

Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об
отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-605 «О внесении изменения в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект).

Проект закона внесен Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство (подпункты «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации данных полномочий проектом закона предлагается дополнить статью 8(4) Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 99-оз), установив, что земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен юридическому лицу в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области в целях реализации масштабного инвестиционного проектов, который соответствует следующему критерию – если проект реализуется в целях строительства многоквартирных домов на территории муниципального образования «Нижнеудинский район», муниципального образования «Тулунский район», муниципального образования – «город Тулун», пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в

результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

Принятие Закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Вместе с этим необходимо отметить, что установление в проекте закона конкретных критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, является вопросом целесообразности.

На федеральном уровне постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 1603 утверждены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в федеральной собственности, в аренду без проведения торгов.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Согласно статье 43 (1) Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в целях, указанных в пункте 1.1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», проекты нормативных правовых актов области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, за исключением проектов нормативных правовых актов области разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона целью законопроекта является строительство многоквартирных домов на территории

муниципального образования «Нижнеудинский район», муниципального образования «Тулунский район», муниципального образования – «город Тулун», пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области. Решить вопрос со строительством многоквартирных домов на указанных территориях в короткий срок возможно в случае предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов юридическим лицам для строительства многоквартирных домов.

В результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года, нарушением функционирования систем жизнеобеспечения населения Иркутской области, объектов экономики, подтоплением населенных пунктов отдельных муниципальных образований Иркутской области на территории Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 27 июня 2019 года № 134-уг введен режим чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области и в настоящее время не отменен.

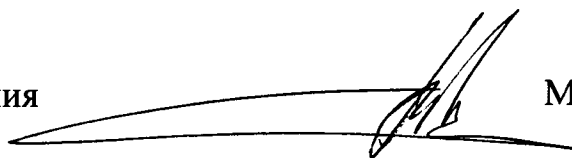
Таким образом проект закона разработан в целях ликвидации чрезвычайной ситуации.

Вместе с тем необходимо отметить, что срок действия проекта закона не ограничен периодом действия режима чрезвычайной ситуации, как это установлено статьей 43 (1) Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». Данный вопрос должен быть урегулирован в проекте закона.

Кроме того, название чрезвычайной ситуации, указанной в проекте закона, необходимо привести в соответствие с Указом Губернатора Иркутской области от 27 июня 2019 года № 134-уг «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области».

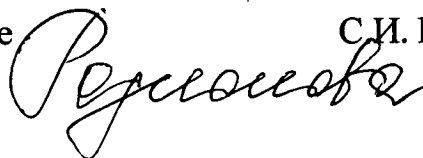
С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по законодательству
об областной природоресурсной политике



С.И. Родионова

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической политике
правового управления



Т.В. Церлюк