

Заключение

на проект закона Иркутской области ПЗ-592

«О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-592 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон области № 164-ОЗ).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются положения следующих нормативных правовых актов:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которым защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

- подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), жилыми помещениями;

- статья 109 (1) Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающая, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В Иркутской области отношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, урегулированы Законом области № 164-ОЗ. В соответствии со статьей 5 указанного Закона области в целях предоставления детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот осуществляется органом по управлению имуществом на основании информации органа опеки и попечительства о месте жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении жилого помещения, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области в порядке, установленном Правительством Иркутской области. Указанная информация направляется в орган по управлению имуществом ежегодно не позднее 1 ноября.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот по-прежнему остается одной из наиболее острых социальных проблем в Иркутской области. Количество ежегодно предоставляемых детям-сиротам жилых помещений не позволяет сократить численность детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем. Так, по информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по состоянию на 1 января 2013 года

численность детей-сирот, включенных в список, составляла 10 276 человек. По состоянию на 1 января 2019 года численность детей-сирот, включенных в список, выросла до 13 942 человек (из них обратились с заявлениями о предоставлении жилых помещений – 7 012 человека).

Согласно позиции Иркутского областного суда, выраженной им в решении от 7 декабря 2018 года, такая ситуация связана с тем, что в Законе области № 164-ОЗ не определен срок формирования специализированного государственного жилищного фонда области в необходимых объемах для своевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет, по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации.

Указанным решением Иркутского областного суда статья 5 Закона области № 164-ОЗ признана не действующей в той мере, в какой в ней отсутствует указание срока формирования специализированного государственного жилищного фонда области в необходимых объемах для своевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет, по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации.

Исходя из пояснительной записки разработка проекта закона обусловлена необходимостью приведения статьи 5 Закона области № 164-ОЗ в соответствие с указанным решением Иркутского областного суда.

В то же время проект закона нуждается в доработке, так как не содержит срока формирования специализированного государственного жилищного фонда области в необходимых объемах для своевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет, по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с федеральным законодательством.

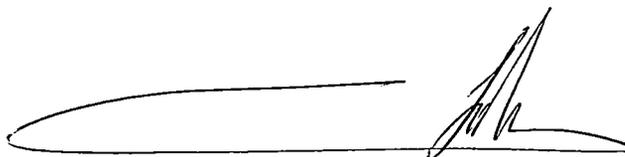
Что касается предложения проекта закона о дополнении статьи 5 Закона области № 164-ОЗ, предусматривающей, что специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот формируется в течение календарного года в пределах лимитов доведенных бюджетных обязательств, то оно не может быть поддержано.

Данный вопрос надлежащим образом урегулирован в статье 8 Закона области № 164-ОЗ, устанавливающей, что финансирование расходов, связанных с реализацией данного Закона области № 164-ОЗ, осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Объем реализуемых субъектом Российской Федерации обязанностей по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц их числа, не может быть законодательно ограничен пределами лимитов доведенных бюджетных обязательств. Исходя из смысла статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот должно осуществляться в объемах, необходимых для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, по достижению ими возраста 18 лет или наступлению иных обстоятельств, указанных в части 1 статьи 8 указанного Федерального закона.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Начальник правового  
управления



М.В. Басов

Начальник отдела социально-  
культурного законодательства



А.Н. Ракитская

21.10.2019.