

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103 – 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, статьей 47 Устава Иркутской области, статьями 106, 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации» (прилагается).
2. Поручить представлять данную законодательную инициативу в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Попову Олегу Николаевичу – члену комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

16.10.2019

г. Иркутск

№ 07/64-р

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Иркутской области по внесению в
Государственную Думу
Федерального Собрания
Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении
изменения в подпункт 4 пункта 15
статьи 65 Водного кодекса
Российской Федерации»,
подготовленный
Законодательным Собранием
Иркутской области

Заслушав информацию о законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации», в соответствии со статьей 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять постановление «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации».

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области поручить представлять данную законодательную инициативу в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
Попову Олегу Николаевичу – члену комитета по законодательству о
природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного
Собрания Иркутской области.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.F. Gabov', written in a cursive style.

Р.Ф. Габов

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

Вносится
Законодательным Собранием
Иркутской области

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОДПУНКТ 4 ПУНКТА 15 СТАТЬИ 65 ВОДНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

В подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; № 50, ст. 5279; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 1, ст. 32; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4594, 4596, 4605; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 19, ст. 2314; № 27, ст. 3440) внести следующее изменение:

после слов «кроме специальных транспортных средств» дополнить словом «, велосипедов».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации»

1. Субъект правотворческой инициативы.

Проект федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – проект) вносится Законодательным Собранием Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта.

Согласно подпункту 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации в границах водоохранных зон запрещается движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, установлены следующие определения транспортных средств:

Транспортное средство – устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

Велосипед – транспортное средство, кроме инвалидных колясок, которое имеет по крайней мере два колеса и приводится в движение, как правило, мускульной энергией лиц, находящихся на этом транспортном средстве, в частности при помощи педалей или рукояток, и может также иметь электродвигатель номинальной максимальной мощностью в режиме длительной нагрузки, не превышающей 0,25 кВт, автоматически отключающийся на скорости более 25 км/ч.

Водоохранные зоны в Российской Федерации имеют низкую степень обеспеченности дорогами, стоянками на дорогах, специально оборудованными местами, имеющими твердое покрытие.

Одновременно водным законодательством разрешается использование водных объектов для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта), проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, а также в границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов (статьи 50, 65 Водного кодекса Российской Федерации).

В целях гармонизации разрешений и запретов водного законодательства предлагается включить в перечень транспортных средств, которым разрешается движение и стоянка в водоохранных зонах вне зависимости от наличия твердого покрытия, велосипеды.

Вносимый проект законодательной инициативы учитывает замечания, высказанные при рассмотрении проекта законодательной инициативы

№ 7-1013 Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

3. Перечень нормативных правовых актов, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта.

Принятие проекта закона не требует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу нормативных правовых актов.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1013 «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Иркутской области

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1013 «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Иркутской области,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-1013 «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Иркутской области;

рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области доработать с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект законодательной инициативы № 7-1013 «О внесении
изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса
Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием
Иркутской области

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1013 «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Иркутской области, и отмечает следующее.

Законопроект разработан в целях включения в перечень транспортных средств, которым разрешается движение и стоянка в водоохраных зонах вне зависимости от наличия твердого покрытия, транспортных средств, которые приводятся в движение мускульной энергией лиц, и транспортных средств с электродвигателем.

В соответствии со статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации прилегающая к берегу водоёма земля может быть использована для хозяйственных, строительных и культурных целей при обязательном соблюдении особых условий. Защита водоохраных территорий производится согласно установленным нормативам. Использование береговой полосы имеет ограничение по осуществлению различных видов деятельности и включает запрет движения и стоянки транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 определено понятие «транспортного средства» как устройства, предназначенного для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем. Вышеуказанным постановлением Правительства к транспортным средствам отнесены кроме автомобилей велосипеды.

Одновременно водным законодательством разрешается использование водных объектов для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта), проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, а также в границах водоохраных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов. При этом водоохраные зоны в Российской Федерации имеют низкую степень обеспеченности дорогами, стоянками на дорогах, специально оборудованными местами, имеющими твердое покрытие, что затрудняет использование их гражданами для отдыха, туризма, спорта и в других личных нуждах.

В связи с этим представляется целесообразным разрешение движения и стоянки в водоохраных зонах вне зависимости от наличия твердого покрытия таких транспортных средств, как велосипеды.

Вместе с тем необходимо отметить, что электромобили представляют собой сложные технические устройства, конструктивные особенности которых предполагают использование большого количества небезопасных материалов, (таких как смазочные масла, охлаждающие вещества), загрязняющих почву водоохраных зон. Снятие запрета на движение и стоянку в водоохраных зонах вне зависимости от наличия твердого покрытия вышеуказанных транспортных средств может рассматриваться как нарушение основных принципов природоохранного законодательства, в соответствии с которыми хозяйственная и иная деятельность должны осуществляться на основе охраны и рационального использования природных ресурсов как необходимого условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности. Проектируемое изменение, в случае его законодательного закрепления может привести к негативному воздействию и нанесению вреда окружающей среде.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует доработать с учетом замечания проект федерального закона «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации» и внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России
по Иркутской области)

ул. Красноармейская, 15, г. Иркутск, 664003
Тел./факс: 785-948
Тел.: 785-246, 785-949
E-mail: mailbox@emercom.irtel.ru
www.38.mchs.gov.ru

20.08.2019 № 1-15-4139

На № 3102 от 08.08.2019

ИО заместителя председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области
В.Л. Побойкину

ул. Ленина, 1а,
г. Иркутск, 664027

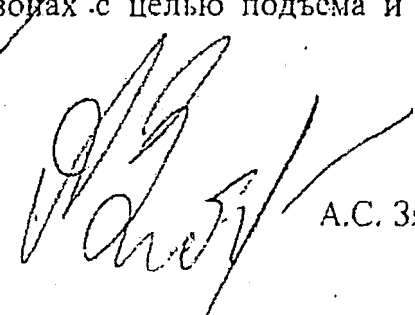
На Ваш запрос сообщаяю, что в Иркутской области общедоступных оборудованных спусков (слиповых комплексов) для маломерных судов нет.

Иркутское областное общество охотников и рыболовов участие в создании и оборудовании слиповых комплексов не принимает.

В настоящее время нормативными правовыми актами Иркутской области не урегулированы требования к базам (сооружениям) для стоянок маломерных судов. В практической деятельности Центр ГИМС (управление) ГУ МЧС России по Иркутской области руководствуется приказом МЧС России от 29 июня 2005 г. № 502 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации».

Поддерживаем инициативу внесения изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации в части необходимости исключения запрета для движения автомобильного транспорта в водоохраных зонах с целью подъема и спуска на воду маломерных судов.

С уважением,
Начальник Центра ГИМС (управление)
ГУ МЧС России по Иркутской области


А.С. Зяблицкий

Исп. Верхолин И.В.
Тел. 785-235 доб. 5080

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5731
Дата	20 08 2019
на	01 листах, индекс 0128

Уч-33-2019/60-19
15.10.2019

Председателю Комитета по
законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве
Законодательного Собрания Иркутской
области

Габову Р.Ф.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

15.10.2019 Уч-33-2019/60-19

Уважаемый Роман Федорович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект законодательной инициативы № 7-1013 «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Иркутской области и предлагаемый к обсуждению на заседании Комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области 16.10.2019.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации в действующей редакции в границах водоохранных зон запрещается движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В соответствии с законодательной инициативой предлагается включить в перечень транспортных средств, которым разрешается движение и стоянка в водоохранных зонах вне зависимости от наличия твердого покрытия, транспортные средства, приводимые в движение мускульной энергией, или электрические транспортные средства, к которым относятся среди прочего мопеды и мотоциклы, имеющие электродвигатель, а также электромобили.

Полагаем, внесение указанных изменений не соответствует принципам водного законодательства (ст. 3 ВК РФ), целям и задачам охраны водных объектов от разрушения берегов, эрозии почв и другого негативного физического воздействия. При этом механическое (физическое) воздействие может быть оказано как движением транспортного средства, имеющего двигатель внутреннего сгорания, так и электродвигатель. Особенно актуальна проблема незаконного движения в водоохранной зоне озера Байкал, берега которого имеют слабый почвенный покров, подвержены деградации.

Необходимо отметить, что в процессе развития рекреационной (туристической) деятельности на Байкале, в том числе в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, должны быть предусмотрены специально обустроенные площадки для движения и стоянки

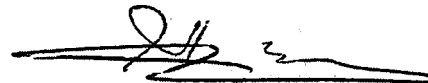
направлено на д. номер 15.10.2019

Вн. 07-16/19
От 18.10.19

транспортных средств, велодорожки, тропы, оборудованные спуски для маломерных транспортных средств и т.д., имеющие твердое покрытие, что соответствует вновь принятым правилам организации туризма и отдыха в ЦЭЗ БПТ и исключает необходимость внесения изменений в ст. 65 ВК РФ.

Кроме того, обращаю Ваше внимание, что движение и стоянка специальных транспортных средств в водоохраной зоне допускается только при осуществлении соответствующими органами и организациями своих полномочий (пункт 5 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 720). Для целей Водного кодекса Российской Федерации к специальным транспортным средствам, стоянка и движение которых в водоохраных зонах не запрещена, могут относиться специальные транспортные средства, осуществляющие спасательные операции, обеспечивающие оказание медицинской помощи населению, предупреждение аварий и иных чрезвычайных ситуаций, ликвидацию их последствий, а также транспортные средства правоохранительных органов, контрольно-надзорных органов и иных специальных служб.

И.о. межрегионального
природоохранного прокурора
старший советник юстиции

 А.М. Калинин

А.В. Белозерцева, 43-63-61

