

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О преобразовании рабочего поселка Большой Луг Шелеховского района
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании рабочего поселка Большой Луг Шелеховского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статьи 73, 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «л» пункта 2 статьи 5), Устава Иркутской области (часть 5 статьи 10, статья 12), Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Рабочий поселок Большой Луг образован в соответствии с решением Иркутского облисполкома от 27 сентября 1958 года № 498.

За время своего существования населенный пункт Большой Луг претерпел несколько исторических этапов:

в 1932 г. – лесозаготовительный участок Иркутского Облтопа;

1942 – 1945 гг. – лесной поселок Ханчин;

1945 – 1947 гг. – п. Ханчин, дислокация военно-восстановительного железнодорожного батальона по строительству железной дороги Иркутск – Слюдянка;

в 1949 г. введена в эксплуатацию железнодорожная станция Большой Луг;

1947 – 1954 гг. – п. Ханчин, лесоучасток Иркутского леспромхоза Облтопа, административное подчинение Михалевскому сельскому совету;

в 1955 г. образован Большелугский сельский совет депутатов трудящихся;

в 1958 г. присвоен статус «рабочий поселок»;

с 1993 г. входит в состав Шелеховского муниципального района.

В соответствии с Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 89-оз «О статусе и границах муниципальных образований Шелеховского района Иркутской области» на территории Шелеховского района Иркутской области образовано Большелугское муниципальное образование, наделенное статусом городского поселения, в состав территории которого входят земли пяти сельских населенных пунктов (поселок Огоньки, поселок Орленок, поселок Рассоха, поселок Таежный, поселок Ягодный) и одного городского населенного пункта (рабочий поселок Большой Луг).

Расстояние от рабочего поселка Большой Луг до районного центра г. Шелехов составляет 18 км, до областного центра г. Иркутск – 40 км.

Численность населения, постоянно проживающего в рабочем поселке Большой Луг, составляет 5516 человек.

За последние 20 лет в рабочем поселке Большой Луг исчезли практически все государственные предприятия производственной сферы (леспромхоз, ремонтно-механический завод, филиал радиозавода, филиалы швейных фабрик). На территории существует бизнес в сфере торговли и обслуживания населения, лишь незначительную часть составляет малый бизнес в производственной сфере, в основном это частные предприятия в лесоперерабатывающей отрасли. Сеть бюджетных учреждений представлена общеобразовательной школой, начальной школой-детским садом, детским садом, детской школой искусств, центром общественного развития и амбулаторией. В связи с этим большинство трудоспособного населения трудоустроено в областном и районном центрах.

В жилой застройке рабочего поселка Большой Луг преимущественно преобладают одноэтажные деревянные здания.

На территории рабочего поселка Большой Луг имеются два почтовых отделения связи, территория покрыта мобильными сетями следующих операторов связи: «МТС», «Билайн», «Теле-2», «МегаФон», Ростелеком, Хрустальный телеком. Максимальная скорость доступа в интернет составляет 300 Мбит/с, минимальная – 50 Мбит/с.

Сельскохозяйственные организации и индивидуальные предприниматели представлены личными приусадебными и животноводческими хозяйствами, промышленные организации – ООО «РентФормГрупп» (деревообрабатывающее предприятие).

Организации торгового и бытового обслуживания, иные организации (индивидуальные предприниматели):

- парикмахерские;
- ремонтная мастерская бытовой техники;
- швейная мастерская;
- кафе «Одноклассники»;
- кафе «Дабат»;
- кафе «Обжорка»;
- кафе «Барсук»;

- магазин «Восход»;
- магазин «Удачный»;
- магазин «Находка»;
- магазин «Теремок»;
- магазин «Ольга»;
- магазин «Социальный»;
- магазин «Фарт»;
- магазин «Жемчужина»;
- магазин «Светлана»;
- магазины строительных материалов и хозяйственных товаров;
- мебельный магазин;
- два аптечных пункта;
- пекарня.

Транспортных, строительных организаций на территории рабочего поселка Большой Луг не имеется.

Поскольку городской населенный пункт рабочий поселок Большой Луг является единственным городским населенным пунктом Большелугского муниципального образования, наделенного статусом городского поселения, то предлагаемое изменение статуса населенного пункта в силу положений абзацев второго и третьего части 1 статьи 2, пунктов 5 и 6 части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» повлечет преобразование Большелугского муниципального образования путем изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта рабочий поселок Большой Луг отсутствуют.

Преобразование городского населенного пункта рабочий поселок Большой Луг в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт поселок Большой Луг повлечет за собой уменьшение тарифа на электрическую энергию для населения на 30 процентов, установление для работающих женщин 36-часовой рабочей недели, а также возможность предоставления для них одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы, надбавку к пенсии отдельным категориям сельских жителей, выплату надбавок за работу в сельской местности отдельным категориям работников.

28 июля 2019 года на территории Большелугского муниципального образования проведены публичные слушания по проекту решения Думы Большелугского городского поселения «О преобразовании муниципального образования – Большелугского муниципального образования Шелеховского района Иркутской области, по вопросу изменения статуса рабочего поселка Большой Луг и изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения», в которых приняли участие 521 человек.

Вопросы о преобразовании, вынесенные на публичные слушания, поддержаны абсолютным большинством жителей.

Проекты законов Иркутской области, предусматривающие преобразование рабочего поселка Большой Луг в сельский населенный пункт, преобразование Большелугского городского поселения в сельское поселение и внесение вызванных этим преобразованиями изменений в законы Иркутской области, вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно.

Все три проекта законов предусматривают вступление в силу с 1 января 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня официального опубликования.

Условие вступления законов в силу с 1 января 2020 года опосредовано требованиями статьи 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Таким образом, 31 декабря 2019 года все взаимоотношения местного бюджета Большелугского городского поселения с бюджетом Иркутской области будут прекращены, а 1 января 2020 года в такие межбюджетные отношения с областным бюджетом вступит уже Большелугское сельское поселение.

Принятие осенью 2019 года Законодательным Собранием Иркутской области обозначенного пакета законов, их подписание Губернатором Иркутской области и официальное опубликование сделают возможным для органов местного самоуправления Большелугского муниципального образования приступить к работе над формированием соответствующей муниципальной правовой базы, в первую очередь речь идет о принятии нового устава муниципального образования либо внесении изменений и дополнений в действующий устав с условием вступления в силу с 1 января 2020 года.

Также это позволит приступить к составлению проекта бюджета сельского поселения, который составляется и утверждается сроком на один год (на очередной 2020 финансовый год).

1 января 2020 года будут досрочно прекращены полномочия Думы и главы Большелугского городского поселения, и в течение шести месяцев будут проведены досрочные муниципальные выборы.

Однако это не означает, что органы местного самоуправления прекратят свою работу 1 января 2020 года. Проектом закона о преобразовании Большелугского муниципального образования обозначены полномочия органов местного самоуправления этого муниципального образования после дня его преобразования, в том числе в части принятия муниципальных правовых актов, осуществления бюджетного процесса.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей, первая из которых – о преобразовании городского населенного пункта рабочий поселок Большой Луг, а вторая – о порядке вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Проект закона подготовлен вместе с проектом закона Иркутской области «О преобразовании Большелугского муниципального образования Шелеховского района Иркутской области» и проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которые вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно.

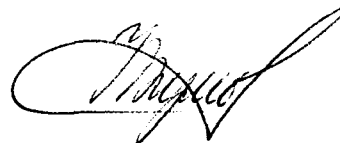
6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по региональной
политике



В.Н. Наумов