

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"18" октября 2019 г. № 01/26-01/1711
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 18.10.2019
№ 01/55-Э

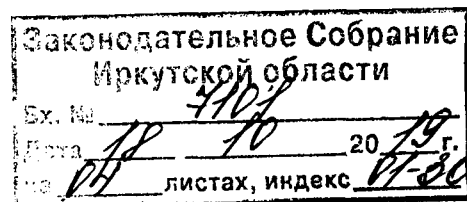
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 18.10.2019 № 01/55-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-588).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева



October 18, 1918 1703
Pomeroy N.M.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/55-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-588)

«18» октября 2019 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области 17.10.2019
и утверждено распоряжением
председателя Контрольно-счетной
палаты Иркутской области № 122-р
от 18.10.2019*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 20.09.2019 № 3431.

К проекту правового акта, направленного в Контрольно-счетную палату Иркутской области (далее – КСП области) для проведения экспертизы, прилагаются пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование предлагаемых изменений.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2019 № 209-уг.

По результатам экспертизы установлено следующее.

1. 14.08.2019 вступил в силу Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Закон 307-ФЗ), которым в том числе уточняются условия и порядок распределения и предоставления межбюджетных трансфертов, вводятся новые виды межбюджетных трансфертов. Законопроект приводит действующий Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон 74-ОЗ) в соответствие Закону 307-ФЗ.

2. Законом 307-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) введена статья 138.4., которая, в частности, предусматривает, что местным бюджетам могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Законопроектом предусмотрены два таких случая:

обеспечение исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов;

компенсация недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение текущего финансового года объема собственных доходов местных бюджетов.

Действующим бюджетным законодательством понятия «недостаток собственных доходов местных бюджетов» и «незапланированное снижение в течение текущего финансового года объема собственных доходов местных бюджетов» не определены.

По запросу КСП области об определении наступления вышеуказанных случаев министерство финансов Иркутской области (далее – минфин области) сообщило, что минфин области ежемесячно проводит мониторинг местных бюджетов, результаты которого используются при расчете дополнительной финансовой помощи местным бюджетам. Каким образом результаты мониторинга позволят сделать вывод о наступлении либо ненаступлении вышеуказанных случаев минфин области не поясняет.

По мнению КСП области, в целях достоверного определения случаев, в которых местным бюджетам могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, Законопроект необходимо дополнить нормой, позволяющей определить наступление указанных случаев.

3. Законом 307-ФЗ внесены изменения в п. 4 ст. 139 БК РФ, предусматривающие, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. При этом, в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации (кроме закона о бюджете), актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, без внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями.

Законопроектом предлагается установить следующие случаи внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области правовыми актами Правительства Иркутской области без внесения изменений в закон об областном бюджете:

- обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение мероприятий, связанных с реализацией мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности;

- образования экономии средств субсидий.

По мнению КСП области, формулировка «образование экономии средств субсидий» является чрезмерно широкой, не определена бюджетным законодательством и позволяет вносить изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области в любом объеме и в любое время.

Кроме того, как показала практика, для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в закон о бюджете оперативно вносятся изменения, в связи с чем выделение такого случая для изменения объемов субсидий нецелесообразно.

4. До вступления в силу Закона 307-ФЗ городские округа имели право на получение дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений и регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). Законом 307-ФЗ понятие региональных фондов финансовой поддержки упразднено, в связи с чем (согласно действующей редакции БК РФ) городские округа имеют право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Данное изменение не нашло отражение в приложении 4 к Законопроекту, где для показателя «ПД» сохранена формулировка «расчетная сумма налоговых доходов по всем муниципальным образованиям Иркутской области». По мнению КСП области, для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) показатель «ПД» следует определять как расчетную сумму налоговых доходов по всем муниципальным районам (городским округам) Иркутской области.

5. В части изменений, не связанных с реализацией положений Закона 307-ФЗ, Законопроектом предлагается изменить срок вступления в силу статей 8 и 9 Закона 74-ОЗ с 01.01.2020 на 01.01.2023. Указанные статьи содержат нормы, согласно которым областному бюджету из местных бюджетов предоставляются субсидии, если в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местного бюджета (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали 1,3-кратный средний уровень расчетных налоговых доходов по соответствующим муниципальным образованиям в расчете на одного жителя.

КСП области отмечалось, что норма о передаче субсидий бюджету субъекта РФ из местных бюджетов, впервые введенная в БК РФ в 2004 году и учтенная в законе 74-ОЗ, ни разу не реализовывалась в Иркутской области, а срок вступления в силу статей 8 и 9 Закона 74-ОЗ, первоначально установленный на 01.01.2017, впоследствии трижды переносился (на 01.01.2018, на 01.01.2019, на 01.01.2020).

Согласно информации, которую представил минфин области по запросу КСП области, предлагаемое Законопроектом перенесение срока вступления в силу статей 8 и 9 Закона 74-ОЗ повлечет выпадающие доходы областного бюджета в 2020 году в сумме 1 357 578 тыс. рублей. Важно отметить, что средства, изъятые из отдельных местных бюджетов механизмом «отрицательных трансфертов», могут быть направлены в местные бюджеты для повышения сбалансированности бюджетов всех муниципальных образований Иркутской области.

В целом Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства, концептуальных замечаний не имеется.

Председатель



И. П. Морохоева