченный по правам ребенка Иркутской области (Непрограммные расходы)	667,8	693	730	х	х	х	не нормированы

9	Уполномоченный по защите прав предпринимателей (Непрограммные расходы)	х	х	х	х	х	х	не нормированы
2. Министерства Иркутской области:								
10	министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	2348,8	2102,2	2098	1692	1673,6	1700	не нормированы
11	министерство здравоохранения	1077,7	1069,2	939,5	2191	2075	1647	отнормированы
12	министерство имущественных отношений	365,9	508,4	518,2	1815,9	2355	1700	не нормированы
13	министерство культуры и архивов	1169,4	260,7	318	301,3	350,7	268	не нормированы
14	министерство образования	2686,8	3292,4	3000	200	х	х	не нормированы
15	министерство спорта	700	534,4	697,8	х	х	х	не нормированы
16	министерство по молодежной политике	775,4	755,4	753,2	х	х	х	не нормированы
17	министерство природных ресурсов и экологии	2270,8	1953,7	1620,3	х	х	х	не нормированы
18	министерство сельского хозяйства	1793,8	1162	1162	1717	1432,5	1317	отнормированы
19	министерство соц развития, опеки и попечительства	3221,2	2971,2	2962,4	х	х	х	не нормированы
20	министерство строительства, дорожного хозяйства	271,4	500,8	500	1284,5	1434,5	1459,5	отнормированы
21	министерство финансов	1010,9	1010,9	996,5	31	20	100	не нормированы в 2017-2018 годах, отнормированы в 2019
22	министерство экономического развития	2672,9	2489	1764,9	3649,9	3074,7	2700	не нормированы
23	министерство труда и занятости	556,4	325	325	639,5	692,6	692,6	на 2017-2018 не нормированы, на 2019 отнормированы
24	министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	160	292	319,2	240	600	600	не нормированы
25	министерство лесного комплекса	8621,3	11434,6	13672,8	49,1	122,7	150	не нормированы
3. Службы Иркутской области:								
26	служба архитектуры	51,8	58,8	51	396,9	309,9	234,2	не нормированы

27	служба ветеринарии	536	525,4	150	210,3	201,3	360	не нормированы
28	служба госжилнадзора	775	775	808,7	х	х	х	не нормированы
29	служба гос.надзора за состоянием самоходных машин и др. видов техники	43,2	57	50	х	х	х	не нормированы
30	служба госфинконтроля	2534,7	2269,7	1832,3	х	29	616	не нормированы
31	служба ЗАГС	2857,2	1401,4	807	15,2	70,7	91	отнормированы
32	служба по контролю и надзору в сфере образования	897	1505	1500	х	х	х	не нормированы
34	служба по охране объектов культурного наследия	619,7	867	496,4	245	175	114,4	не нормированы
34	служба по охране природы и озера Байкал	518,1	471	471	х	х	х	не нормированы
35	служба по тарифам	320,4	410	359	х	х	х	не нормированы
36	служба потреб. рынка и лицензирования	1300	2471,9	3000	238,4	20	80	не нормированы
37	служба госстройнадзора	1495,3	1697,1	1446,1	х	х	х	не нормированы
4. Агентства Иркутской области:								
38	архивное агентство	367	359,3	367	х	х	х	не нормированы
39	агентство по туризму	534,4	1198,3	1230	х	х	х	не нормированы
40	агентство по обеспечению деятельности мировых судей	1427,3	1367,8	1068,1	х	х	х	не нормированы
х	Итого:	62539,5	65201,7	61845,8	55368,5	48368,5	51737,4	

Расходы на обеспечение подвижной связью министра, руководителя службы, агентства Иркутской области, на услуги по предоставлению канала передачи данных, в том числе услуги доступа к сети «Интернет» для органов исполнительной власти Иркутской области, на услуги общедоступной связи отнормированы как Управлением делами, так и госорганами, при этом бюджетные ассигнования на соответствующие закупки планируют госорганы.

Нормативные затраты на приобретение мебели для государственных должностей Иркутской области в Правительстве Иркутской области, первого заместителя (заместителя) руководителя органа исполнительной власти Иркутской области, помощника руководителя органа исполнительной власти Иркутской области утверждены приказом Управления делами и приказами госорганов. При этом средства на соответствующие закупки планируют госорганы и, как показала проверка, предельные объемы на закупки, утвержденные госорганами, зачастую не соответствуют нормативам, утвержденным Управлением.

Таким образом, нормирование затрат одного вида двумя государственными органами создает риски удвоения расходов. При этом нормативные затраты в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг, обеспечение которыми гарантировано лицам, замещающим областные государственные должности, Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», как показала проверка, не утверждены ни приказом Управления делами, ни самим госорганом (например, затраты на приобретение оргтехники (в том числе персонального компьютера, планшета и прочее)).

Учитывая, что нормирование закупок для обеспечения функций лицами, замещающими государственные должности, не нашло полного правового регулирования в сфере закупок, КСП предлагает рассмотреть возможность включения государственных должностей Иркутской области в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций госоргана № 123-пп и в Перечень закупаемых товаров, работ, услуг, формируемый в соответствии с Правилами № 83-пп.

Кроме того, проверка показала, что закупки государственными органами с целью обеспечения функций лиц, замещающих государственные должности, планируются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, однако в отсутствие законодательного закрепления в части установления значения предельной цены (в соответствии с п. 5 Правил № 83-пп госорганы устанавливают значения самостоятельно), что привело к установлению предельных цен на закупки одного наименования товара в расширенном ценовом диапазоне.

Например, предельная цена для приобретения автотранспортного средства для перевозки 10 человек и более устанавливалась госорганами в ведомственных перечнях в следующем ценовом диапазоне, таблица:

Госорган Иркутской области	Правовой акт, утвердивший значение предельной цены	Значение предельной цены
Служба по контролю и надзору в сфере образования	приказ от 29.06.2016 № 12-спр	не более 2,6 млн. рублей
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	приказ от 10.06.2016 № 58-мпр, приказ от 31.05.2018 № 76-мпр	не более 2,5 млн. рублей
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства	приказ от 23.05.2016 № 6-уд	не более 2,3 млн. рублей
Служба ЗАГС	распоряжение от 15.10.2018	не более 1,8 млн. рублей
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	приказ от 18.05.2016 № 16-мпр	не более 1,3 млн. рублей
Министерство лесного комплекса	приказ от 05.08.2016 № 10-мпр, приказ от 06.06.2017 № 47-мпр, приказ от 30.07.2018 № 61-мпр	не более 1428 тыс. рублей
Министерство по молодежной политике	приказ от 31.10.2017 № 84-мпр	не более 1,3 млн. рублей
Министерство труда и занятости	приказ от 14.06.2016 № 29-мпр, приказ от 26.06.2017 № 32-мпр	не более 1,3 млн. рублей
министерство сельского хозяйства	приказ от 14.06.2016 № 78-мпр	не более 1,3 млн. рублей
Министерство спорта Иркутской области	приказ от 08.06.2016 №2-мпр	не более 1,3 млн. рублей
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	приказ от 01.08.2016 № 25-адмпр	не более 1,3 млн. рублей

Значения предельной цены на приобретение мебели для сидения преимущественно с деревянным каркасом устанавливалось государственными органами Иркутской области в ведомственных перечнях в следующем диапазоне, таблица:

Наименование госоргана	Правовой акт, утвердивший ведомственный перечень	для должностей категории «руководители»	для иных должностей, должностей категории «помощники (советники)»	для должностей категории специалисты, работники, замещающие должности, не являющиеся должностями ГТС
Служба по контролю и надзору в сфере образования	приказ от 29.06.2016 № 12-спр	не более 10,0 тыс. рублей	не более 7,0 тыс. рублей	не более 5,0 тыс. рублей
Уполномоченный по правам человека	распоряжение от 21.06.2016 №10	не более 30,0 тыс. рублей	не более 7,0 тыс. рублей	не более 7,0 тыс. рублей
Управление делами Губернатора и Правительства	приказ от 23.05.2016 № 6-уд	не более 150,0 тыс.рублей	не более 30,0 тыс. рублей	х
Администрация УБАО	от 01.08.2016 №25-адмпр	не более 15 тыс. рублей	не более 10 тыс. рублей	не более 7 тыс. рублей
Министерство природных ресурсов	от 04.07.2016 № 34-мпр	не более 30,0 тыс. рублей	не более 20 тыс. рублей	не более 7 тыс. рублей
Служба по охране озера Байкал	от 09.06.2016 №16 спр	не более 30 тыс. рублей	не более 20 тыс. рублей	не более 7 тыс. рублей

Ценовой норматив на приобретение мебели для руководителя государственного органа Иркутской области утверждался в следующем диапазоне, таблица:

Гос.орган	правовой акт о нормировании затрат	(не более), тыс. руб.				
		стол рабочий	брифинг	шкаф для одежды	кресло рабочее	стол для заседаний
Уполномоченный по правам человека	распоряжение от 21.06.2016 №10	30	25	15	30	30
Министерство по молодежной политике	приказ от 21.08.2017 № 71-мпр	18	13	14	12	х
Служба ЗАГС	распоряжение от 15.10.2018 № 117-спр	175	х	75	30	70
Минсоцразвития	приказ от 15.06.2018 № 53-160/18-мпр	35	25	15	30	х
Минтруд	распоряжение от 27.09.2018 № 217-мр (на 2019)	37	27	16	32	32
министерство здравоохранения	приказ от 10.06.2016 № 53-мпр	75	35	75	35	50
Служба жилищного надзора	приказ 27.07.2017 № 14-спр	30	20	0	30	30
Служба по охране озера Байкал	приказ от 09.06.2016 №15 спр	30	20	15	30	30
Служба потребительского рынка и лицензирования	приказ от 14.03.2018 № 13-спр	0	0	10	30	20
Служба строительного надзора	приказ от 26.05.2017 № 013-спр	30	20	15	30	30
Агентство по туризму	приказ от 06.06.2017 № 6-апр	30	20	15	30	30
Агентство мировых судей	распоряжение от 12.11.2018 №62-агр	0	0	10	20	0

Проверка показала, что в ведомственных перечнях закупаемых государственными органами Иркутской области товаров, работ, услуг значения предельных цен установлены в тысячах и миллионах рублей, что, по – мнению КСП, обусловлено несоответствием обязательного перечня (приложение 2 к Правилам № 83-пп) пункту 12 Общих требований № 926, согласно которому используемые при формировании обязательного перечня

значения потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (свойств) отдельных видов товаров, работ, услуг устанавливаются в количественных и (или) качественных показателях с указанием (при необходимости) единицы измерения в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения. Предельные цены товаров, работ, услуг устанавливаются в рублях в абсолютном денежном выражении (с точностью до 2-го знака после запятой).

Нередко государственными органами допускались отступления от обязательного перечня (приложения № 2 к Правилам № 83-пп), на основании которого в соответствии с п. 3 Правил № 83-пп подлежат формированию ведомственные перечни государственных органов Иркутской области. Например, ведомственный перечень содержит не все позиции видов товаров, работ, услуг, включенных в обязательный перечень. По пояснениям отдельных государственных органов отсутствие в ведомственном перечне отдельных видов товаров, работ, услуг обусловлено отсутствием соответствующих закупок в органе.

Аналогичным образом, как показала проверка, разрабатывались государственными органами нормативные затраты на обеспечение функций госоргана (отдельными органами утверждено большое количество затрат, отдельными только в отношении предусмотренных п. 5 Правил № 123-пп).

Учитывая, различный подход при реализации п. 3 Правил № 83-пп, государственными органами в части включения в ведомственный перечень всех позиций обязательного перечня (приложение 2 к Правилам № 83-пп) или только тех, закупки которых осуществляются госорганом, а также к реализации Правил № 123-пп в части утверждения определенного перечня затрат, данный вопрос, по – мнению КСП, требует анализа и доработки со стороны разработчика правительственных актов в сфере закупок.

Проверка показала, что государственными органами допускалось планирование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат, что является нарушением ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ и обусловлено формальным отношением ответственных должностных лиц к вопросу о нормировании в сфере закупок.

При этом у отдельных гос. органов объем бюджетных ассигнований, запланированных на закупки в отсутствие утвержденных нормативных затрат, составлял основную часть от общего объема расходов на закупки товаров, работ, услуг.

Например, бюджетной сметой службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области на 2018 год от 29.12.2018 года на закупки (КВР 200) предусмотрены средства в объеме 1 816,2 тыс. рублей, из них сметными расчетами предусмотрены расходы в объеме 1 148,3 тыс. рублей (КОСГУ 226) на лабораторно-аналитическое сопровождение контрольно-надзорной деятельности Службы. Вместе с тем, затраты на указанные цели приказом службы не нормированы (в 2017 году на данный вид услуг было предусмотрено 900,1 тыс. рублей; в 2019 году - 5 720,4 тыс. рублей).

КСП обращает внимание, что расходы на указанные цели в проверяемом периоде предусматривались ежегодно в объемах, занимающих основную долю расходов. При этом Служба при определении нормативных затрат приказом № 15-спр не определила норматив затрат на указанную услугу, тем самым не руководствовалась требованиями Правил № 123-пп, которыми пунктом 3 предусмотрено, что нормативные затраты, порядок определения которых не установлен настоящими Правилами, определяются в порядке, установленном государственными органами.

Приказом администрации Усть-Ордынского Бурятского округа от 01.08.2016 № 24-адмпр утверждены нормативные затраты на обеспечение ее функций только в части периодических печатных изданий и справочной литературы (в виде Перечня), которые не

содержат положений, определенных Правилами № 123-пп (п. 91-93). При этом сметными расчетами предусмотрены и другие расходы на обеспечение функций администрации округа. К примеру, в соответствии со сметными расчетами к бюджетной смете на 2019 год в объеме на общую сумму 21 066,8 тыс. рублей не нормированные расходы правовыми актами администрации округа составили 685,5 тыс. рублей или 89,5 % от общей суммы по КВР 200 - 765,5 тыс. рублей.

Вместе с тем КСП отмечает отдельные госорганы, правовые акты которых указывают на постоянную работу ответственных лиц по разработке нормативных затрат с целью эффективного планирования бюджетных ассигнований: министерство сельского хозяйства Иркутской области, служба записи актов гражданского состояния Иркутской области, министерство труда и занятости. Правовыми актами этих органов утверждены нормативы затрат, порядок расчета большого количества нормативных затрат, необходимых для осуществления функций государственного органа, а также регулярно утверждаются новые, необходимые для осуществления деятельности, нормативные затраты. Как показала проверка, результат работы таких должностных лиц позволил в целом эффективно организовать бюджетное планирование госоргана. Например, объем бюджетных ассигнований, запланированный на закупки министерством труда и занятости в отсутствие утвержденных нормативных затрат сократился с 935,8 тыс. рублей на 2017 год до 23,5 тыс. рублей на 2019 год.

При этом КСП отмечает, что результаты проверки указывают на проведение регулярной работы по нормированию затрат теми органами, в которых исполнение функций в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках Закона № 44-ФЗ возложено на специализированное подразделение (отдел, служба), а не совмещено с исполнением иных трудовых функций должностными лицами.

Проверка также показала, что в проверяемый период отдельными госорганами допускалось планирование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг с превышением утвержденных нормативных затрат, таблица:

Гос.орган	правовой акт	вид товаров, работ, услуг	установлен ный норматив (цена или количество)	предусмотрено сметными расчетами к бюджетной смете (в тыс. рублей)		
				2017	2018	2019
Управление делами губернатора и Правительства	приказ от 16.08.2016 №12-уд (с учетом последующих редакций)	услуга по предоставлению VPN-каналов по ее цене предоставления 1 канала передачи данных с i-й пропускной способностью в месяц	2 015,50	x	2 235,00	x
		услуга по обновлению программного комплекса Гранд СМЕТА	30	x	x	50
		услуга по аттестации объектов информатизации оказание услуг по оценке защищенности объектов информатизации	50	x	x	100
		услуга по продлению неисключительного права на использование воспроизведение и воспроизведение антивирусного программного обеспечения «Антивирус Касперского»	650	x	x	670
		услуга по предоставлению в пользование ячеек абонентских почтовых шкафов	305	x	x	600

Служба государственного строительного надзора	приказ от 26.05.2017 №013-спр	стоимость рабочего места	20	30	x	44
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	Правила №123-пп (правовым актом не нормировано)	приобретение шкафа для документов	10	x	x	40
Министерство финансов	приказ от 17.05.2017 №40н-мпр, распоряжение от 11.01.2019 №3-мр	услуга по фельдьегерской связи	17	x	19,8	20
Служба потребительского рынка и лицензирования	приказ от 14.06.2016 № 19-спр	услуга по программному обеспечению на приобретение сертификатов ключей (АИС «Лицензия») (количество)	15	26	x	x
Агентство по туризму	приказы от 15.06.2016 №9-апр и от 06.06.2017 №6-апр	работы по содержанию имущества (ремонт принтера)	0,6	1	x	x
Уполномоченный по правам человека в	распоряжение от 27.06.2016 № 11	Услуга по сопровождению СПС «Консультант+»	50	x	395,8	641
		услуги почтовой связи	50	54	90	60
Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	приказ от 07.06.2016 № 12-СПР, приказ от 20.10.2017 №5-СПР	коммунальные услуги	230 (на 2018 - 276,0)	263	334,9	x
		ОСАГО	170,0 (на 2018 - 170,0)	189,2	176,2	x
		приобретение форменной одежды	50,0 (на 2018 - 215,0)	215	345,4	x
		приобретение запчастей	67,6	102	x	x
		приобретение пленки для ламинирования	55,4	68	x	x
		приобретение ГСМ	1 155,00	1 305,00	x	x
Министерство образования	приказ от 12.07.2016 № 74-мпр	текущий ремонт помещений	188	203	x	x
Министерство социального развития, опеки и попечительства	приказ от 14.06.2017 №53-78/17-мпр, приказ от 30.05.2016 №76-мпр, приказ от 15.06.2018 №53-160/18-мпр	содержание и техническое обслуживание имущества	544,6	x	692,5	x
		ГСМ	800,0 (на 2018 - 950,0, на 2019 - 1000,0)	900	1 000,00	1 100,00
		техническое обслуживание и ремонт автомобилей	292,0 (на 2018 - 400,0)	400	700	x
Межрайонное управление № 1		ОСАГО	45	x	x	71,4
Межрайонное управление № 4		ГСМ	600	x	x	1 423,0
		ГСМ	600	x	x	732,1
Уполномоченный по правам ребенка в	распоряжение от 31.05.2016 № 14-ру	приобретение микроволновой печи	4,5	7	x	x

Установлены в ходе проверки случаи утверждения госорганами Иркутской области ценовых нормативов без учета приложений к Правилам № 123-пп, что указывает на несоблюдение п. 5 Правил № 123-пп, таблица:

Государственный орган Иркутской области	правовой акт	вид нормативных затрат	норматив цены, установленный приложением к Правилам № 123-пп	норматив цены, утвержденный гос. органом
Министерство имущественных отношений	приказ от 31.08.2016 № 43-мпр в редакции от 22.06.2017 №29-мпр, распоряжение министерства от 28.01.2018 №4-мр	приобретение принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов (оргтехника)	50	55
		приобретение рабочего места	20	25
Служба жилищного надзора	приказ службы от 27.07.2017 № 14-спр (нормативы на 2018)	приобретение принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов (оргтехника)	50	90
Министерство труда и занятости	распоряжением от 27.09.2018 № 217-мр	приобретение рабочего места	20	21

Государственными органами в проверяемый период отдельные ценовые нормативы затрат утверждались **не в абсолютном денежном выражении**, а были подменены порядком расчета. Например, значения предельных затрат в год на коммунальные услуги, на аренду помещений, утверждались зачастую в виде «определяются по фактическим затратам в предыдущем периоде», «Определяются на основании заключенных договоров», что по мнению КСП, не соответствует положениям Правил № 123-пп, Общих правил № 1047, ст. 19 Закона о контрактной системе, поскольку не позволяет государственному органу рассчитать объем бюджетных ассигнований необходимый для осуществления закупок.

По данной ситуации, имеющей место в каждом госоргане Иркутской области, КСП области в ходе проверки была запрошена позиция Минфина России.

Письмом от 23.05.2019 № 24-01-06/37384 Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России сообщил, что нормирование в сфере закупок является механизмом, направленным на обеспечение достижения целей эффективного использования бюджетных средств.

Механизм нормирования товаров, работ, услуг, позволяет обеспечивать государственные и муниципальные нужды, но не допускает осуществление закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства, характеристики или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В этой связи, **нормативные затраты – необходимые планируемые денежные средства** для осуществления закупки товаров, работ, услуг государственных органов, которые учитываются при предоставлении и выделении субъектами бюджетного планирования бюджетных ассигнований в порядке, установленном финансовым органом.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 19, п. 2 ч. 4 ст. 19 Закона о контрактной системе и положениями Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047, государственные органы субъекта

Российской Федерации утверждают нормативные затраты в соответствии с Общими правилами, а также положениями Правил № 1047.

Пунктом 5 Правил № 1047 предусмотрено, что для расчета нормативных затрат по видам затрат предусматриваются формулы расчета и порядок их применения, порядок расчета, не предусматривающий применение формул, а также может предоставляться в соответствии с Общими правилами государственным органам при утверждении нормативных затрат право устанавливать иные формулы расчета и порядок их применения.

При этом необходимо отметить, что формулы расчета, применяемые при определении нормативных затрат должны учитывать, в том числе, установленные государственными органами нормативы количества товаров, работ, услуг и нормативны цены товаров, работ, услуг.

Так, согласно п. 23 Правил № 1047 норматив цены товаров, работ, услуг, устанавливаемый в формулах расчета, определяется с учетом положений ст. 22 Закона о контрактной системе.

Положениями ст. 22 Закона о контрактной системе установлен порядок определения и расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе НМЦК обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов: метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативного метода, тарифного метода, проектно – сметного метода, затратного метода.

Согласно ч. 6 ст. 22 Закона о контрактной системе предусматривается, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 указанной статьи.

Исходя из вышеизложенного следует, что норматив цены товаров, работ, услуг, учитываемый при расчете нормативных затрат, определяется в цифровом значении, рассчитанном на основании положений ст. 22 Закона о контрактной системе.

Отдельными государственными органами без соблюдения положений пункта 5 Правил № 83-пп не была утверждена в Перечне закупаемых товаров, работ, услуг предельная цена отдельных товаров и услуг, что, по - мнению КСП, создает риски неэффективного расходования бюджетных средств, закупки товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами (функциональными, эргономическими, эстетическими, технологическими и др., значения которых не обусловлены их пригодностью для эксплуатации и потребления).

Кроме того в ходе проверки установлено, что в ведомственных перечнях, утвержденных государственными органами после 30.05.2016, коды и наименования отдельного вида товаров, работ, услуг фактически приведены по ОКПД2 ОК 034-2014 «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», в то время, как на момент принятия приказа от 18.05.2016 № 16-мпр, согласно приложениям № 1, 2 к Правилам № 83-пп применению подлежал ОКПД - ОК 034-2007 (КПЕС 2002) «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности».

Как показала проверка, фактически коды и наименования отдельных видов товаров, работ, услуг, указанные в обязательном перечне (приложение 2 к Правилам № 83-пп)

изменены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.05.2016 № 326-пп «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Иркутской области» и с этого времени соответствуют ОКПД2, в связи с чем неверное указание Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД вместо ОКПД2) в формах ведомственной и обязательного перечней не повлекло нарушений при формировании государственными органами Иркутской области ведомственных перечней, но требует приведения в соответствие приложений 1 и 2 к Правилам № 83-пп министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, как органом, уполномоченным в соответствии с п. 2 Требований № 538-пп на разработку проектов правовых актов Правительства Иркутской области в сфере закупок.

В адрес министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по выявленному обстоятельству направлено информационное письмо от 12.03.2019 № 12/15-ИП.

По данным ЕИС 19.03.2019 на портале закупок для проведения общественных обсуждений размещен проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», которым вносятся изменения в приложения 1 и 2 Правил № 83-пп.

По информации министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по состоянию на 19.04.2019 проект постановления проходит процедуру согласования.

**Цель 3: Проверка соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области
(в разрезе объектов контрольного мероприятия и в совокупности)**

Анализ исполнения условий соглашений, заключенных Иркутской областью, как получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета

Согласно статье 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В 2017-2019 годах Иркутская область являлась получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусмотренной Федеральными законами

- от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с п. 10 ст. 131 БК РФ высшим должностным лицом Иркутской области в 2017-2019 годы заключены соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации.

**Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов
Российской Федерации из федерального бюджета в 2017-2019 годы**

тыс. рублей

НПА	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ (ред. от 2.11.2016) «О федеральном бюджете на 2016 год» (приложение 21 таблица 1)	5 019 092,5	х	х	х
Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ (ред. от 14.11.2017) «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица 65 приложение 41)	х	7 137 018,5	х	х
Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (таблица 78 приложение 33)	х	х	5 850 352,0	х
Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (таблица 84)	х	х	х	5 557 834,4

** в 2017 году увеличение к уровню 2016 года на 42,2 %, в 2018 году снижение к уровню 2017 года на 18,0 %, в 2019 году снижение к уровню 2018 года на 5,0 %.

**Анализ исполнения условий соглашения о предоставлении дотации на
выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из
федерального бюджета бюджету Иркутской области от 22.02.2017 № 01-01-06/06-62
(выборочно по теме контрольного мероприятия)**

Согласно приказу Минфина России от 09.11.2016 № 481 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» Иркутская область в 2017 году являлась получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (приложение 2).

Этим же приказом (приложение 5) Иркутская область отнесена к субъектам Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (далее - дотация).

В соответствии со статьей 131 БК РФ Губернатором Иркутской области (далее – Получатель) заключено соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении дотации (от 22.02.2017 № 01-01-06/06-62), которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Иркутской области в 2017 году. Срок действия соглашения - с момента его подписания до 31.12.2017 (далее – Соглашение 2017 года).

Так, в 2017 году Иркутской области распределена дотация в объеме 7 137 018,5 тыс.рублей, что больше в сравнении с 2016 годом на 42,2 %, или на 2 117 926,0 тыс. рублей.

Согласно п. 10 ст. 131 БК РФ условия предоставления и использования дотаций, обязательства и меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств в Соглашении 2017 года установлены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2016 № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на

выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений».

По Соглашению 2017 года на Получателя возложены обязательства -- по осуществлению мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению, направленные на:

1. Снижение уровня дотационности Иркутской области и росту налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области (п.п. 2.1.1 п. 2.1);

2. Бюджетную консолидацию (абз. 4 п.п. 2.1.2 п. 2.1). Одним из обязательств, направленных на бюджетную консолидацию является: «утвердить до 01.04.2017 высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ программу оптимизации расходов бюджета субъекта РФ на 2017-2019 годы, включающую мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и **расходов на государственное управление**, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе **установить запрет на увеличение численности государственных служащих**, содействовать установлению муниципальными образованияами запрета на увеличение численности муниципальных служащих».

Согласно п. 3.1 Соглашения на 2017 год в случае невыполнения Получателем условий предусмотренных постановлением № 1506 и пунктом 2.1 Соглашения обязательств объем дотации Иркутской области на 2018 год подлежит сокращению путем внесения изменений в распределение указанных дотаций, утвержденное федеральным законом о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в размере 5 процентов объема дотации, предусмотренной на 2018 год, но не более чем 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета Иркутской области по данным годового отчета об исполнении бюджета Иркутской области.

Согласно отчету об исполнении обязательств Иркутской области, предусмотренных п.п. 2.1.1. – 2.1.2. Соглашения на 2017 год обязательство, установленное в абз. 4 п.п. 2.1.2 п. 2.1 выполнено. В качестве исполнения обязательства указано распоряжение Правительства Иркутской области от 29.03.2017 № 173-рп.

Результаты проверки показали следующее. Правительством Иркутской области в сроки, установленные абз. 4 п.п. 2.1.2 п. 2.1 утверждена программа оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы распоряжением от 29.03.2017 № 173-рп (действовала до 27.09.2018).

С 28.09.2018 действует распоряжение Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп «О программе оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 - 2021 годы»).

Программа оптимизации расходов включала в себя перечень мероприятий по:

1. Повышению эффективности и результативности используемых инструментов программно-целевого управления;
2. Повышению качества предоставления государственных услуг;
3. **Оптимизации расходов областного бюджета;**

...

3.22. Утверждение порядка формирования структуры исполнительного органа государственной власти Иркутской области (с учетом нормативов численности). Ответственный исполнитель - аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Срок реализации - до 1 ноября 2017 года. **Бюджетный эффект – «-» тыс. рублей.**

3.23. Контроль за соблюдением распоряжения Губернатора Иркутской области от 04.10.2016 года № 129-р «О штатной численности государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Иркутской области» (далее – Распоряжение № 129-р). Ответственный исполнитель - аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; исполнительные органы государственной власти Иркутской области. Срок реализации – постоянно. Бюджетный эффект - «-» тыс. рублей.

4. Сокращение долговой нагрузки на областной бюджет.

Проверка п. **3.22 программы оптимизации** показала, что ответственным исполнителем аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сроки, установленные в программе оптимизации (до 01.11.2017) разработан Порядок формирования структуры **исполнительного органа** государственной власти Иркутской области, который утвержден Указом Губернатора Иркутской области от 17.08.2017 № 145-уг (далее – Указ № 145-уг, Порядок № 145-уг).

Проверка п. **3.23 программы оптимизации** показала, что распоряжением Губернатора Иркутской области от 04.10.2016 года № 129-р «О штатной численности государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Иркутской области» с 01.10.2016 установлен запрет на увеличение штатной численности государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Иркутской области, за исключением случаев наделения данных органов дополнительными полномочиями.

Ответственными исполнителями определены - аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; исполнительные органы государственной власти Иркутской области. Срок реализации – постоянно. Бюджетный эффект - «-» тыс. рублей.

Считаем, что в распоряжении № 129-р условие о запрете увеличения численности **расширено** в части исключения случаев наделения органов дополнительными полномочиями. Так как в абз. 4 п.п. 2.1.2 п. 2.1. Соглашения 2017 года такого исключения не имеется. При этом это не привело к увеличению численности госслужащих за 2017 год.

В ходе проверки КСП области проанализированы сведения, содержащиеся в Отчетах о расходах и численности работников государственных органов Иркутской области (форма 14, код 0503074). В отчетах содержится информация о штатной, среднесписочной и фактической численности и другая информация.

Данный Отчет представляется главными распорядителями средств областного бюджета минфину области в установленные им сроки. Минфин области представляет формы по государственным органам в **Министерство финансов Российской Федерации** в сроки, устанавливаемые приказами Федерального казначейства для сдачи сводной квартальной и годовой бюджетной отчетности.

По данным минфина Иркутской области (Отчет ф. № 14) по состоянию на 01.01.2017 года предельная штатная численность работников органов власти и государственных органов составляла – 6 477 чел., из них: 6 477 чел. в органах государственной власти, 229 чел. – в государственных органах. Численность госслужащих за 2016 год составляла – 4 149 ед. Численность госслужащих за 2017 год сложилась в количестве – 4 077 ед., что меньше численности 2016 года на 72 ед. При этом общая численность работников органов в 2017 году в сравнении с 2016 годом возросла на 159 ед. (с 6 477 на 01.01.2017 до 6 636 ед. на 01.01.2018). Рост штатной численности по органам власти отмечается и за 2018 год

(6 986 чел.). Кроме того, в 2018 году рост госслужащих составил 243 ед. в сравнении с годом ранее (с 4 077 до 4 320 ед.). Данные представлены в таблице:

чел.

Наименование показателя	ВСЕГО								
	Утверждено штатных единиц в штатном расписании			Фактически замещено должностей			Списочная численность работников		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Гос. должности	84	84	84	75	75	74	74	74	73
Госслужащие	4149	4077	4320	3886	3851	3980	3910	3763	3874
Должности, не являющиеся должностями госслужбы	1325	1539	1619	1187	1260	1436	1130	1244	1394
Должности работников государственного органа, переведенных на новые системы оплаты труда	919	936	963	865	874	873	852	852	855
Всего должностей, из них:	6477	6636	6986	6013	6060	6363	5966	5933	6196
в органах государственной власти	6248	6404	6754	5790	5842	6141	5748	5716	5977
в государственных органах	229	232	232	223	218	222	218	217	219

Из представленных данных следует, что штатная численность работников государственных органов в 2017 году в сравнении с 2016 годом в целом увеличилась на 159 единиц (с 6 477 ед. до 6 636 ед.), из них: по госслужащим отмечается сокращение на 72 ед. (с 4 149 ед. до 4 077 ед.), по должностям, не являющимися должностями госслужбы – увеличение на 214 ед. (с 1 325 ед. до 1 539 ед.), по вспомогательному персоналу – увеличение на 17 ед. (с 919 ед. до 936 ед.).

По данным Отчетов ф. № 14 органов власти (государственных органов), представленных и обобщенных в КСП области сведения о штатной численности не согласуются со сведениями минфина области на 2 шт. единицы. Как было установлено в ходе проверки расхождение - по министерству труда и занятости Иркутской области, что указывает на искажение, недостоверность сведений Минтруда, которые были представлены в Минфин области. Так, в штатном расписании (утв. от 18.10.2018, действующем с 18.10.2018) у Минтруда по состоянию на 01.01.2019 утверждена штатная численность в количестве 107 шт. единиц, из них: 98 ед. госслужащих. При этом в Отчете ф. № 14 на 01.01.2019 указаны сведения о штатной численности по состоянию на 01.01.2019 в количестве – 109 шт. единиц, из них госслужащих – 100 ед. (расхождение на 2 шт. ед.).

Также, многими органами власти не заполняются обязательные к заполнению поля, такие как, тип отчета, тип территориального органа, по ОКПО, по ОКТМО (установлено в отношении министерства по молодежной политике, министерство лесного комплекса, служба потребительского рынка, службе ЗАГС и пр.). При этом отдельные органы

заполняли форму в соответствии с требованиями приказа Минфина РФ (минкультуры области). Данные представлены в таблице:

Наименование органа	Форма 14 (штатная численность)									
	на 01.01.2018 (за 2017 год)					на 01.01.2019 (за 2018 год)				
	штатная численность	гос.должности	госслужащие	должности, не являющиеся	вспомогательный персонал	штатная численность	гос.должности	госслужащие	должности, не являющиеся	вспомогательный персонал
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства (включая ШПР Правительства и ГИО)	341	15	300	26	0	340	15	299	26	0
Администрация УОБО	26	1	23	2	0	26	1	23	2	0
Управление делами Губернатора и Правительства	409	0	38	78	293	410	0	39	78	293
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	28	1	14	0	13	28	1	14	0	13
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	92	1	85	6	0	96	1	89	6	0
министерство здравоохранения	160	1	128	31	0	160	1	128	31	0
министерство имущественных отношений	167	1	164	2	0	167	1	164	2	0
министерство культуры и архивов	55	1	24	25	5	55	1	24	25	5
министерство образования	94	1	51	37	5	113	1	70	37	5
министерство спорта	35	1	25	7	2	35	1	25	7	2
министерство по молодежной политике	24	1	22	1	0	24	1	22	1	0
министерство природных ресурсов и экологии	46	1	42	3	0	46	1	42	3	0
министерство сельского хозяйства	91	1	85	5	0	91	1	85	5	0
министерство социального развития, опеки и попечительства	647	1	544	72	30	704	1	544	102	57
министерство строительства, дорожного хозяйства	77	1	75	1	0	77	1	75	1	0
министерство финансов	192	1	187	1	3	192	1	187	1	3
министерство экономического развития	111	1	109	1	0	111	1	109	1	0
министерство труда и занятости	107	1	98	1	7	107	1	98	1	7
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	60	1	52	5	2	60	1	52	5	2
министерство лесного комплекса	1 724	1	476	787	460	2 033	1	751	789	492
служба по охране и использованию животного мира	121	0	87	2	32	0	0	0	0	0
служба архитектуры	20	0	20	0	0	22	0	20	2	0
служба ветеринарии	62	0	59	0	3	62	0	59	0	3
служба государственного жилищного надзора	87	0	86	1	0	107	0	107	0	0
служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	49	0	49	0	0	52	0	52	0	0
служба госфинконтроля	58	0	57	1	0	58	0	57	1	0
служба ЗАГС	387	0	174	163	50	384	0	171	163	50
служба по контролю и надзору в сфере образования	48	0	35	7	6	48	0	35	7	6
служба по охране объектов культурного наследия	36	0	27	8	1	36	0	27	8	1
служба по охране природы и озера Байкал	25	0	23	2	0	25	0	23	2	0
служба по тарифам	59	0	59	0	0	59	0	59	0	0
служба потребительского рынка и лицензирования	44	0	44	0	0	49	0	49	0	0
служба государственного строительного надзора	62	0	62	0	0	62	0	62	0	0
архивное агентство	22	0	10	12	0	22	0	10	12	0
агентство по туризму	10	0	10	0	0	10	0	10	0	0
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	453	0	437	8	8	453	0	437	8	8
Итого:	6 029	33	3 781	1 295	920	6 324	33	4 018	1 326	947
Законодательное Собрание (Непрограммное направление расходования)	375	19	112	228	16	428	19	117	276	16
Избирательная комиссия (Непрограммное направление расходования)	151	23	128	0	0	151	23	128	0	0

Контрольно-счетная палата (Непрограммное направление расходования)	43	6	37	0	0	43	6	37	0	0
Уполномоченный по правам человека (Непрограммное направление расходования)	17	1	11	5	0	17	1	11	5	0
Уполномоченный по правам ребенка (Непрограммное направление расходования)	10	1	6	3	0	10	1	6	3	0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей (Непрограммное направление расходования)	11	1	2	8	0	11	1	2	8	0
Всего, из них:	6 636	84	4 077	1 539	936	6 984	84	4 319	1 618	963
исполнительные органы государственной власти	5 576	33	3 344	1 287	912	5 871	33	3 581	1 318	939
законодательные органы власти	375	19	112	228	16	428	19	117	276	16
судебные органы власти	453	0	437	8	8	453	0	437	8	8
иные государственные органы	232	32	184	16	0	232	32	184	16	0

Из представленных данных в Отчетах ф. 14 отмечается увеличение штатной численности работников государственных органов власти в 2018 году в сравнении с 2017 годом на 348 ед., из них: госслужащих – на 242 ед., по должностям, не являющимся должностями госслужбы – увеличение на 79 ед., по вспомогательному персоналу – увеличение на 27 ед. Анализ увеличения штатной численности показал, что причинами являются наделение органов власти дополнительными полномочиями.

По данным Отчетов ф. № 14, код 0503074 среднесписочная численность работников государственных органов на 01.01.2017 сложилась: по данным Минфина – 5 933 чел., из них: гос. должностей – 74 чел., госслужащих – 3763 чел., служащих – 1 244 чел., вспомогательного персонала – 852 чел. На 01.01.2019 среднесписочная численность сложилась в общем 6196 чел., из них: гос. должности – 73 чел., госслужащие – 3874 чел., служащие – 3874 чел., вспомогательный персонал – 855 чел. Рост в 2018 году в сравнении с 2017 годом на 263 чел., или на 4,4 %. Незначительное расхождение данных минфина с КСП области возможно связано с округлениями значения штатных единиц при заполнении до целых значений.

Проверка показала, что информация о численности работников государственных органов, полученная с различных (в том числе открытых) источников различается. Так, по информации с официального сайта Правительства Иркутской области среднесписочная численность (http://irkobl.ru/authorities/kadr/chisl/index.php?sphrase_id=16427494) областных государственных гражданских служащих по состоянию на 01.01.2017 составляет – 3 870 человек (по данным минфина в отчете ф. № 14 – 3 910, расхождение на 40 ед.), на 01.01.2018 – 3 885 человек (по данным минфина в отчете ф. № 14 – 3 763, расхождение на 122 ед.), на 01.01.2019 – 3 866 человек (по данным Минфина в отчете ф. № 14 – 3 874, расхождение на 8 ед.).

Кроме того, в ходе проверки КСП области запрашивала информацию у Территориального управления Федеральной службы государственной статистики, из сообщения которой следует, что Отчет ф. № 14 не является предметом государственного статистического наблюдения. Однако по данным отчета статистики о численности работников государственных органов за 2017, 2018 годы (форма № 1-Т (ГМС) численность штатных единиц в государственных органах за 2017 год составляет 6 774 чел., за 2018 год – 7 115 чел. (по данным минфина области – на 01.01.2017 – 6 636 ед., за 2018 год – 6 986 ед.).

Темп роста численности в исполнительных органах власти за 2017 год к 2016 году составляет 99,3 % (темп роста численности за 2018 год к 2017 году составляет 105,2 %). Укомплектованность в исполнительных органах власти за 2017 год составляет – 90,8 % (за 2018 год – 90,8 %).

Из ниже представленных данных отмечается в целом рост численности государственных органов, по большей части в исполнительных органах власти (+288 чел.), которое сложилось за счет увеличения численности в сфере труда и социальных вопросов (+ 54 чел.), образования и науки (+ 19 чел.), жилищно-коммунального хозяйства (+111 чел.), архитектуры и строительства (+ 2 чел.), органов исполнительной власти, осуществляющих другие функции (+ 102 чел.). Данные представлены в таблице:

Численность должностей государственных органов за 2017 – 2018 годы, ед.

	Утверждено штатных единиц на конец отчетного периода		Численность работников, человек				Укомплектованность, %		Темп роста численности к соответствующему периоду предыдущего года, %	
			фактически на конец отчетного периода		среднесписочная за отчетный период					
					(с одним десятичным знаком)					
2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	
Органы законодательной власти субъектов РФ	375	428	219	257	197	210	58,4	60	123	117,4
Органы исп. власти субъектов РФ	5579	5867	5064	5328	4924	5067	90,8	90,8	99,3	105,2
аппараты правительств (администрации) субъектов РФ	803	803	741	738	737	728	92,3	91,9	100	99,6
финансирования	250	250	231	229	229	222	92,4	91,6	102,2	99,1
экономики	111	111	103	103	97	97	92,8	92,8	119,8	100
сельского хозяйства	153	153	141	146	138	140	92,2	95,4	101,4	103,5
труда и социальных вопросов	754	808	736	751	707	732	97,6	92,9	101	102
образования и науки	142	161	137	152	133	143	96,5	94,4	103	110,9
физической культуры и спорта	35	35	33	33	34	33	94,3	94,3	57,9	100
охраны окружающей среды	71	71	70	70	69	69	98,6	98,6	106,1	100
здравоохранения	160	160	143	149	139	140	89,4	93,1	98,6	104,2
ЖКХ	92	203	88	193	86	184	95,7	95,1	106	219,3
культуры	113	113	106	101	106	101	93,8	89,4	102,9	95,3
транспорта и дорожного строительства	77	77	73	74	75	73	94,8	96,1	101,4	101,4
архитектуры и строительства	82	84	77	81	77	79	93,9	96,4	101,3	105,2
органы исп. власти субъектов РФ, осуществляющие другие функции	2736	2838	2385	2508	2297	2328	87,2	88,4	97,5	105,2
Органы судебной власти субъектов РФ-	588	588	577	568	572	564	98,1	96,6	100,5	98,4
Другие госорганы субъектов РФ	232	232	217	219	216	218	93,5	94,4	98,2	100,9

По данным, полученным с официального сайта Федеральной службы государственной статистики

(http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/51.htm) численность работников, замещающих должности гражданских служащих в Иркутской области на конец 2018 года составляет - **3 254** человек, укомплектованность этих должностей на конец 2018 года составляет – **90,9 %**.

По численности гражданских служащих Иркутская область занимает **1 место** по Сибирскому федеральному округу и **11 место** в целом по Российской Федерации. Данные представлены в таблицах:

Место по РФ	Численность гражданских служащих	Наименование субъекта	Укомплектованность, %
1	18555	г. Москва	91
2	6974	Тюменская область	96
3	6873	г. Санкт-Петербург	92
4	5344	Краснодарский край	95
5	5045	Свердловская область	97
6	4906	Московская область	95
7	4434	Республика Татарстан	95
8	3777	Республика Крым	92
9	3701	Республика Башкортостан	94
10	3512	Республика Дагестан	99
11	3254	Иркутская область	91

Численность работников, замещающих должности гражданских служащих, и укомплектованность этих должностей на конец 2018 года

Наименование	Органы власти субъектов РФ	
	человек	укомплектованность, %
Российская Федерация	165995	94
Центральный федеральный округ	42627	93,1
Северо-Западный федеральный округ	17799	93,5
Южный федеральный округ	18625	94,3
Северо-Кавказский федеральный округ	12978	97,5
Приволжский федеральный округ	28193	94,4
Уральский федеральный округ	15035	95,8
Дальневосточный федеральный округ	12069	93,2
Сибирский федеральный округ	18669	92
Иркутская область	3254	90,9
Красноярский край	2843	94,8
Алтайский край	2622	90,4
Новосибирская область	2298	94,2
Кемеровская область	2268	86,6
Омская область	2137	93,3
Томская область	1290	93,1
Республика Хакасия	821	95,2
Республика Тыва	648	94,7
Республика Алтай	488	93,1

Оценка формирования бюджетных ассигнований с учетом нормативов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017 году

Согласно пункту 3 статьи 130 БК субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе автономные округа, в состав которых входят муниципальные образования, являющиеся в очередном финансовом году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований за счет бюджетов краев, областей, начиная с очередного финансового года, **не имеют права:** 1) устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти

субъектов Российской Федерации; 2) превышать установленные Правительством Российской Федерации **нормативы** формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – нормативы).

В 2017 году расчет нормативов осуществлялся Министерством финансов Российской Федерации, который затем доводил значения указанных нормативов до сведения органов государственной власти Иркутской области (п. 2 постановления Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации»).

Размер норматива устанавливает **предельную** долю объема расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации (п. 2 Методики).

На 2017 год распоряжением Правительства РФ от 04.05.2017 № 863-р «Об утверждении нормативов формирования в 2017 году расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации» норматив Иркутской области установлен 5,2 %.

Проверка показала, что плановый объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области в 2017 году ежемесячно увеличивался. Данные представлены в таблице:

тыс. рублей

Отчет (ф. 0503317)	Плановый объем в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта РФ	Темп прироста, %
на 01.01.2017	133 074 135,60	120,4
на 01.02.2017	118 504 937,4**	89,05
на 01.03.2017	119 846 857,6**	101,13
на 01.04.2017	132 065 609,40	110,2
на 01.05.2017	132 110 187,10	100,03
на 01.06.2017	132 163 318,40	100,04
на 01.07.2017	132 365 000,60	100,15
на 01.08.2017	138 736 436,90	104,81
на 01.09.2017	138 770 194,40	100,02
на 01.10.2017	138 850 833,80	100,06
на 01.11.2017	139 457 365,80	100,44
на 01.12.2017	144 514 049,90	103,63
на 01.01.2018	144 387 907,90	99,91
		+8,50%

** сумма снижения связана объемом дотации (1 519 991,3 тыс. рублей), которая уточнена в Федеральном законе от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» до 7 137 018,5 тыс. рублей.

По оценкам КСП области первоначально расходы на содержание органов государственной власти Иркутской области при утверждении Закона об областном бюджете на 2017 год (принят 21.12.2016) планировались в объеме 4 031 847,4 тыс. рублей, что составляло 3,0 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (133 074 135,6 тыс. рублей).

Вносимыми корректировками в Закон об областном бюджете на 2017 год (в ред. от 17.11.2017) расходы на содержание органов государственной власти Иркутской области по оценкам КСП области увеличены до 4 784 438,1 тыс. рублей (или на 18,6 % от первоначальных).

Уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2017 бюджетные ассигнования на содержание органов государственной власти Иркутской области увеличены до 4 812 452,8 тыс. рублей, что составляло 3,3 % от планового объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (144 387 907,9 тыс. рублей).

Фактические расходы за 2017 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 4 654 528,4 тыс. рублей, или 3,1 % от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области 149 236 383,4 тыс. рублей, что не превысило установленный в 5,2 % норматив.

Следует отметить, что в 2017 году из нормативного объема расходов не исключались расходы на содержание органов государственной власти, в том числе за счет средств субвенций из федерального бюджета в связи с осуществлением ими полномочий Российской Федерации, так как это не предусматривалось действующей методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006.

Согласно действующей Методике в норматив не включались государственные органы: Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, Избирательная комиссия Иркутской области. Расходы на их содержание за 2017 год составили 207 134,8 тыс. рублей (или 0,13 % от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области).

**Анализ исполнения условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области от 14.02.2018 № 01-01-06/06-75
(выборочно по теме контрольного мероприятия)**

Согласно приказу Минфина России от 15.11.2017 № 1029 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» Иркутская область в 2018 году являлась получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (приложение 2).

Этим же приказом (приложение 5) Иркутская область отнесена к субъекта Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

На 2018 год Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (таблица 78 приложение 33) объем

дотации Иркутской области распределен в объеме 5 850 352,0 тыс. рублей, что меньше объема дотации 2017 года на 18,0 %, или на 1 286 666,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 131 БК РФ Губернатором Иркутской области (далее – Получатель) заключено соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении дотации (от 14.02.2018 № 01-01-06/06-75), которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации в 2018 году. Срок действия соглашения - с 01.01.2018 до 31.12.2018 (далее – Соглашение 2018 года).

Согласно п. 10 ст. 131 БК РФ условия предоставления и использования дотаций, обязательства и меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств в Соглашении 2018 года установлены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

По Соглашению 2018 года на Получателя возложены обязательства по осуществлению мер, направленных:

- На снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (п.п. 2.1.1 п. 2.1).

- На бюджетную консолидацию (п.п. 2.1.2 п. 2.1). Одним из обязательств установлено «соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленных Правительством Российской Федерации» (абз. 7 п.п. 2.1.2 п. 2.1).

Меры ответственности за невыполнение условий Соглашения 2018 года предусмотрены в п.п. 2.1.3 п.п. 2.1. и п. 3.2.

В 2018 году, также как и в 2017 году, расчет нормативов осуществлялся Министерством финансов Российской Федерации, которым затем доводились значения указанных нормативов до сведения органов государственной власти Иркутской области (п. 2 постановления Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации»)).

На 2018 год распоряжением Правительства РФ от 15.03.2018 № 429-р «Об утверждении нормативов формирования в 2018 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации» норматив Иркутской области установлен 3,1 %, что ниже норматива на 2017 год на 2,1 п.п. Данные представлены в таблице:

НПА	Финансовый год			
	2016	2017	2018	2019
Приказ Минфина РФ от 27.10.2015 № 407 (на 2016 год справочно)	5,2	х	х	х
Распоряжение Правительства РФ от 04.05.2017 № 863-р	х	5,2	х	х
Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2018 № 429-р	х	х	3,1	х
Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2018 № 3027-р	х	х	х	2,4

Проверка показала, что плановый объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области в 2018 году ежемесячно увеличивался. Данные представлены в таблице (см. ниже).

По оценкам КСП области первоначально расходы на содержание органов государственной власти Иркутской области при утверждении Закона об областном бюджете на 2018 год (принят 18.12.2017) планировались в объеме 5 004 213,0 тыс. рублей, что составляло 3,4 % от плановой суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (144 387 907,9 тыс. рублей).

тыс. рублей

Отчет (ф. 0503317)	Плановый объем в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта РФ	Темп прироста, %
на 01.01.2018	144 387 907,90	99,91
на 01.02.2018	143 080 301,70	99,09
на 01.03.2018	143 304 274,40	100,16
на 01.04.2018	143 416 906,60	100,08
на 01.05.2018	149 094 795,80	103,96
на 01.06.2018	149 133 175,70	100,03
на 01.07.2018	149 488 776,70	100,24
на 01.08.2018	149 994 031,70	100,34
на 01.09.2018	149 959 175,60	99,98
на 01.10.2018	150 255 831,70	100,2
на 01.11.2018	161 002 801,70	107,15
на 01.12.2018	161 095 938,20	100,06
на 01.01.2019	161 417 775,50	100,2
		11,80%

Вносимыми корректировками в Закон об областном бюджете на 2018 год (в ред. от 18.10.2018) расходы на содержание органов государственной власти Иркутской области по оценкам КСП области увеличены до 5 057 948,5 тыс. рублей (или на 1,07 % от первоначальных).

Уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2018 бюджетные ассигнования на содержание органов государственной власти Иркутской области увеличены до 5 379 008,8 тыс. рублей, что составляло 3,3 % от планового объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (161 417 775,5 тыс. рублей).

Фактические расходы за 2018 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 5 267 244,5 тыс. рублей, или 3,02 % (по данным Минфина - 3,04 %) от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области 173 889 483,9 тыс. рублей, что не превысило установленный в 3,1 % норматив. Одним из возможных факторов, повлиявшим на не превышение норматива послужило то, что планируемые расходы не были исполнены на 100 % (план – 5 379 008,8 тыс. рублей, факт – 5 267 244,5 тыс. рублей).

Если рассматривать сценарий 100 процентного исполнения расходов на содержание органов гос. власти, то норматив бы составил по результатам 2018 года - 3,1 % (=5 379 008,8 тыс. рублей*100/173 889 483,9 тыс. рублей).

Следует отметить, что в 2018 году из нормативного объема расходов не исключались расходы на содержание органов государственной власти, в том числе за счет средств субвенций из федерального бюджета в связи с осуществлением ими полномочий Российской Федерации, так как это не предусматривалось действующей методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006).

Согласно действующей Методике в норматив не включались государственные органы: Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, Избирательная комиссия Иркутской области. Расходы на их содержание за 2018 год составили 224 581,8 тыс. рублей (или 0,13 % от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области).

Анализ исполнения условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области от 15.02.2019 № 01-01-06/06-55 (выборочно по теме контрольного мероприятия)

Согласно приказу Минфина России от 14.11.2018 № 3130 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» Иркутская область в 2019 году является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (приложение 2).

Этим же приказом (приложение 5) Иркутская область отнесена к субъектам Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

На 2019 год Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем дотации Иркутской области распределен в объеме 5 557 834,4 тыс. рублей, что меньше объемов 2018 года на 5,0 %, или на 292 517,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 131 БК РФ Губернатором Иркутской области (далее – Получатель) заключено соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении дотации (от 15.02.2019 № 01-01-06/06-55, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации в 2019 году. Срок действия соглашения - с 01.01.2019 до 31.12.2019 (далее – Соглашение 2019 года).

Согласно п. 10 ст. 131 БК РФ условия предоставления и использования дотаций, обязательства и меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств в Соглашении 2019 года установлены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

По Соглашению 2019 года на Получателя возложены обязательства по осуществлению мер, направленных:

- На снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (п.п. 2.1.1 п. 2.1).

- На бюджетную консолидацию (п.п. 2.1.2 п. 2.1). Одним из обязательств установлено **«соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленных Правительством Российской Федерации»** (абз. 2 п.п. 2.1.2 п. 2.1).

Меры ответственности за невыполнение условий Соглашения 2019 года предусмотрено в абз. 2 п. 3.2.

Следует отметить, что с 2019 года изменена методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которая утверждена постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1766 «О нормативах формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Методикой.....»). Для применения методики в 2019 - 2020 годах устанавливается переходный период.

Концептуальные изменения коснулись:

1) Доходной базы для определения норматива - для нормативов принимаются объемы расходов на содержание законодательных (представительных), исполнительных и иных органов государственной власти субъекта Российской Федерации в общей сумме **налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения)** в соответствующем финансовом году.

2) Нормативного объема расходов на содержание органов государственной власти, **не включающих** расходы их содержание, финансовое обеспечение за счет средств субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в связи с осуществлением ими полномочий Российской Федерации, переданных федеральными законами органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - расходы на осуществление делегированных полномочий Российской Федерации). На территории Иркутской области функционируют следующие органы государственной власти, включающие расходы за счет средств субвенции из федерального бюджета по переданным полномочиям: Минздрав, Минтруд, Минсоцразвития, Минлес, служба по контролю и надзору в сфере образования, Служба ЗАГС, Служба по охране объектов культурного наследия. При этом не по всем полномочиям приняты законы Иркутской области по дополнительному финансированию из областного бюджета.

В 2019 году, также как и в 2018 году, расчет норматива осуществляло Министерство финансов Российской Федерации (п. 7 постановления Правительства РФ от 31.12.2018 №1766).

На 2019 год распоряжением Правительства РФ от 15.03.2018 № 3027-р «Об утверждении нормативов формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации» норматив Иркутской области

установлен 2,4 % (снижение по сравнению с уровнем 2018 года на 0,7 п.п., по сравнению с 2017 годом - на 2,8 п.п. или более чем в 2 раза).

Согласно действующей Методике в норматив не включаются расходы, на содержание государственных органов: Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, Избирательная комиссия Иркутской области. Плановые расходы на их содержание составляют 237 533,8 тыс. рублей).

Проверка показала, что плановый объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области с 01.01.2019 по 01.04.2019 ежемесячно увеличивается. Сравнительные данные по новой и старой методике представлены в таблице:

2019 год	Доходная база для определения норматива 2,4 %		Откл., тыс. рублей
	Общий объем в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта РФ (Методика до 2019 года)	Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ (за искл. доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения) (Методика с 2019 года)	
на 01.01.2019	161 417 775,50	146 746 971,2	- 14 670 804,3
предельный объем расходов	3 874 026,6	3 521 927,3	- 352 099,3
на 01.02.2019	159 691 205,3	144 604 114,5	- 15 087 090,8
предельный объем расходов	3 832 588,9	3 470 498,7	- 362 090,2
на 01.03.2019	159 805 375,1	144 717 320,0	- 15 088 055,1
предельный объем расходов	3 835 329,0	3 473 215,7	- 362 113,3
на 01.04.2019	160 298 183,5	145 212 771,8	- 15 085 411,7
	+ 0,38 %*	+ 0,42 %*	
предельный объем расходов	3 847 156,4	3 485 106,5	- 362 049,9

*сравнение доходной части определяется с показателями на 01.02.2019, так как в них учтена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год

На 01.04.2019 Законом об областном бюджете на 2019 год объем расходов на содержание органов власти утвержден в размере - 5 214 257,4 тыс. рублей, из них за счет

средств областного бюджета - 4 081 836,4 тыс. рублей (2,8 %), за счет субвенций из федерального бюджета – 1 132 421,0 тыс. рублей.

Таким образом, на 01.04.2019 отмечается превышение норматива на 596 729,9 тыс.рублей, или на 0,4 % (=4 081 836,4 тыс. рублей-3 485 106,5 тыс. рублей).

По оценкам КСП области для сохранения действующих расходов (соблюдения норматива) объем поступивших доходов должен составлять не менее - 170 076 516,6 тыс.рублей (4 081 836,4 тыс. рублей*100/2,4%).

На 01.04.2019 исполнение по доходной базе составило – 38 682 579,5 тыс. рублей (или 26,6 % от плана 145 212 771,8 тыс. рублей; или 22,7 % от 170 076 516,6 тыс. рублей). За 2018 год исполнение по доходной базе (по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения) составило – 158 763 490,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает возможные риски превышения норматива за 2019 год. Одной из причин превышения может послужить рост расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области.

Так, результаты проведенной проверки формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области показали следующее.

Согласно Методикам, действующим в проверяемый период при определении норматива Минфином Российской Федерации, учитывается объем расходов на заработную плату работников органов государственной власти и расчетный объем прочих расходов на содержание этих органов. Расчетный объем прочих расходов на содержание органов государственной власти включает в себя начисления по оплате труда работников органов; расчетный объем транспортных расходов органов; расчетный объем иных расходов органов.

Согласно п. 11 ст. 161 БК РФ положения, установленные настоящей статьей (особенности правового положения казенных учреждений), распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, устанавливающих полномочия указанных органов.

Согласно ст. 70 БК РФ обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает 4 направления:

- оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации,

законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;

- закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

- уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

- возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности.

Цель 4: Анализ обоснования бюджетных ассигнований с учетом применения нормативных затрат при формировании (корректировке) областного бюджета (его проекта)

Результаты проверки свидетельствуют, что наибольший объем расходов на содержание органов государственной власти занимают расходы на оплату труда (от 70 % до 90 %).

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось минфином области, главными распорядителями средств областного бюджета, которые руководствовались порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (далее – приказ, порядок, методика № 35н-мпр).

Во всех случаях Минфином доводились предельные объемы бюджетных ассигнований до ГРБС. Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось всеми ГРБС исходя из доведенных предельных Минфином области объемов. Но доведенные объемы в 2017 году не всегда предусматривались в требуемых суммах по ГРБС на оплату труда, что приводило к тому, что бюджетные ассигнования на эти цели в законах об областном бюджете первоначально утверждались в меньшем объеме и затем в течение финансового года подлежали корректировке. При этом расчетами ГРБС требуемый объем, как правило, подтверждался уже при планировании бюджетных ассигнований.

Выявленные факты не способствовали качественному планированию. Данный вывод подтверждается тем, что практически у всех ГРБС имеются корректировки бюджетных ассигнований. Кроме того, бюджетные ассигнования, утвержденные в законах об областном бюджете и бюджетные ассигнования в уточненных сводных бюджетных росписях, не соответствуют друг другу (то есть финансовый орган вносит изменения в пределах установленных ему полномочий бюджетным законодательством).

Одной из возможных причин в 2017 году является то, что согласно установленным приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (до 10.07.2017) порядку и методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, бюджетные ассигнования на оплату труда работников органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период принимались на уровне показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 22 июня, за исключением лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, бюджетные ассигнования на оплату труда которых, предусматриваются в соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ. Кроме того, Минфину области дано право корректировки расходов областного бюджета в одностороннем порядке вне зависимости от корректирующих

коэффициентов в целях обеспечения финансирования первоочередных расходов и сбалансированности областного бюджета.

При этом недостаточное планирование бюджетных ассигнований в 2018 – 2019 году, указывает уже на нарушение ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка № 35н-мпр.

Согласно п.п. 8 п. 15 Порядка № 35н-мпр за базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период принимаются показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 25 мая. В целях финансового обеспечения исполнения действующих расходных обязательств Иркутской области **базовый объем расходов корректируется с учетом следующих особенностей: «8) бюджетные ассигнования на оплату труда работников органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, а также лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, предусматриваются в соответствии действующим законодательством Иркутской области.»**

Проверка формирования фонда оплаты труда работников органов государственной власти (государственных органов) в целом свидетельствует о реализации полномочий по осуществлению планирования соответствующих расходов, составлению обоснования бюджетных ассигнований на эти цели в проверяемый период (п.п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ) в условиях недостаточного правового регулирования в части порядка формирования фонда оплаты труда, в том числе областных гражданских служащих со стороны Губернатора Иркутской области.

Проверкой установлены единичные случаи, когда органами государственной власти уточненные расходы на ФОТ формировались с **превышением** установленных размеров должностных окладов (свыше 76).

Так, Минкультуры, сверх ФОТ в 2017 году были дополнительно выделены бюджетные ассигнования в объеме 999,9 тыс. рублей на поощрение сотрудников министерства по подготовке к 80-летию Иркутской области по решению Губернатора Иркутской области.

В 2018 году Минкультуры также выделялись бюджетные ассигнования сверх ФОТ на выплату единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет, предусмотренного Федеральным законом № 79-ФЗ (производится при непрерывном стаже замещения должностей областной гражданской службы не менее 5 лет на день увольнения с областной гражданской службы в связи с выходом на указанную пенсию в размере трехмесячного денежного содержания). При этом отдельные органы производили данные выплаты в пределах сформированного ФОТ. Аналогичные случаи установлены и в отношении компенсации за неиспользованный отпуск, в том числе согласно ст. 13 Федерального закона № 79-ФЗ (при прекращении или расторжении служебного контракта, освобождении от замещаемой должности гражданской службы и увольнении с гражданской службы гражданскому служащему выплачивается денежная компенсация за все неиспользованные отпуска). При этом данные выплаты не включаются в формирование ФОТ госслужащих.

Одной из причин этого является **отсутствие на территории Иркутской области порядка формирования фонда оплаты труда, в котором бы предусматривались все выплаты, которые работникам органов государственной власти должны производиться в силу действующего законодательства, в том числе федерального.** Так, как осуществление данных выплат осуществляется в условиях экономии.

Наименование органа	Размер выплат, тыс. рублей				
	2017	2018	2019	Итого:	Примечание:
Выплата в связи с уходом на пенсию госслужащим					
Управление делами Губернатора и Правительства	0	271,8	0	271,8	
Законодательное Собрание	168,3	124,8	0,0	293,1	
Избирательная комиссия	0	0	0,0	0	
Контрольно-счетная палата	0	333,3	168,1	501,4	
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	0	181,3	0	181,3	
министерство культуры и архивов	0	428,5	0	428,5	сверх ФОТ
министерство сельского хозяйства	0	778,6	0	778,6	
министерство социального развития, опеки и попечительства	148,4	241,5	0	389,9	
министерство финансов	0	213,2	224,2	437,4	
министерство экономического развития	111,9	0	0	111,9	
министерство лесного комплекса	71,3	372,8	187,1	631,2	
служба архитектуры	0	171,9	0	171,9	
служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	0,0	307,9	0,0	307,9	
служба записи актов гражданского состояния	227,2	369,9	0,0	597,1	
служба потребительского рынка и лицензирования	129,5	398,2	0	527,7	
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	58,3	162,2	0	220,5	

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия:

Информация о направленных в адрес КСП Иркутской области пояснений, возражений, замечаний от объектов проверки по результатам рассмотрения актов проверки представлена в приложениях к настоящему Отчету пообъектно.

10. Выводы:

1. Принятый Указ № 145-уг не предусматривает приведение в соответствие структур исполнительных органов власти Иркутской области в соответствие с данным правовым актом, а лишь согласно пункту 2 дает возможность исполнительным органам власти применять его при утверждении структур исполнительных органов государственной власти Иркутской области, внесении в них изменений либо изложении их в новой редакции. Кроме того, находясь в одной системе органов исполнительной власти, такой подход на сегодняшний день дает возможность исполнительным органам власти не

приводить свои структуры в соответствие с действующим Положением. Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, являющимся органом исполнительной власти, формирование своей структуры в рамках Порядка № 145-уг не предусмотрено.

2. Отдельные органы при внесении изменений в структуры органов не учли положения Порядка № 145-уг (министерство лесного комплекса, служба ЗАГС, министерство ЖКХ), что является нарушением Порядка № 145-уг, установленного в указе.

Особо отмечается, что минфином области учтены положения Порядка № 145-уг.

Несоответствие структур органов приводит к неэффективности расходов областного бюджета, по оценкам КСП области, объем таких расходов составляет 193 698,1 тыс.рублей (ст. 34 БК РФ)

3. В Иркутской области отношения, связанные с созданием территориальных органов, не урегулированы вообще. Их создание не предусмотрено Уставом Иркутской области, Законом № 30-ОЗ, Законом о Правительстве Иркутской области. Положениями о министерствах им не предоставлено право создавать территориальные органы с правами юридического лица.

Положений абзаца 2 части 2 статьи 4 Закона № 30-ОЗ о том, что исполнительные органы государственной власти Иркутской области могут иметь территориальные подразделения, недостаточно для того, чтобы министерства принимали решения о наделении своих территориальных подразделений правами юридического лица.

В соответствии со структурой министерства лесного комплекса и минсоцразвития территориальные подразделения являются внутренними структурными подразделениями (единицами) этих министерств.

Таким образом, фактически двумя министерствами Иркутской области, вопреки Уставу Иркутской области, Закону № 30-ОЗ, Закону о Правительстве Иркутской области, Гражданскому кодексу РФ, с превышением полномочий созданы территориальные органы этих исполнительных органов.

Кроме этого, отсутствие правового регулирования указанных отношений, привело к отсутствию единообразия регулирования министерствами деятельности территориальных подразделений.

4. В Порядке № 145-уг (иных правовых актах области) не установлены требования к нормативу (соотношению) должностей (по категориям, группам), в том числе госслужащих, в структурах органах власти Иркутской области, и в целом по Иркутской области. Вместе с тем, в методических рекомендациях по нормированию численности и формированию организационно-штатной структуры типовых подразделений федеральных органов исполнительной власти, такие рекомендации приводятся. При этом рекомендуемая (Минтрудом России) доля работников, замещающих должности, не

являющиеся должностями государственной гражданской службы, не должна составлять 17% и более от общей численности гражданских служащих и работников данных органов в целом по субъекту, так как превышение такого размера способствует возникновению **коррупционных рисков** в связи с тем, что на работников не распространяются ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, обязанности, установленные в целях противодействия коррупции как для государственных гражданских служащих.

5. Органами исполнительной власти не всегда соблюдаются нормативы соотношения должностей категории «руководители», установленные в пункте 14 Указа №145-уг. Так, многие органы не выдерживают и превышают их (превышение у: агентства по туризму – в **2,6 раза**, представительство – в 2 раза, службы ветеринарии – в **3 раза**, министерство по молодежной политике – в **2,9 раза**, служба архитектуры – на в **2,7 раза**, служба образования – в **2,9 раза**, служба по охране объектов культурного наследия – в **2,5 раза** и пр.).

6. Отдельными органами не выдерживалось соотношение, установленное в п.25 Порядка № 145-уг в части вспомогательного персонала (практически все территориальные управления министерства лесного комплекса, отдельные территориальные управления Минсоцразвития (№ 2, № 3), представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, службе ЗАГС). Так, превышение норматива численности вспомогательного персонала по территориальным подразделениям минлеса с 01.01.2019, по оценкам КСП области, составляет 295,8 штатных единиц из утвержденных 487 ед., или **101 946,0 тыс. рублей** (ст. 34 БК РФ).

7. Штатные расписания органов исполнительной власти Иркутской области **во всех случаях соответствуют** примерным формам, установленным распоряжением Администрации Иркутской области от 12.09.2008 № 280-ра «О примерной форме штатного расписания» (далее – Распоряжение № 280-ра), распоряжением Правительства Иркутской области от 10.11.2017 № 627-рп «О примерной форме штатного расписания».

Однако все штатные расписания территориальных подразделений минсоцразвития, минлеса не согласованы с должностным лицом, координирующим, курирующим и контролирующим деятельность исполнительного органа государственной власти Иркутской области, хотя их согласование предусмотрено распоряжениями №280-ра, № 627-рп.

8. Отдельными органами исполнительной власти **не вносились** изменения в штатные расписания в связи с индексацией (увеличением) размеров должностных окладов, что приводило к неактуальной информации в них о размере месячного фонда оплаты труда, о размерах должностных окладов, которые применяются для формирования расходов областного бюджет на оплату труда.

Однако анализ практики нормативного правового регулирования вопросов, связанных с индексацией размеров должностных окладов и окладов за классные чины федеральных государственных гражданских служащих, показал, что при принятии Указов Президента РФ о повышении (индексации) окладов федеральных государственных гражданских служащих издаются правовые акты федеральных государственных органов о внесении соответствующих изменений в штатные расписания.

9. В результате анализа правового регулирования в сфере планирования расходов на оплату труда выявлено, что нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области не установлен порядок формирования фонда оплаты труда областных гражданских служащих, что не соответствует пункту 7 статьи 18 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

10. Для формирования ФОТ общее количество должностных окладов принималось равным:

- 76 (для территориальных управлений, аппарата мировых судей – 62);
- для отдельных должностей госслужащих установлен повышенный размер (указом №298-уг в части выплаты ежемесячного денежного поощрения) от 95 до 185 размеров должностных окладов (по отдельным должностям в аппарате Губернатора: начальники управлений, заместители начальников, помощники, советники и пр.).

Указом Губернатора №298-уг также «в повышенном» размере предусмотрено формирование ФОТ для Уставного Суда, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам предпринимателей Иркутской области по должности руководителя аппарата, однако для Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Избирательной комиссии Иркутской области аналогичного установления количества должностных окладов для должности руководителя аппарата (заместителя руководителя аппарата и др.) не предусмотрено, что не согласуется с принципом единства подходов к регулированию вопросов государственной гражданской службы.

По мнению КСП, такой подход, требует пересмотра.

11. Имея территориальные подразделения, органами государственной власти формирование расходов областного бюджета на оплату труда госслужащих по территориальным подразделениям в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) производилось в размере 35 должностных окладов, вместо 21 размера, что указывает на нарушение п.п. «а» п. 1 Указа № 298-уг и привело к завышению бюджетных ассигнований из областного бюджета на эти цели, по оценкам КСП области, без учета начислений на оплату труда - 84 126,2 тыс. рублей (за 2017 год – 24 494,5 тыс. рублей, 2018 год – 30 256,2 тыс. рублей, на 01.04.2019 – 84 126,2 тыс. рублей).

С учетом начислений на оплату труда – **109 532,3 тыс. рублей** (=84 126,2 тыс. рублей * 30,2 %).

12. Проверка формирования ФОТ лиц, замещающих государственные должности, показала, что в целом органами соблюдались положения действующего законодательства.

13. При исчислении денежного содержания госслужащих, в том числе на период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, на период нахождения в служебной командировке госорганы в основном применяли постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 (до 01.04.2019), Указ Губернатора Иркутской области от 21.03.2019 №58-уг (после 01.04.2019). И только отдельными органами применялись иные правовые акты. По лицам, замещающим государственные должности, в основном, производилось сохранение денежного содержания, но имеются случаи применения другого подхода (начисление среднего заработка в период нахождения в командировках). Указанное свидетельствует об **отсутствии единого подхода** в целом по всем государственным органам.

14. Согласно п. 2 Указа № 58-уг утверждены правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности государственной гражданской службы **в исполнительных органах государственной власти Иркутской области**.

При этом правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области для государственных органов, не относящихся к исполнительным, **не установлены**.

Такой подход привел к тому, что находясь в единой системе государственной гражданской службы Иркутской области для **госслужащих исполнительных органов власти «расширены»** правила исчисления денежного содержания на период нахождения гражданского служащего в ежегодном оплачиваемом отпуске и при исчислении компенсации за неиспользованный оплачиваемый отпуск **в части дополнительно учитываемой единовременной выплаты при предоставлении ежегодно оплачиваемого отпуска** (п. 5 Правил № 58-уг).

15. Отдельные государственные органы Иркутской области **не исполнили** требования ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

В министерстве по молодежной политике Иркутской области приказы об утверждении нормативных затрат и требований к закупаемым товарам, работам, услугам впервые приняты в 2017 году (приказ от 21.08.2017 № 71-мпр об утверждении нормативных затрат; приказ от 31.10.2017 № 84-мпр об утверждении требований к закупаемым товарам, работам, услугам). В министерстве экономического развития Иркутской области на 01.01.2017 отсутствовал нормативный правовой акт, утверждающий

требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг). У Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области правовые акты о нормировании в сфере закупок не утверждены по состоянию на 01.01.2019.

16. В ходе проверки установлены случаи не размещения правовых актов о нормировании в ЕИС (Единая информационная система).

Министерством образования не размещены приказы от 09.06.2017 № 47-мпр, от 12.07.2016 № 74-мпр, от 14.07.2016 № 77-мпр (имеется информация о размещении проектов приказов), распоряжения от 18.12.2018 № 790-мр, от 28.12.2018 № 819-мр.

Службой по охране объектов культурного наследия не размещен в ЕИС приказ от 17.06.2016 № 52-спр, утверждающий нормативные затраты, приказ от 17.06.2016 № 53-спр «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ (неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

17. Проверкой отмечен единственный госорган Иркутской области, который после изменения формы правовых актов о нормировании с приказов на распоряжение, не только разместил его в ЕИС, но и официально опубликовал, сделав прозрачной, общедоступной информацию о расходах госоргана на свое содержание – Министерство труда и занятости.

18. В ходе проверки установлен пробел в правовом регулировании нормирования в сфере закупок в отношении лиц, замещающих государственные должности, так как разработанные в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ акты Правительства Иркутской области, а также принятые на их основе правовые акты государственных органов Иркутской области, разработаны применительно к должностям и категориям государственной гражданской службы.

19. Нормативные затраты на приобретение мебели для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в Правительстве Иркутской области, первого заместителя (заместителя) руководителя органа исполнительной власти Иркутской области, помощника руководителя органа исполнительной власти Иркутской области утверждены приказом Управления делами и приказами госорганов. При этом средства на

соответствующие закупки планируют госорганы и, как показала проверка, предельные объемы на закупки, утвержденные госорганами, зачастую не соответствуют нормативам, утвержденным Управлением.

20. Проверка показала, что **государственными органами** допускалось планирование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат, что является нарушением ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ и обусловлено формальным отношением ответственных должностных лиц к вопросу о нормировании в сфере закупок.

При этом у отдельных государственных органов объем бюджетных ассигнований, запланированных на закупки в отсутствие утвержденных нормативных затрат, составлял основную часть от общего объема расходов на закупки товаров, работ, услуг.

21. Отдельными государственными органами без соблюдения положений пункта 5 Правил № 83-пп не была утверждена в Перечне закупаемых товаров, работ, услуг предельная цена отдельных товаров и услуг, что, по мнению КСП, создает риски неэффективного расходования бюджетных средств, закупки товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами (функциональными, эргономическими, эстетическими, технологическими и др., значения которых не обусловлены их пригодностью для эксплуатации и потребления).

22. Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сроки, установленные в программе оптимизации (до 01.11.2017) разработан Порядок формирования структуры **исполнительного органа** государственной власти Иркутской области, который утвержден Указом Губернатора Иркутской области от 17.08.2017 № 145-уг

23. Численность госслужащих за 2017 год сложилась в количестве – 4 077 ед., что меньше численности 2016 года на 72 ед. При этом общая численность работников органов в 2017 году в сравнении с 2016 годом возросла на 159 ед. (с 6 477 на 01.01.2017 до 6 636 ед. на 01.01.2018). Рост штатной численности по органам власти отмечается и за 2018 год (6 986 чел.). Кроме того, в 2018 году рост госслужащих составил 243 ед. в сравнении с годом ранее (с 4 077 до 4 320 ед.)

24. По данным Отчетов ф. № 14 органов власти (государственных органов), представленных и обобщенных в КСП области сведения о штатной численности **не согласуются** со сведениями минфина области на 2 шт. единицы. Как было установлено в ходе проверки расхождение - по министерству труда и занятости Иркутской области, что указывает на **искажение, недостоверность** сведений минтруда, которые были представлены в минфин области. Так, в штатном расписании (утв. от 18.10.2018,

действующем с 18.10.2018) у минтруда по состоянию на 01.01.2019 утверждена штатная численность в количестве 107 шт. единиц, из них: 98 ед. госслужащих. При этом в Отчете ф. № 14 на 01.01.2019 указаны сведения о штатной численности по состоянию на 01.01.2019 в количестве – 109 шт. единиц, из них госслужащих – 100 ед. (расхождение на 2 шт. ед.).

25. Проверка показала, что информация о численности работников государственных органов, полученная с различных (в том числе открытых) источников различается. Так, по информации с официального сайта Правительства Иркутской области среднесписочная численность (http://irkobl.ru/authorities/kadr/chisl/index.php?sphrase_id=16427494) областных государственных гражданских служащих по состоянию на 01.01.2017 составляет - 3 870 человек (по данным минфина в отчете ф. № 14 – 3 910, расхождение на 40 ед.), на 01.01.2018 – 3 885 человек (по данным минфина в отчете ф. № 14 – 3 763, расхождение на 122 ед.), на 01.01.2019 – 3 866 человек (по данным Минфина в отчете ф. № 14 – 3 874, расхождение на 8 ед.).

26. Проверка формирования фонда оплаты труда работников органов государственной власти (государственных органов) в целом свидетельствует о реализации полномочий по осуществлению планирования соответствующих расходов, составлению обоснования бюджетных ассигнований на эти цели в проверяемый период (п.п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ) в условиях недостаточного правового регулирования в части установления порядка формирования фонда оплаты труда, в том числе областных гражданских служащих со стороны Губернатора Иркутской области.

Одной из причин этого является отсутствие на территории Иркутской области порядка формирования фонда оплаты труда, в котором бы предусматривались все выплаты, которые работникам органов государственной власти должны производиться в силу действующего законодательства, в том числе федерального. Так, как осуществление данных выплат осуществляется в условиях экономии.

Проверкой установлены единичные случаи, когда органами государственной власти уточненные расходы на ФОТ формировались с превышением установленных размеров должностных окладов (свыше 76).

Так, Минкультуры, сверх ФОТ в 2017 году были дополнительно выделены бюджетные ассигнования в объеме 999,9 тыс. рублей на поощрение сотрудников министерства по подготовке к 80-летию Иркутской области по решению Губернатора Иркутской области.

27. Фактические расходы за 2017 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 4 654 528,4 тыс. рублей, или 3,1 % от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности Иркутской области 149 236 383,4 тыс. рублей, что не превысило установленный в 5,2 % норматив.

28. Фактические расходы за 2018 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 5 267 244,5 тыс. рублей, или 3,02 % (по данным Минфина - 3,04 %) от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области 173 889 483,9 тыс. рублей, что не превысило установленный в 3,1 % норматив.

29. На 2019 год распоряжением Правительства РФ от 15.03.2018 № 3027-р «Об утверждении нормативов формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации» норматив Иркутской области установлен 2,4 % (снижение по сравнению с уровнем 2018 года на 0,7 п.п., по сравнению с 2017 годом - на 2,8 п.п. или более чем в 2 раза).

На 01.04.2019 Законом об областном бюджете на 2019 год объем расходов на содержание органов власти утвержден в размере - 5 214 257,4 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета - 4 081 836,4 тыс. рублей (2,8 %), за счет субвенций из федерального бюджета - 1 132 421,0 тыс. рублей.

Таким образом, на 01.04.2019 отмечается превышение норматива на 596 729,9 тыс. рублей, или на 0,4 % (=4 081 836,4 тыс. рублей - 3 485 106,5 тыс. рублей).

По оценкам КСП области для соблюдения норматива на 2019 год объем поступивших доходов должен составлять не менее - 170 076 516,6 тыс. рублей (4 081 836,4 тыс. рублей*100/2,4%).

11. Предложения (рекомендации):

1. Губернатору Иркутской области, Правительству Иркутской области рекомендуется выработать четкую позицию по правовому статусу территориальных подразделений органов исполнительной власти, внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности территориальных подразделений органов исполнительной власти:

- в случае признания территориальных подразделений органов исполнительной власти как казенных учреждений также провести необходимые организационно-штатные мероприятия по сокращению государственных гражданских служащих, так как в силу Федерального закона №79-ФЗ государственные гражданские служащие осуществляют профессиональную служебную деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов;

- в случае принятия решения о необходимости сохранения кадрового потенциала территориальных подразделений органов исполнительной власти (сохранения штатных

единиц государственных гражданских служащих) внести изменения в Закон Иркутской области от 11.05.2010 № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области», предусматривающие возможность создания территориальных органов. Для обеспечения законной деятельности фактически созданных территориальных органов двух министерств (минсоцразвития, минлес) требуется корректировка областного законодательства: Устава Иркутской области (статья 9), Закона Иркутской области от 11.05.2010 № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (статья 4, статья 6), Закона Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-ОЗ «О Правительстве Иркутской области» (статья 4), затем Положений о министерстве лесного комплекса Иркутской области, о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Губернатору Иркутской области рекомендуется пересмотреть количество должностных окладов направляемых для формирования фонда оплаты труда на выплаты ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) в сторону увеличения для отдельных должностей государственной гражданской службы с учетом верхней границы диапазона значений для установления размера ежемесячного денежного поощрения в соответствии с Постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

3. Губернатору Иркутской области рекомендуется разработать порядок формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих в целях реализации пункта 7 статьи 18 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», в котором бы предусматривались все выплаты, которые работникам государственных органов должны производиться в силу действующего законодательства, в том числе федерального. Аналогичная рекомендация и для технического и вспомогательного персонала.

4. Законодательному Собранию Иркутской области рассмотреть вопрос о необходимости разработки законопроекта, устанавливающего порядок формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, а также урегулирования порядка оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, при нахождении их в служебных командировках.

5. Губернатору Иркутской области рекомендуем рассмотреть вопрос об устранении неравного подхода к регулированию вопросов государственной гражданской службы в Иркутской области в отношении госслужащих органов, не относящихся к системе органов исполнительной власти, выразившееся в том, что правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области установлены с

01.04.2019 Указом Губернатора Иркутской области от 21.03.2019 № 58-уг **исключительно для госслужащих органов исполнительной власти.**

6. Губернатору Иркутской области рекомендуется рассмотреть возможность внесения изменений в Указ Губернатора №145-уг, предусмотрев обязанность государственных органов привести в соответствие структуры органов с требованиями Указа Губернатора №145-уг.

Кроме того, рекомендуем рассмотреть вопрос о распространении действия Указа Губернатора № 145-уг на аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, являющимся органом исполнительной власти.

Также предлагаем доработать Указ Губернатора № 145-уг в части установления норматива соотношения должностей государственных гражданских служащих по категориям и группам должностей.

7. Губернатору Иркутской области рекомендуем рассмотреть вопрос об утверждении доли работников в структуре органов государственной власти, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, **не выше 17 %** от общей численности гражданских служащих и работников данных органов в целом по субъекту с целью исключения проблем обозначенных в настоящем Отчете (осуществление функций в сфере государственного управления неуполномоченными на то лицами, в том числе не имеющим необходимой квалификации; возникновение **коррупционных рисков** в связи с тем, что на работников не распространяются ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, обязанности, установленные в целях противодействия коррупции; ограничение прав граждан на равный доступ к гражданской службе, а также предоставления социальных гарантий, связанных с прохождением соответствующей службы).

8. Губернатору Иркутской области, Правительству Иркутской области рекомендуется рассмотреть вопрос об оптимизации расходов на содержание государственных органов Иркутской области с целью соблюдения норматива, установленного распоряжением Правительства РФ от 15.03.2018 № 3027-р «Об утверждении нормативов формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (норматив для Иркутской области установлен 2,4 %).

9. Правительству Иркутской области, учитывая, что нормирование закупок для обеспечения функций лиц, замещающих государственные должности, не нашло полного правового регулирования в сфере закупок, КСП предлагает рассмотреть возможность включения нормативных затрат для лиц, замещающих государственные должности, в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций госоргана № 123-пп и

в Перечень закупаемых товаров, работ, услуг, формируемый в соответствии с Правилами № 83-пп.

10. Государственным органам Иркутской области при принятии Указов Губернатора Иркутской области о повышении (индексации) должностных окладов (окладов за классный чин) государственных гражданских служащих Иркутской области осуществлять внесение изменений в штатные расписания областных государственных органов.

11. Органам исполнительной власти области рекомендуется не применять в расчетах при формировании ФОТ усредненные значения районного коэффициента и процентной надбавки, что приведет к необоснованности расчетов.

12. Государственным органам рекомендуем усилить контроль (проверку) информации о численности работников государственных органов, в том числе в Отчете № 14, сопоставляя ее с данными штатных расписаний, статистического отчета о численности работников государственных органов (форма № 1-Т (ГМС)).

13. Министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области:

Неверное указание Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД вместо ОКПД2) в формах ведомственного и обязательного перечней не повлекло нарушений при формировании государственными органами Иркутской области ведомственных перечней, но требует приведения в соответствие приложений 1 и 2 к Правилам № 83-пп министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, как органом, уполномоченным в соответствии с п. 2 Требований № 538-пп на разработку проектов правовых актов Правительства Иркутской области в сфере закупок.

В адрес министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по выявленному обстоятельству направлено информационное письмо от 12.03.2019 № 12/15-ИП.

По данным ЕИС 19.03.2019 на портале закупок для проведения общественных обсуждений размещен проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», которым вносятся изменения в приложения 1 и 2 Правил № 83-пп.

По информации министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по состоянию на 19.04.2019 проект постановления проходит процедуру согласования.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области



К.С. Корень

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов
государственной власти Иркутской области
в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года»

Наименование объекта проверки		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	54
1.1	- актов	43
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний, представлений	1
1.4	- уведомлений	
1.5	- информационных писем	7
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	2
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)	15 969 948,1
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс.рублей), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором ⁴ :	3 791 720,0
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	3 262 799,1
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	423 962,6
7	иные нарушения	104 958,3
8	нецелевое использование бюджетных средств	
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	

Пояснительная записка к отчету

1. Объем проверенных финансовых средств 15 969 948,1 тыс. рублей – суммарный объем утвержденных лимитов бюджетных обязательств по всем объектам контрольного мероприятия (государственным органам Иркутской области) за период 2017, 2018, 2019 годов.

2. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов 3 262 799,1 тыс.рублей:

- 1 210 337,3 тыс.рублей (пункт 1.1.15 Классификатора нарушений) – нарушение ст. 174.2 БК РФ (планирование бюджетных ассигнований), пп. 8 п. 15 порядка и методики

⁴ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр;

- 2 052 461,8 тыс.рублей (пункт 1.2.45 Классификатора нарушений) - нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ, приказа Минфина России от 20.11.2007 № 112н, приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н (не утверждены порядки составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетные сметы на 2019 год составлены с нарушением Общих требований).

3. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц 423 962,6 тыс.рублей (Пункт Классификатора нарушений 4.15):

нарушение ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4, 27 Правил № 123-пп (утв. постановлением Правительства ИО от 09.03.2016 № 123-пп), п. 12 Требований (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп), п. 3 Правил (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016) объем бюджетных ассигнований на проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций госоргана планировался в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат и другие нарушения в сфере планирования закупок.

4. Иные нарушения 104 958,3 тыс.рублей – расчетный размер ФОТ по должностям, предусмотренным штатными расписаниями государственных органов, структуры которых сформированы без соблюдения требований Указа Губернатора №145-уг.

Информация об объемах выявленных нарушений по каждому объекту контрольного мероприятия представлена в приложениях к Отчету.

5. Проверкой выявлены случаи несоблюдения ст. 34 БК РФ (принципа эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)) в объеме 197 794,4 тыс.рублей в 60 случаях, из них:

- 193 042,3 тыс. рублей (22 случая) – при формировании структур государственных органов исполнительной власти без соблюдения положений Указа Губернатора № 145-уг;

- 4 752,1 тыс. рублей (38 случаев) - в сфере нормирования закупок.

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области



К.С. Корень

Наименование органа	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей
Номер акта от 30.05.2019	22/12-а
Информационное письмо	х
Реакция на инф.письма	х
Реакция на акт	от 07.06.2019 № 02-64-104/19: - замечания приняты во внимание, проводится работа по их устранению; - считают необходимым рассмотреть вопрос индивидуального подхода к вопросу установления структуры агентства с учетом штатной численности и особенностями территориального размещения сотрудников агентства; - считают что не требуется дополнительного правового регулирования в части определения должностей в аппарате мирового судьи в части специалиста I разряда:
Информация о принятых мерах	внесены изменения (приведены в соответствии ведомственные нормативные акты, определяющие нормативные затраты и расчеты сметных назначений) в: 1. распоряжение агентства от 31.05.2019 № 25-агр "О внесении изменений в распоряжение агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области от 12.11.2018 № 62-агр"; 2. распоряжение агентства от 22.02.2019 № 11-агр "о внесении изменений в Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области...."; 3. Осуществляется подготовка проекта распоряжения "Об утверждении требований к закупасмым агентством и подведомственными ему казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)"
Кол-во разработанных и принятых НПА	2
Количество выявленных нарушений	3
Объем выявленных нарушений, тыс.рублей	2 895,7
Классификация нарушения по классификатору	1.1.15
Классификация нарушения НПА	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35 п-мпр
Суть нарушения	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35 п-мпр
Объем проверенных средств, тыс.рублей	847 149,8
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс.рублей	860,6

Наименование органа	агентство по туризму
Номер акта от 30.05.2019	22/13-а
Информационное письмо	х
Реакция на инф. письма	х
Реакция на акт	от 07.06.2019 № 02-93-497/19; - нарушения, замечания и недостатки приняты к сведению:
Информация о принятых мерах	1. Бюджетная смета находится на согласовании в министерстве; 2. Принято распоряжение агентства от 31.05.2019 № 13-ар "Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций агентства по туризму Иркутской области"; 3. Разрабатывается распоряжение агентства "Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) заключаемых агентством по туризму Иркутской области"
Кол-во разработанных и принятых НПА	2
Количество выявленных нарушений	9
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	0,0
Классификация нарушения по классификатору	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4, 27 Правил № 123-пп (утв. постановлением Правительства ИО от 09.03.2016 № 123-пп), п. 12 Требований (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп), п. 3 Правил (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 №83-пп)
Суть нарушения	ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4, 27 Правил № 123-пп (утв. постановлением Правительства ИО от 09.03.2016 № 123-пп), п. 12 Требований (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп), п. 3 Правил (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 №83-пп)
Объем проверенных средств, тыс. рублей	32 162,5
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0

Наименование органа	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа
Номер акта от 30.05.2019	22/14-а
Информационное письмо	х
Реакция на инф.письма	х
Реакция на акт	не поступало
Информация о принятых мерах	
Кол-во разработанных и принятых НПА	
Количество выявленных нарушений	2
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	21 066,8
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н/ ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н, порядок администрации № 2-адмпр, пункт 8 приказа Минфина РФ № 112н
Суть нарушения	Бюджетная смета на 2019 год составлена с нарушением Общих требований, так как администрацией на 2019 год своевременно не был утвержден Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, Администрацией округа смета утверждена 30.11.2018, тогда как лимиты доведены 22.10.2018 (то есть утверждение сметы произведено позднее 10 рабочих дней со дня доведения ему в установленном порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств)
Объем проверенных средств, тыс. рублей	61 550,9
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	1 004,1

Наименование органа	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства
Номер акта от 30.05.2019	22/15-а
Информационное письмо	х
Реакция на инф.письма	х
Реакция на акт	от 07.06.2019 № 02-14-317/19: - замечания по тер.подразделениям не принимают и соответственно формирование ФОТ по ним; - считают, что их органам обладает особым статусом и не должен регулироваться указом № 145-уг; - не согласны с необходимостью внесения изменений в штатное расписание по причине индексации ДО; - считают необоснованным вывод о недостаточном правовом регулировании порядка формирования ФОТ; - считают, что не все затраты должны нормироваться; -
Информация о принятых мерах	Информация о принятых мерах не представлена
Кол-во разработанных и принятых НПА	
Количество выявленных нарушений	5
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	30 191,4
Классификация нарушения по классификатору	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Требований в ред. до 23.08.2018 (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп)/ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 55 Правил № 123-пп (утв. постановлением Правительства ИО от 09.03.2016 № 123-пп)
Суть нарушения	Так, в нарушение пункта 12 указанных требований (в редакции до 23.08.2018) приказы, регулирующие нормативные затраты от 29.06.2017 № 30-пра, от 15.11.2017 № 51-пра, от 11.12.2017 № 58-пра, от 04.06.2018 № 22-пра приняты позднее 1 июля текущего финансового года/ Согласно уточненной бюджетной смете на 2017 год и расшифровке к ней в рамках КВР 244 по КОСГУ 222 предусмотрены планируемые расходы на транспортные услуги в служебных командировках объеме 22 400,2 тыс. рублей, предусматривающих заключение контрактов на перевозку пассажиров автотранспортом, воздушным транспортом, на приобретение ж/д и авиабилетов. Приказом Аппарата от 30.06.2016 №32-пра в редакции от 11.12.2017 №58-пра предусмотрен данный норматив не превышающий 200 процентов фактических затрат прошлого года. При этом вышеуказанное указывает на нарушение п. 55 Правил №123-пп, согласно которому определение затрат по контракту (договору) на проезд к месту командирования и обратно производится исходя из показателей количества командированных работников по i-му направлению командирования с учетом показателей утвержденных планов служебных командировок, цены проезда по i-му направлению командирования с учетом требований постановлений от 10.09.2014 №433-пп, от 31.07.2008 №278-п. Аналогично в 2018 году в объеме 7791,2 тыс. рублей. Расшифровка к бюджетной смете не предусматривает, исходя из каких показателей осуществляется расчет указанной потребности
Объем проверенных средств, тыс. рублей	1 149 962,7
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0

Наименование органа	архивное агентство
Номер акта от 30.05.2019	22/16-а
Информационное письмо	х
Реакция на инф.письма	х
Реакция на акт	от 10.06.2019 № 02-98-769/19
Информация о принятых мерах	1. Замечания, нарушения и недостатки устранены 2. Подготавливаются проекты изменений в действующие НПА "Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций архивного агентства Иркутской области и подведомственных ему казенных учреждений" и об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых архивным агентством Иркутской области и областными государственными архивами, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).
Кол-во разработанных и принятых НПА	1
Количество выявленных нарушений	9
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	3 116,3
Классификация нарушения по классификатору	4.15
Классификация нарушения НПА	1. ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп, Правила № 83-пп 2. ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Правил № 83-пп 3. ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 5 Правил № 83-пп
Суть нарушения	1. Основной объем бюджетных ассигнований на проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций госоргана, агентством планировался в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат. 2. При формировании ведомственного перечня, утвержденного приказом от 26.06.2017 № 12-агпр, агентством не всегда учитывался подпункт 1 пункта 6 Правил № 83-пп. Таким образом, выявленные обстоятельства указывают на несоответствие ведомственного перечня обязательному перечню (приложениям 1 и 2 к Правилам № 83-пп). 3. Министерством в ведомственном перечне предельные цены на закупку мебели для сидения преимущественно с деревянным каркасом, мебели металлической для офисов, мебели деревянной для офисов, минимизированы по категориям.
Объем проверенных средств, тыс. рублей	46 404,9
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	860,6

Приложение 6

Наименование органа	Законодательное Собрание Иркутской области
Номер акта от 30.05.2019	22/17-а
Информационное письмо	х
Реакция на инф.письма	х
Реакция на акт	не поступало
Информация о принятых мерах	х
Кол-во разработанных и принятых НПА	
Количество выявленных нарушений	0
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	0
Классификация нарушения по классификатору	х
Классификация нарушения НПА	х
Суть нарушения	х
Объем проверенных средств, тыс. рублей	1 029 546,2
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0

Наименование органа	Избирательная комиссия									
Номер акта от 30.05.2019	22/18-а									
Информационное письмо	к									
Реакция на инф.письма	к									
Реакция на акт	от 10.06.2019 № 01-23/992: - информация будет учтена в дальнейшем									
Информация о принятых мерах	по результатам выявленных фактов Избиркомом проведена следующая работа: 1. подготовлен проект распоряжения "О внесении изменений в нормативные затраты на обеспечение функций Избиркомом"; 2. подготовлен проект распоряжения "О внесении изменений в Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закушаемых Избиркомом, их потребительским свойствам (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)"; 3. проекты распоряжения размещены на официальном сайте ЕИС (от 17.05.2019 № 28-р, от 22.05.2019 № 32-р)									
Кол-во разработанных и принятых НПА	2									
Количество выявленных нарушений	1	1	1	1	1	1	1	3	1	
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	88 797,7	0,0	0,0	90,0	0,0	0,0	469,0	129,9	287,0	
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 12 Требований № 538-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 91 Правил № 123-пп, распоряжение № 97-р	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 71 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 4 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 4 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 4 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 49, 59-62, 106 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп (п. 91)	
Суть нарушения	Проверка показала, что избирательной комиссией, своевременно не был утвержден Порядок составления ведомости и утверждения бюджетной сметы с учетом комиссий Общественных организаций, утверждения и ведения бюджетных смет государственных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетная смета на 2019 год была составлена с нарушением Общественных организаций. Данное нарушение было устранено в период проверки и представляется порядком, утвержденный распоряжением от 29.12.2018 № 144-р.	Пункт 12 Требований № 538-пп до редакции от 23.08.2018 предусматривал, что госорганы до 1 июля текущего финансового года применяют правовые акты. В нарушение указанных положений распоряжения от 02.08.2018 № 76-р утвержденное позднее установленного срока	Пунктом 4 Правил № 123-пп предусмотрено, что для определения нормативных затрат в соответствии с изложенными Правилами в формулах используются нормативы количества и (или) цены товаров, работ, услуг, устанавливаемые государственными органами, если данные нормативы не предусмотрены приложениями к настоящим Правилам. В нарушение указанного пункта распоряжения № 97-р, действующего в 2017 году, предусмотрен норматив без количества и (или) цены на периодические печатные издания и справочную литературу без соблюдения требований Правил № 123-пп, которыми пунктом 91 определены затраты на указанные цели исходя из затрат (Зт), определяемых по формуле: $Zt = Zk + Zcu$, где: Zk - затраты на приобретение специализированной литературы, а также ввиду объёмности и печатные издания. В распоряжении указано первоначальное почасовое гостинице, журнальное, книжное издание.	В нарушение пункта 71 Правил № 123-пп Комиссией установлен норматив по продолжению текущего ремонта помещений исходя из количества - 1 единица в год в цены за единицу 90 000 рублей. Вместо с тем, законодательством предусмотрены затраты на указанный вид услуг исходя из площади i-го здания, планируемой к ремонту, цены текущего ремонта 1 кв. метра площади i-го здания.	Распоряжение от 02.08.2018 № 76-р не содержит положений указанного пункта в части определения затрат с учетом количества и (или) цены товаров, работ, услуг по текущему ремонту жилого помещения, в области информационных технологий, изготовление печатной продукции, и другие (в основном указывается: исходя из объема потребления за предыдущий финансовый год, с учетом возникшей потребности в текущем финансовом году). Вместе с тем, Правила № 123-пп предусматривают порядок расчета затрат в виде формул по риску из услуг, работ указанных в распоряжении	В рамках анализа приложений распоряжения от 27.02.2019 года № 11-р на их соответствие Правилам № 123 устанавливаются также случаи установления без количества и цены стоимости товаров, работ, услуг в нарушение пункта 4 Правил № 123-пп	Бюджетной сметой на 2017 год от 31.12.2017 года предусмотрено бюджетных средств на услуги по установке для создания системы защиты и подключение к общему сервису 1С (25р/мес * 17760руб.) в общем объеме 469,0 тыс. рублей (КОСГУ 226). Данные расходы не нормированы правовым актом Комиссии	По КОСГУ 221 из общего объема затрат 124,2 тыс. рублей предусмотрены расходы системной защиты и подключение к общему сервису 1С (25р/мес * 17760руб.) в общем объеме 469,0 тыс. рублей (КОСГУ 226). Данные расходы не нормированы правовым актом Комиссии	По КОСГУ 221 из общего объема затрат 124,2 тыс. рублей предусмотрены расходы системной защиты и подключение к общему сервису 1С (25р/мес * 17760руб.) в общем объеме 469,0 тыс. рублей (КОСГУ 226). Данные расходы не нормированы правовым актом Комиссии	По КОСГУ 226 на диспетчеризацию государственных службных планируемые расходы составили 100,0 тыс. рублей исходя из расчета 28 человек по 2500 рублей, что соответствует Правилам № 123-пп, распоряжением от 29.12.2016 № 97-р данные расходы не нормированы, в редакции распоряжения от 02.08.2018 № 76-р затраты определяются исходя из потребности но не более 7000 рублей на одного служащего. По КОСГУ 340 на издание газеты «Право выбора» системная сметными расходами предусмотрены объемом 187,0 тыс. рублей исходя из количества 63 000 штук и цены 2,97 рублей, что не противоречит пункту 91 Правил № 123-пп. Распоряжением от 29.12.2016 № 97-р данный вид услуг по количеству и цене не нормирован. Согласно распоряжению от 02.08.2018 № 76-р (п.15.1) – рассчитывается с учетом возникшей потребности в текущем финансовом году.
Объем проверенных средств, тыс. рублей	384 484,6									
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0									

Приложение 8

Наименование органа	Контрольно-счетная палата
Номер акта от 30.05.2019	22/19-а
Информационное письмо	х
Реакция на инф.письма	х
Реакция на акт	не поступало
Информация о принятых мерах	х
Кол-во разработанных и принятых НПА	
Количество выявленных нарушений	0
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	0
Классификация нарушения по классификатору	х
Классификация нарушения НПА	х
Суть нарушения	х
Объем проверенных средств, тыс. рублей	174 653,8
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0

Наименование органа		Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта				
Номер акта от 30.05.2019		22/20-а				
Информационное письмо		х				
Реакция на инф. письмо		х				
Реакция на акт		от 06.06.2019 № 02-58-4933/19				
Информация о принятых мерах		1. Планируется приведение структуры министерства в соответствие указу № 145-уг; 2. Проект приказа о порядке составления, утверждения и ведения бюджетной сметы проходит процедуру согласования; 3. Замечание и недостатки рассмотрены. Министерством будут приняты меры по их устранению с целью недопущения их в последующем...				
Кол-во разработанных и принятых НПА		1				
Количество выявленных нарушений		1				
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей		91 197,0				
Классификация нарушения по классификатору		1.2.45				
Классификация нарушения НПА		ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н				
Суть нарушения		<p>Проверка показала, что Министерством на 2019 год не утверждены Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетная смета на 2019 год составлена с нарушениями.</p> <p>В ходе проверки правовых актов министерства в сфере строительства на соответствие требованиям № 538-н утвержденных, что проекты приказов № 18-н от 23.06.2017, № 73-н от 23.05.2018 для обсуждений и дачей обязательного контроля размещены в ЕИС не в полном объеме (найдено приложение о размещении заготов, без проектной сметы приказа), планирование записки по осуществлению проектам разрабатываемых правовых актов составлены и присланы с нарушением нормативных затрат, в то время как фактически министерством призначены проекты в ведении учреждений в проект № 71-н от 30.06.2016г.</p> <p>Таким образом, с учетом действующего законодательства, срок обсуждения проекта приказа от 23.06.2017 № 97-нпр, размещенного в ЕИС 26.05.2017, не соответствует п. 5 Требованиям № 538-н (в редакции на момент принятия проекта приказа) на 1 день, проекта приказа от 31.05.2018 № 76-нпр, размещенного в ЕИС 21.05.2018 (на 1 день, проекта приказа № 73-нпр от 23.05.2018, размещенного в ЕИС 26.04.2018, на 1 день. Кроме того в ходе контроля и мероприятия установлено, что министерством результаты проведенных обсуждений правовых актов в целях обязательного контроля на сайте ЕИС не размещались.</p> <p>Министерством планировались бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг, включая расчеты иерархический отчет на которые поступал в силу п. 3 Приказа № 123-н определенными суммами (например, услуги ветеринара). Указанные нормативы затрат, утверждаемые министерством и применяемые в проверочный период, не содержат детального выражения, подменяя его порядком расчета. Например, предельные затраты в год на коммунальную услугу, на аренду помещений, утвержденные приказами от 23.06.2017 № 98-нпр, от 23.05.2018 № 73-нпр.</p> <p>Нормативные предельные затраты на приобретение материалов, предусмотренного приложением 4 к Приказу № 123-н, составляет не более 20,0 тыс. рублей включительно, и привело к планированию бюджетных средств на закупку работных мест в 2018, 2019 годах в завышенных объемах, в 2018 году первоначально составило 20,0 тыс. рублей, в 2019 году – 30 тыс. рублей.</p> <p>Кроме того, проверка показала, что министерством не утверждены нормативные затраты на закупку услуг, связанных с проведением мероприятий в компьютерную и услуги, связанных с проведением и командировки, оплату труда нештатных экспертов, услуг переводчиков и других. При этом планирование бюджетных ассигнований на закупку услуг товаров, работ, услуг, осуществлялась министерством в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат</p>				
Объем проверенных средств, тыс. рублей		271 168,7				
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей		2 868,8				

Наименование органа	министерство здравоохранения					
Номер акта от 30.05.2019	22/21-а					
Информационное письмо	х					
Реакция на инф.письма	х					
Реакция на акт	от 04.06.2019 № 0254-11504/19					
Информация о принятых мерах	Информация о мерах принимаемых по результатам выявленных нарушений не представлена					
Кол-во разработанных и принятых НПА						
Количество выявленных нарушений	1	2	2	1	1	1
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	132 051,0	0,0	6,6	99,8	2,9	394,4
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н	Ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 12 Требований № 538-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 40 приказа от 10.06.2016 № 53-мпр, пункт 49 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 57 приказа министерства, пункт 70 Правил №123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 45 Правил №123-пп, пункта 38 приказа министерства	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, прочие акты министерства, п. 4 Правил №123-пп
Суть нарушения	Проверка показала, что Министерством в нарушение статьи 221 БК РФ, на 2019 год не утверждён Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений. Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетная смета на 2019 год составлена с нарушениями Общих требований.	В нарушение пункта 12 Требований № 538-пп приказа утверждены позднее 1 июля текущего финансового года: от 23.07.2018 №59-мпр, от 25.06.2018 №45-мпр	Так, финансовая потребность на услуги аренды почтового шкафа (КОСТУ 221) определены в отступлении от нормы законодательства, исходя из показателей количества месяцев (1), затраты в месяц - 3,7 тыс. рублей общая потребность 3,7 тыс. рублей. Аналогично в 2018 году на сумму 2,9 тыс. рублей. Между тем пунктом 40 приказа от 10.06.2016 № 53-мпр и пункте 49 Правил № 123-пп предусмотрен расчет указанных затрат исходя из планируемого к аренде количества i-х ячеек абонентного почтового шкафа, тарифа абонентирования i-й ячейки абонентного почтового шкафа в месяц с учетом налога на добавленную стоимость, утверждённый в установленном законодательством порядке, планируемого количества месяцев аренды i-й ячейки абонентного почтового шкафа.	Сметными расчетами определены расходы в объеме 99,8 тыс. руб. в связи на техническое обслуживание средств охранной сигнализации и системы контроля доступа (домофон, турникет, штепсифы охранной сигнализации) исходя из 4 месяцев и суммы затрат в месяц. При этом пункт 57 приказа министерства и пункт 70 Правил №123-пп определяет, что затраты на данный вид услуг должны исходить из показателей количества i-х обслуживаемых устройств в составе системы охранно-тревожной сигнализации, цена обслуживания 1 i-го устройства	Бюджетной сметой на 2018 год предусмотрены бюджетные средства на закупку (КВР 200), из них на оказание услуг специальной связи в объеме 35,0 тыс. рублей исходя из расчета 12 месяцев и суммы затрат в месяц на единицу услуги 2 917 рублей	На оплату экспертной оценки и подготовки заключения о соответствии условий госконтракта сметными расчетами предусмотрен объем 296,4 тыс. рублей исходя из 3 месяцев и суммой затрат в месяц на одну единицу 98,8 тыс. руб. которые не нормированы. Аналогично, на 2019 год на оплату экспертной оценки и подготовки заключения о соответствии условий госконтракта (Областное БТИ).
Объем проверенных средств, тыс. рублей	413 013,1					
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0					

Наименование органа	министерство имущественных отношений	
Номер акта от 30.05.2019	22/22-а	
Информационное письмо	х	
Реакция на инф.письма	х	
Реакция на акт	от 06.06.2019 № 02-51-5563/19	
Информация о принятых мерах	замечания, относящиеся к нормированию в сфере закупок будут рассмотрены и учтены в	
Кол-во разработанных и принятых НПА		
Количество выявленных нарушений	1	4
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	158 256,6	5 870,9
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н	ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7, 12 Требований (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп)
Суть нарушения	Министерством не пересмотрен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы на 2019 год, что привело к тому, что бюджетная смета на 2019 год не соответствует Общим требованиям, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.	Приказы министерства от 31.08.2016 №43-мпр, от 31.08.2016 № 42-мпр от 22.06.2017 №29-мпр утверждены позднее 1 июня текущего финансового года. В ЕИС не размещен протокол обсуждения в целях общественного контроля (в редакции Требований №538-пп от 23.08.2018). Минимущество планировали расходы на командировочные расходы, не нормированные правовыми актами (из них: в 2017 году - 1815,9 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 222 - 1500,0 тыс. рублей, по КОСГУ 226-315,9 тыс. рублей. В 2018 году в объеме 2355 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 222 - 1765 тыс. рублей (из 1800 тыс. рублей вычтена доставка груза -35,0 тыс. рублей), по КОСГУ 226-590,0 тыс. рублей. В 2019 году 1700,0 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 222- 1200,0 тыс. рублей, по КОСГУ 226-
Объем проверенных средств, тыс. рублей	483 141,9	
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	3 548,4	

Наименование органа	министерство культуры и архивов
Номер акта от 30.05.2019	22/23-а
Информационное письмо	
Реакция на инф.письма	
Реакция на акт	не поступала
Информация о принятых мерах	
Кол-во разработанных и принятых НПА	
Количество выявленных нарушений	4
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	920,0
Классификация нарушения по классификатору	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4, 12 Требований (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп)/ ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правил № 123-пп (утв. постановлением Правительства ИО от 09.03.2016 № 123-пп)
Суть нарушения	Приказы министерства от 30.06.2016 № 34-мпр, от 05.07.2017 № 43-мпр утверждены позднее 1 июля текущего финансового года. В ЕИС не размещены проекты указанных правовых актов и пояснительные записки к ним/ Сметными расчетами предусмотрены транспортные услуги на служебные командировки по КОСГУ 222 в объеме 268, 0 тыс. рублей с расчетными показателями согласно пункту 50 Правил №123-пп. Вместе с тем, распоряжением данные услуги не нормированы. Из этого усматривается, что Минкультуры планировали расходы на служебные командировки, не нормированные правовым актом.
Объем проверенных средств, тыс. рублей	127 518,6
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0

Наименование органа	министерство лесного комплекса										
Номер акта от 30.05.2019	22/24-а										
Информационное письмо											
Реакция на инф.письма											
Реакция на акт	13.06.2019 (позже установленного срока):										
Информация о принятых мерах	В сфере нормирования закупок замещения будут учтены при принятии распоряжений министерства										
Кол-во разработанных и принятых НПА	1. Распоряжение министерства от 19.02.2019 № 458-мр (Порядок ведения бюджетной сметы)										
Количество выявленных нарушений	2	2	2	1	1	2	1	1	3	2	
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	2 008,1	1 004,1	101 946,0	1.2.45	1.1.15	1.1.15	4.15	4.15	4.15	4.15	87 817,3
Классификация нарушения по классификатору	7	7	7	1	1	1	1	1	1	1	2
Классификация нарушения НПА	пункта 15 Порядка № 145-уг (указ Губернатора № 145-уг)	пункта 9 Порядка № 145-уг (указ Губернатора № 145-уг)	пункта 25 Порядка № 145-уг (указ Губернатора № 145-уг)	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 5 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 5 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 110 Правил № 123-пп	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 5 Правил № 123-пп	В нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ
Суть нарушения	Проведенный в ходе проверки анализа структуры министерства на соответствие Указу № 145-уг показал, что структура утвержденная Указом Губернатора от 27.02.2018 № 42-уг на соответствие Указу № 145-уг не приведена. Так, в нарушение пункта 15 Порядка № 145-уг в структуре	В нарушение пункта 9 Порядка № 145-уг, которым установлено, что в структуру исполнительного органа государственной власти Иркутской области, с учетом положения пункта 14 Порядка, вводится два и более заместителя руководителя органа в случае нахождения	Кроме того, в нарушение пункта 25 Порядка № 145-уг работника в вспомогательного персонала в 37 территориальных управлениях превышае т установленный предел – 10% от предельной штатной численности. Согласно	Проверка показала, что Министерством, в нарушение статьи 221 БК РФ, на 2019 год своевременно не был утвержден Порядок составлен ия, ведения и утверждения бюджета по сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения	По расчетам КСП потребность по территориальным подразделениям составила на 2018 год – 595 056,7 тыс. рублей. При этом ЛБО на 2018 год доведены в объеме – 445 148,0 тыс. рублей (то есть меньше расчетной потребности на 149 908,7 тыс. рублей).	По расчетам КСП потребность по территориальным подразделениям составила на 2019 год – 733 621,0 тыс. рублей. При этом ЛБО на 2019 год доведены в объеме – 577 428,4 тыс. рублей (то есть меньше расчетной потребности на 156 192,6 тыс. рублей).	Приказом министерства от 06.06.2017 № 48-мпр не были утверждены нормативы количества абонентских номеров пользователей (ожидаемо) оборудования, подключаемого к сети подвижной связи; количества и цены средств подвижной связи.	В нарушение пункта 4, 5 Правил значения отдельных нормативов утверждены приказом министерства от 11.08.2016 № 11-мпр, от 06.06.2017 № 48-мпр не соответствуют значениям предыдущих Правил № 123-пп. Например, стоимость ценного овал для приобретения	Порядок расчета нормативных затрат на приобретение ГСМ, установленный приказом министерства от 11.08.2016 № 11-мпр, от 06.06.2017 № 48-мпр не соответствует значениям предыдущих Правил № 123-пп. Например, стоимость ценного овал для приобретения	В нарушение пункта 5 Правил № 123-пп на момент проверки не разработаны нормативы цены и объема потребления расходных материалов для различных типов принтеров, копировальных аппаратов и иной оргтехники	В нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ территориальными управлениями министерства лесного комплекса планировалась бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг на осуществление функций в отсутствие утвержденных
Объем проверенных средств, тыс. рублей	2 751 970,4										
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	104 958,2										

Наименование органа	министерство образования					
Номер акта от 30.05.2019	22/25-а					
Информационное письмо	от 20.02.2019 № 12/11-ИП					
Реакция на инф.письма	от 26.02.2019 № 02-59-1355/19 (издан приказ от 08.04.2019 № 27-мпр)					
Реакция на акт	от 10.06.2019 № 02-55-4618/19					
Информация о принятых мерах	1. Издан приказ министерства образования Иркутской области от 08.04.2019 № 27-мпр "Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства образования Иркутской области и государственных казенных учреждений Иркутской области, находящихся в ведении министерства образования Иркутской области"; 2. Замечания по п. 2.2., 2.4, 4 приняты к сведению, будут устранены					
Кол-во разработанных и принятых НПА	1					
Количество выявленных нарушений	1	2	3	1	3	3
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	99 859,8	0,0	9 631,4	203,0	0,0	0,0
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26п	ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 4, 12, 14 Требований № 538-пп	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Правила № 83-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Правила № 83-пп
Суть нарушения	Проверка показала, что Министерством на 2019 год своевременно не был утвержден Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом	При разработке и утверждении распоряжений от 18.12.2018 № 790-пр, от 28.12.2018 № 819-пр Министерством проекты в ЕИС (по данным на 01.04.2019) для общественных обсуждений размещались, отсутствовали на портале закупок и утвержденных распоряжен	Анализ применения нормативных затрат при планировании средств на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения функций госоргана показал, что Министерством в проверяемый период не планировались бюджетных ассигнований на закупку отдельных видов товаров, работ, услуг	Кроме того, в проверяемый период Министерством планировалась расходная часть на текущий ремонт помещений с превышением утвержденных нормативных затрат.	Ведомственным перечнем, утвержденным приказом от 14.07.2016 № 77-мпр, не приведены соответствующие с обязательным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным	Ведомственный перечень, утвержденный приказом Министерства от 14.07.2016 № 77-мпр, не отражает значения предельной цены по кодам позиции Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности 29.10.30 с наименованием отдельного вида товара «Средства автотранспортные для перевозки 10 человек и более», 29.10.41 «Средства автотранспортные грузовые с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизель или полудизель), новые», при этом информация об отсутствии таких закупок, отсутствует.
Объем проверенных средств, тыс. рублей	277 600,7					
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	1 004,1					

Наименование органа	министерство по молодежной политике					
Номер акта от 30.05.2019	22/26-а					
Информационное письмо	х					
Реакция на инф.письма	х					
Реакция на акт	от 10.06.2019 № 02-63-780/19:					
Информация о принятых мерах	1. Разрабатывается порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, который находится на согласовании; 2. Информация о предпринятых мерах в части нормирования закупок (разработка, внесение изменений в действующие НПА) не					
Кол-во разработанных и принятых НПА	1					
Количество выявленных нарушений	1	1	1	1	1	3
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	25 111,1	0,0	0,0	0,0	0,0	842,0
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н	ч. 5 и 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп, п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 4, 11 Требований № 538-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 14 Требований № 538-пп	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правил № 123-пп
Суть нарушения	Проверка показала, что Министерством, с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в нарушение статьи 221 БК РФ, на 2019 год не утвержден Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы на 2019 год. Кроме того, бюджетная смета составлена с нарушением Общих требований. Выявленные факты содержат признаки состава правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка составления, ведения и утверждения	Министерством по состоянию на 01.04.2019 не приняты (не утверждены) и не размещены в ЕИС требования к закупке отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций министерства и подведомственных ему казенных учреждений.	Приказ от 21.08.2017 № 71-мпр в полном объеме соответствующий официально принятому, по состоянию на 01.04.2019 в ЕИС не размещен, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.	По данным ЕИС проект приказа от 31.10.2017 № 84-мпр, пояснительная записка к нему для обсуждения в целях общественного контроля на портале закупок не размещены. Также в ЕИС отсутствует информация о размещении решения общественного совета, принятого по результатам рассмотрения проекта приказа от 31.10.2017 № 84-мпр, согласно которому решение, принятое общественным советом не позднее 3 рабочих дней со дня принятия размещается госорганами в ЕИС.	При размещении в ЕИС приказа от 31.10.2017 № 84-мпр министерством не соблюден срок, установленный п. 14 Требований № 538-пп, на 1 рабочий день.	Планирование бюджетных ассигнований в проверяемый период на указанные закупки министерством осуществлялось в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат. Проверкой установлено (из расшифровки расчетов к смете на 2018 год), что на 2018 год лимитов на приобретение мебели министерству доведено в объеме 490,0 тыс. рублей, из которых планировались расходы на приобретение кресел руководителя в количестве 7 шт. на общую сумму 119,0 тыс. рублей, что превышает предельные затраты на соответствующую закупку, утвержденные приказом от 21.08.2017 № 71-мпр (цена за единицу товара утверждена в размере 12,0 тыс. рублей).
Объем проверенных средств, тыс. рублей	74 737,3					
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	1 004,1					

Наименование органа	министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок			
Номер акта от 30.05.2019	22/27-а			
Информационное письмо	от 12.03.2019 № 12/15-ИП			
Реакция на инф.письма	1. Подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Правила № 83-пп			
Реакция на акт	от 07.06.2019 № 02-92-784/19;			
Информация о принятых мерах	1. Планируется внесение изменений в штатное расписание после индексации размеров ДО на 1.04;			
Кол-во разработанных и принятых НПА	3			
Количество выявленных нарушений	3	3	3	3
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	10 392,1
Классификация нарушения по классификатору	4.15	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 1 и 2 к Правилам № 83-пп, п. 2 Требований № 538-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 5 Правил № 83-пп	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения»	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, обч. 1 п. 3 Правил № 123-пп
Суть нарушения	Как показала проверка, фактически коды и наименования отдельных видов товаров, работ, услуг, указанные в обязательном перечне (приложение 2 к Правилам № 83-пп) изменены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.05.2016 № 326-пп «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Иркутской области» и с этого времени соответствуют ОКПД2, в связи с чем неверное указание Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД вместо ОКПД2) в формах ведомственного и обязательного перечней не является нарушением при формировании государственных органов Иркутской области ведомственных перечней, но требует приведения в соответствие.	Министерством в ведомственном перечне предельные цены на закупку мебели для спален, предметов мебели для спален, предметов мебели с деревянным каркасом, мебели металлической для офисов, мебели деревянной для офисов министерством не установлены. Информация об отсутствии соответствующих закупок не имеется. При этом предельная цена на приобретение автомобиля перевозчик 10 человек и более министерством определена в размере – не более 1 300,0 тыс. рублей. Такой размер предельных цен в отношении автомобиля примерно соответствует основным показателям других органов.	Приняты министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 10.06.2016 № 18-ипр, от 31.05.2017 № 14-ипр, от 15.02.2018 № 40-ипр, от 31.05.2018 № 14-ипр не содержат нормативных затрат на приобретение программного оборудования, лицензий, оплату услуг почтовой связи, проезда в месту служебной командировки, работ, услуг по содержанию имущества, услуг охраны, ежедневного предрейсового медицинского осмотра водителей, диспансеризации государственных служащих, на оплату подписки на периодические издания, приобретение ОСАГО и ГСМ, оплату услуг автостоянок, услуг по защите государственной тайны, услуг нотариуса, услуг по открытию с логотипом министерства, приобретению вкладывшей в трудовые книжки.	Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области на 2017-2019 годы планировались расходы на закупки, на которые правовыми актами не определен порядок определения нормативных затрат, связанных с приобретением услуг автостоянок, услуг по защите государственной тайны, услуг нотариуса, изготовления открыток с логотипом министерства, приобретение вкладывшей в трудовые книжки, порядок определения которых Правилами № 123-пп не определен.
Объем проверенных средств, тыс. рублей	162 968,7			
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0			

Наименование органа	министерство сельского хозяйства
Номер акта от 30.05.2019	22/29-а
Информационное письмо	от 11.02.2019 № 12/7-П
Реакция на инф.письма	исполнено
Реакция на акт	от 07.06.2019 № 02-57-1922/19
Информация о принятых мерах	отраженные в акте нарушения, недостатки приняты к сведению и внесены изменения в действующие правовые акты Минсельхоза. Утвержден приказ от 06.03.2019 № 19-мпр в порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы. Внесены изменения распоряжением министерства от 07.05.2019 № 104-мр в распоряжением от 12.11.2018 № 239-мр в части нормативных затрат по утверждению норматива количества и цены бланков племенных свидетельств на племенную продукцию
Кол-во разработанных и принятых НПА	2
Количество выявленных нарушений	1
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	81 813,1
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45
Классификация нарушения НПА	п. 1 ст. 221 БК РФ, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н
Суть нарушения	С 2019 года Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства сельского хозяйства Иркутской области и казенных учреждений, находящихся в ведении министерства сельского хозяйства Иркутской области, утвержденный приказом министерства сельского хозяйства Иркутской области от 03.07.2017 № 70-мпр (далее – Порядок ведения сметы № 70-мпр) не соответствует, в целом, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее - Общие требования). Бюджетная смета министерства за 2019 год не соответствует Общим требованиям. Так, в бюджетной смете на 2019 год не включены показатели планового периода 2020 и 2021 годов. Аналогичные нарушения установлены в отношении службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области, подведомственного
Объем проверенных средств, тыс. рублей	245 329,8
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	3 068,0

Наименование органа	министерство социального развития, опеки и попечительства						МРУ № 1,2,3,4,5,6,7 Минсоцразвития
Номер акта от 30.05.2019	22/30-а						
Информационное письмо							
Реакция на инф.письма							
Реакция на акт							
Информация о принятых мерах							
Кол-во разработанных и принятых НПА							
Количество выявленных нарушений	1	1	1	1	12	7	
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	210 721,6	220 838,0	94,0	17 349,1	114 551,4	4 669,7	
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	1.2.45	1.1.15	4.15	1.1.15	4.15	
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказом Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н	п.п. 8 п. 1 ст. 158 БК РФ, ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н	ст. 174.2 БК РФ, подпункта 8 пункта 15 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр	п. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правило № 123-пп (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп)	ст. 174.2 БК РФ, подпункта 8 пункта 15 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ	
Суть нарушения	В 2017 году действующий Порядок ведения сметы, утвержденный приказом № 14-мпр не соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н. Последствием этого послужило включение в бюджетную смету министерства на 2017 год лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств исключительно по обеспечению выполнения функций министерства. При этом министерством в 2017 году принимались лимиты бюджетных обязательств по расходам в части	На 2019 год министерство, как ГРБС не пришло в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, своей действующей приказом министерства, утвержденный и ведения бюджетных смет	При планировании бюджетных ассигнований на 2018 год в ФОТ госслужащих (служащих, вспомогательного персонала) «закладывались» 94,0 тыс. рублей на индексацию должностного оклада министра. В последующем ассигнования были перераспределены	Нормативы затрат на содержание имущества, утверждены министерством без учета п. 67 Правил № 123-пп, которым предусмотрены состав группы затрат на содержание и техническое обслуживание помещений. Министерством, наряду с нормативами затрат на текущий ремонт, техническое и ремонт пожарно-охранной сигнализации, транспортных средств, утверждены общие нормативы затрат на содержание и техническое обслуживание имущества (без конкретизации по статьям расходов), что позволяет госоргану включать в данную группу затрат, без утверждения для них отдельных нормативов. Указанный недостаток привел к	1. При формировании ФОТ на 2018 год ассигнования в областном бюджете были утверждены в полном объеме от расчетных (46 584,6 тыс. рублей). В последующем при проведении организационно-штатных мероприятий ФОТ был скорректирован до 54 346,4 тыс. рублей. При этом по расчетам КСН области ассигнования на ФОТ следовало предусматривать в меньшей сумме – (первоначально – 46 581,2 тыс. рублей, уточнено – 50 982,4 тыс. рублей). Одной из причин является применение в расчет усредненных значений районного коэффициента и процентной надбавки (по госслужащим на 01.01.2018 – 1,675, затем – 1,672; по служащим на 01.01.2018 – 1,206	Межрайонным управлением допущено планирование бюджетных ассигнований на закуп товаров, работ, услуг на 2019 год в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат	
Объем проверенных средств, тыс. рублей	1 483 113,6						
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	4 587,8						

Наименование органа	Министерство спорта												
Номер акта от 30.05.2019	22/31-а												
Информационное письмо	х												
Реакция на инф.письма	х												
Реакция на акт	от 04.06.2019 № 02-96-1375/19												
Информация о принятых мерах	1. При внесении изменений в структуру министерства будут учтены требования указа № 145-уг; 2. Утверждено распоряжение министра от 18.04.2019 № 96-397-ур "Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства спорта Иркутской области и подведомственных учреждений"; 3. Проводится работа по подготовке проектов распоряжений о внесении изменений в действующие НПА о нормировании в сфере закупок после вступлении в силу постановлений Правительства Иркутской области от 21.05.2019 № 413-па, от 21.05.2019 № 409-па.												
Кол-во разработанных и принятых НПА	2												
Количество выявленных нарушений	2	3	1	1	3	1	1	1	1	1	1	1	
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	0,0	721,0	348,5	110,9	131,4	545,0	372,2	270,0	532,0	525,8	336,6	230,0	
Классификация нарушения по классификатору	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	
Классификация нарушения НПА	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 7 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп, приказ от 31.05.2016 № 96-ур и от 29.05.2017 № 48-ур	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп, приказ от 31.05.2016 № 96-ур и от 29.05.2017 № 48-ур	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп, приказ от 31.05.2016 № 96-ур и от 29.05.2017 № 48-ур	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп, приказ от 31.05.2016 № 96-ур и от 29.05.2017 № 48-ур	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 57 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 57 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 3 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 3, 101, 118 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 3, 110 Правил № 123-пп	
Суть нарушения	В ЕИС не размещены предложения об оказании юридическим лицам и ответам на них при размещении проектов аукционов (включая предложения от данных предприятий (организаций))	Сметными расчетами к бюджетной смете предусмотрены средства по КВР 242 на оплату расходов на услуги связи в объеме 257,2 тыс. рублей, из них на внутреннюю связь в межгородскую сеть в объеме 235,7 тыс. рублей (расчет количества номеров (3,11 соответствия платежей (12) в стоимость за единицу (1513,0 и 272,73 рублей соответствия ед.)	Сметными расчетами на расходы на оплату работ, услуг по содержанию имущества (КОСГУ 225) в объеме 348,5 тыс. рублей, в том числе обслуживание АТС, обслуживание организации, закупка картриджа, оргтехники. Вместе с тем, расходы на оргтехнику не нормированы правилами министерства.	Сметными расчетами на оплату прочих работ, услуг составили 110,9 тыс. рублей (КОСГУ 226), в том числе приобретение лицензий VirnI, обслуживание ИС, которые нормированы правилами министерства. Расчет выполнен исходя из показателей, отличных от установленных федеральными правилами № 123-пп, определенную сумму затрат на оплату услуг в сопровождении программиста по приобретению	На оплату услуг связи сметными расчетами предусмотрены расходы в объеме 40,0 тыс. рублей, в том числе почтовые и факс-услуги (КОСГУ 221), которые не нормированы правилами министерства. Расчет выполнен исходя из показателей, отличных от установленных федеральными правилами № 123-пп, определенную сумму затрат на оплату услуг в сопровождении программиста по приобретению	Бюджетной сметой предусмотрены расходы по КОСГУ 223 на коммунальные услуги в объеме 545,0 тыс. рублей, которые не нормированы правилами министерства, при этом расчет выполнен исходя из показателей, определенных пунктом 57 Правил № 123-пп.	Расходы на содержание имущества составили в объеме 372,2 тыс. рублей (КОСГУ 225), в том числе на обслуживание охранной и пожарной сигнализации (расчет выполнен исходя из показателей, определенных пунктом 57 Правил № 123-пп, услуги которые не нормированы правилами министерства, сметный расчет произведен исходя из количества работ и их стоимости.	Не нормированы расходы правовыми актами министерства в соответствии с Правилами № 123-пп, предусмотрены сметными расчетами в объеме 270 тыс. рублей по КОСГУ 226, в том числе оплата затрат на приобретение программного обеспечения и другие работы, услуги которые не нормированы правилами министерства, сметный расчет произведен исходя из количества работ и их стоимости.	Бюджетной сметой предусмотрены расходы по КОСГУ 223 на коммунальные услуги в объеме 532,0 тыс. рублей, которые не нормированы правилами министерства, при этом расчет выполнен исходя из показателей, определенных пунктом 57 Правил № 123-пп.	Сметными расчетами предусмотрены расходы на содержание имущества (КОСГУ 225) в объеме 525,8 тыс. рублей, в том числе бытовые отходы в объеме 36,0 тыс. рублей (расчет количества договоров на услуги и оплату по условиям КИ учета по количеству работ (1) на 15,0 тыс. рублей, услуги на депозитный и депозитный здания - 3 работы на сумму 4,2 тыс. рублей и другие, не	Сметный расчет в бюджетной смете предусмотрен от расходов на содержание имущества (КОСГУ 226, в том числе бытовые отходы в объеме 36,0 тыс. рублей (расчет количества договоров на услуги и оплату по условиям КИ учета по количеству работ (1) на 15,0 тыс. рублей, услуги на депозитный и депозитный здания - 3 работы на сумму 4,2 тыс. рублей и другие, не	Сметный расчет в бюджетной смете предусмотрен от расходов на содержание имущества (КОСГУ 226, в том числе бытовые отходы в объеме 36,0 тыс. рублей (расчет количества договоров на услуги и оплату по условиям КИ учета по количеству работ (1) на 15,0 тыс. рублей, услуги на депозитный и депозитный здания - 3 работы на сумму 4,2 тыс. рублей и другие, не	В ЕИС сметными расчетами определен объем в сумме 230,0 тыс. рублей исходя из показателей количества - 3111,11 и средней стоимости 45 рублей. При этом министерством дан вид расходов не нормирован.
Объем проверенных средств, тыс. рублей	111 463,1												
Незаконные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей													

Наименование органа	министерство строительства, дорожного хозяйства										
Номер акта от 30.05.2019	22/32-а										
Информационное письмо	х										
Реакция на инф. письма	х										
Реакция на акт	не поступало										
Информация о принятых мерах											
Кол-во разработанных и принятых НПА											
Количество выявленных нарушений	3	1	1	1	2	2	3	4	2	3	
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	0,0	85 537,0	0,0	197,0	310,0	20 148,0	1 980,7	1 328,0	699,0	344,9	
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н, № 112н	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 12 № 538-пн	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п.п. 6.2 п. 36 приказа министерства от 14.06.2016 № 52-мпр, п. 44 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 57 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 64 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 22, 104, Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 45 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 45 Правил № 123-пп	
Суть нарушения	Министерством не предусмотрены обоснования, рассмотренные положениями порядка ведения, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденными министерством от 22.03.2012 № 40-мр в редакции от 20.03.2018 № 91-мр. Пунктом 9 данного порядка определено, что к бюджетной смете прилагаются обоснованные расчеты плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы и являющейся неотъемлемой частью в соответствии с приложением 3 к настоящему порядку, подписанные	В ходе контрольного мероприятия установлено, что с 2019 года в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства не соответствует, в целом. Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н	Проверкой установлено, что приказ от 19.06.2017 № 74-мпр был принят позднее 1 июня текущего финансового года, что является нарушением пункта 12 указанных Требований (правовые акты размещено в ЕИС в течение 7 рабочих дней).	Так, сметными расчетами определены затраты на услуги связи, в том числе на почтовые расходы на сумму 197,0 тыс. рублей по КОСГУ 221 без показателей, определяющих указанные затраты в отступлении от подпункта 6.2. пункта 36 приказа министерства от 14.06.2016 № 52-мпр, пункта 44 Правил № 123-пп, которые предусматривают затраты исходя из планируемого количества i-х почтовых отпрашений в год и цены i-го почтового отправления.	Пунктом 49 приказа министерства от 14.06.2016 № 52-мпр (п. 57 Правил № 123-пп) определены затраты на коммунальные услуги (КОСГУ 223) по формуле: $Z_{ком} = Z_{гс} + Z_{зс} + Z_{гс} + Z_{гв} + Z_{гк} + Z_{звк}$, где: $Z_{гс}$ - затраты на газоснабжение и иные виды топлива, $Z_{зс}$ - затраты на электроснабжение, $Z_{гс}$ - затраты на теплоснабжение, $Z_{гв}$ - затраты на горячее водоснабжение, $Z_{зв}$ - затраты на холодное водоснабжение и водоотведение, $Z_{гк}$ - затраты на оплату услуг лиц, привлекаемых на основании гражданско-правовых договоров. Сметные расчеты не соответствуют ни одному из указанных показателей.	Затраты на аренду помещений сметными расчетами предусмотрены в объеме 10 074,0 тыс. рублей (КОСГУ 224) исходя их суммы договора аренды 839,5 тыс. рублей на 12 месяцев. В отступлении от пункта 56 приказа министерства и пункта 64 Правил № 123-пп сметный расчет не предусматривает отдельных показателей, согласно которым определяются затраты на указанный вид услуг, в том числе численность работников, размещаемых на i-й арендуемой площади, площадь, определяемая в соответствии с подпунктами	В сметном расчете фиксированной суммой 120,0 тыс. рублей установлены затраты на ремонт оргтехники, заправки картриджей в отступлении от пункта 15 приказа министерства (п. 22 Правил № 123-пп), которыми установлена соответствующая формула указанных затрат исходя из их количества и цены в год. Аналогично по КОСГУ 340 на приобретение канцелярских товаров в объеме 580,0 тыс. рублей и приобретение тонера картриджа и комплектующих для орг. техники в объеме 969,9 тыс. рублей без обосновывающих расчетов указанного объема. При этом	Так, в фиксированном размере определены объемы расходов без определения показателей, из которых сложилась сумма расходов в сметном расчете такие расходы, как обучение сотрудников в объеме 50,9 тыс. рублей, приобретение электронных ключей в объеме 10,0 тыс. рублей, аттестация автоматизированных рабочих мест в объеме 360,0 тыс. рублей (в рамках КОСГУ 226) на сумму 907,1 тыс. рублей.	Так, по КОСГУ 221 сметным расчетом определен объем расходов 594,0 тыс. рублей, из них на услуги спецсвязи 18,0 тыс. рублей, из чего сложилась данная сумма не указано, при этом пункт 38 распоряжения определяет формулу расчета (п. 45 Правил № 123-пп) исходя из показателей: планируемое количество листов (пакетов) исходящей информации, отправляемой по каналам специальной связи, в год, цена 1 листа (пакета) исходящей информации, отправляемой по каналам специальной связи. Аналогично по услугам почтовой связи на сумму	В отступлении распоряжения министерства и Правил № 123-пп в фиксированном размере без обосновывающего расчета предусмотрены расходы на ремонт оргтехники, заправку картриджей в объеме 70,0 тыс. рублей (КОСГУ 225), канцелярские товары в объеме 100,0 тыс. рублей (КОСГУ 346), приобретение тонера, картриджа для оргтехники в объеме 174,9 тыс. рублей (КОСГУ 346) и другие расходы.	
Объем проверенных средств, тыс. рублей	260 595,5										
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	5 163,6										

Наименование органа	Министерство труда и занятости			
Номер акта от 30.05.2019	22/33-а			
Информационное письмо	х			
Реакция на инф.письма	х			
Реакция на акт	от 07.06.2019 № 02-74-3589/19;			
Информация о принятых мерах	1. Осуществляется согласование проекта штатного расписания;			
Кол-во разработанных и принятых НПА	1			
Количество выявленных нарушений	1	1	1	3
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	100 472,5	0,0	0,0	1 958,2
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Требования № 538-тп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Требования № 538-тп	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ
Суть нарушения	Проверка показала, что Министерством утверждён Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в только в период проверки 19.02.2019 № 32-нр, соответственно бюджетная смета на 2019 год составлена с нарушением Общих требований.	Так, решение общественного совета при министерстве труда и занятости Иркутской области от 20.06.2017, принятое по результатам рассмотрения проекта приказа от 26.06.2017 № 32-нпр, размещено в ЕИС в сфере закупок 26.06.2017, то есть с учетом ст. 191 ГК РФ, нарушение установленного срока составило 1 рабочий день.	Решение общественного совета от 13.04.2018 к проекту приказ от 23.04.2018 № 18-нпр размещено 23.04.2018, нарушение составило 3 рабочих дня.	Кроме того, проверка показала, что в нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ правовыми актами министерства в проверяемый период нормативные затраты на отдельные расходы (например, связанные с проездом к месту служебной командировки, мойкой автотранспорта, вывозом ТБО и другие) не утверждались. При этом министерством труда и занятости Иркутской области на 2017-2019 годы планирование бюджетных ассигнований на соответствующие закупки осуществлялось в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат
Объем проверенных средств, тыс. рублей	309 177,7			
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	2 582,1			

Наименование органа	министерство финансов	
Номер акта от 30.05.2019	22/34-а	
Информационное письмо	х	
Реакция на инф.письма	х	
Реакция на акт	от 06.06.2019	
Информация о принятых мерах	- приказом минифина от 07.03.2019 № 12н-мпр внесены изменения в название	
Кол-во разработанных и принятых НПА	1	
Количество выявленных нарушений	1	4
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	4 970,6	0,0
Классификация нарушения по классификатору	1.1.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35 н-мпр, п.п. «а» п. 1 Указа № 298-уг и привело к завышению бюджетных ассигнований из областного бюджета по отделам на эти цели.	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 12, 14 Требований (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп)/ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 4, 23, 44, 49 Правил №123-пп (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп)
Суть нарушения	Проверкой установлено, что министерство, имея территориальные подразделения (отделы казначейского обслуживания) на территории Иркутской области, формировала расходы областного бюджета на оплату труда этих госслужащих в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) в размере 35 должностных окладов, вместо 21 размера	Не утверждены в срок до 1 июня текущего финансового года приказы от 22.12.2017 № 97н-мпр, от 24.07.2018 № 43н, допущено размещение приказа от 24.07.2018 № 43н-мпр в ЕИС позднее установленного срока (15.10.2018)/В ходе анализа правовых актов Минфина установлены также иные не соответствия их положений Правилам №123-пп, в том числе по нормативным затратам на оплату неисключительных прав (лицензий), прав на использовани программных продуктов определяющихся исходя из объема потребления за предыдущий финансовый год с учетом возникшей потребности в текущем финансовом году. Аналогично по затратам на оплату услуг почтовой связи, определяющейся исходя из объема потребности в предыдущем финансовом году с учетом возникшей потребности в текущем финансовом году, по затратам на оплату услуг аренды ячейки абонентного почтового шкафа. Кроме того, без указания количества и (или) цены товара, работ, услуг установлены нормативные затраты, указанные в подпунктах 2, 3, 4 пункта 17 приказа от 17.05.2017 № 40н-мпр и распоряжения от 11.01.2019 №3-мр (и не указывает годовой объем как в других расходах), определенные исходя из объема потребления за предыдущий финансовый год с учетом возникшей потребности в текущем финансовом году
Объем проверенных средств, тыс. рублей	634 869,8	
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0	

Наименование органа	министерство экономического развития		
Номер акта от 30.05.2019	22/35-а		
Информационное письмо	13.02.2019 № 12/9-ИП		
Реакция на инф. письма	исполнено		
Реакция на акт	не поступало		
Информация о принятых мерах	Министерством 13.05.2019 издан приказ от 13.05.2019 № 62-19-мпр		
Код-во разработанных и принятых НПА	1		
Количество выявленных нарушений	1	1	7
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	108 127,7	104,5	10 037,9
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	1.1.15	4.15
Классификация нарушения НПА	п. 1 ст. 221 БК РФ, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н	ст. 174.2 БК РФ, подпункта 8 пункта 15 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Общих правил определения требований ккупаемым товарам от 02.09.2015 № 926; п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп /ч. 6 ст. 19 Закона 44-ФЗ, п. 14 Требований № 538-пп, пунктов 4, 5 Требований № 538-пп
Суть нарушения	С 2019 года министерством Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства и казенных учреждений, находящихся в ведении министерства экономического развития Иркутской области, утвержденный приказом министерства экономического развития Иркутской области от 24.06.2016 № 40-мпр (далее – Порядок ведения сметы № 40-мпр) не соответствует, в целом, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее – Общие требования). Так, в бюджетной смете на 2019 год не включены показатели планового периода 2020 и 2021 годов	При планировании бюджетных ассигнований на 2018 год в ФОТ госслужащих (служащих) «закладывались» 104,5 тыс. рублей на индексацию должностного оклада министр. В последующем ассигнования были перераспределены.	Нормативный правовой акт, утверждающий требования ккупаемым товарам, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не принят/ При этом затраты в 2017 - 2018 году по КВР 200 командировочные расходы планировались в Минэкономразвития в отсутствие нормативных затрат на эти цели. С 2019 года расходы на командировки (проезд) отнормированы распоряжением от 11.01.2019 № 1-мр. При этом на стадии планирования расходов областного бюджета на 2019 год нормативы отсутствовали, что указывает на нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ (о чем указано ниже)/ Так, действующий на начало проверяемого периода приказ от 15.08.2016 № 53-мпр об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства не размещен на портале закупок. Так же на портале закупок отсутствует информация об общественных обсуждениях проекта этого приказа/ При планировании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения функций министерства им
Объем проверенных средств, тыс. рублей	329 585,7		
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	12 069,8		

Наименование органа	Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г.	
Номер акта от 30.05.2019	22/36-а	
Информационное письмо		
Реакция на инф.письма		
Реакция на акт	не поступало	
Информация о принятых мерах	в ходе проведения проверки изданы правовые акты	
Кол-во разработанных и принятых НПА	3	
Количество выявленных нарушений	1	2
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	36 825,3	14 779,3
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15
Классификация нарушения НПА	статья 221 БК РФ, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н	ч. 5 Закона № 44-ФЗ, Требования № 538-пп, Правила № 123-пп, Правила № 83-пп
Суть нарушения	При составлении бюджетной сметы на 2019 год представительство, как ГРБС руководствовалось Порядком ведения сметы № 26-пра (то есть порядок ГРБС Аппарата Губернатора ИО). Кроме того, бюджетная смета на 2019 год не соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.	Правовые акты за 2017-2018 годы, 2019 год Представительством не утверждены и не размещены в установленном законодательством порядке в ЕИС
Объем проверенных средств, тыс. рублей	59 069,4	
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	1 400,6	

Наименование органа	служба архитектуры		
Номер акта от 30.05.2019	22/37-а		
Информационное письмо			
Реакция на инф.письма			
Реакция на акт	не поступало		
Информация о принятых мерах			
Кол-во разработанных и принятых НПА			
Количество выявленных нарушений	1	3	3
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	24 336,7	0,0	8 373,4
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н	ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Требований № 538-пп	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ и п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047
Суть нарушения	Проверка показала, что Службой, в нарушение статьи 221 БК РФ, на 2019 год не утвержден Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетная смета на 2019 год составлена с нарушением Общих требований (письмо службы от 01.04.2019 № 02-82-222/19)	Вместе с тем, проверка показала, что приказ от 22.07.2016 № 63-спр «О внесении изменений в требования к закупаемым службой архитектуры Иркутской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» в нарушение ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Требований № 538-пп по состоянию на 01.04.2019 в ЕИС в сфере закупок не размещен	Вместе с тем, проверкой установлено, что основной объем средств бюджета на проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций госоргана, службой планировался в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат
Объем проверенных средств, тыс. рублей	63 728,3		
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0		

Наименование органа	служба ветеринарии		
Номер акта от 30.05.2019	22/38-а		
Информационное письмо	ИП от 20.02.2019 № 12/10-ИП		
Реакция на инф.письма	от 07.06.2019 № 02-77-1085/19		
Реакция на акт	- не согласны с тер.подразделениями и формированием ФОТ по ним:		
Информация о принятых мерах	Утвержден приказ службы от 16.04.2019 № 23-спр о порядке составления, утверждения и ведения		
Кол-во разработанных и принятых НПА	1		
Количество выявленных нарушений	3	3	4
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	54 327,8	8 899,2	5 973,1
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	1.1.15	4.15
Классификация нарушения НПА	пункта 1 статьи 221 БК РФ, приказ Минфина России от 20.11.2007 № 112н, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35 н-мпр, п.п. «а» п. 1 Указа № 298-уг	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Правил № 83-пп (в редакции от 30.05.2016) /ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Общих требований № 926 / ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 13 Требований № 538-пп (утв. постановлением Правительства Иркутской области от постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп)/ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Правил № 83-пп (в редакции от 30.05.2016) /ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Общих требований № 926 / ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 13 Требований № 538-пп (ута. постановлением Правительства Иркутской области от постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп)/
Суть нарушения	В ходе контрольного мероприятия установлено, что Служба ветеринарии Иркутской области, как главный распорядитель средств областного бюджета не исполняет полномочия, предусмотренные подпунктом 8 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, абзацем 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. в нарушение пункта 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, пункта 2 Приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», не установила порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Бюджетные сметы Службы ветеринарии Иркутской области за 2017 - 2018 годы не соответствуют Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н.	Имея территориальные подразделения Служба производила формирование расходов областного бюджета на оплату труда госслужащих по этим подразделениям в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) в размере 35 должностных окладов, вместо размера 21 размера	В нарушение п. 3 Правил № 83-пп (в редакции от 30.05.2016) ведомственный перечень не приведен в соответствие с обязательным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденным Правилами № 83-пп (приложение 2 к Правилам № 83-пп)/Службой в ведомственном перечне допущены различные выражения значений предельной цены товаров, работ, услуг (округленные до разряда тысяч и в миллионах), что обусловлено отсутствием в Правилах № 83-пп требований к установлению значений предельных цен/Службой в ведомственном перечне допущены различные выражения значений предельной цены товаров, работ, услуг (округленные до разряда тысяч и в миллионах), что обусловлено отсутствием в Правилах № 83-
Объем проверенных средств, тыс. рублей	157 128,8		
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	12 564,5		

Наименование органа	служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники										
Номер акта от 30.05.2019	22/40-а										
Информационное письмо	х										
Реакция на инф.письма	х										
Реакция на акт	от 07.06.2019 № 02-78-288/19;										
Информация о принятых мерах	1. В ходе проверки устранены отдельные нарушения (по согласованию и форме смсты);										
Код-во разработанных и принятых НПА	1										
Количество выявленных нарушений	3	3	1	1	2	1	6	1	1	1	
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	2 269,5	0,0	277,8	131,0	8,4	30,0	449,4	220,0	4 724,0	45,1	
Классификация нарушения по классификатору	1.1.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	
Классификация нарушения НПА	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35 н-мпр	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 7 Требованиям № 538-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. пункт 9 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. пункт 9 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп, Правила № 83-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп	
Суть нарушения	Проверкой установлено, что служба региональной государственного строительного надзора (в том числе в городах Ангарск, Братск, Тайшет), сформировала расход областного бюджета по госслужбе и этих отраслей на оплату их труда в части средств на выплату ежемесячного поощрения	В ходе анализа информации на сайте установлено, что в нарушение пункта 7 Требованиям № 538-пп не размещены общественные объединения, юридически лица и ответы на указанные приказы.	Бюджетной сметой на 2017 год от 29.12.2017 года на закупки (КВР 210) планируем расходы составили на услуги связи в объеме 294,0 тыс. рублей (КОСГУ 221), в том числе внутрисозданы междуотраслевыми в сумме 277,8 тыс. рублей, расчет, которой согласно сметным расчетам произведен исходя из стоимости	Также по КОСГУ 221 сметными расчетами предусмотрены расходы на почтовые отправления в фиксированном размере 131,0 тыс. рублей, не нормированных приказом службы. Вместе с тем, пункт 44 Правил № 123-пп определяют формулу расчета затрат на указанные цели исходя из количества их	По КОСГУ 226 в фиксированном размере определены затраты на оплату услуг независимых экспертов в объеме 3,6 тыс. рублей, нотариальных услуг в объеме 4,8 тыс. рублей, также не нормированных приказом службы.	Правилами № 123-пп и Приказом службы установлены предельная стоимость рабочего места не более 20 тыс. рублей. Сметные расчеты к бюджетной смете предусматривают планируемые расходы в объеме 30 тыс. рублей, что превышает установленную предельную цену 20,0 тыс. рублей.	Бюджетной сметой на 2018 год от 31.12.2018 года ряд расходов, определенных сметным расчетом, предусмотрен в фиксированном объеме без показателя, из которых осуществляются расчет потребности на год, не нормированы рублей, что превышает установленную предельную цену 20 тыс. рублей, что превышает	Например, оснащение рабочего места предусматривает приобретение компьютера в сборе в количестве 5 штук по цене 44 тыс. рублей в общем объеме 220 тыс. рублей. Приказ № 123-пп предусматривают стоимость рабочего места по предельной цене 20 тыс. рублей, что превышает	Пунктом 64 Правил № 123-пп предусмотрена формула расчета затрат на аренду помещений, где: Ч _и ал - численность работников, размещаемых на i-й арендуемой площади, S _{арендуемой} определяем для соответствия с нормативами, установленными законодательством Российской Федерации в сфере охраны	Кроме того приказом нормированы планируемые расходы на страховании арендуемого имущества (3,0 тыс. рублей), возмещение затрат на охрану имущества (39,1 тыс. рублей) и другие.	
Объем проверенных средств, тыс. рублей	151 461,3										
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0										

Наименование органа	служба государственного строительного надзора		
Номер акта от 30.05.2019	22/41-а		
Информационное письмо	х		
Реакция на инф.письма	х		
Реакция на акт	от 10.06.2019 № 02-72-1308/19		
Информация о принятых мерах	планируется внесение изменений в нормативные правовые акты службы в		
Кол-во разработанных и принятых НПА	1		
Количество выявленных нарушений	1	3	6
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	62 557,3	2 269,5	120,0
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	1.1.15	4.15
Классификация нарушения НПА	пункта 1 статьи 221 БК РФ, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35 н-мпр, п.п. «а» п. 1 Указа № 298-уг	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункт 7 Требований № 538-пп (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп)/ ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп)
Суть нарушения	Так, в проверяемый период службой не был разработан и утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы службы. Фактически бюджетные сметы составлялись, утверждались и вносились в соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказами Минфина России (2017 - 2018 годы - от 20.11.2007 № 112н; с 2019 года - от 14.02.2018 № 26н)	Проверкой установлено, что служба, имея региональный отдел государственного строительного надзора (в том числе в городах Ангарск, Братск, Тайшет), сформировала расходы областного бюджета по госслужащим этих отделов на оплату их труда в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) в размере 35 должностных окладов, вместо 21 размера	В ходе анализа информации на сайте установлено, что не размещены предложения общественных объединений, юридических и физических лиц и ответы на них по указанным приказам. /Анализ сметных расчетов к бюджетной смете показал определение планового объема затрат на конкретные виды товаров, работ, услуг не нормированных приказом службы либо в отступление от Правил № 123-пп и приказа. Например, оснащение рабочего места предусматривает приобретение компьютера в сборе в количестве 5 штук по цене 44 тыс. рублей в общем объеме 220 тыс. рублей. Приказ и
Объем проверенных средств, тыс. рублей	185 991,3		
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	1 655,0		

Наименование органа	служба государственного финансового контроля
Номер акта от 30.05.2019	22/42-а
Информационное письмо	х
Реакция на инф.письма	х
Реакция на акт	от 07.06.2019 № 02-85-773/19: - структура не нуждается в изменении.
Информация о принятых мерах	Учтены отдельные замечания по вопросам связанным с обоснованием финансового обеспечения деятельности
Кол-во разработанных и принятых НПА	
Количество выявленных нарушений	х
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	х
Классификация нарушения по классификатору	х
Классификация нарушения НПА	х
Суть нарушения	х
Объем проверенных средств, тыс. рублей	160 588,3
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	106,6

Наименование органа	служба записи актов гражданского состояния		
Номер акта от 30.05.2019	22/43-а		
Информационное письмо	х		
Реакция на инф. письма	х		
Реакция на акт	- не согласны с тер.подразделениями и соответственно формированием ФОТ по ним;		
Информация о принятых мерах	информация о принятых мерах не представлена		
Кол-во разработанных и принятых НПА			
Количество выявленных нарушений	1	3	4
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	295 182,8	44 992,7	0,0
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	1.1.15	4.15
Классификация нарушения НПА	пункта 1 статьи 221 БК РФ, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета. утвержденного приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35 н-мпр, п.п. «а» п. 1 Указа № 298-уг	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 14 Требований № 538-пп (в редакции от 23.08.2018) (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп)/ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Общих требований № 926
Суть нарушения	Бюджетные сметы службы составлены с нарушением п. 2 ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных бюджетной сметы, утвержденных приказом Минфина России (пункта 5 Общих требований на 2017-2018 годы - от 20.11.2007 № 112н; пункта 8 Общих требований - на 2019 год - от 14.02.2018 № 26н) в части единиц измерения. Так, лимиты бюджетных обязательств доводились до службы в единицах измерения «рубли», однако сметы составлены в единицах измерения «тыс. рублей». При этом в форме бюджетной сметы (приложение 2), утвержденной распоряжением службы от 29.12.2016 № 106-ср к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы главного распорядителя бюджетных средств службы записи актов гражданского состояния Иркутской области, не предусмотрены ед. измерения. Представленная на проверку бюджетная смета 2019 года не соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина	Проверкой установлено, что Служба, имея территориальные подразделения (41 отдел) на территории Иркутской области, формировала расходы областного бюджета на оплату труда по госслужащим этих отделов в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) в размере 35 должностных окладов, вместо 21 размера	Принятые службой распоряжение об утверждении Перечня закупаемых товаров, работ, услуг от 15.10.2018 № 116-ср, распоряжение от 15.10.2018 № 117-мр об утверждении нормативных затрат размещены в ЕИС 06.11.2018, т.е. с нарушением срока, установленного п. 14 Требований № 538-пп (в редакции от 23.08.2018)/Службой в ведомственном перечне допущены различные выражения значений предельной цены товаров, работ, услуг (округленные до разряда тысяч и в миллионах), что обусловлено отсутствием в Правилах № 83-пп требований к установлению значений предельных цен
Объем проверенных средств, тыс. рублей	878 820,5		
Незэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	20 961,9		

Наименование органа	служба по контролю и надзору в сфере образования			
Номер акта от 30.05.2019	22/44-а			
Информационное письмо				
Реакция на инф.письма				
Реакция на акт	от 07.06.2019 № 02-75-1006/19			
Информация о принятых мерах	назначенные ответственные лица за устранение выявленных нарушений, установленных в ходе			
Кол-во разработанных и принятых НПА				
Количество выявленных нарушений	3	3	1	1
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	3 801,2	0,0	0,0	0,0
Классификация нарушения по классификатору	4.15	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ч. 5 Закона № 44-ФЗ	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп, Правила № 83-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп, Правила № 83-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 5 Требований № 538-пп
Суть нарушения	Кроме того, из расчетов (обоснований) к бюджетным сметам в ходе проверки установлено, что в проверяемый период в установленном порядке нормативных затрат, службой планировались бюджетные ассигнования на закупки отдельных товаров, работ, услуг, что указывает на нарушения ч. 5 Закона № 44-ФЗ	Нормативные затраты в проверяемый период пересматривались службой единожды приказом от 27.04.2017 № 0005-спр посредством внесения изменений в приказ от 29.06.2016 № 0013-спр. Изменения в Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг с 2016 года не вносились. Последствием этого послужило то, что нормативы затрат на обеспечение функций службы, установленные приказом № 0013-спр от 29.06.2016 с учетом изменений, внесенных приказами от 06.09.2016 № 0017-спр, 27.04.2017 № 0005-спр, а также Перечень закупаемых товаров, работ, услуг, утвержденный приказом от 29.06.2016 № 0012-спр с учетом изменений, внесенных приказом от 06.09.2016 № 0018-спр не соответствуют действующим правовым актам Иркутской области в сфере нормирования.	При размещении в ЕИС приказа от 27.04.2017 № 0005-спр срок, установленный п. 14 Требований № 538-пп, не соблюден на 2 рабочих дня.	Срок общественных обсуждений проекта приказа от 27.04.2017, с учетом правил исчисления, установленных ст. 191 ГК РФ, не соответствует п. 5 Требований № 538-пп (в редакции от 27.10.2015), согласно которому срок проведения обсуждения в целях общественного контроля устанавливается государственными органами Иркутской области и не может быть менее 10 календарных дней со дня размещения проектов правовых актов, указанных в пункте 1 Требований № 538-пп, в ЕИС.
Объем проверенных средств, тыс. рублей	113 921,6			
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0			

Наименование органа	служба по охране объектов культурного наследия				
Номер акта от 30.05.2019	22/45-а				
Информационное письмо					
Реакция на инф.письма					
Реакция на акт	не поступало				
Информация о принятых мерах					
Кол-во разработанных и принятых ИПА					
Количество выявленных нарушений	1	3	3	3	3
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	25 579,9	0,0	0,0	2 619,5	0,0
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения ИПА	ст. 221 БК РФ, приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 12 и 13 Требований, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2015 № 538-пн	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 4 Правила № 123-пн	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Правила № 83-пн
Суть нарушения	Проверка показала, что Службой, в нарушение статьи 221 БК РФ, на 2019 год совершенно не был утвержден Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом требований Общих требований и порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет влеченных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.	Не соблюдалась службой положения п. 12 и 13 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, содержащих указание на акты и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2015 № 538-пн (далее - Требования № 538-пн) (в редакции до 23.08.2018), согласно которым устанавливаются нормативные затраты на обеспечение функций принимаются госорганами Иркутской области до 1 июля текущего финансового года.	Службой утверждены только нормативы количества и (или) цены, предусмотренные п. 5 Правил № 123-пн, иные нормативы не предусмотрены, что противоречит п. 4 Правил № 123-пн.	Анализ применения приказов о нормировании затрат при планировании бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения функций службы показал, что основной объем расходов областного бюджета на закупку планировался в отсутствие утвержденных службой нормативных затрат, что указывает на нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.	В нарушение п. 3 Правил № 83-пн ведомственный перечень, утвержденный приказом от 17.06.2016 № 53-спр, не приведен в соответствие с обязательным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденными Правилами № 83-пн (приложение 2 к Правилам № 83-пн).
Объем проверенных средств, тыс. рублей	80 525,5				
Неэффективные расходы (ст. 74 БК РФ), тыс. рублей	106,6				

Наименование органа	служба по охране природы и озера Байкал					
Номер акта от 30.05.2019	22/46-а					
Информационное письмо	х					
Реакция на инф. письмо	х					
Реакция на акт	от 10.06.2019 № 02-71-1722/19					
Информация о принятых мерах	штатное расписание изменено, штатная численность увеличена до 31 ед., которое находится на согласовании (проект в КСП не представлен)					
Кол-во разработанных и принятых НПА						
Количество выявленных нарушений	3	3	3	3	3	1
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	1 126,3	0,0	0,0	0,0	0,0	935,2
Классификация нарушения по классификатору	1.1.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35 в-мпр, п.п. «а» п. 1 Указа № 298-уг	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 12.13 Требований № 538-ип (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп)	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 83-ип (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп)	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Правила № 83-ип (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп)	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-ип (утв. постановлением Правительства ИО от 09.03.2016 № 123-пп)	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-ип (утв. постановлением Правительства ИО от 09.03.2016 № 123-пп)
Суть нарушения	Проверкой установлено, что служба, имея территориальное подразделение (в отделе) на территории Иркутской области, формирует расходы областного бюджета на оплату труда этих госслужащих в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) в размере 35 должностных окладов, вместо 21 размера	В течение проверочного периода выявлены правовые акты не соответствующие. Также в нарушение пункта 12 указанных требований приказ от 09.06.2016 № 15-спр утвержден по числе 1 июня текущего финансового года (в редакции до 23.08.2018)	При сверке положений приказа № 16-спр, утвержденного ведомственным перечнем, работ, услуг на их соответствие Правилам № 83-ип, в том числе в их редакции от 29.01.2018 г.г.г.д., установлено ряд нарушений, в том числе с учетом того, что должный приказ не актуализирован учетом внесенных изменений в указанные правила.	В целом проверка показала, что ведомственный перечень не соответствует Обязательному перечню.	В приказе № 15-спр установлены нормативные затраты, не соответствующие Правилам № 123-ип с учетом внесенных в них изменений. К примеру, наименование товаров: рабочая станция (автомагистровские рабочее место персональный компьютер + монитор + блок бесперебойного питания, клавиатура + мышь) претерпела изменения, как редакционного характера, так и со предельной ценой с 75,0 тыс. рублей на 65 тыс. рублей. Аналогично по планшетным компьютерам произошло изменение «Исходный планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата» с предельной ценой с 40,0 тыс. рублей на 70,0 тыс. рублей. Однако данные изменения не учтены в указанных	Сметными расчетами к бюджетной смете определены расходы на программное обеспечение в объеме 35,1 тыс. рублей исходя из расчета стоимости и количества программ, на лабораторно-аналитическо с сопроводительные контрольно-надзорной деятельности Службы. Указанные затраты не перенесены приказом Службы №15-спр.
Объем проверенных средств, тыс. рублей	72 209,4					
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0					

Наименование органа	служба по тарифам											
Номер акта от 30.05.2019	22/47-а											
Информационное письмо	х											
Реакция на инф.письма	х											
Реакция на акт	от 10.06.2019 № 02-79-1309/19											
Информация о принятых мерах	приказ службы от 15.04.2019 № 56-спр	информация о предпринятых мерах по устранению нарушений не представлена										
Кол-во разработанных и принятых НПА												
Количество выявленных нарушений	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	51 462,7	0,0	186,3	3,7	265,0	64,0	365,0	103,5	21,9	110,3	268,0	
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	пункта 1 статьи 221 БК РФ, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Требований № 538-пп (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2015 № 538-пп)	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 44 Правил № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 49, 60-62, 70 Правил № 123-пп				ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 74, 90, 109 Правила № 123-пп в редакции от 29.01.2018			ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 59, 60, 61, 62 Правил № 123-пп	
Суть нарушения	На 2019 год службой своевременно не утверждены Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, что указывает на нарушение статьи 221 БК РФ. При этом бюджетная смета службы на 2019 год составлена в соответствии с Общими:	В ходе проверки исполнения Требований № 538-пп установлено нарушение пункта 12, в результате которых приказы от 10.07.2017 № 120-спр, от 17.11.2017 № 364-спр, приняты позднее 1 июня финансового года (до редакции от 23.08.2018)	Правовыми актами в 2017 году определены затраты на почтовую связь без указания цены 1 i-го почтового отправления, устанавливая предельный объем в год	Приказами Службы не определены нормы затрат на оплату услуг аренды ячейки абонентного почтового шкафа, определяющихся по формуле с учетом показателей	Затраты на коммунальные услуги Службы определялись исходя из предельной цены затрат по каждому виду услуг и их общей сумме 265,0 тыс. рублей в год (как в пункте 57 Правил). Вместе с тем, начиная с пунктов 60-62 Правил № 123-пп установлены формулы расчета по каждому из видов коммунальных услуг по соответствующим в них показателям, которые не применяются при установлении норматива правовыми актами Службы	Пунктом 70 Правил № 123-пп определен расчет затрат на техническое обслуживание и регламентно-профилактические и ремонт систем охранно-тревожной сигнализации исходя из количества i-х обслуживаемых устройств в составе системы охранно-тревожной сигнализации, цена обслуживания 1 i-го устройства. Правовыми актами Службы определен предельных затрат в год (64,0 тыс. рублей) и не предусматривает расчета согласно показателям	На коммунальные услуги по КОСГУ 223 определены затраты в фиксированном размере по видам услуг в общем объеме 260,0 тыс. рублей, что не превышает предельный головной объем, утвержденный приказом Службы (265,0 тыс. рублей). При этом порядок расчета в приказе не соответствует показателям формул расчета по каждому их видов услуг, предусмотренных Правилами № 123-пп.	В 2018 году в рамках действия положений приказа Службы от 29.05.2017 № 81-спр в редакции от 11.04.2018 № 54-мпр определены затраты на оплату услуг внештатных работников с установленном только их предельных затрат в год 103,5 тыс. рублей в отступлении от пункта 90 Правил № 123-пп, которым определены показатели указанных затрат, планируемое количество месяцев работы g-го внештатного сотрудника, стоимость 1 месяца работы g-го внештатного сотрудника, процентная	На коммунальные услуги по КОСГУ 223 определены затраты в фиксированном размере по видам услуг в общем объеме 260,0 тыс. рублей, что не превышает предельный головной объем, утвержденный приказом Службы (265,0 тыс. рублей). При этом порядок расчета в приказе не соответствует показателям формул расчета по каждому их видов услуг, предусмотренных Правилами № 123-пп.	По КОСГУ 340 сметными расчетами определены расходы в общем объеме 110,3 тыс. рублей, из них на приобретение моющих средств 30,0 тыс. рублей исходя из расчета расходов в месяц (2 525)*12 месяцев, в отступлении от положений приказа Службы и Правил № 123-пп. Приказами Службы определены нормативы по количеству и цене в разрезе товаров согласно пункту 109 Правил № 123-пп, предусматривающие показатели: цена i-й единицы хозяйственных товаров и принадлежностей в соответствии с	Согласно бюджетной смете на 2019 год сметными расчетами предусмотрены затраты на коммунальные услуги (КОСГУ 223) в общем объеме 268,0 тыс. рублей, которые определены в сметном расчете в фиксированном размере по каждому виду услуги в отступлении от порядка расчета установленного Правилми № 123-пп. Пунктом 7 приказа Службы затраты на указанные цели без определения количества и (или) цены, требования по которым определены пунктом 4 Правил № 123-пп. При	
Объем проверенных средств, тыс. рублей	161 966,4											
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	1 015,3											

Наименование органа	служба потребительского рынка и лицензирования		
Номер акта от 30.05.2019	22/48-а		
Информационное письмо			
Реакция на инф.письма			
Реакция на акт	не поступало		
Информация о принятых мерах			
Кол-во разработанных и принятых НПА			
Количество выявленных нарушений	3	1	1
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	338,4	58,5	0,0
Классификация нарушения по классификатору	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп	ст. 19 Закона № 44-ФЗ	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп
Суть нарушения	<p>Бюджетной сметой на 2017 году от 31.12.2017 года на закупки (КВР 200) планируемые расходы составили в объеме 6 603,6 тыс. рублей, из них: на проезд в служебные командировки (по КОСГУ 222) 238,4 тыс. рублей, которые не нормированы приказом Службы от 19-спр, что является нарушением ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп. Аналогичные нарушения установлены и в 2018 году (20,0 тыс. рублей) и 2019 году (80,0 тыс. рублей)</p>	<p>Установлено превышение норматива затрат в сметных расчетах к бюджетной смете на 2017 год, над установленным правовым актом Службы, повлекшее увеличение планируемого объема. Так приказом № 19-спр (п.8.3) по программному обеспечению на приобретение сертификатов ключей (АИС «Лицензия») их количество составляло - 15, при предельной стоимости за единицу руб./год -2,5 тыс. рублей. Сметными расчетами определены расходы в объеме 58,5 тыс. рублей исходя из количества 26 шт.*2,25 тыс. рублей.</p>	<p>Бюджетной сметой на 2018 год от 31.12.2018 года предусмотрены средства на закупки (КВР 200) в объеме 7 949,2 тыс. рублей. Пояснительной запиской к бюджетной смете определены затраты планируемых расходов в фиксированном размере без определения показателей (количество, цена товара, услуги, работы и другие) по всем видам расходов, за исключением двух (охрана помещения для размещения секретной информации, и почтовые услуги). При этом нормативные затраты и порядок их расчета определены правовыми актами Службы и Правилами № 123-пп, которые при обосновании планируемого объема средств Службой не применялись.</p>
Объем проверенных средств, тыс. рублей	153 090,2		
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	106,6		

Наименование органа	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	
Номер акта от 30.05.2019	22/49-а	
Информационное письмо	х	
Реакция на инф.письма	х	
Реакция на акт	от 31.05.2019 № 109-РУП/19	
Информация о принятых мерах	по п. 1.3 - штатное расписание приведено в соответствие	
Кол-во разработанных и принятых НПА	4	
Количество выявленных нарушений	3	3
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	0,0	4 946,0
Классификация нарушения по классификатору	1.1.15	4.15
Классификация нарушения НПА	ст. 174.2 БК РФ, приказ Минфина области от 06.08.2012 № 35 н-мпр	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп, п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп
Суть нарушения	При этом Уполномоченным не представлены приложения № 7 к Порядку № 35н-мпр на 2017, 2018, 2019 годы	Планирование бюджетных ассигнований за закупку товаров работ, услуг Уполномоченным в проверяемый период произведено в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат (на 2017 год в объеме 1 220,6 тыс. рублей, на 2018 год в объеме 1 862,7 тыс. рублей, на 2019 год в объеме 1 862,7 тыс. рублей)
Объем проверенных средств, тыс. рублей	31 530,1	
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0	

Наименование органа	Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области		
Номер акта от 30.05.2019	22/50-а		
Информационное письмо			
Реакция на инф.письма			
Реакция на акт	не поступало		
Информация о принятых мерах			
Кол-во разработанных и принятых НПА			
Количество выявленных нарушений	1	3	1
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	12 694,0	1 157,0	7,0
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	статьи 221 БК РФ, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ и п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047	ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Прилага № 123-пп
Суть нарушения	Проверка показала, что уполномоченным, в нарушение статьи 221 БК РФ, на 2019 год не был утвержден Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетная смета на 2019 год составлена с нарушением Общих требований	Вместе с тем, проверкой установлено, что часть бюджетных средств на проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций госоргана, Уполномоченным планировался в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат	Кроме того, в проверяемый период Уполномоченным планировались расходы с превышением утвержденных нормативов. Например, распоряжением от 31.05.2016 № 14-ру ценовой норматив на приобретение микроволновой печи утвержден в размере 4,5 тыс. рублей. Вместе с тем, на 2017 год Уполномоченным планировались ассигнования на соответствующую закупку исходя из ценового норматива в объеме 7,0 тыс. рублей за единицу товара
Объем проверенных средств, тыс. рублей	36 850,0		
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0		

Наименование органа	Уполномоченный по правам человека в			
Номер акта от 30.05.2019	22/51-а			
Информационное письмо				
Реакция на инф.письма				
Реакция на акт	не поступало			
Информация о принятых мерах				
Кол-во разработанных и принятых НПА				
Количество выявленных нарушений	1	3	3	3
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей	0,0	0,0	8 007,2	1 240,7
Классификация нарушения по классификатору	1.2.45	4.15	4.15	4.15
Классификация нарушения НПА	статьи 221 БК РФ, приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетная смета на 2019 год составлена с нарушением Общих требований	В нарушение п. 3 Правил № 83-пп (в редакции от 30.05.2016)	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункта 5 Правил № 123-пп	ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, пункта 5 Правил № 123-пп
Суть нарушения	Проверка показала, что уполномоченным, в нарушение статьи 221 БК РФ, на 2019 год не утвержден Порядок составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетная смета на 2019 год составлена с нарушением Общих требований	Ведомственный перечень не приведен в соответствие с обязательным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденным Правилами № 83-пп (приложение 2 к Правилам № 83-пп)	Нормативы количества и цены иных услуг не утверждены. При этом из расчетов (обоснований) следует, что расходы на закупку таких услуг предусматривались в проверяемый период (например, расходы на заправку картриджей). Анализ применения нормативных затрат, утвержденных распоряжением Уполномоченного № 11 от 27.006.2016 при планировании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения функций госоргана показал, что отдельные расходы планировались в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат, что указывает на нарушение п. 5 Закона № 44-ФЗ	Кроме того, в проверяемый период Уполномоченным планировались расходы с превышением утвержденных нормативных затрат
Объем проверенных средств, тыс. рублей	57 587,7			
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей	0,0			

Наименование органа		Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства															
Номер акта от 30.05.2019		22/52-а															
Информационное письмо		ИП от 30.04.2019 № 12/18-ИП															
Реакция на инф.письма		издан приказ Управделами от 25.04.2019 № 4-уд															
Реакция на акт		не поступало															
Информация о принятых мерах		издан приказ Управделами от 25.04.2019 № 4-уд															
Кол-во разработанных и принятых НПА		1															
Количество выявленных нарушений		3	2	3	3	5	1	1	3	2							
Объем выявленных нарушений, тыс. рублей		0,0	0,0	0,0	0,0	1 626,0	2 235,0	5 793,5	1 470,0	4 800,0							
Классификация нарушения по классификатору		7	4,15	4,15	4,15	4,15	4,15	4,15	4,15	4,15							
Классификация нарушения НПА		Федеральный закон № 172-ФЗ от 17.07.2009, п. 11, 12 приказа управделами от 30.10.2012 № 25-уд «О допущениях и нарушениях в управлении делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»		ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ		ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 2.3 Правил № 83-пп		ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 110 Правил № 123-пп		ст. 19 Закона № 44-ФЗ, Правила № 123-пп							
Суть нарушения		В Управделами в проверочный период действовал приказ от 30.10.2012 № 25-уд «О допущениях и нарушениях в управлении делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», в п. 11, 12 которого содержится перечень форм о размерах выплаты одновременно о поощрения, из которых предусматривается повышение размеров выплат для контрактных работников		Отдельные пункты о внесении изменений в нормативные акты, принятые после общественных обсуждений, по данным ЭИС по состоянию на 03.04.2019, на портале «закон» не размещены; приказ от 02.06.2017 № 8-уд от 14.12.2017 № 23-уд (двойной размер пенсии), от 25.06.2018 № 10-уд		Как выполняла проверка, в ведомственном перечне Управделами не соблюден порядок отражения информации. Так, обязательный перечень (приложение 2 к Правилам № 83-пп) в графе 4 предусматривает отражение характеристики отдельного вида товаров, работ, услуг в ведомственном перечне такая информация отражается в графе 6. Ответственный перечень Управделами в столбцах (графах), в которых поделаны		Отдельные пункты и количественные характеристики, утвержденные Управделами, не соответствуют Правилам № 123-пп. Например, п. 110 Правил № 123-пп устанавливает порядок расчета нормативных затрат на приобретение программных материалов,		В 2017 году устанавливалась следующая информация (приобретение не исключительных технологий (интеллектуальных) прав на программные продукты, включая приобретение программного обеспечения информационных баз данных с ростом фоновой в объеме 400 тыс. рублей (введено в релиз от 25.06.2018 № 10-уд), фид-д-серверов связи на 396 тыс. рублей (введено в релиз от		В 2018 году в отступление от положений приказа №12-уд установлено, что услуги по предоставлению VPN-клипов по цене предоставления 1 канала данных с i-й продукцией стоимостью в месяц, максимальная цена согласно приказу №12-уд составляет не более 2 015,5 тыс. рублей, при этом расчеты в бюджетной системе предусматривают оплату услуг за каналом корпоративной сети передачи данных, стоимость за единицу 2 235,0 тыс. рублей		По нормированные расходы устанавливаются установленно техническому обеспечению систем связи и компьютерной в объеме 4 110,0 тыс. рублей, техническому обеспечению вычислительной техники и периферийных устройств в объеме 790 тыс. рублей, по приобретению бесперебойного питания на сумму 80 тыс. рублей, обучению персонала в объеме 231 тыс. рублей, услуги охраны служебными объектами 170 тыс. рублей		В 2019 году анализ расчетов показал превышение норматива, утвержденного приказом №12-уд в редакции от 25.06.2018 № 10-уд по объектно-программного комплекса ПРАС СМЕТА, где средняя стоимость составила 50 тыс. рублей по количеству 2 продуктов (100 тыс. рублей). При этом цена по договору по покупке составляет не более 30 тыс. рублей. Аттестация объектов информации охватывает услуги по оценке конфиденциальности объектов	
Объем проверенных средств, тыс. рублей		1 513 578,9															
Неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), тыс. рублей		11 545,1															