

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	594
Дата:	24 09 20 19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	зсп/145
Дата	24 09 20 19
на	04 листах, индекс 21 80

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-594 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-594 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы Указом Губернатора Иркутской области Левченко С.Г. от 24 сентября 2019 года № 218-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации (статья 72), Налоговый кодекс Российской Федерации (статья 356), Устав Иркутской области (статьи 44, 53), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (статьи 9, 44).

В соответствии со статьей 356 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог (далее – налог) устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации о налоге и с момента введения в действие обязательен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации могут предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Законом Иркутской области от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге» (далее – Закон области) на территории Иркутской области, включая территорию Усть-Ордынского Бурятского округа, установлен и введен в действие транспортный налог.

Статьей 2 указанного Закона предусмотрены льготы по транспортному налогу в виде:

- 1) освобождения от уплаты налога отдельных категорий граждан в отношении определенных категорий транспортных средств (часть 1 статьи 2);
- 2) установления пониженной ставки для отдельных категорий граждан в отношении определенных категорий транспортных средств (часть 1(1) и 2 статьи 2).

Представленным проектом закона часть 1 статьи 2 дополняется пунктами 3 и 4, согласно которым освобождаются от налогообложения:

- 1) физические лица в отношении одного автомобиля по выбору из указанных категорий транспортных средств. При этом транспортные средства поделены на категории в зависимости от мощности двигателя;
- 2) физические лица, индивидуальные предприниматели и организации в отношении одного транспортного средства, использующего природный газ в качестве моторного топлива, по выбору налогоплательщика из указанных категорий. При этом транспортные средства поделены на категории в

зависимости от вида транспортного средства (легковой автомобиль, автобус, грузовой автомобиль, другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу) и от мощности двигателя.

В отношении индивидуальных предпринимателей и организаций льгота действует при следующих условиях:

- осуществление деятельности по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, либо сбору неопасных отходов, либо обработке и утилизации неопасных отходов, либо подметанию улиц и уборке снега, либо признание сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»,

- средняя месячная заработная плата всех наемных работников индивидуального предпринимателя (работников списочного состава организации и ее обособленных подразделений, расположенных на территории Иркутской области организации) в налоговом (отчетном) периоде превышает трехкратный минимальный размер оплаты труда, действующий в течение указанного налогового (отчетного) периода, с применением районных коэффициентов и надбавок к заработной плате, учитывающих природно-климатические условия региона.

Кроме этого законопроектом статья 2 Закона области дополняется частью 3, согласно которой физические лица уплачивают налог в размере 50 % от установленных налоговых ставок в отношении одного транспортного средства по выбору из двух категорий транспортных средств: легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с. включительно и от 100 л.с. до 150 л.с. включительно.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют. Концептуальных правовых замечаний к законопроекту не имеется.

По законопроекту следует отметить следующее.

Нормы законопроекта изложены таким образом, что допускают неоднозначное толкование, чего касается выбор налогоплательщика: одного из нескольких автомобилей, подпадающих под льготное налогообложение, но находящихся в разных категориях, либо одного из нескольких автомобилей, входящих в одну льготную категорию транспортных средств.

Исходя из этого, требуется соответствующее уточнение.

Часть 1 статьи 2 Закона области (в редакции Закона Иркутской области от 8 октября 2019 года № 83-ОЗ) уже содержит пункты 3 и 4. Следовательно нумерация пунктов в законопроекте, которыми предлагается дополнить часть 1 статьи 2 Закона области, требует корректировки.

В соответствии со статьей 360 Налогового кодекса Российской Федерации отчетными периодами для налогоплательщиков - организаций признаются первый квартал, второй квартал, третий квартал. Отчетные периоды для налогоплательщиков – физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей законодательством не предусмотрены.

Таким образом, упоминание отчетного периода по транспортному налогу в отношении индивидуальных предпринимателей не соответствует законодательству.

Стоит обратить внимание, что в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации, нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуального характера. Таким образом, условие о величине среднемесячной заработной платы работников налогоплательщика требует дополнительного обсуждения.

Как следует из проекта закона, средняя месячная заработная плата определяется путем деления расходов на оплату труда за календарный год на среднюю численность работников за календарный год с последующим делением результата на 12. Данное положение не является предметом законопроекта. Кроме того, законопроектом установлено, что основанием для использования налогоплательщиком налоговой льготы является представление в налоговый орган расчета средней месячной заработной платы за налоговый (отчетный) период, составленного в произвольной форме.

При существующей обязанности налогоплательщиков – организаций осуществлять ежеквартальные платежи и возможности освобождения от уплаты транспортного налога на основании расчета средней месячной заработной платы за налоговый (отчетный) период, составленного в произвольной форме, могут возникнуть проблемы с администрированием налога.

Следует отметить, что в представленном тексте законопроекта дважды предусмотрена возможность освобождения от налогообложения в отношении автобусов с мощностью двигателя 200 л.с.

Имеются иные замечания юридико-технического характера, которые не меняют смысл правовых норм и не препятствуют принятию законопроекта.

В соответствии со статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации случаев.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты,

изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела финансового
законодательства



Е.С. Соболевская

22.10.2019.

Соколова Н.В.
28-67-74